



Fiskeridirektoratet

Deres ref.	Vår ref. 2022/1183-33	Saksbehandler Trude Knutsen, 412 31 134	Dato 28.04.2023
-------------------	---------------------------------	---	---------------------------

Høring om kysttorskvern og havdeling i fisket etter torsk nord for 62°N - Del II

Landsstyret i Norges Fiskarlag har i møte 28.april d.å. fattet følgende vedtak:

«1. Innledning

Norges Fiskarlag viser til Fiskeridirektoratets høringsnotat av 7.12.2022, der det fremmes forslag om tiltak knyttet til kysttorsk og havdeling i fisket etter torsk nord for 62°N. Fiskarlagets hørings svar omhandler høringsforslagets punkt 4 til og med 11.

Fiskarlaget vil innledningsvis påpeke at alle 11 forslagene som Fiskeridirektoratet har fremmet i høringsnotatet er svært omfattende og vil innebære en betydelig inngripen i ulike flåtegrupperes handlingsrom til å utøve kystnært fiske etter torsk og andre hvitfiskarter nord for 62°N. Hovedmålsettingen er å redusere fiskepresset på kysttorsk, men det er knyttet stor usikkerhet til hvor treffsikker de ulike forslagene er for å oppnå denne målsettingen. Fiskarlaget er derfor av den oppfatning at man må være noe forsiktig i doseringen av tiltak, og vil derfor tilrå at det i første omgang gjøres erfaringer med noen få tiltak for å se om dette påvirker kysttorskbestandene i positiv retning. Det vises i den sammenheng til Fiskarlagets høringsinnspill om de tre første forslagene (1-3), og at en iverksettelse av disse vil kunne redusere behovet for ytterligere tiltak (forslagene 4 til og med 11).

Fiskarlaget er derfor tilfreds med at Fiskeridirektoratet har åpnet for at høringspartene kan komme med alternative og mindre inngripende forslag enn de tiltak som høringsnotatet legger opp til. Samtidig erkjenner Fiskarlaget at fiskepresset på kysttorsk er for høyt, og at det er behov for tiltak for å redusere fiskepresset.

I det etterfølgende gis en vurdering av de ulike tiltakene som er foreslått, men kort oppsummert anbefaler Norges Fiskarlag følgende tiltak som ledd i gjenoppbyggingen av kysttorskbestandene:

- Gjennomføre Fiskarlagets forslag til tiltak fra del I av høringen.
- Innføre særlig beskyttelse av de viktigste kysttorskrområdene (gyteområder).
- Støtter at det fastsettes en garnbegrensning på 100 garn innfor fjordlinjene i området nord for 67°N.
- Fritids- og turistfiske etter torsk må begrenses i sårbare kysttorskrområder, gjennom forbudsområder og at eventuelt også økt minstemål for slikt fiske vurderes.
- Forslagene om økt maskevidde i garn, økt minstemål innenfor 4 nautiske mil (nm) og utvidelse av påbud om kvadratmasker i snurrevad støttes ikke.

Bestandssituasjonen for kysttorsk nord for 62°N – miljøsertifisering

Bestandsvurderingene for kysttorsk i ICES-systemet har vært gjenstand for to nylige revisjonsrunder som Fiskarlaget har fulgt tett. I metoderevisjonen i 2021 ble kysttorskbestanden nord for Stad (62°N) delt inn i to forvaltningsområder: 62-67°N og nord for 67°N. Begge bestandene har kvoterådgivning gjennom ICES. Kvoterådet for kysttorsk 62-67°N er basert på utvikling i fangst per enhet innsats i Kystreferanseflåten (garn), mens rådet for bestanden nord for 67°N er basert på en analytisk bestandsvurdering og en ny høstingsregel vedtatt i 2022.

Disse endringene i kysttorskforskningen må anses som en betydelig innrømmelse og forbedring av bestandsgrunnlaget og bringer klart forskningen mye nærmere det synet som har blitt hevdet av Fiskarlaget over lengre tid.

