



## Høring om generell forskrift om forbud mot grensekryssende fiske som omfatter fartøy under 12 meter

### 1 Innledning

1. januar 2024 trådte forbudet mot grensekryssende fiske i Skagerrak i kraft for fartøy over 12 meter. Forbudet er i dag regulert i forskrift 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy (ERS-forskriften), og virkeområdet sammenfaller med kravene om elektronisk rapportering for disse fartøyene. Et tilsvarende forbud for utenlandske fartøy ble samtidig tatt inn i forskrift 31. august 2010 nr. 1231 om elektronisk rapportering for utenlandske fiske- og fangstfartøy i Norges økonomiske sone, territorialfarvann, fiskerisonen ved Jan Mayen og fiskevernsonen ved Svalbard.

Nærings- og fiskeridepartementet varslet høsten 2023 at også fartøy under 12 meter skal omfattes av forbudet på sikt, men at det var ønskelig å gi mindre fartøy bedre tid til omstilling, slik at forbudet dermed ville fases inn i to steg. I tråd med dette legger Fiskeridirektoratet frem forslag til en ny forskrift om forbud mot grensekryssende fiske på høring. Forskriften vil gjelde alle fartøylengder og uavhengig av om fartøyet er omfattet av reglene for elektronisk rapportering. Dette forslaget vil ikke medføre endringer i gjeldende rett og praksis for fartøy over 12 meter.

Forslaget om opprettelsen av en generell forskrift vil føre til at fartøy under 12 meter, og som hittil har kunnet fiske over grensene mellom Norge, Sverige og Danmark i Skagerrak i tråd med eldre praksis, også omfattes av forbudet. Høringen er dermed konsentrert om innføring av forbud mot grensekryssende fiskeri for fartøy under 12 meter.

Vi foreslår at forskrift om forbud mot grensekryssende fiske trer i kraft fra 1. januar 2025, og at den nye generelle forskriften vil tre inn i stedet for forbudet nedfelt i ERS-forskriftene for norske og utenlandske fartøy. Forskriftsbestemmelsene i ERS-forskriftene foreslås opphevet for å unngå dobbeltregulering av dette forbudet.

Det gjøres oppmerksom på at forskriftsutkastet også omfatter utenlandske fartøy, men at dette ikke høres spesielt.

Innspill til høringen sendes til [postmottak@fiskeridir.no](mailto:postmottak@fiskeridir.no) innen **26. juli 2024**. Vennligst merk forsendelsen med saksnummer 24/5164.



## 2 Gjeldende rett og bakgrunnen for forslaget

Forbudet mot grensekryssende fiske i Skagerrak gjelder i dag for fartøy over 12 meter. Forbudet er som nevnt nedfelt i ERS-forskriftene for både norske og utenlandske fartøy. Forbudet innebærer i korte trekk at fartøy fra og med 12 meter, fra 1. januar i år, må stanse fisket, heve redskapet og rapportere inn i eller ut av norsk økonomisk sone. Fisket kan deretter gjenopptas kort tid etter grensepassering, i tråd med fastsatte regler i ERS-forskriften. Dette tilsvarer for øvrig gjeldende regler for fisket i andre deler av norske farvann, utenfor Skagerrak.

Fartøy under 12 meter har per i dag fremdeles adgang til å krysse grensen inn og ut av norsk økonomisk sone i Skagerrak uten at redskapet heves når grensen mellom de ulike økonomiske sonene krysses, og uten krav om rapportering om grensekryssing. Denne praksisen har vært unik for Skagerrak og stammer fra før den nyere utviklingen av havretten og opprettelsen av økonomiske soner i 1977 (se bl.a. lov 17. desember 1976 nr. 91 om Norges økonomiske sone). Dette la til rette for at fartøy som fører norsk, dansk eller svensk flagg skulle kunne opprettholde fiskemønstre uavhengig av de maritime grensene i sjøen i Skagerrak.

