

# HØRINGSNOTAT

## NY FORSKRIFT OM TILDELING AV FISKERITILLATELSER OG KVOTEFAKTORER

12.oktober 2021

## Innhold

1	INNLEDNING .....	5
1.1	Oppbygging av høringsnotatet .....	7
2	TILDELING AV ERVERVSTILLATELSE, SPESIELL TILLATELSE OG ÅRLIG DELTAKERADGANG .....	9
2.1	Innledning .....	9
2.2	Driftskrav .....	10
2.3	Leiefartøy .....	11
2.4	Eierkonsentrasjon .....	11
2.5	Konsesjonskapasitet .....	13
2.6	Manntallsføring .....	13
3	NÆRMERE OM GJELDENDE ORDNINGER – SPESIELLE TILLATELSER OG ÅRLIGE DELTAKERADGANGER .....	14
3.1	Spesielle tillatelser .....	14
3.2	Årlige deltakeradganger .....	16
4	OVERGANG FRA ÅRLIGE DELTAKERADGANGER OG SPESIELLE TILLATELSER TIL FISKERITILLATELSER .....	20
4.1	Innledning .....	20
4.2	Forslag om videreføring av spesielle tillatelser som fiskeritillatelser .....	20
4.2.1	Reketrållatelse .....	21
4.2.2	Sel- og hvalfangsttillatelse .....	22
4.3	Forslag om videreføring av årlige deltakeradganger som fiskeritillatelser .....	22
5	FORSLAG OM SAMMENSLÅING AV TILLATELSER .....	25
5.1	Innledning .....	25
5.2	Sammenslåing av torskestrål og seistrål .....	25
5.2.1	Bakgrunn og status for ulike tillatelser .....	26
5.2.2	Sammenslåing av tillatelsene for torskestrål og seistrål .....	31
5.2.3	Beregning av nye kvotetak .....	39
5.2.4	Oppsummering sammenslåing seistrål og torskestrål .....	40
5.3	Sammenslåing av ringnot, pelagisk trål og nordsjøtrål .....	41
5.3.1	Bakgrunn og status for ulike tillatelser .....	41
5.3.2	Tillatelser og reguleringer .....	49
5.3.3	Redskapsfleksibilitet og områdebegrensning .....	50
5.3.4	Kvotefleksibilitet over årsskiftet .....	53
5.3.5	Fordeling og regulering .....	53
5.3.6	Konsekvenser ved sammenslåing av tillatelser .....	59
5.3.7	Oppsummering sammenslåing ringnottillatelse, pelagisk trållatelse og nordsjøtillatelse .....	60

5.4	Forslag om sammenslåing/harmonisering av not og garn/snøregruppen i fisket etter makrell.....	61
5.4.1	Historikk og status .....	61
5.4.2	Regulering av lukket gruppe.....	63
5.4.3	Forenkling og harmonisering - forslag til endringer .....	64
5.4.4	Oppsummering harmonisering kystmakrell .....	64
5.5	Forslag om andre utredninger.....	64
6	ÅPEN GRUPPE.....	65
6.1	Gjeldende regelverk .....	65
6.2	Nærmere om åpen gruppe.....	65
6.3	Videreføring av bestemmelsene om deltakelse i åpen gruppe.....	67
7	OVERGANG TIL FASTE KVOTEFAKTORER.....	69
7.1	Innledning.....	69
7.2	Metode for beregning av kvotefaktorer.....	70
7.3	Fordeling og nye kvotefaktorer i de ulike fiskeri.....	71
7.3.1	Kvotefaktorgruppe torsk nord for 62°N .....	71
7.3.2	Kvotefaktorgruppe hyse nord for 62°N .....	73
7.3.3	Kvotefaktorgruppe sei nord for 62°N .....	75
7.3.4	Kvotefaktorgruppe sei i Nordsjøen og Skagerrak.....	78
7.3.5	Kvotefaktorgruppe blåveite nord for 62°N.....	79
7.3.6	Kvotefaktorgruppe snabeluer nord for 62°N .....	80
7.3.7	Kvotefaktorgruppe nvg-sild .....	81
7.3.8	Kvotefaktorgruppe sild i Nordsjøen og Skagerrak.....	82
7.3.9	Kvotefaktorgruppe makrell .....	83
7.3.10	Kvotefaktorgruppe lodde i Barentshavet .....	84
7.3.10	Kvotefaktorgruppe havbrisling .....	85
7.4	Nye kvotefaktorer og kvotetak.....	86
7.4.1	Nye kvotefaktorer og kvotetak etter oppretting av ny pelagisk havtillatelse.....	86
7.4.2	Nye kvotefaktorer og kvotetak etter oppretting av ny bunnfisk havtillatelse trål .....	88
7.5	Eierkonsentrasjon - havfiskeflåten.....	90
8	STRUKTURORDNING.....	92
8.1	Videreføring av regelverk knyttet til strukturordningene .....	92
8.2	Nærmere om strukturgruppene i havfiskeflåten .....	93
8.4	Nærmere om strukturgruppene i kystfiskeflåten .....	94
8.5	Forslag om strukturering av utskiftningstillatelser.....	95
8.6	Nye strukturgrupper .....	96

9	ANDRE FORSLAG.....	97
9.1	Forslag om å oppheve kondemneringskravet ved sammenslåing av reketråttillatelser .....	97
9.2	Behov for endringer i annet regelverk .....	97
10	ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER .....	98
11	FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM TILDELING AV FISKERITILLATELSER OG KVOTEFAKTORER .....	99

# 1 INNLEDNING

På bestilling fra Nærings- og fiskeridepartementet den 19. februar 2021 legger Fiskeridirektoratet med dette frem forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer.

Hovedformålet med å innføre en ny forskrift er ifølge bestillingen fra departementet å gjennomføre en nødvendig forskriftsteknisk oppfølging av tiltakene i Meld. St. 32 (2018 – 2019) *Et kvotesystem for økt verdiskaping (kvotemeldingen)* som Stortinget har sluttet seg til, jf. stortingsvedtak 549-559 (2019-2020) og Innst. 243 S (2019-2020). Videre er innføring av forskriften en oppfølging av de endrede bestemmelsene i deltakerloven som Stortinget deretter har vedtatt, jf. Prop. 137 L (2019-2020) om endringer i deltakerloven og havressursloven og Innst. 190 L (2020-2021).

Den nye forskriften skal erstatte fire forskrifter; forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften), forskrift av 16. desember 2020 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021 (deltakerforskriften), forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturkvoteordning m.v. for havfiskeflåten og forskrift 7. november 2003 nr. 1309 om spesielle kvoteordninger for kystfiskeflåten. Bestemmelsene i disse forskriftene skal videreføres i ny forskrift så langt de vil være hjemlet i endret deltakerlov kapittel III om fiskeritillatelser og kvotefaktorer og endret § 21 om begrensninger for å delta i enkelte fiskerier.

I tillegg til å samle gjeldende regelverk i de fire forskriftene så langt det passer, skal den nye forskriften følge opp vedtak fra Stortinget om forenkling av grunnsystemet. Dette innebærer for det første at spesielle tillatelser (konsesjoner) og årlige deltakeradganger skal erstattes av en felles fiskeritillatelse. Videre er det besluttet at det skal innføres faste kvotefaktorer som en felles gjennomgående enhet i lukkede fiskerier regulert med individuelle kvoter. Dette innebærer at nåværende system med ulike fordelingsnøkler basert på bruttotonnasje, konsesjonskapasitet og hjemmelslengde utgår.

Stortinget har videre sluttet seg til at strukturkvoteordningene videreføres med en noe endret innretning. Dette skal også innarbeides i den nye forskriften. Forskriften skal derimot ikke inneholde bestemmelser som hjemles i den endrede havressursloven av 6. juni 2008. Dette betyr at regler om kvotefastsettelse, jf. havressursloven §§ 11-13, regler om kvoteutveksling og samfiske, samt regler som kvoteutvekslingsordningen er ment å erstatte (slumpfiskeordningen og kvotebytte), jf. havressursloven § 14, ikke skal inngå i den nye forskriften om fiskeritillatelser og kvotefaktorer. Videre har departementet forutsatt at heller ikke anmodningsvedtakene fra Stortinget som krever nye vurderinger og konsekvensutredninger innarbeides i forskriften. Dette betyr at overgangen fra hjemmelslengde til faktisk lengde og fordeling av strukturgevinst ikke skal tas hensyn til i den nye forskriften.