Kvoterådet fra ICES for 2023 (fra juni 2022) for kysttorsk nord for 62°N er på 29 347 tonn, mens rådet for bestanden mellom 62-67°N er på 9 136 tonn. ICES påpeker at forventet uttak av kysttorsk nord for 67°N vil ligge i størrelsesorden 44 000 tonn dersom det ikke innføres ytterligere reguleringstiltak for å redusere fiskepresset i dette området. Kvoterådet for området mellom 62-67°N er noe høyere enn rådet for 2022, men det påpekes samtidig at bestanden kan ha minket i noen områder og er lav i et historisk perspektiv.

Tidligere MSC-sertifikater inkluderte torsk- og hysefisket både innenfor og utenfor 12 mils grensen. På grunn av utfordringer knyttet til kvoterådet for kysttorsk, samt å skille kysttorsk og nordøstarktisk torsk i fangstene valgte Fiskarlaget å kun søke resertifisering for torsk og hyse utenfor 12 nautiske mil. Torsk fisket innenfor 12 nautiske mil har derfor fra 15.8.2021 ikke hatt gyldig status som sertifisert. Norges Fiskarlag er nå i slutfasen knyttet til resertifiseringsprosessen av kystnær torsk og hyse, slik at fangster av disse fiskeslagene innenfor 12-mila igjen kan bære MSC-sertifikatet. I denne prosessen vil det trolig også inngå vurderinger om tiltak for å redusere fiskepresset på kysttorsk. I og med at det ikke er praktisk mulig å etablere et eget kvoteregime for kysttorsk, må den fortsatt samreguleres med kvotene for nordøstarktisk torsk med de utfordringer dette medfører.

Behov for tiltak også for fritids- og turistfiske

Det vises til at HI i sin statusrapport til Fiskeridirektoratet påpeker at et stort bidrag til den totale dødeligheten på torsk kommer fra omtrentlige anslag for fritids- og turistfiske. Ifølge rapportens side 8 står fritids- og turistfiske for ca. 20% av samlet kysttorskfangst nord for 67°N og ca. 47% mellom 62°N og 67°N. Det påpekes av HI at ved et så stort bidrag på den totale dødeligheten på torsk må det innføres en metodikk/prosedyre for datainnsamling og beregning av fangstkvanter med faste årlige rutiner. Videre påpekes det som essensielt at det sørges for håndheving og kvalitetssikring av registreringsplikt og rapporteringsplikt for turistfiskebedrifter.

Fiskarlaget er enige med HI, og mener at med et så stort uttak av kysttorsk må det snarest innføres tiltak i fritids- og turistfiske. Næringen har ekspandert kraftig de siste tiårene, og det finnes lite kunnskap om hvor mye denne næringen beskatter av de villlevende ressursene i havet og hvor mye bestandene, herunder kysttorsk, blir påvirket av fisket. Som alle andre næringer som baserer seg på ressursene i havet, er også fritids- og turistfiske avhengige av en bærekraftig forvaltning. Men slik status er i dag, mangler en kunnskap om hvor stort uttaket er, noe Fiskarlaget finner bekymringsfullt og svært heldig. Fiskarlaget krever at iverksettes konkrete tiltak rettet mot turistfiske bl.a. for å beskytte lokale gyte- og oppvekstområder for kysttorsk langs hele kysten.

Fiskarlaget registrerer at Havforskningsinstituttet anbefaler å øke minstemålet for kystnær torsk fra 55 cm til 61 cm, gjeldende for både kommersielt yrkesfiske, norsk fritidsfiske og turistfiske. Norges Fiskarlag mener klart at fritids- og turistfiske ut fra den betydelige andelen de står for av kysttorskfangster må underlegges fangstbegrensninger, og da kan et økt minstemål slik som HI skisserer være et alternativ. Fiskarlaget mener også at det må vurderes å stenge noen av de mest sårbare kysttorskkområdene for alt fritids- og turistfiske i en periode. Slike områder må defineres nærmere i fellesskap mellom forskning, forvaltning og de ulike interessene.