Norske myndigheter har i en årrekke ønsket å styrke kontroll og håndheving av fiskeriene i norsk del av Skagerrak. Lempeligere krav ved fiske i Skagerrak har over tid medført svekket kontroll og håndheving av fiskerireguleringene i norske farvann i Skagerrak sammenlignet med fisket ellers i NØS. Dersom ulovlig fiske oppdages ved grensekryssende fiskeoperasjoner, vil kun deler av aktiviteten ha funnet sted i norske farvann. Dette skaper bevismessige utfordringer ettersom det i den aktuelle fangstoperasjonen blandes sammen fangst fra ulike jurisdiksjonsområder, og det ikke lar seg gjøre å dokumentere med tilstrekkelig grad av sannsynlighetsovervekt om eventuell ulovlig fangst i fangstredskapet er høstet i norsk, dansk eller svensk del av Skagerrak. Norske myndigheter har derfor ikke kunnet håndheve fangst som er fisket i strid med norske regler, som det ikke med overveiende sannsynlighetsovervekt kan bevises er høstet i norsk økonomisk sone. Dersom det er tvil om hvor fangsten som befinner seg i redskapet er fangstet, vil ikke norske fiskeri- og påtalemyndigheter kunne forfølge saken. Dette medfører at fangst fra grensekryssende fiske, som er fanget i strid med norsk fiskeriregelverk, praktisk talt ikke er gjenstand for rettslig forfølging.

Håndheving av fiske i strid med regelverket, på sjøen eller i rettssystemet, vil nødvendigvis forutsette at det foreligger tilstrekkelig bevis for at det foreligger brudd på norsk regelverk. Et forbud mot fangstoperasjoner som krysser inn i eller ut av norsk økonomisk sone, vil imidlertid fjerne tvilen om den angivelige ulovlige fangsten i en fiskeoperasjon er tatt i norsk jurisdiksjonsområde, når saken skal forfølges i rettssystemet.

Det er viktig å understreke at innføringen av et generelt forbud mot grensekryssende fiske som omfatter alle fartøylengder har et todelt formål; effektiv kontroll og håndheving, samt bedre oversikt over ressursuttaket. Det er følgelig ønskelig å legge bedre til rette for at fangster tatt i norsk økonomisk sone i Skagerrak rapporteres som fangst tatt i norsk jurisdiksjonsområde. Dette gir mer troverdig statistikk og bedre kunnskap om ressursene i NØS i Skagerrak. Havforskningsinstituttet var blant



høringsinstansene i høringen om innføring av forbud mot grensekryssende fiske i ERS-forskriften som uttalte seg spesielt om dette.<sup>1</sup> Innføring av krav om sporing og rapportering skjer trinnvis for de ulike fartøylengdene, og det vil ta noe tid før de ulike fartøylengdene er omfattet av dette.

Det er likevel ønskelig med en generell forskrift som forbyr grensekryssende fiske, slik at alle fartøylengder får et likt utgangspunkt for utøvelsen av fiske, uavhengig av rapporteringskrav.

### **3 Gjennomgang av omfanget av grensekryssende fiske i Skagerrak**

#### **3.1 Rapporteringskrav for norske fartøy under 12 meter**

Det er ulike krav til elektronisk rapportering for norske, svenske og danske fartøy. For norske fartøy gjelder kravet til rapportering for fartøy ned til 10 meter, mens svenske og danske fartøy per nå har krav om elektronisk rapportering ned til 12 meter.

Det er verdt å merke seg at for norske fartøy mellom 10 og 11 meter er det kun krav om melding om havneanløp (POR). Dette medfører at fartøyer under 11 meter ikke er pliktig å rapportere fangstaktivitet per dag. For å sikre likebehandling mellom norske og utenlandske fartøy, har forbudet mot grensekryssende fiske etter ERS-forskriften foreløpig ikke blitt håndhevet for norske fartøy mellom 11 og 12 meter.