Kvotesystemet setter rammer for hvordan fiskeressursene kan utnyttes gjennom regulering av hvem som kan tildeles adgang til å delta i fiske og regulering av uttaket av de enkelte fiskeslag. Det setter videre rammer for utøvelsen av fisket. Dagens kvotesystem er utviklet over år og på bakgrunn av ulike utfordringer og behov som har oppstått i fiskeriene. Hensynet til kapasitetstilpasning til ressursgrunnlaget, lønnsomhet og fleksibilitet for fartøygrupper og

behov for tiltak for å ivareta distriktsmessige hensyn har vært viktige hensyn ved innføring av nye ordninger. En av de viktigste endringene i kvotesystemet har vært innføring av strukturtiltak for stadig flere fartøygrupper.

Kvotesystemet er blitt stadig mer komplekst etter hvert som det har vært innført flere ordninger og tilpasninger. Den overordnede målsettingen med det nye kvotesystemet er å utvikle et system som er bedre tilpasset fiskerinæringens og samfunnets behov i dag og i fremtiden. Forenkling og harmonisering er også viktige begrunnelser for å modernisere gjeldende kvotesystem.

Næringskomiteen skriver i innstillingen til Stortinget at det er behov for å redusere politisk usikkerhet samtidig som et politisk handlingsrom må opprettholdes, ved at kvotesystemet gir forutsigbare rammebetingelser (Innst. 243 S (2019-2020)). Det skrives videre at et velfungerende og fremtidsrettet kvotesystem derfor bør være så nøytralt som mulig, i den forstand at hovedtrekkene i systemet søkes bevart for å ivareta stabilitet over tid.

Kvotesystemet skal bidra til en langsiktig tilpasning av fangstkapasiteten, samtidig som det legges til rette for økt fleksibilitet i fisket. Fortsatt adgang til å strukturere for de fleste flåtegrupper er det viktigste tiltaket for langsiktige tilpasning, mens kvoteutveksling mellom fartøy i løpet av et år og kvotefleksibilitet over årsskiftet er sentrale elementer for å sikre økt fleksibilitet for den enkelte fisker.

Forutsigbare rammebetingelser og en forenkling av grunnsystemet er viktig for både den langsiktige og kortsiktige tilpasningen. Omlegging til fiskeritillatelse, herunder sammenslåing av grupper, og innføring av faste kvotefaktorer vil innebære en forenkling, men det forutsetter at relevant regelverk så langt det lar seg gjøre blir harmonisert både innad i en tillatelsesgruppe og mellom grupper. Det gjelder både for struktur- og kvotereguleringer.

Fiskeridirektoratet ønsker å legge til rette for at næringsaktørene kan kommunisere digitalt med forvaltningen, og at saksgang og saksbehandling så langt som mulig automatiseres. Dette er i tråd med føringene i regjeringens digitaliseringsstrategi. Et av innsatsområdene i strategien er «klart og digitaliseringsvennlig regelverk», hvor det blant annet heter:

*«Regelverket bør være klart og forståelig, uten unødvendige skjønnsbestemmelser og med harmoniserte begreper. Regelverket bør også legge til rette for hel og delvis automatisert saksbehandling og formålstjenlig bruk av kunstig intelligens, samt digital transformasjon.»*

Fiskeridirektoratet har etablert «Min Side» for å kunne ha en digital kommunikasjon med brukerne og dermed mulighet for selvbetjening. En automatisert saksbehandling forutsetter imidlertid at det til enhver tid er oppdaterte registre med korrekt informasjon om fartøy, eier, tillatelse, kvoter og fangst. Forvaltningen har ansvar for registrering av eier- og fartøyinformasjon, samt tillatelse og kvoter. Sammen med salgslagenes registrering av fangst vil det gi et entydig bilde av status for kvoter, fangst og restkvoter både på total-, gruppe- og fartøynivå.

Erfaring viser at dagens regelverk ikke er digitaliseringsvennlig i den forstand at det enkelt kan legges til rette for mer automatisert saksgang. Kombinasjonen av regelverk knyttet til

deltakelse, inkludert struktur og de årligere fiskerireguleringene der det både er skjønnsbestemmelser og hvor begrep ikke er harmonisert, gjør at det er krevende å ha oppdaterte registre til enhver tid. Det medfører igjen at ressursbruken både for den enkelte næringsutøver og i forvaltningen blir mye større enn nødvendig. Sammensatt og komplisert regelverk øker også risikoen for feil og for at næringsutøverne og samfunnet går glipp av verdiskaping fordi næringsaktørene ikke utnytter de mulighetene som finnes.

Ved innføring av det nye kvotesystemet må derfor mål om forenkling og harmonisering tillegges stor vekt. Dette vil også sikre stabilitet og forutsigbarhet for næringsaktørene over tid. Men det vil kreve at det gjøres noen valg og fastsettes noen prinsipper som i overgangen mellom dagens og fremtidig kvotesystem vil kunne medføre at enkeltfiskere eller grupper vil hevde at forutsetningene har endret seg, og at de kommer dårligere ut. Det er imidlertid etter vårt syn vanskelig å ivareta alle mulige forhold samtidig som et nytt system skal være enklere, mer fleksibelt og mindre kostnadskrevende for både næringslivet og det offentlige.

Fiskeridirektoratet mener at følgende bør legges til grunn i det nye kvotesystemet:

- ✓ Det opprettes et skjæringstidspunkt for innføring av de nye tillatelsene/grupper av tillatelser
- ✓ Det innføres samtidig vanntette skott mellom de ulike tillatelsesgruppene
- ✓ Etter skjæringstidspunktet behandles alle fartøy innenfor en tillatelsesgruppe likt med hensyn til regelverk for struktur- og kvoteregulering
- ✓ Begrep og prinsipper for regulering harmoniseres på tvers av tillatelsesgruppene (så langt det lar seg gjøre)

Dette høringsnotatet omhandler forslag til ny forskrift om tildeling av fiskeritillatelser og faste kvotefaktorer. Forholdet til annet regelverk blir i noen tilfeller kommentert, men eventuelle endringer i dette vil måtte håndteres i egne prosesser.

## 1.1 Oppbygging av høringsnotatet

Høringsnotatet inneholder en gjennomgang av eksisterende regelverk, forhold som må endres ved overgang til en ny felles forskrift og hvilke konsekvenser det vil ha, samt forslag til ny forskrift.

Innledningsvis beskrives hvilke forutsetninger Fiskeridirektoratet mener er sentrale ved overgang fra dagens regelverk til et nytt system med fiskeritillatelser og faste kvotefaktorer. Reell forenkling og tilrettelegging for digitale løsninger er sentralt, herunder at alle fartøy innenfor en tillatelsesgruppe må behandles likt med hensyn til regelverk for struktur- og kvoteregulering.

Kapittel 2 omhandler dagens regelverk for tildeling av ervervstillatelse, spesiell tillatelse og årlig deltakeradgang. Ulikheter som vil harmoniseres ved overgang til fiskeritillatelse kommenteres, herunder om det skal være driftskrav knyttet til hoveddriftsgrunnlaget for kystflåten.

I kapittel 3 blir gjeldende ordninger nærmere gjennomgått. Kapittel 4 omhandler de spesielle tillatelser og deltakeradganger som foreslås videreført som fiskeritillatelser. Her foreslås det nye navn på tillatelsene.