Torskeoppdrett og taretråling har også effekter på kysttorskbestandene

Norges Fiskarlag har i første del av sitt innspill til denne høringen påpekt behovet for en føre-var-holdning for nye næringer, da særskilt torskeoppdrett. Fiskarlaget viser til at risikoer rundt torskeoppdrett (rømming mv) og økt omfang av taretråling i nye og sårbare oppvekstområder for kysttorskbestandene også har effekter på hvordan vi skal lykkes med å gjenoppbygge kysttorsken. Fiskarlaget er derfor skuffet over at dette ikke er omtalt eller nevnt i Fiskeridirektorats kysttorskjennomgang.

2. Forslagene foreslått av Fiskeridirektoratet

Forslag 4 - fartøylengde innenfor fjordlinjene

Fiskeridirektoratet foreslår i forslag 4 at forbudet mot å fiske torsk innenfor fjordlinjene endres til å gjelde for fartøy over 11 meter største lengde, i motsetning til gjeldene regelverk der fartøy opp mot 15 meter største lengde har tilgang til å fiske innenfor fjordlinjene, jf. [høstingsforskriftens § 31](#). Direktoratet anfører også at grensen alternativt kan settes til 12 meter.

Norges Fiskarlag viser til at både direktoratet og HI alternativt foreslår en redskapsbegrensning eller regulere antall sjødager/fiskedager innenfor fjordlinjene. Fiskarlaget mener en redskapsbegrensning på 100 garn per fartøy kan støttes, men viser til at dette trolig vil kunne bidra til at fisket intensiveres for å oppnå samme kvantum (kvote).

Fiskarlaget viser til at fiskeområdene innenfor fjordlinjene er viktig for flåten under 15 meter. I høringsdokumentene fra Fiskeridirektoratet framkommer det at fartøy med største lengde 11-14,9 meter ser ut til å stå for en relativt stor andel av torskefangstene innenfor fjordlinjene, samtidig som de allerede fisker mesteparten av torsken utenfor fjordlinjene. Ifølge Fiskeridirektoratet er det 535 fartøy med største lengde mellom 11 og 15 meter som kan delta i torskefisket i lukket gruppe. I denne gruppen dominerer fartøy mellom 12 og 13 meter og mellom 14 og 15 meter største lengde, med til sammen nesten 90 % av fartøyene. I tillegg kommer en del fartøy som kan delta i åpen gruppe.

Å endre lengdegrenser som har stått fast over lang tid og som begrenser hvilke områder fartøy kan utøve fiske i må behandles med varsomhet og kløkt. Slike inngrep vil som oftest kunne ha betydelige negative konsekvenser for berørte fartøy som har innrettet sin drift på kystnært fiske. Fiskarlaget har imidlertid ansett det som nødvendig å trekke inn i vurderingene fartøylengde knyttet til fiske innenfor fjordlinjene som et effektivt tiltak, og har derfor vurdert både direktoratets forslag og en periode på slutten av året der fartøy mellom 11 og 15 meter ikke har adgang innenfor fjordlinjene. Fiskarlaget har landet på at begge forslagene er for inngripende, og at en i første omgang må høste erfaringer fra de tre første forslagene før en gjør ytterligere tiltak. Fiskarlaget vil i denne omgang heller tilrå at det defineres noen viktige kysttorskområder innenfor fjordlinjene i området mellom 62°N og 67°N, og at disse gis særlig gis beskyttelse (forbud) mot torskefiskerier (fiske etter torsk, hyse og sei) i perioder av året. Fiskarlaget foreslår at det opprettes en arbeidsgruppe for å få definert disse områdene med representanter fra forskning, forvaltning og næring.

Fiskarlaget har også vurdert hensiktsmessigheten av å foreslå en lengdegrense mellom 11-15 meter, men konkludert med å ikke foreslå ytterligere en ny lengdegrense knyttet til områdebegrensninger.