I det videre er det derfor naturlig å vurdere grensekryssinger for norske fartøy både mellom 11 og 12 meter, og under 11 meter. Fra 1. juli 2023 ble det innført krav om posisjonsrapportering (VMS) for fartøy ned til 10 meter, som medfører at det er mulig å se hvor fartøyene befinner seg. Posisjonsdata sier hvor et fartøy oppholder seg, men dataene kan også gi indikasjoner på fiskeriaktiviteten som utøves. Det bemerkes imidlertid at rapportering per fangstoperasjon ville gitt et bedre kunnskapsgrunnlag.

#### **3.2 Geografisk beskrivelse av grensekryssende fiske i Skagerrak**

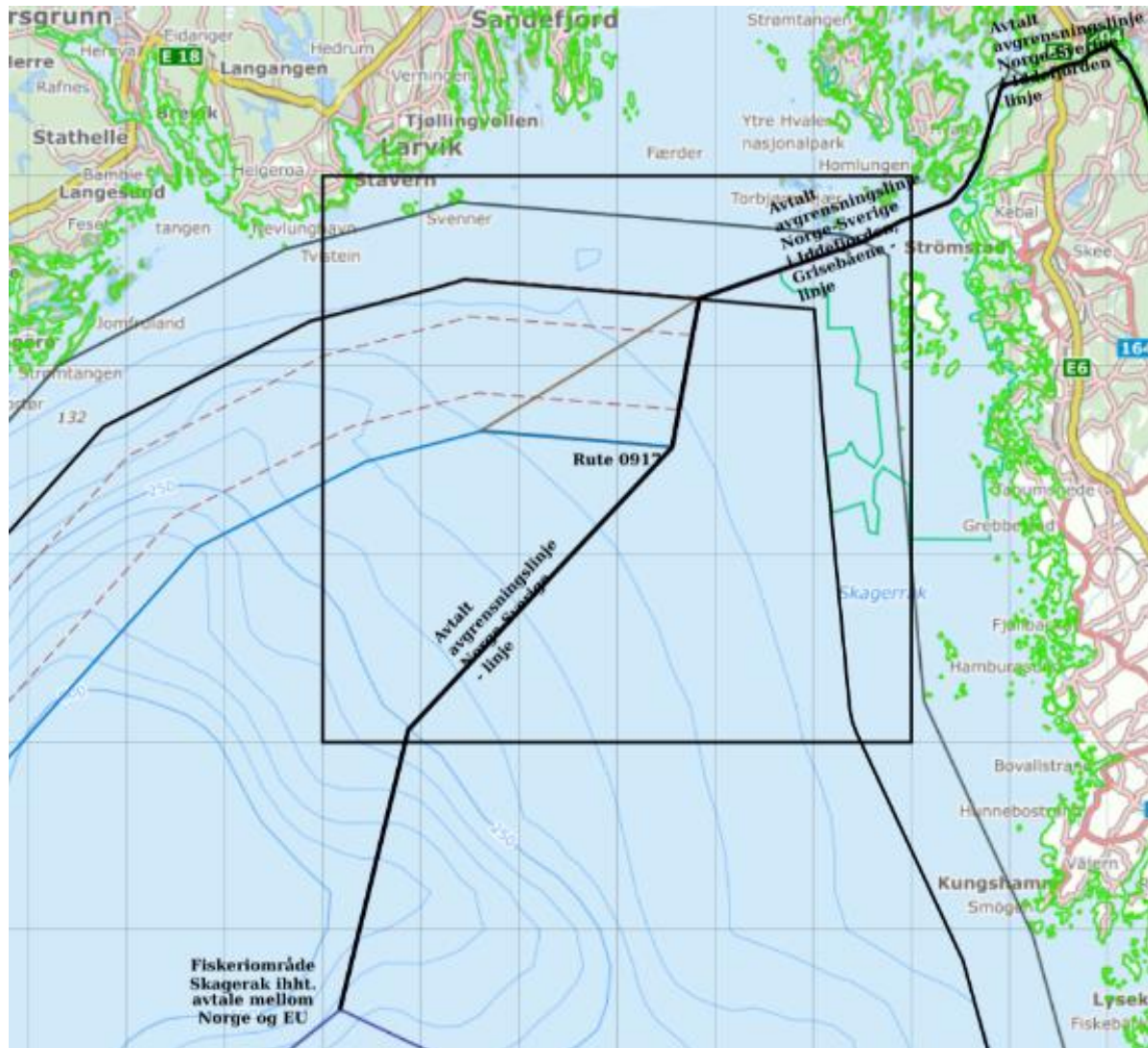
ICES' statistikkområder er delt inn i firkantede områder (fangstlokasjoner), og alle disse områdene er nummerert. Fisker skal oppgi fangstlokasjonen på sluttseddelen. For denne sammenheng er fangstlokasjon 0917 relevant: fangstlokasjon 0917 befinner seg øst i Skagerrak og dekker både norsk, dansk og svensk sone (se figur 1).