Kapittel 5 omhandler sammenslåing av noen av dagens tillatelser til nye felles tillatelser og hvilke forutsetninger som må ligge til grunn for en sammenslåing. Følgende tillatelser omtales:

- Sammenslåing av torskestrål og seistrål
- Sammenslåing av ringnot, pelagisk strål og nordsjøstrål, herunder også tilleggstillatelsene kolmulestrållatelse, nvg-sildstrållatelse, makrellstrållatelse og loddestrållatelse
- Sammenslåing/harmonisering av not og garn/snøregruppen i fisket etter makrell

Fiskeridirektoratet anbefaler at dagens torskestrållatelse og seistrållatelse blir slått sammen til en felles tillatelse. Det anbefales også at regelverket knyttet til not og garn/snøregruppen i fisket etter makrell (kyst) blir harmonisert.

I arbeidet med høringsnotatet er det identifisert en rekke ulikheter i regelverket som i dag regulerer fartøy med tillatelser innen ringnot, pelagisk strål og nordsjøstrål. Konsekvensene ved sammenslåing av disse vil være avhengig av hvilke valg som blir gjort med hensyn til harmonisering av regelverk, herunder hvordan strukturkvotefaktorer skal håndteres i en eventuell ny, felles tillatelsesgruppe. En slik avklaring er etter direktoratets mening sentralt for om og eventuelt når en sammenslåing bør gjennomføres.

I kapittel 6 beskrives dagens regelverk knyttet til åpne grupper i de ulike fiskeri. De ulike bestemmelsene foreslås i hovedsak videreført i ny forskrift.

Kapittel 7 omhandler overgang til faste kvotefaktorer. Ved innføring av faste kvotefaktorer må forhold knyttet til fordeling mellom ulike fartøygrupper og eventuelle ekstrakvoter avklares før kvotefaktorene fastsettes. Fiskeridirektoratet foreslår metode for hvordan vi kan beregne totalt antall kvotefaktorer i en kvotefaktorgruppe basert på kvotefordelingen i de enkelte fiskeri for 2021. For kvotefaktorgrupper der det deltar fartøy med ulike tillatelser, foreslår direktoratet at fordelingen tas med i forskriften.

I kapittel 8 gjennomgås hvordan strukturkvoteordningene kan tas inn i den nye forskriften. Ved sammenslåing av tillatelser er det sentralt at også adgang til å benytte strukturkvoteordningene blir harmonisert innad i gruppen. Det samme gjelder for håndtering av kvotefaktorer som frigjøres ved avkortning i forbindelse med strukturering.

Kapittel 9 omhandler forslag om å oppheve kondemneringskravet ved sammenslåing av rekestrållatelser, samt en henvisning til at en ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer medfører behov for tilpasninger i annet regelverk, som de årlige reguleringsforskriftene og utøvelsesforskriften m fl. Dette må gjøres i oppfølgingen av fastsetting av ny forskrift.

Kapittel 10 omhandler økonomiske og administrative konsekvenser. Forslag til ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer er tatt inn i kapittel 11.



## 2 TILDELING AV ERVERVSTILLATELSE, SPESIELL TILLATELSE OG ÅRLIG DELTAKERADGANG

### 2.1 Innledning

Adgangen til å delta i fiske og fangst og annen høsting av marine ressurser er regulert i lov av 26. mars 1999 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven). Loven stiller krav om ervervstillatelse for fartøyeier for å drive ervervsmessig fiske og fangst (§ 4). Ervervstillatelse tildeles til en bestemt eier for et bestemt fartøy, jf. § 4 annet ledd i deltakerloven. Dette betyr at det ikke kan gis tillatelse til andre enn fartøyets reelle eier. Hensikten med bestemmelsen er å hindre leasing eller andre former for utleie av fiskefartøy. Konsekvensen av at ervervstillatelsen gjelder en bestemt eier og et bestemt fartøy er at dersom eier ønsker å skifte ut fartøyet må det søkes om ny tillatelse. Det samme gjelder dersom han ønsker å selge fartøyet for fortsatt drift. Det skal som hovedregel også søkes om godkjenning dersom eiersammensetningen i fartøy som eier fiskefartøy ønskes endret, jf. § 9 første ledd i deltakerloven. For mindre eierendringer gjelder en meldingsordning såfremt eierendringen ikke er i strid med aktivitetskravet, regler om eierkonsentrasjon eller landsdelsbinding, jf. § 9 annet ledd i deltakerloven og kapittel II a i ervervstillatelsesforskriften av 7. desember 2012.

Deltakerloven stiller flere vilkår for tildeling av ervervstillatelse, blant annet krav om at fartøyeier må være norsk statsborger eller likestilt (nasjonalitetskravet) og krav om at majoriteten av eierne må være aktive fiskere (aktivitetskravet), jf. § 5 og § 6 i deltakerloven. I tillegg til at ervervsmessig fiske og fangst er underlagt krav om ervervstillatelse er det for de fleste fiskerier også stilt krav om spesiell tillatelse (konsesjon) eller årlig deltakeradgang, jf. § 12 og § 21 i deltakerloven. I det alt vesentlige har havfiskeflåten konsesjonsordninger mens kystflåten har årlig deltakeradgang i et lukket fiskeri eller har adgang til å delta i en åpen gruppe. I tillegg er det fremdeles fiskeri som er uregulert.

De gjeldende konsesjons- og årlige deltakerordningene er opprettet på bakgrunn av hensyn som ligger innenfor formålet i deltakerlovens § 1:

- ✓ å tilpasse flåtens fangstkapasitet til ressursgrunnlaget for å sikre en rasjonell og bærekraftig utnyttelse av de marine ressurser
- ✓ å øke lønnsomheten og verdiskapingen i næringen og gjennom dette trygge bosetting og arbeidsplasser i kystdistriktene,
- ✓ å legge til rette for at høstingen av de marine ressurser fortsatt skal komme kystbefolkningen til gode

Konsesjonsordningene er med noen unntak, som for eksempel hvalfangsttillatelse og selfangsttillatelse, tidsuavgrenset. Vilkårene for tildeling av spesielle tillatelser ligger i utgangspunktet fast. Når det gjelder de årlige deltakeradgangene og vilkår knyttet til disse, fastsettes disse i en årlig deltakerforskrift. I teorien vil derfor deltakervilkårene kunne endres fra år til år. Over tid, etter hvert som de ulike deltakerordningene «stabiliserer» seg, viser all erfaring at de enkelte deltakervilkårene i all hovedsak videreføres fra år til år. Skillet mellom årlige deltakeradganger og spesielle tillatelser (konsesjoner) har i dag derfor begrenset praktisk betydning. Den rettslige konsekvensen av å inneha en årlig deltakeradgang eller en spesiell tillatelse for fartøyet er imidlertid ulik. Tildeling av spesielle tillatelser skjer ved enkeltvedtak hvor tillatelsen gis til fartøyeier for et bestemt fartøy. Spesielle tillatelser gis

videre som hovedregel uten tidsbegrensning. En deltakeradgang gjelder for det enkelte år og er ikke en tillatelse i rettslig forstand, men bare et uttrykk for at fartøyeier og fartøyet fyller de til enhver tid gjeldende vilkårene i deltakerforskriften for å delta i lukket gruppe i det enkelte fiskeri. Deltakeradgangen faller automatisk bort dersom vilkårene for deltakelse ikke er oppfylt, jf. § 54 i deltakerforskriften. Dette vil typisk kunne være at kravet om manntallsføring på blad B ikke lenger er oppfylt eller at fartøyet ikke lenger er egnet og utrustet til det aktuelle fiskeriet. Konsekvensen av dette er at fartøyeier ikke lenger kan drive det aktuelle fiskeriet med fartøyet og driften må opphøre. Dersom vilkårene for å inneha en spesiell tillatelse for et fartøy ikke lenger er oppfylt, må imidlertid tillatelsen tilbakekalles, jf. § 18 i deltakerloven. Dette er en annen prosess hvor kravene til saksbehandling og klagebehandling i forvaltningsloven kap. IV til VI kommer til anvendelse, med varsel om tilbakekall av den spesielle tillatelsen, enkeltvedtak om tilbakekall, og det gis klageadgang. En konsekvens av dette er at fartøyeier i de fleste tilfelle kan fortsette å drive fiske inntil vedtak om tilbakekall er avgjort og inntil en klage er avgjort dersom klagen gis oppsettende virkning.