Forslag 5 - økt minstemål for torsk innenfor 4-mila

Det vises til at Fiskeridirektoratet foreslår at minstemålet for torsk økes til 55 cm innenfor 4 nm av grunnlinjen. Gjeldene minstemål for torsk nord for 62°N er 44 cm, og sør for 62° N 40 cm.

Norges Fiskarlag støtter ikke en økning av minstemålet for torsk innenfor 4 nm av grunnlinjen. En slik endring vil få store konsekvenser for fisket etter hyse og sei ettersom maskestørrelsen vil følgelig vil måtte endres. Det påpekes i høringsnotatet at minstemålet ikke må komme i konflikt med fiskeriavtalen mellom Norge og Russland der minstemålet er bestemt til 44 cm, og derav kan ikke endringen omfatte fisket utenfor 4-mila. Fiskarlaget mener det er viktig med et harmonisert regelverk innenfor og utenfor 4-mila, og ønsker ikke et komplisert regelverk med ett minstemål

innenfor og ett minstemål utenfor. Det vises også til at det finnes flere fartøy som fisker både innenfor og utenfor 4-mila i ett og samme sjøvær.

Forslag 6 – tillatt innblanding av torsk under minstemål

Fiskeridirektoratet foreslår i forslag 6 at tillatt innblanding av torsk under minstemål i fisket etter torsk med juksa og line økes til anslagsvis 20% i antall i de enkelte fangster innenfor 4 nm av grunnlinjene og 15-20% ved garnfiske etter sei i samme område.

Forslaget om en økt tillatt innblanding av torsk under minstemål kommer som følge av forslag 5 der en vil en forvente en økning i mengde torsk under 55 cm på 10-25% ved fiske med line, juksa og snurrevad. For å tilpasse regelverket til et økt minstemål på 55 cm foreslås det derfor økt tillatt innblanding.

Norges Fiskarlag viser til at en ikke støtter forslag 5 om en økning av minstemålet, og at forslag 6 om en økt tillatt innblanding av torsk derfor ikke er relevant.

Forslag 7 – garnbegrensning innenfor fjordlinjene

Fiskeridirektoratet forslår at hvert fartøy kan fiske med maksimalt 80 garn innenfor fjordlinjene i området nord for 62°N. Bakgrunnen for forslaget er at det fiskes i hovedsak torsk med garn innenfor fjordlinjene av fartøy under 11 meter, og med et ganske så betydelig kvantum. I gjennomsnitt fisker 1 726 fartøy under 11 meter torsk med garn, og HI tilrå derfor å begrense antall tillatte garn med en lengde på 27,5 meter innenfor fjordlinjene til 80-100 garn per fartøy. En slik begrensning vil være vanskeligere å kontrollere en fartøystørrelse innenfor fjordlinjene, men er av direktoratets vurdert som et alternativ til en lavere lengdegrensning innenfor fjordlinjene.

Norges Fiskarlag kan støtte en garnbegrensning på maksimalt 100 garn innenfor fjordlinjene i området nord for 62°N, men stiller spørsmål til hvorvidt forslaget vil gi større kysttorskvern. Det vises til at samme fartøy vil kunne oppnå samme kvantum ved å intensivere fisket. Derimot vil forslaget kunne innebære mindre redskapskonflikter i området, uten at Fiskarlaget kan vise til behov for slike tiltak også innenfor fjordlinjene.

Forslag 8 - økt maskestørrelse i garn

I forslag 8 foreslår direktoratet at minste tillatte maskestørrelse i garn økes til 168 mm ved fiske etter torsk nord for 62°N.

Fiskarlaget støtter ikke en økning av minste tillatte maskestørrelse i garn til 168 mm ved fiske etter torsk nord for 62°N da dette vil gi store utfordringer i fiske etter andre arter enn torsk. Det bemerkes at forslaget henger sammen med en økning av minstemålet, da en økning av minste tillatte maskevidde vil redusere innblanding av torsk under minstemål. Siden Fiskarlaget ikke støtter disse forslagene, kan en heller ikke støtte forslag 8.