---

<sup>1</sup> [Høring om innføring av forbud mot grensekryssende fiske | Fiskeridirektoratet](#)



**Figur 1: Fangstlokasjon 0917**



### 3.3 Omfang av grensekryssende fiske i Skagerrak for norske fartøy under 11 meter

Fiskeridirektoratet og Kystvakten har gjennomgått aktiviteten til alle norske fartøy under 11 meter som har meldt fangst fra fangstlokasjon 0917.

I perioden fra og med 2018 til og med 2023 meldte til sammen 30 fartøy under 11 meter fangst fra denne fangstlokasjonen.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten har også sett nærmere på hvert enkelt fartøy under 11 meter som har meldt fangst i området 0917, i tilfelle analyseverktøyene ikke har fanget opp omfanget av grensekryssende fiske. Den manuelle analysen gav tilsvarende resultat.

**Tabell 1: Antall fartøy under 11 meter med grensekryssing, 2018-2023**

<b>Antall fartøy med grensekryssinger</b>						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Antall fartøy</b>	1	3	2	1	3	1

Tabellen viser antall norske fartøy under 11 meter som har meldt fangst i området 0917, som beskrevet i punkt 3.2, og som har drevet grensekryssende fiske. Tabellen er basert på tilgjengelige AIS-data hos Fiskeridirektoratet. Metoden som er brukt er en sammenstilling av sporingsdata og seddeldata.

Siden vi ikke har elektroniske fangst- og aktivitetsdata (ERS) tilgjengelig for fartøy under 11 meter, kan vi ikke med sikkerhet fastslå om fartøyene har vært i aktivt fiske ved de ulike grensekryssingene. Alle grensekryssinger er derfor tatt med i opplistingen i tabell 2, likevel med unntak av grensekryssinger som er seilas til og fra havn i Danmark eller Sverige, samt seilaser til og fra fiskefeltene i dansk eller svensk sone. Antall grensekryssinger vil derfor ligge noe over det som er reelt for fartøy under 11 meter som driver grensekryssende fiske, men oversikten sier likevel noe om omfanget.

**Tabell 2: Antall grensekryssinger fordelt på måned**

<b>Antall grensekryssinger fordelt på måned</b>						
Måned	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Januar						4
Februa		4				22
Mars			2	6	2	4
April		8		36	4	8
Mai		4	14	10		
Juni		14	6	4	2	6
Juli		4				
August				8		
September		4		4		
Oktober		2	6		2	14
November	2		4		16	12
Desember	2				6	14
	4	40	32	68	32	84

Tabellen viser antall grensekryssinger som norske fartøy under 11 meter har foretatt i området 0917, som beskrevet i punkt 3.2. Tabellen viser fordeling per måned. Tabellen er basert på tilgjengelige data hos Fiskeridirektoratet. Metoden som er brukt er en sammenstilling av sporingsdata.





Antall grensekryssinger for fartøy under 11 meter har variert i perioden 2018-2023, se tabell 2.

I 2021 og 2023 ble det gjennomført flest grensekryssinger med henholdsvis 68 og 84 grensekryssinger. I 2023 foregikk de fleste grensekryssingene de første fire og de siste tre månedene i året. Økningen fra foregående år er stor, noe som kan skyldes at kravet om VMS fra og med 1. juli samme år ble utvidet til å omfatte fartøy fra 10 meter. Det er også vanlig at fartøy under 12 meter bruker AIS.