Ved å etablere ordningen med felles fiskeritillatelser vil någjeldende årlige deltakeradganger få samme rettslige innhold som någjeldende spesielle tillatelser. Dette betyr for det første at de nye fiskeritillatelsene som skal erstatte de årlige deltakeradgangene som hovedregel vil være uten tidsbegrensning. De særskilte vilkårene i deltakerforskriften for å få adgang til å delta i fiske vil endres til å bli vilkår for tildeling av fiskeritillatelse.

En spesiell tillatelse (konsesjon) tildeles en bestemt eier for et bestemt fartøy, jf. § 15 i deltakerloven. Dette innebærer at det må søkes om ny tillatelse dersom det skjer endringer i eierforholdet, eller dersom eier ønsker å skifte ut fartøyet. Det skilles mellom to typer tildeling; erstatningstildeling, jf. § 17 i deltakerloven og nytildeling, jf. § 16 i deltakerloven. Ved nytildeling økes antall tillatelser. Ved erstatningstildeling kommer tillatelsen til erstatning for en tilsvarende tillatelse som følge av salg av fartøy for fortsatt drift, utskiftning av fartøy eller tildeling ved samtidig oppgivelse av tillatelse hos annen eier (splitting), jf. § 17 første ledd i deltakerloven og jf. § 1-3 og § 1-5 i konsesjonsforskriften. Ved overgangen fra spesielle tillatelser til fiskeritillatelser er det meningen at disse reglene skal videreføres. For de årlige deltakeradgangene er det fastsatt tilsvarende regler om erstatningstildeling i kapittel 3 i deltakerforskriften for 2021. Ved overgang til nytt system med fiskeritillatelser vil reglene om erstatningstildeling for årlige deltakeradganger bli harmonisert med dagens regler for erstatningstildeling for spesielle tillatelser. Departementet har i sin bestilling bedt om at instruks av 16. september 2019 om krav til forholdsmessighet mellom driftsgrunnlag og fartøystørrelse ved tildeling av deltakeradgang skal danne utgangspunkt for erstatningstildeling av relevante tillatelser. Dette vil sette rammer for utskiftningsbestemmelsen i forhold til kystfiskeflåten. Ny hjemmel for erstatningstildeling vil være ny § 14 i deltakerloven.

## 2.2 Driftskrav

I konsesjonsforskriften er det knyttet et driftskrav ved salg av fartøyet for fortsatt drift. Dette innebærer at fartøyet må ha deltatt i fiske i medhold av den spesielle tillatelsen i et nærmere angitt tidsrom for at ny eier vil kunne tildeles slik tillatelse for fartøyet. Bakgrunnen for driftskravet er å få trukket inaktive fartøy ut av fiske. Det legges til grunn at dette kravet videreføres for hovedtillatelsene slik ordningen er i dag. Vi foreslår videre at bestemmelsen

om at det kan gis dispensasjon fra driftskravet hvis en tildeling skjer i forbindelse med bruk av en strukturkvoteordning, opprettholdes.

Ved overgangen til fiskeritillatelse er det naturlig at årlige deltakeradganger som i dag regnes som hoveddriftsgrunnlag i kystfiskeflåten, får et tilsvarende driftskrav som i dag gjelder for fartøy med spesiell tillatelse. Det foreslås at kravet innføres for den konvensjonelle havfiskeflåten og kystfiskeflåten i fisket etter torsk, hyse og sei samt for kystfisket etter makrell, NVG-sild, sild sør og reker sør, se § 8 i forskriftsforslaget.

Vi ber om høringsinstansenes syn på dette.

### 2.3 Leiefartøy

I konsesjonsforskriften er det også fastsatt regler om adgang til å nytte leiefartøy ved forlis og havari, og ved kontrahering av nybygg (nybyggingsordningen), jf. § 1-7 i konsesjonsforskriften. Tilsvarende ordning gjelder for årlige deltakeradganger, jf. § 52 i deltakerforskriften. For å kunne nytte leiefartøy ved forlis og havari kreves at det skjer et «vesentlig driftsavbrudd». Når det gjelder adgang til bruk av leiefartøy i forbindelse med kontrahering av nybygg, må følgende vilkår være oppfylt:

- ✓ søker må ha forhåndstilsagn om utskiftningstillatelse, og
- ✓ omsøkte leiefartøy må ikke ha fisket i henhold til annen leiefartøytillatelse i løpet av siste to år.

I tillegg oppstiller bestemmelsene to alternative vilkår for bruk av ordningen:

- ✓ søker må enten ha inngått bindende kontrakt om kjøp av nybygg med levering senest om to år (første alternativ), eller
- ✓ søker må ha inngått bindende kontrakt om kjøp av nybygg med levering senest innen utløpet av inneværende kalenderår og kan dokumentere at levering av nybygg er forsinket som følge av forhold utenfor rederiets kontroll (annet alternativ).

På bestilling fra departementet har Fiskeridirektoratet sendt forslag om endring av leiefartøyordningen for nybygg den 4. desember 2020. Departementet har foreløpig ikke tatt stilling til om ordningen skal endres. Høringsforslaget bygger derfor på gjeldende regler, se §9 i forskriftsforslaget.

### 2.4 Eierkonsentrasjon

Det er i dag fastsatt begrensninger på eiers andel av den totale kvoten for grupper i havfiskeflåten i medhold av konsesjonsforskriften og deltakerforskriften for 2021. For kystfiskeflåten er det pr. i dag ikke fastsatt bestemmelser om eierkonsentrasjon, men Fiskeridirektoratet har på bestilling fra departementet foretatt en vurdering av behovet for slike bestemmelser, jf. brev av 20. januar 2021. Nærings- og fiskeridepartementet har i brev av 4. mai 2021 bedt Fiskeridirektoratet utforme et høringsnotat om mulige eierkonsentrasjonsregler i kystfiskeflåten og gjennomføre en høring. Høringsnotat ble sendt

høringsinstansene 16. juli 2021 med høringsfrist 16. oktober 2021. Innstilling skal deretter oversendes Nærings- og fiskeridepartementet innen 1. desember 2021.

Gjeldende begrensninger for eierkonsentrasjon er fastsatt enten som et totalt antall kvotefaktorer, en prosentandel av summen av kvotefaktorene i fartøygruppen eller som en maksimal prosentandel av gruppeknoten til fartøygruppen. For fartøy med torsketrållatelse gjelder at en eier ikke kan inneha torsketrållatelse for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 12 kvotefaktorer. Siden kvotetaket for fartøy med torsketrållatelse er fire kvotefaktorer innebærer dette at den enkelte eier kan inneha tre fullstrukturerte torsketrålere. I tillegg er det fastsatt særregler for eierkonsentrasjon når fartøy og fiskeindustribedrift eies av samme eier. For fartøy med seitrållatelse gjelder en begrensning på 30 % av gruppeknoten for seitrålere for det enkelte fiskeslag. For fartøy med ringnotillatelse er grensen for den enkelte eier satt til 6,5 % av summen av kvotefaktorene for fartøyene i det enkelte fiskeri. Summen av kvotefaktorer i ringnotfisket er på ca. 41 480. 6,5 % utgjør 2696,2 kvotefaktorer og med et kvotetak på 850 for det enkelte fartøy tilsvarer dette i overkant av tre fullstrukturerte fartøy. For fartøy med pelagisk trållatelse gjelder at en eier ikke kan inneha tillatelser for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 20% av summen av kvotefaktorene for fartøyene i gruppen i det enkelte fiskeri, eller 20% av gruppeknoten for fiskeslag som ikke er regulert med kvotefaktormodellen. For konvensjonelle havfiskefartøy er grensen for eier av fartøy satt til 15 % av gruppeknoten for det enkelte fiskeslag. Som eier regnes foretak eller personer som direkte eller indirekte eier merkeregistrerte fiskefartøy.

