



Fiskeridirektoratet  
Nærings- og fiskeridepartementet

**Deres ref.**  
23/11747

**Vår ref.**  
2023/712-4

**Saksbehandler**  
Jan Birger Jørgensen, 930 44 346

**Dato**  
17.10.2023

## Innføring av forbud mot grensekryssende fiske – høring.

Det vise til høringsnotatet om ovennevnte sak fra Fiskeridirektoratet datert 5. september 2023.

### Forslagene i høringsnotatet

I høringsnotatet framkommer bl.a. følgende:

«Fiskeri- og havministeren besluttet høsten 2022 at den særlige adgangen til å utøve grensekryssende fiske i Skagerrak skal opphøre fra 1. januar 2024. Siden har dette budskapet gjentatte ganger blitt kommunisert til norsk næring, EU kommisjonen, samt danske og svenske fiskerimyndigheter. Statsrådets beslutning er også dokumentert i en pressemelding datert 30. mars 2023.

.....

Ved innføring av forbud mot at utenlandske fartøy fisker over grensen i Skagerrak er det naturlig at tilsvarende forbud innføres for norske fiske- og fangstfartøy i Skagerrak.

I andre deler av norsk farvann er dette forbudet ikke positivt uttrykt i norsk regelverk, men det følger av rapporteringskravene. Fiskeridirektoratet foreslår derfor at det også gjøres endringer i norsk regelverk som innebærer at det positivt angis et forbud mot grensekryssende fiske over yttergrensen til Norges økonomiske soner, samt forbud mot å utøve fiskeoperasjoner som krysser ulike områder som har ulike kvotereguleringsgrunnlag. Et eksempel på det siste er fiske etter torsk, som er regulert med ulike kvotegrunnlag nord og sør for 62N.»

Fiskeridirektoratet foreslår etter dette å endre § 12 femte ledd i forskrift 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy (ERS-forskriften), endringer angitt i kursiv:

«Opplysninger i blokk B skal angis for hver enkelt fiskeoperasjon og skal registreres fortløpende etter at hver fiskeoperasjon er fullført. Flere fiskeoperasjoner kan registreres parallelt. Med fiskeoperasjon menes perioden fra det tidspunkt et sammenhengende fiskeredskap settes i sjøen til det er tatt opp fra sjøen. Fiskeoperasjonen er fullført når fiskeredskapet er tatt opp av sjøen. *Det er ikke tillatt å gjennomføre fiskeoperasjoner hvor fiskeredskapet eller fartøyet krysser yttergrensen for Norges økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen eller fiskevernsonen ved Svalbard. Det er heller ikke tillatt å gjennomføre fiskeoperasjoner hvor fiskeredskapet eller fartøyet krysser grensene for områder i norske farvann som er regulert med ulike kvotegrunnlag.*»

## Merknader fra Norges Fiskarlag

Norges Fiskarlag oversendte i brev til Nærings- og fiskeridepartementet av 6. desember 2022 innsigelser mot innføring av forbudet mot grensekryssende fiske i Skagerrak. Utdrag fra brevet er gjengitt under, og særlige merknader fra Fiskarlaget er gitt vår utheving i teksten.

«Norges Fiskarlag anser adgangen til å kunne utøve gjensidig fiskeriaktivitet i hverandres soner inntil 4-mila, herunder grensekryssende fiskeri (*tvers av internasjonale jurisdiksjonsgrenser*), som en av hovedpilarene i Skagerrakavtalen. **Fiskarlaget anser derfor norske myndigheter sin avgjørelse om å forby grensekryssende fiskeri som en betydelig inngripen og innsnevring av en årelang tradisjonell fiskeriaktivitet i Skagerrak, som også vil ramme enkelte norske fiskerier i dette området. I enkelte tilfeller vil dette innebære negative økonomiske konsekvenser for fartøy, noe det ikke skulle føre til iht. ovennevnte formulering i Prop. 129 S (2013–2014).** Det vises særlig til driftsmønster til flere norske rekefartøy som tråler etter reker på grensen mellom Norge og Sverige, hvor fartøyene følger faste ruter i etablerte trålfelt som ofte passerer sonegrensen en eller flere ganger under samme trålhalet. Det vises i den forbindelse bl.a. også til vedlagt brev fra Fiskerlaget Sør datert 8.11.2022.