Noen fartøy er ikke søkbare i årene 2018-2021. Dette kan skyldes at kravet til VMS fra 1. juli 2023 ble endret til å omfatte fartøy fra 11 til 10 meter, og at ikke alle fartøy hadde AIS i denne perioden.

Krav om AIS gjelder bare for fiskefartøy over 15 meter. Likevel har de fleste fiskefartøyene AIS i dag.

### **3.4 Usikkerhet i tilgjengelige data fra fartøy under 11 meter**

Selv om det er mulig å hente ut noe data, er det likevel grunn til å anta at tilgjengelige data inneholder en viss grad av usikkerhet. Dersom fangsten er rapportert i feil jurisdiksjonsområde, vil den ikke vises i Fiskeridirektoratets oversikt over fangster i NØS. Uten et forbud mot grensekryssende fiske vil denne usikkerheten fortsatt være til stede. Det er forventet at et forbud mot grensekryssende fiske vil føre til mer korrekt rapportering av fangst fra fartøy under 12 meter, noe som også er erfaringen hittil blant fartøyene over 12 meter. Etter hvert som krav om rapportering også blir innført for flere fartøylengder, vil dette ytterligere styrke kvaliteten på tilgjengelige data.

Der fartøyene er helt uten sporing og har rapportert fangsten i feil fangstområde, vil verken den maskinelle eller manuelle analysen fange opp dette. Det må imidlertid kunne legges til grunn at rapportert fangst som hovedregel blir rapportert i riktig område, og at eventuelle fangstrapporter i feil område vil være unntak som ikke vil påvirke resultatet i denne fremstillingen.

### **3.5 Omfang av grensekryssende fiske i Skagerrak for norske fartøy mellom 11-12 meter**

Fiskeridirektoratet og Kystvakten har gjort en analyse av fartøyene i lengdegruppen 11-12 meter, og som har fisket grensekryssende i Skagerrak. Vi har ikke funnet noen fartøy som har fisket grensekryssende i perioden denne lengdegruppen har hatt krav om sporing og rapportering. Krav om sporing og rapportering ble for lengdegruppen 11-12 meter innført 1. juli 2022, og vi har derfor en høyere sikkerhet i datakvaliteten og datagrunnlaget sammenlignet med gruppen under 11 meter.

Det har også blitt gjort en manuell gjennomgang av fartøyene i lengdegruppen 11-12 meter som har rapportert fangst i fangstområde 09=Skagerrak. Dette gjelder ett fartøy, og det er ikke funnet noe som tyder på grensekryssende fiske. Artene som høstes av fartøyene i denne lengdegruppen er heller ikke tradisjonelt forbundet med grensekryssende fiske i Skagerrak, noe som støtter funnene i analysen.



Det legges til grunn at et forbud mot grensekryssende fiske vil ha få eller ingen konsekvenser for lengdegruppen 11-12 meter.

#### 4 Fiskeridirektoratets vurdering

For fiskerimyndighetene er det som nevnt viktig, samtidig som det også stilles krav i henhold til havretten, å ivareta god kontroll med fiskeriaktiviteten i egne jurisdiksjonsområder. Et generelt forbud mot grensekryssende fiske som omfatter alle fartøy, også de under 12 meter, vil legge til rette for at norsk fiskeriregelverk vil kunne kontrolleres og håndheves mer effektivt enn tidligere, gitt de bevismessige utfordringer grensekryssende fiske medfører (se punkt 2 over). Et generelt forbud mot grensekryssende fiske vil legge til rette for at ulovlig fiske i NØS i Skagerrak skal kunne håndheves effektivt av Kystvakten og politi- og påtalemyndigheten. Kystvakten vil ikke lenger bli stilt i en bevismessig vanskelig situasjon ettersom det kan reises tvil om det er fisket i NØS eller i EU-sonen.