For alle grupper av havfiskefartøy som er omfattet av bestemmelser om eierkonsentrasjon gjelder det regler for tilordning av kvote fra fartøy eieren har eierandel i. Etter § 1-6 i konsesjonsforskriften skal kvoten tilordnes fullt ut når eierandelen av fartøyet er over 50 %. Når eierandelen er mellom 20 og 50 % tilordnes eieren en forholdsmessig andel av fartøyet kvote, og når eierandelen er under 20 % så tilordnes ikke eieren noe av fartøyet kvote. En slik tilordning medfører at det ved vurderingen av om en eiersammensetning er innenfor grensen for eierkonsentrasjon, ikke vil være faktisk eierskap som legges til grunn i de tilfelle eierandelene er under 20 % eller over 50 %.

I forbindelse med overgang til faste kvotefaktorer må regelverket for eierkonsentrasjon i havfiskeflåten tilpasses det nye systemet med faste kvotefaktorer. Ordningen med gruppeknoter skal avvikles og det skal etableres kvotefaktorgrupper med et totalt antall kvotefaktorer. En kvotefaktorgruppe vil gå på tvers av tillatelsesgrupper i havfiskeflåten og kystfiskeflåten og vil kunne være knyttet til fiskeslag og område, eksempelvis torsk nord for 62°N eller sei nord for 62°N. Det er derfor etter vår vurdering ikke hensiktsmessig å knytte kvotetaket til kvotefaktorgruppen. Kvotetaket for eierkonsentrasjon for havfiskeflåten i et nytt system, bør derfor fastsettes i forhold til totalt antall kvotefaktorer for den enkelte tillatelsesgruppe i det enkelte fiskeri og tilpasses dagens nivå.

Forslag til tak for eierkonsentrasjon i et system med faste kvotefaktorer er omtalt i kapittel 7.5.

## 2.5 Konesjonskapasitet

For fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og reke-tråltillatelse er det fastsatt regler om konesjonskapasitet. Med konesjonskapasitet menes et fartøys opprinnelige lasteromsvolum som er lagt til grunn ved tildelingen av tillatelse da konesjonsordningen ble innført, eventuelt med tillegg av konesjonskapasitet tilført tillatelsen senere. I forbindelse med innføring av faste kvotefaktorer vil ikke lenger konesjonskapasiteten være grunnlag for kvoteberegning i de fiskerier hvor konesjonskapasiteten i dag har betydning for beregningen av kvote. Konesjonskapasiteten vil imidlertid fortsatt være en grense for hvor stor fangst fartøyet kan ta om bord og levere pr. tur.

## 2.6 Manntallsføring

Deltakerforskriften knytter adgang til å delta i lukkede fiskeri til eiernes status i fiskarmanntallet (blad B). Dette kravet må være oppfylt hvert år for at deltakeradgangen skal være i behold. I konesjonsordningene stilles det ikke et ytterligere krav til eier utover de krav som stilles for å kunne tildeles ervervstillatelse etter deltakerloven. Hovedregelen i deltakerloven (§ 6) er at eier må ha drevet ervervsmessig fiske i minst tre av de fem siste årene og fortsatt være tilknyttet fiskeryrket. Når eier er et selskap må personer som til sammen har en eierandel på mer enn 50 prosent fylle disse vilkårene, og faktisk ha tilsvarende kontroll over virksomheten. Som ervervsmessig fiske regnes inntekt på mer enn kr 50 000 per kalenderår, jf. § 1 i ervervstillatelsesforskriften av 7. desember 2012. Dette inntektskravet samsvarer med inntektskravet for å stå på blad A i manntallet. Konsekvensen av dette er at både personer ført på blad A i manntallet og personer som ikke er ført i manntallet, men som på annen måte kan dokumentere aktivitet i fiske, kan tildeles ervervstillatelse og spesiell tillatelse (konesjon) til å drive fiske. I utgangspunktet bør det derfor være tilstrekkelig at det alminnelige kravet til fiskeriaktivitet i deltakerloven er oppfylt, slik at det ikke stilles strengere krav til eier for noen fiskeritillatelser i et nytt system. Det er imidlertid forutsatt at gjeldende deltakervilkår skal videreføres, slik at eier må være ført på blad B for tildeling også etter overgangen fra årlig deltakeradgang til fiskeritillatelse. En endring av dette ville også ha krevd en egen konsekvensutredning.

### 3 NÆRMERE OM GJELDENE ORDNINGER – SPEIELLE TILLATELSER OG ÅRLIGE DELTAKERADGANGER

#### 3.1 Spesielle tillatelse

Det er med hjemmel i § 12 i deltakerloven fastsatt 19 ulike konsesjonsordninger (spesielle tillatelse), jf. konsesjonsforskriften av 13. oktober 2006. Konsesjonsordningene er i første rekke gjort gjeldende for de ulike fiskerierne i havfiskeflåten. Hovedformålet med innføringen av konsesjonsordningene har vært å tilpasse fangstkapasiteten til ressursgrunnlaget og samtidig forbeholde adgangen til å delta i det enkelte fiskeri til dem som historisk har drevet fiskeriet.

Mens man opprinnelig hadde få typer tillatelse som omfattet mange fiskerier har det siden 1990-tallet skjedd en utvikling mot at stadig flere fiskeslag skilles ut og blir egne konsesjonsordninger. Dette har særlig skjedd i de ulike trålfiskerierne i pelagisk sektor. Det har også blitt opprettet en rekke nye konsesjonsordninger for fiskeslag som historisk ikke har vært innsatsregulert, som rødåtetrållatelse og snøkrabbetillatelse, hvor man av ulike grunner har sett behov for å innsatsregulere fisket.

Det er i dag fastsatt følgende spesielle tillatelse etter konsesjonsforskriften:

Tabell 1 Spesielle tillatelse etter konsesjonsforskriften

Tillatelse	Arter	Område	Størrelsesbegrensning
Torsketrållatelse	Alle fiskeslag, unntatt makrell, lodde, kolmule, vassild, sild eller fisk som skal anvendes til industriformål i området øst av 0-meridianen og sør for 64°N	De områder og de tider departementet bestemmer	2500 m <sup>3</sup> lasterom
Seitrållatelse	Sei, torsk, hyse og uer + sjøkreps hvis aktivitet før 20.4.99	Ingen begrensning i konsesjonsforskriften – sjøkreps bare sør for 62°N	2500 m <sup>3</sup> lasterom
Seinottillatelse	Sei		Over 500 m <sup>3</sup> lasterom
Pelagisk trållatelse (redskapsfleks ringnot for enkelte arter)	Nordsjøsil, øyepål, tobis, taggmakrell, brisling mv.	Sør for 64°N	4000 m <sup>3</sup> lasterom
	Torsk, hyse, hvitting, sei mv.	Sør for 62°N og øst for 4°V	
	Kolmule	i de områder og til de tider departementet bestemmer	
	Sjøkreps hvis aktivitet før 20.4.99	Sør for 62°N	
Makrelltrållatelse	Makrell	i de områder og til de tider departementet bestemmer	Følger hovedtillatelsen <sup>1</sup>
NVG-sild trållatelse	NVG-sild	i de områder og til de tider departementet bestemmer	Følger hovedtillatelsen
Lodde trållatelse	Lodde og polartorsk	i de områder og til de tider departementet bestemmer	Over 500 m <sup>3</sup> lasterom, øvre grense følger hovedtillatelsen
Nordsjøtrållatelse (redskapsfleks ringnot for enkelte arter)	Nordsjøsil, øyepål, tobis, taggmakrell, brisling mv.	Sør for 64°N	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom
	Torsk, hyse, hvitting, sei mv.	Sør for 62°N og øst for 4°V	
	Kolmule	i de områder og til de tider departementet bestemmer	
	Sjøkreps	Sør for 62°N og øst for 4°V	