Norges Fiskarlag viser til at spørsmål om grensekryssende fiskeri, ressurskontroll, håndhevelse og korrekt føring av fangststatistikk i Skagerrak også tidligere har vært gjenstand for behandling mellom Norge og EU, jfr. felles arbeidsgrupperapport fra 2015, og egen prosess og konsultasjon i 2016 om grensekryssende fiskeri og felles rapport av 2016 fra Fiskeridirektoratet og Kystvakten om dette spørsmålet. Dette er også reflektert i kvoteprotokollen mellom Norge og EU for Skagerrak for 2017. Etter 2017 har partene ikke kommet lengre i dette spørsmålet, inntil Norge nå har meddelt at de vil forby grensekryssende fiskeriaktivitet.

Norges Fiskarlag er enig i at kvaliteten på fangstrapporteringen i Skagerrak ikke er tilfredsstillende og ikke reflekterer de korrekte områder/posisjoner hvor fangstene tas. Korrekt fangststatistikk vil være et av flere viktige datagrunnlag som må framskaffes for å styrke norsk ambisjon om å øke norske kvoteandeler av fellesbestandene i Skagerrak. Fiskarlaget er derfor i utgangspunktet enig i at det er behov for å styrke rapporteringskravene for å sikre etterlevelse av fiskerireguleringene og oppnå bedre romlig fangststatistikk i dette området.

Under henvisning til foranstående **forventer Norges Fiskarlag at norske myndigheter tar hensyn til at det er behov for å innarbeide visse unntak fra forbudet mot grensekryssende/grensepasserende fiskeri i Skagerrak.** Kanskje kan håndhevelse og bevisføring knyttet til kveiteproblematikken eventuelt løses gjennom annet reguleringstiltak? Fiskarlaget legger derfor til grunn at departementet og direktoratet tar initiativ til et eget møte om denne saken, hvor Fiskarlaget gis anledning til å utdype praktiske sider ved fiskeriet i Skagerrak som må hensyntas i de nye rapporterings- og reguleringstiltakene.»

Det vises til at Norges Fiskarlag hadde et møte med Fiskeri- og havminister Skjæran den 30. mars 2023 om denne saken. I møtet framførte Fiskarlaget sine bekymringer for konsekvensene av et forbud mot grensekryssende fiskeri i Skagerrak, og da særlig overfor rekeflåten som fisker inn i svenske farvann. Statsråden ga i møtet uttrykk for at dette forbudet ville bli innført fra 1.1.2024, men han avviste likevel ikke muligheten for å vurdere eventuelle mindre unntaksforslag fra Fiskarlaget.

Norges Fiskarlag har diskutert mulige unntaksløsninger med vår søsterorganisasjon i Sverige (SFPO), uten at vi har kommet til noen felles konklusjon.

I Fiskarlagets innspill til høstens forhandlinger med EU har organisasjonen fremmet et konkret løsningsforslag (buffersone) knyttet til grensen mot Sverige. I Landsstyrets vedtak fra møte 9.-10. oktober 2023 (oversendt NFD) heter det som følger om grensekryssende fiskeriaktivitet i Skagerrak:

### «Grensekryssende fiskeriaktivitet i Skagerrak

Norges Fiskarlag viser til avgjørelsen fra norske myndigheter om det med virkning fra 1. januar 2024 ikke lenger tillates grensekryssende fiskeriaktivitet i Skagerrak, jfr. pressemelding fra Nærings- og fiskeridepartementet 30. mars 2023.