I tillegg fører forbudet til at fangster tatt i NØS i Skagerrak blir rapportert som tatt i NØS. Dette gir mer troverdig statistikk og bedre kunnskap om ressursene i NØS i Skagerrak. Etter hvert som også flere fartøy blir omfattet av krav om sporing og rapportering om fiskeriaktivitet vil statistikk- og kunnskapsgrunnlaget øke i NØS i Skagerrak som følge av dette forbudet.

Som det er blitt nevnt ved flere anledninger, herunder i høringsbrevet om forbud mot grensekryssende fiske datert 5. september 2023, er fiskerimyndighetene innforstått med at forbudet mot grensekryssende fiske, som nå foreslås bør omfatte fartøy under 12 meter som hittil har vært skånet mot forbudet, oppleves inngripende for den enkelte som driver virksomhet basert på slik aktivitet.<sup>2</sup> I og med at grensekryssende fiske er en særordning norske og EU-fartøy fra Sverige og Danmark har kunnet benytte seg av i Skagerrak, har den utfordrende bevissituasjonen ved kontroll og håndheving blitt nøye forklart, og behovet for styrking av kontroll har vært problematisert i møter med næringen, bilaterale forhandlinger og møter med EU-kommisjonen og svenske og danske myndigheter i en årrekke. Blant annet har vi vurdert ulike løsninger for hvordan regelverket eller praksisen kan tilpasses slik at det grensekryssende fisket kunne videreføres. Dette arbeidet har bl.a. munnet ut i en rapport i 2015 utarbeidet av representanter fra myndigheter og næring fra Sverige, Danmark, Norge og EU. En lyktes ikke den gang, og har heller ikke i ettertid klart å finne løsninger som legger til rette for opprettholdelsen av grensekryssende fiske, og som samtidig ivaretar norske bevisregler og hensynet til kontroll og håndheving i områder under norsk jurisdiksjon i Skagerrak på en tilfredsstillende måte.

Allerede samme måned som beslutningen om et at forbud mot grensekryssende fiske ville bli innført ble kjent, i november 2022, presenterte Norges Fiskarlag et forslag om en buffersone for fiskerimyndighetene. Buffersonen er tenkt som et avgrenset område som strekker seg langs begge sider av grensen mellom Norge og Sverige, som ble foreslått å omfatte rekefiskere i et område det normalt tråles etter reke.

---

<sup>2</sup> [Høring om innføring av forbud mot grensekryssende fiske | Fiskeridirektoratet](#)





Denne løsningen har senere blitt redegjort for i møter mellom næringen og Nærings- og fiskeridepartementet i april 2023 og januar 2024. Løsningen ble også spilt inn som et forslag fra Fiskarlaget i høringsrunden om forskriftsendringene i ERS-forskriften i november 2023, som gjaldt forbud mot grensekryssende fiske for fartøy over 12 meter i ERS-forskriften.<sup>2</sup> Forslaget er dermed vurdert grundig og i flere omganger. Forslaget gir ingen løsninger på konsekvensene av overskridelse av buffersonens grenser, og etter Fiskeridirektoratets vurdering vil en slik ordning ikke avhjelpe de utfordringene vi står overfor når det gjelder kontroll og håndheving av fiskeriene i norsk sone, verken for fartøy over eller under 12 meter. Fra fiskerimyndighetenes side ser vi følgelig ingen andre alternativer enn at grensekryssende fiske opphører, slik at vi kan få bedre kontroll med fisket i egen sone.

Etter Fiskeridirektoratets vurdering vil et generelt forbud mot grensekryssende fiske i svært liten grad gripe inn i aktiviteten for fartøy under 12 meter. Gjennomgangen under punkt 3 i dette høringsbrevet, som gir en fremstilling av aktiviteten til fartøy under 12 meter, viser at kun ett fartøy vil bli rammet av forbudet. De til sammen 30 fartøyene som har meldt fangst i området vil selvsagt måtte forholde seg til forbudet, men ettersom 29 av disse ikke tidligere har fisket grensekryssende, vil de ikke bli betegnet som rammet i denne sammenheng, og kan fortsette sitt fiskeri akkurat som før.