Avgrenset nordsjøtillatelse	Torsk, hyse, sei, hvitting mv.	Sør for 62°N og øst for 4°V	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom
	Sjøkreps	Sør for 62°N og øst for 4°V	
Ringnottillatelse (redskapsfleks trål)	Sild, makrell, taggmakrell, lodde, kolmule og brisling	Står ingen begrensning i konsesjonsforskriften	4000 m <sup>3</sup>
Kolmuletråltillatelse	Kolmule og polartorsk	Vest av 0-meridianen og øst av 0-meridianen nord for 62°N	Følger ringnot, dvs. 4000 m <sup>3</sup>
Vassildtråltillatelse	Vassild	Nord for 62°N og sør for en linje trukket mellom Myken fyr og posisjon 67° 30` N og 9° 10` Ø	Følger hovedtillatelsen, 2500 m <sup>3</sup> eller 4000 m <sup>3</sup>
	Polartorsk	Står ingen begrensning i konsesjonsforskriften	
Reke trål	Reker	Nord for 62°N	Nedre 19,81 m, øvre 2500 m <sup>3</sup>
Røddåte tråltillatelse	Røddåte	NØS utenfor 1000 m dybdekote nord for 62°N og vest for 24 Ø, i fiskevern-sonen ved Jan Mayen utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen, NEAFC RA 2 (XNS)	
Avgrenset røddåte tråltillatelse kategori 1 (eier med unntak fra aktivitetskravet i dtl. §6)	Røddåte	Nord for 62°N mellom grunnlinjene og 1000 meters dybdekote vest for 24°Ø	
Avgrenset røddåte tillatelse kategori 2	Røddåte	Nord for 62°N mellom grunnlinjene og 1000 meters dybdekote vest for 24°Ø	
Snøkrabbetillatelse	Snøkrabbe	Barentshavet	
Hvalfangsttillatelse <sup>2</sup>	Vågehval	Står ingen begrensning i konsesjonsforskriften	
Selfangsttillatelse <sup>2</sup>	Sel	Vesterisen og Østisen	

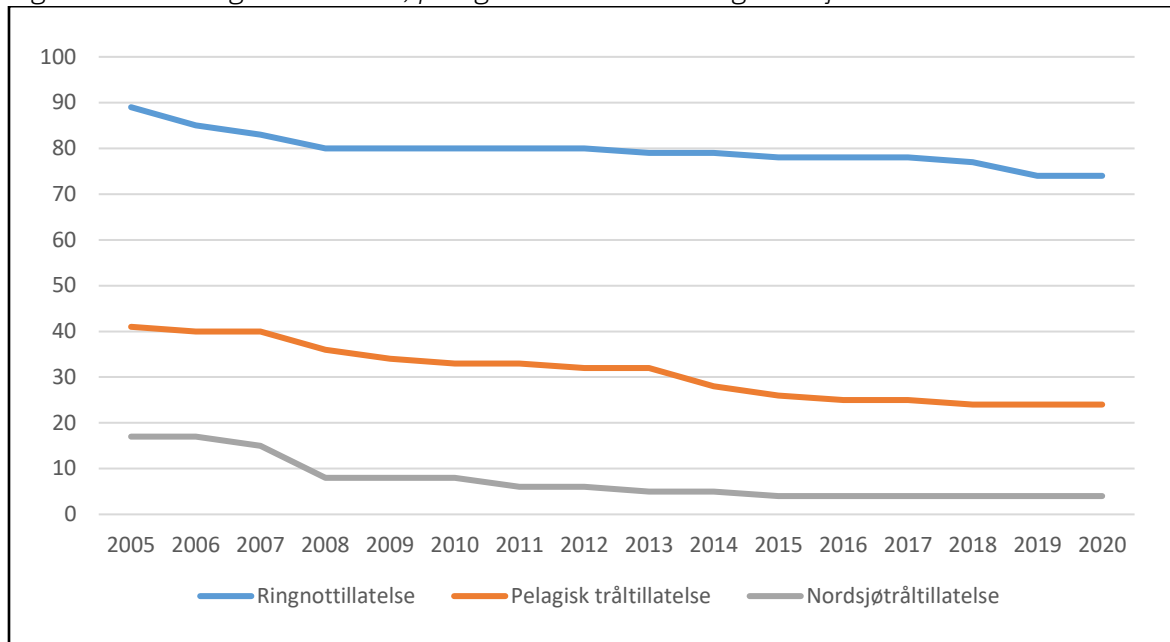
<sup>1</sup> Fartøyets hoveddriftsgrunnlag

<sup>2</sup> Ikke varighet ut over ett kalenderår

Innenfor den enkelte type tillatelse er det foruten fiskeslag som omfattes i de fleste tilfelle også fastsatt begrensninger knyttet til område, redskap og størrelse. For noen tillatelsestyper er det gitt adgang til redskapsfleksibilitet, som for fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse, jf. § 1-1 i konsesjonsforskriften. I forbindelse med vurdering av sammenslåing av tillatelser innen pelagiske fiskerier i havfiskeflåten samt sammenslåing av torsketråltillatelsen og seitråltillatelsen vil forhold knyttet til fiskeslag, område, redskap og størrelsesbegrensning bli nærmere beskrevet og vurdert for disse tillatelsesgruppene, se kapittel 5.

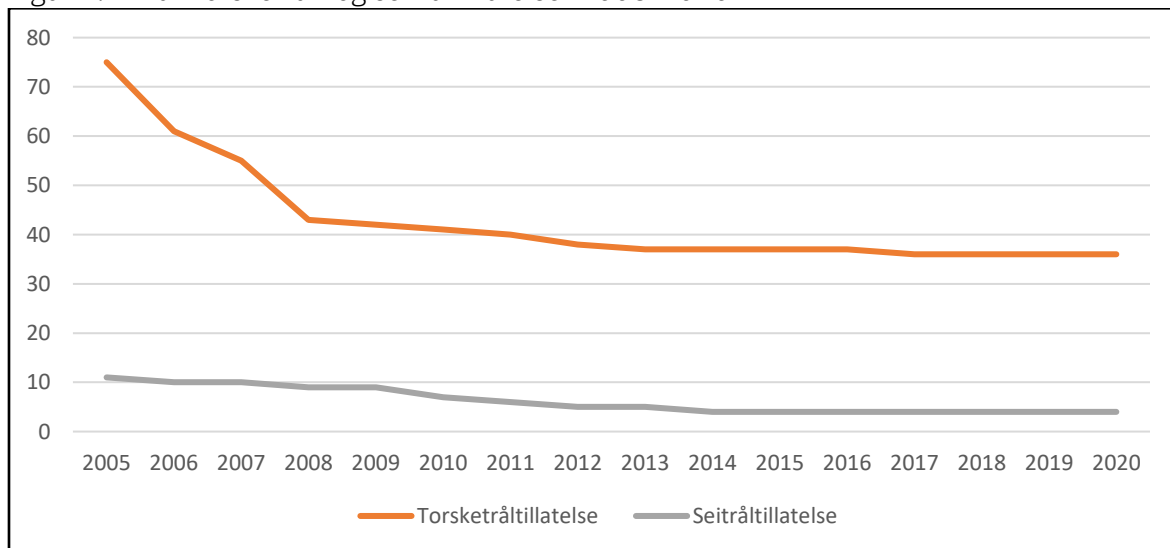
I figur 1 vises utviklingen i antall ringnottillatelser, pelagisk tråltillatelser og nordsjøtråltillatelser i perioden 2005 - 2020. Av denne ser vi at antall ringnottillatelser er redusert fra 89 tillatelser til 74 tillatelser. Pelagiske tråltillatelser er redusert fra 41 tillatelser til 24 tillatelser og nordsjøtråltillatelser redusert fra 17 tillatelser til fire tillatelser.

Figur 1: Antall ringnottillatelse, pelagiske tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse 2005-2020



Figur 2 viser utviklingen i antall torsketråltillatelse og seitråltillatelse. Av denne ser vi at antall torsketråltillatelse er redusert fra 75 til 36 og antall seitråltillatelse er redusert fra 11 til 4.

Figur 2: Antall torsketrål- og seitråltillatelse 2005-2020



Flere detaljer over utviklingen i antall spesielle tillatelse finnes i vedlegg 4.

### 3.2 Årlige deltakeradganger

Det er i medhold av någjeldende § 21 i deltakerloven fastsatt årlige begrensninger i adgangen til å delta i enkelte fiskerier, jf. forskrift 16. desember 2020 om adgang til å delta i



kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021. De årlige deltakerbegrensningene gjelder i hovedsak deltakelse i fiskerier for kystflåten. De ulike deltakerordningene er etablert på ulike tidspunkt, når hensynet til ressursforvaltningen, avviklingen av fisket eller lønnsomheten i fisket har gjort det nødvendig, jf deltakerloven § 21.