Dersom et slikt forslag likevel skulle innføres, ber Norges Fiskarlag om en overgangsperiode på minst to år.

Forslag 9 - påbud om kvadratmasker på minst 140 mm i snurrevad innenfor 4-mila

Fiskeridirektoratet foreslår i forslag 9 at dersom det fiskes torsk med snurrevad skal være kvadratmasker i fiskeposen med en maskestørrelse på minst 140 mm nord for 62°N innenfor 4 nm av grunnlinjen.

Det vises til gjeldende regulering, der det er påbudt med kvadratmasker i fiskeposen ved fiske med snurrevad nord for 64°N, og maskevidden skal ikke være mindre enn 125 mm. Begrunnelsen for forslaget er å innføre en tilfredsstillende seleksjon i snurrevaden langs hele kysten nord om 62°N, og sørover til 64°N. Maskeviddestørrelsen på 140 mm er basert på direktoratets forslag om nytt minstemål på 55 cm for kysttorsk.

Norges Fiskarlag går imot forslaget om påbud om kvadratmasker på minst 140 mm i snurrevad innenfor 4-mila, da en ikke støtter en økning av minstemålet. Forslaget vil ha betydelige negative konsekvenser i fiske etter andre arter enn torsk. Dette er allerede erfart i fiske etter sei og blåkveite nord for 64°N.

Forslag 10 –utvide påbudet om kvadratmasker i snurrevad sør til 62°N

Det vises til at forslag 10, som omhandler at påbudet om kvadratmasker i fiskeposen i fisket med snurrevad utvides til å gjelde fra 64°N sørover til 62°N.

Norges Fiskarlag viser til kommentarene under forslag 9, og kan heller ikke støtte forslaget om en generell innføring av påbud av bruk av kvadratmasker nord for 62°N med en maskestørrelse på 125 mm.

Forslag 11 - forbudsområder kysttorsk, gyteområder og lokale reguleringer

I forslag 11 foreslår Fiskeridirektoratet at forbudsområder i lokale reguleringer som forbyr snurpenot, snurrevad og andre notredskaper i Troms og Finnmark tilpasses slik at forbudsområdene i større grad samsvarer med kysttorskens gytefelt slik disse nå er definert på bakgrunn av gytekartleggingen gjennomført av HI.

Fiskarlaget legger til grunn at det omhandler de to forskriftene [Forskrift om forbud mot bruk av snurpenot, snurrevad og andre notredskaper, Troms](#) og [Forskrift om forbud mot bruk av snurpenot, snurrevad og andre notredskaper etter bestemte fiskeslag, Finnmark](#).

Norges Fiskarlag viser til at forslaget innebærer at de områder som er utenfor fjordlinjene vil bli åpnet for å fiske med snurpenot, snurrevad og andre notredskaper, mens det områdene som er på/innenfor fjordlinjene vil bli samsvar med de gjeldene fjordlinjene og derav stengt for nevnte redskapsgrupper. Forslaget innebærer således ingen strengere vern.

Fiskarlaget er i utgangspunktet positive til at gamle forskrifter blir harmonisert med nyere regelverk, og kan derfor støtte forslaget slik det foreligger.

Videre er Norges Fiskarlag positiv til at forbudsområder for å beskytte kysttorsk (både gyte- og oppvekstområder) vurderes nærmere, og foreslår at det nedsettes ei arbeidsgruppe bestående av forskning, forvaltning og næring som sammen kan peke ut noen områder som får strengere vern. I det må det også vurderes hva slags regulering som kan være hensiktsmessig for slike områder, og hvor strengt vernetiltakene skal utformes.

Avslutningsvis vil Fiskarlaget nok en gang påpeke viktigheten av at tiltakene som blir iverksatt blir evaluert etter kort tid og med muligheter for å gjøre justeringer underveis.»

Med hilsen
Norges Fiskarlag

Sverre Johansen

Trude Knutsen

Kopi til:

Nærings- og fiskeridepartementet
Medlemslag
Landsstyret

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskrevet signatur.