Antall fartøy som driver grensekryssende fiske de siste årene har vært minkende. Volumet som fanges ved grensekryssende fiske av fartøy under 12 meter, må antas også å være lavt sammenlignet med volumet som stammer fra fiske i én sone. Basert på informasjonen fra og kartlegging av ulike tilgjengelige sporingsdata, vil virksomheten for fartøyene under 12 meter kunne planlegges og legges om, slik at konsekvensene av forbudet for det enkelte fartøy blir minst mulig.

Næringen, og fortrinnsvis rekefiskere som i størst grad rammes av forbudet, har opplyst at fisket i visse perioder av året foregår ved grensekryssende fiske over svenskegrensen, og at omlegging av tradisjonelle fiskemønstre vil være vanskelig. Fartøyene det fiskes med er små, og de har ingen andre steder å reise. Om lag fire uker etter at forbudet mot grensekryssende fartøy trådte i kraft for fartøy over 12 meter har enkelte næringsaktører som drifter fartøy over 12 meter opplyst at tidsbruken til havs har økt og at det er upraktisk å forholde seg til forbudet, særlig i enkelte måneder i vinterhalvåret hvor rekefisket tradisjonelt har vært grensekryssende. Én næringsaktør med fartøy over 12 meter har muntlig anslått at inntekten kan risikere å bli redusert med 1/3.

Forbudet krever omstilling av virksomheten for fartøy som har fisket grensekryssende deler av året. Direktoratets gjennomgang av data for aktiviteten i Skagerrak indikerer imidlertid at antallet fartøy som har drevet grensekryssende fiskeriaktivitet under 12 meter er svært få i antall. Data fra VMS-sporing indikerer videre at fartøyene under 12 meter fortrinnsvis fisker kystnært, med grensekryssende hal unntaksvis i fisket. VMS-sporingsdata gir som nevnt ikke en nøyaktig fremstilling av aktiviteten til de minste fartøyene, men disse dataene, sammenholdt med innrapportering av fangster tatt i norsk økonomisk sone, viser likevel at konsekvensene for mindre fartøy som har fisket grensekryssende ikke vil bli påvirket i særlig grad. Det foreligger dermed ikke



data som antyder at fartøy under 12 meter vil bli berørt i verken økonomisk eller praktisk i samme grad som ett enkeltfartøy over 12 meter har anslått.

Det er naturlig at tilpasning til et nytt regime som bryter med en langvarig praksis vil kunne ta noe tid og vil kjennes byrdefull. Fiskeridirektoratet mener imidlertid at god planlegging av virksomheten vil bidra til å redusere byrden næringen blir påført, og videre at dette på relativt kort sikt vil kunne bidra positivt for norske interesser ved at vi sikrer en målrettet og ansvarlig forvaltning av fellesbestandene i Skagerrak.

Fiskeridirektoratet vil understreke at fartøy som ikke allerede er pålagt rapportering om fiskeriaktivitet, ikke vil bli pålagt dette som følge av innføring av forskrift om forbud mot grensekryssende fiske. Krav om bruk av ERS er under gradvis innfasing for ulike fartøylengder, og krav om rapportering vil derfor følge et eget spor og er uavhengig av et forbud mot grensekryssende fiske for fartøy under 12 meter.

Det bemerkes avslutningsvis at forskriftsutkastet legger til rette for at overtredelser av forbudet med grensekryssende fiske kan sanksjoneres med straff, herunder inndragning. Dette harmonerer med og supplerer gjeldende regelverk ellers på fiskeriområdet.

## **5 Administrative og økonomiske konsekvenser**

### **5.1 Generelt om forslagetts konsekvenser**

Det er enkelte kostnader knyttet til innføring av forbud mot grensekryssende fiske for fartøy under 12 meter. Dette er fortrinnsvis kostnader knyttet til økt tidsbruk og mulig økt drivstofforbruk, og må ses i sammenheng med den fangstmengde som høstes grensekryssende (se punkt 3 i dette høringsbrevet). Fiskeridirektoratet antar som nevnt at det er gode muligheter for tilpasning av fisket, noe vi opplever at fartøy over 12 meter allerede har innrettet seg etter, og på en slik måte at inntjeningen ikke blir redusert.