For deltakelse i de enkelte fiskeriene er det i hovedsak stilt krav om at fartøyet er registrert i Merkeregisteret, fartøyeier og høvedsmann er registrert på blad B i fiskarmanntallet, fartøyet må være egnet og utrustet til å delta i det enkelte fiskeri og ha det nødvendige mannskap for det aktuelle fisket. De årlige deltakeradgangene kan begrenses til bestemte fartøystørrelser, bestemte redskap, bestemte fangstområder mv.

Det er fastsatt følgende deltakergrupper i lukkede fiskerier etter deltakerforskriften:

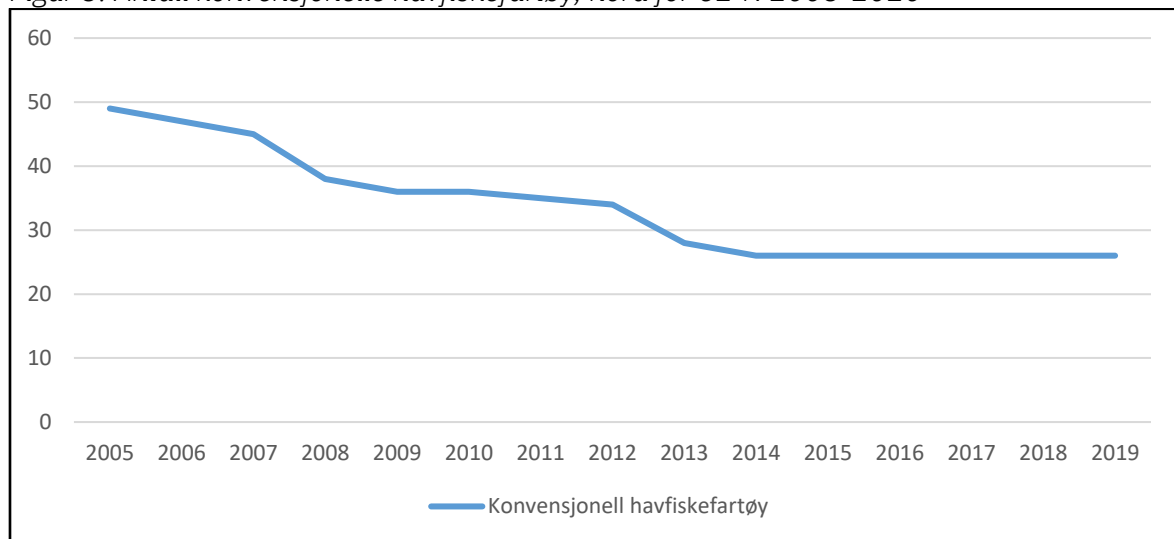
Tabell 2: Deltakeradganger etter deltakerforskriften

Deltakeradganger	Redskap	Område	Størrelsesbegrensning
Torsk, hyse og sei mv. - hav (mv. arter er brosme, lange, blåkveite, uer og steinbit)	Konvensjonelle redskap	Nord for 62°N. Sør for 62°N, vest for en rett linje osv. for torsk dersom adgang til å delta i dette fisket i 2020.	500 m <sup>3</sup> lasterom og over
	Garn/snurrevad etter sei hvis adgang til dette i 2020		
Torsk, hyse og sei nord for 62°N – kyst	Konvensjonelle redskap	Nord for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom med mindre disp.
Fisket etter torsk sør for 62°N – kyst	Konvensjonelle redskap	I Nordsjøen sør for 62°N, vest for en rett linje osv.	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom med mindre disp.
Seinot nord for 62°N - kyst	Not	Nord for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom, på eller over 13 m med mindre disp.
Seinot sør for 62°N – kyst	Not	Sør for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom, på eller over 13 m med mindre disp.
Reker sør for 62°N – kyst	Tråll	Nordsjøen og Skagerrak sør for 62°N	På eller over 11 m
Makrell – kyst	Garn/snøre, men redskapsfleks not, tråll, snurrevad		Under 500 m <sup>3</sup> lasterom hvis ikke disp.
	Not, men redskapsfleks garn/snøre, tråll, snurrevad		Under 500 m <sup>3</sup> lasterom hvis ikke disp.
	Små ringnotfartøy - SUK, ringnot men redskapsfleks tråll, snurrevad		Under 500 m <sup>3</sup> lasterom. Hj.lengde mellom 21,35 m og 28 m
Nordsjøisild – kyst	Snurpenot eller landnot	Nordsjøen sør for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom hvis ikke disp.
	Små ringnotfartøy – SUK	Nordsjøen sør for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup> lasterom. Hj.lengde mellom 21,35 m og 28 m
NVG-sild – kyst	Snurpenot, landnot eller snurrevad		Under 500 m <sup>3</sup> lasterom hvis ikke disp. Med landnot under 15 m, men over 15 m hvis aktivitet med landnot et av fem siste år
Rognkjeks – kyst		Nordland, Troms og Finnmark	På eller over 13 m
Brosme og lange	Line		På eller over 28 meter og under 500 m <sup>3</sup> lasterom
Kongekrabbe	Teiner	Kvoteregulert område, se reguleringsforskriften	På eller over 6 m og under 21 m
Reker Grønland <sup>1</sup>	Tråll	Grønlands øk. sone	
Leppefisk	Teiner		Under 15 m

<sup>1</sup> Krav om reke-trålltillatelse i medhold av reke-trållforskriften § 3-1

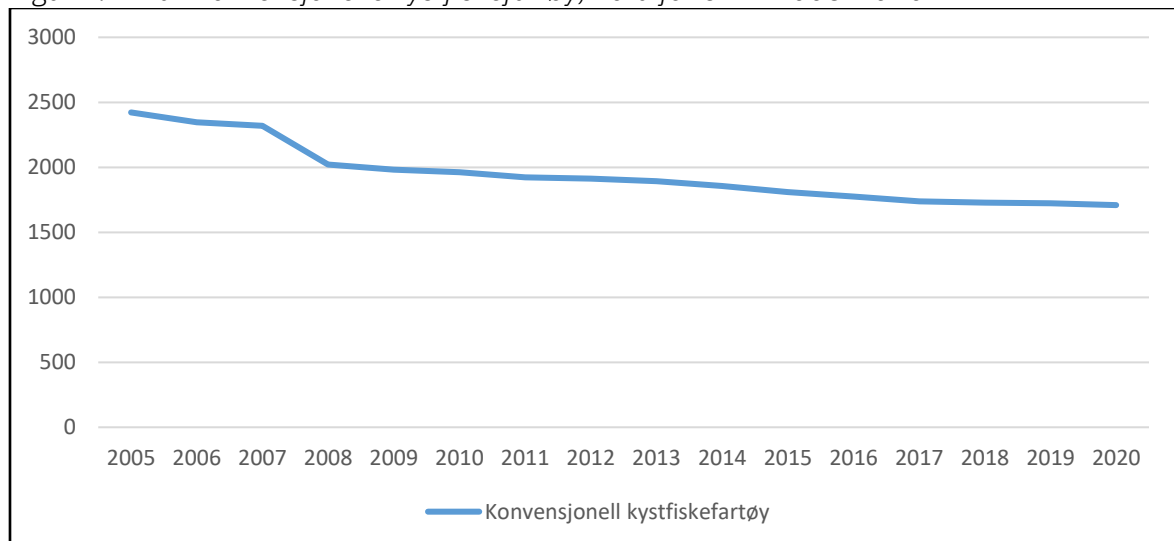
I figur 3 vises utviklingen av antall konvensjonelle havfiskefartøy i perioden 2005 - 2020. Av denne fremgår at antall fartøy er redusert fra 49 til 26.