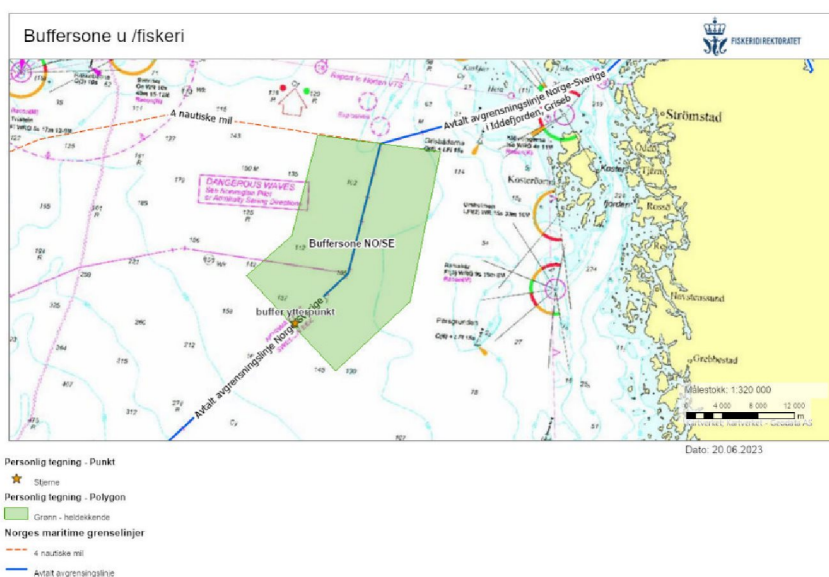
De nye rapporteringskravene begrunnes med behov for bedre ressurskontroll. Fiskarlaget legger til grunn tilsvarende regler også vil bli innført for norske fiskere som driver grensekryssende fiskeriaktivitet inn i svensk/dansk sone. Forannevnte innstramming av regelverket knyttet til fiske i Skagerrak innebærer at et sentralt og viktig element i den opprinnelige Skagerrakavtalen nå er vesentlig svekket. Fiskarlaget har forståelse for at det er viktig å styrke ressurskontrollen, men dette har også uten tvil uheldige sider for den praktiske utøvelsen av fisket i dette spesielle havområdet.

Fiskarlaget viser til eget brev oversendt departementet om saken datert 6.12.2022, samt møte med Fiskeri- og havminister Skjæran 11. april d.å. I nevnte møte signaliserte Fiskarlaget at en ville fremme krav om å få til en unntaksløsning for rekefiske i områdene som grenser mot Sverige. Norges Fiskarlag går derfor inn for at det etableres en buffersone (inn i svensk og norsk farvann) i dette området hvor det fortsatt tillates grensekryssende rekefiske. **Det bes om at dette tas opp i de kommende forhandlingene med EU.**

Det foreslås følgende koordinater/posisjoner (cirka) for en slik buffersone:

Punkt 1	58°53.3N	010°45.3E
Punkt 2	58°44.2N	010°42.9E
Punkt 3	58°39.8N	010°34.9E
Punkt 4	58°45.1N	010°23.9E
Punkt 5	58°47.7N	010°28.8E
Punkt 6	58°53.8N	010°31.0E

Buffersonen får omtrent slik utforming når posisjonene settes i kartet:





## Konklusjon

Norges Fiskarlag anser ut fra foranstående at spørsmål knyttet til innføring av forbud mot grensekryssende fiske i Skagerrak fortsatt ikke er endelig, ut fra at Fiskarlaget har bedt om at dette spørsmålet forsøkes avklart med EU i høst, slik Fiskarlaget har skissert.

Ut fra foranstående finner derfor Norges Fiskarlag foreløpig ikke å kunne slutte seg til forslagene fra Fiskeridirektoratet om å endre kravene for rapportering, slik dette framkommer i utkast til ny ordlyd for § 12 femte ledd i forskrift av 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy (ERS-forskriften).

Når det gjelder forslaget om å innlemme et forbud mot å gjennomføre fiskeoperasjoner hvor fiskeredskapet eller fartøyet krysser områder i norske farvann som er regulert med ulike kvotegrunnlag, så legger Norges Fiskarlag til grunn at dette ikke vil innebære praktiske negative konsekvenser for norske fiskefartøy som fisker i norske farvann.

Med hilsen  
Norges Fiskarlag

Sverre Johansen

Jan Birger Jørgensen

Kopi til: medlemslagene  
Landsstyrets medlemmer

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskrevet signatur.*