Innrettelsen etter forbud mot grensekryssende fiske vil kun være nytt for høstingsoperasjoner i Skagerrak. I andre deler av norske farvann og ved fiske utenfor norske farvann er dette allerede et eksisterende krav og gjeldende praksis. Dette forslaget gjelder fartøy under 12 meter, og det legges til grunn at denne fartøygruppen i større grad fisker kystnært, og derfor ikke vil bli like påvirket av et generelt forbud mot grensekryssende fiske i norsk økonomisk sone.

En konsekvens av forbud mot grensekryssende fiske er at i de tilfeller fiskeressursene befinner seg på grensen, vil fartøyene måtte gjøre seg ferdig på ene siden av grensen før de hever redskapen og går over på andre siden og ev. fortsetter fisket i svensk eller dansk sone. Dette fører til at fartøyene under 12 meter må tilpasse sitt fiskeri, og i noen tilfeller gjennomføre flere fangstoperasjoner.

Sammenlignet med det kvantum som fiskes grensekryssende, er det en svært liten andel av det totale kvantum hvor fiskeriet må tilpasses. Den økte tidsbruken vil derfor angå en liten del av det totale fiskeriet, noe som gjør at det faktiske økte tidsbruket vil være av mindre betydning.



Det legges også til grunn at fartøyene vil tilpasse sitt fiskeri slik at fangstoperasjonene gjennomføres mest mulig effektivt på hver side, og dermed selv begrenser behovet for antall grensekryssinger. I en slik sammenheng vil hensynet til behovet for ressurskontroll og effektiv håndhevelse av ulovlig fiske veie tyngre.

Fartøy som er pålagt rapportering om fiskeriaktivitet, eller som i fremtiden vil bli pålagt dette, vil kunne bruke allerede eksisterende utstyr på markedet til de rapporteringskrav som følger av dette forbudet.

## **5.2 Økonomiske konsekvenser for det offentlige**

Det er ingen direkte kostnader knyttet til innføring av forbud mot grensekryssende fiske. Myndighetene har allerede systemer og personell til å følge opp et slikt forbud, og dette vil inngå som en del av eksisterende ressurskontroll. Norsk FMC vil kunne få et økt antall henvendelser med tanke på veiledning og eventuell oppfølging av rapportering. Dette vil også bli håndtert med dagens ressurser. Fordelene med et forbud mot grensekryssende fiske vurderes derfor som klart større enn de ulempene som vil kunne oppstå.

## **5.3 Beregning av økonomiske konsekvenser for næringen**

Det er vanskelig å gjøre beregninger på hvor store økonomiske konsekvenser fartøy under 12 meter vil oppleve som følge av forbud mot grensekryssende fiske. Tillatt fangstmengde (kvoter) endres fra år til år, samt at fiskeressursene vil kunne befinne seg på ulike steder fra en sesong til neste. Dette gjør at en empirisk fastsettelse ikke vil være mulig, og viser samtidig at det er andre usikkerhetsmomenter som spiller større inn på lønnsomheten enn å tilpasse fiskeriet til grensene mellom de ulike økonomiske sonene. Direktoratet legger uansett til grunn at planlegging av fiskemønstret til de fartøyene forbudet omfatter, vil bidra til å avdempe økning av økonomiske kostnader.

Med hilsen

Thord Monsen  
seksjonssjef

Andreas Melingen  
rådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.*



**Mottakerliste:**

Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Kystvakten			
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Torgarden	7462	TRONDHEIM
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	BERGEN

**Vedlegg**

Vedlegg 1 - Forskrift om forbud mot å gjennomføre grensekryssende fiskeoperasjoner

Vedlegg 2 - Forskrift om endring i ERS-forskriftene til norske og utenlandske fiske- og fangstfartøy