Figur 3: Antall konvensjonelle havfiskefartøy, nord for 62°N 2005-2020



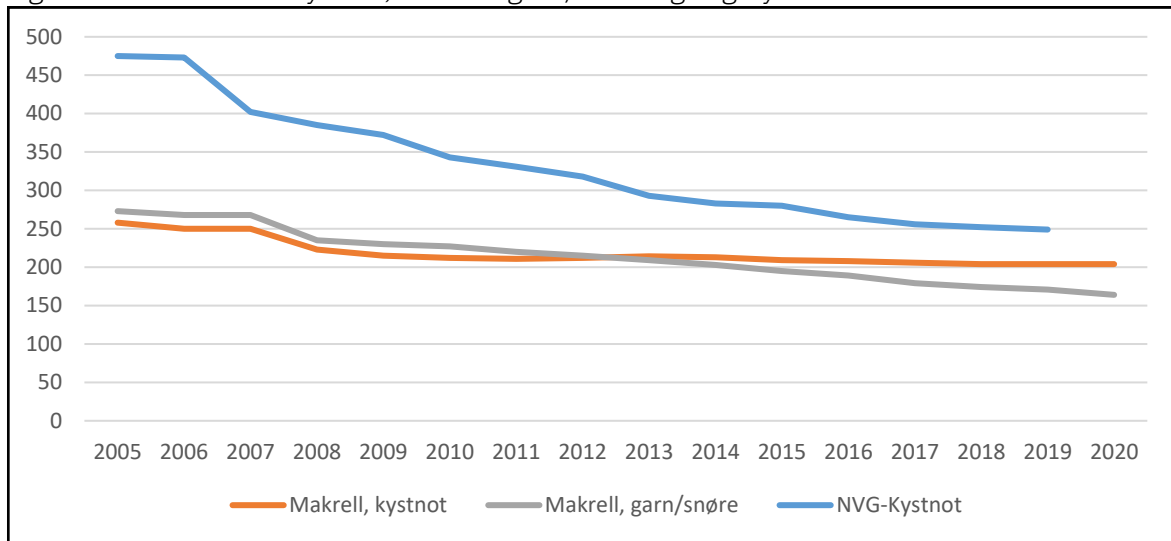
Figur 4 viser utviklingen av antall konvensjonelle kystfiskefartøy nord for 62°N i perioden 2005 – 2020. Av denne fremgår at antall fartøy er redusert kraftig; fra 2422 til 1709.

Figur 4: Antall konvensjonelle kystfiskefartøy, nord for 62°N 2005-2020



I figur 5 vises utviklingen i kystfisket etter makrell med not og garn/snøre samt utviklingen i kystfisket etter NVG-sild. Av denne fremgår at antall fartøy med deltakeradgang makrell not er redusert fra 250 til 204, makrell garn/snøre er redusert fra 273 til 164 og NVG-kystnot er redusert fra 475 til 249.

Figur 5 Antall makrell-kystnot, makrell-garn/snøre og nvg-kystnot 2005-2020



Flere detaljer over utviklingen i antall deltakeradganger finnes i vedlegg 4.

## 4 OVERGANG FRA ÅRLIGE DELTAKERADGANGER OG SPESIELLE TILLATELSER TIL FISKERITILLATELSER

### 4.1 Innledning

Ny § 12 i deltakerloven regulerer den nye ordningen med felles fiskeritillatelser og følger opp tiltaket i kvotemeldingen kapittel 3.1.1 om å erstatte spesielle tillatelser (konsesjoner) og årlige deltakeradganger med felles fiskeritillatelser. § 12 første ledd første punktum gir departementet kompetanse til å fastsette forskrift om krav om fiskeritillatelse for å delta i enkeltfiskeri.

Det følger videre av § 12 første ledd annet og tredje punktum at departementet kan fastsette en nærmere definisjon av de enkelte fiskeriene som skal være underlagt krav om fiskeritillatelse og hvilke arter de omfatter. Det kan videre fastsettes begrensninger med hensyn til redskap, område og fartøystørrelse. Også andre begrensninger kan fastsettes. Videre skal de enkelte fiskeriene som er lukket defineres, jf. § 13 første ledd i ny deltakerlov.

Det er en målsetting å sikre stabilitet i de lukkede fiskeriene, enten de er regulert med spesielle tillatelser eller årlige deltakeradganger. Fiskerimyndighetene har derfor vært varsomme med å gjøre endringer i inndelingen av disse. Det er i lovproposisjonen lagt opp til at en kan videreføre de deltakergruppene som eksisterer i dag, samt skillet mellom havfiskeflåten og kystfiskeflåten. Det følger videre av denne at det vil være naturlig å slå sammen noen deltakergrupper, siden Stortinget har sluttet seg til regjeringens forslag i kvotemeldingens kapittel 3.3.1 om å slå sammen strukturgruppene for fartøy med torsketråltillatelse og seitråltillatelse og strukturgruppene for fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse. Fiskeridirektoratet finner det også naturlig å se på om det bør gjennomføres forenklinger for enkelte deltakergrupper i kystfiskeflåten.

Ved fastsettelsen av en ny forskrift hvor både reglene i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften skal samles og det samtidig skal skje en delvis omdefinering av deltakergrupper og sammenslåing av deltakergrupper, er det viktig at regelverket er enkelt å forstå og at det skjer en harmonisering av regelverket som i dag er fastsatt i de ulike forskriftene så langt det passer.

### 4.2 Forslag om videreføring av spesielle tillatelser som fiskeritillatelser

Det foreslås å videreføre følgende tillatelser uten endringer i regelverket for tildeling av disse:

- ✓ avgrenset nordsjøtråltillatelse
- ✓ vassildtråltillatelse
- ✓ seinottillatelse
- ✓ snøkrabbetillatelse (åpen tillatelsesgruppe)
- ✓ rødåtettråltillatelse (åpen tillatelsesgruppe)
- ✓ avgrenset rødåtettråltillatelse kategori 1
- ✓ avgrenset rødåtettråltillatelse kategori 2

Bakgrunnen for dette er at disse tillatelsene vanskelig lar seg slå sammen med andre typer tillatelser. Videre er både konsesjonsordningene for snøkrabbe og de ulike rødåtetrållatelsene forholdsvis nye ordninger og bør få virke i lenger tid før det vurderes endringer i disse ordningene. Vi foreslår imidlertid noen navneendringer og viser i den anledning til at departementet i sin bestilling har bedt om at de nye fiskeritillatelsene gis hensiktsmessige navn. I tråd med dette endres avgrenset nordsjøtrållatelse til bunnfisk kysttillatelse trål sør, vassildtrållatelse til vassildtillatelse, seinottillatelse til seinot havtillatelse, og de avgrensede rødåtetrållatelsene endres til avgrensede rødåtetillatelser. For snøkrabbetillatelsen foreslås ingen navneendring. I dagens bestemmelser om snøkrabbetillatelse er det fastsatt regler om forholdet til fangst i andre lands soner, prøvetaking og observatører. Vi foreslår at dette utgår i den nye forskriften og i stedet erstattes av en bestemmelse om at Fiskeridirektoratet i forskrift kan fastsette nærmere vilkår for fangsten, herunder vilkår om prøvetaking og vederlagsfri adgang til å delta om bord for observatører.

I tillegg til å videreføre enkelte tillatelser uten endringer foreslår vi i tillegg noen justeringer for enkelte tillatelser samt navneendringer også for disse.

#### 4.2.1 Rekestrållatelse

Rekestrållatelse gir adgang til å drive trålfiske etter reker nord for 62°N jf. § 3-1 i konsesjonsforskriften. Av fartøy med rekestrållatelse er det en del fartøy som har deltakeradgang i rekestrålfisket i Grønlands økonomiske sone i medhold av § 41 i deltakerforskriften for 2021. Fra 2018 ble det åpnet for at alle fartøy med rekestrållatelse kan delta i rekestrålfisket ved Grønland gjennom etablering av en åpen gruppe i tillegg til den lukkede gruppen med deltakeradgang. Bakgrunnen for dette var ønske om økt aktivitet i området. Det er bare fartøy i lukket gruppe som har en kvotefaktor i dette fiskeriet. Kvoten har de siste 15 årene variert mellom 1000 tonn og 3500 tonn.

Fiskeridirektoratet erfarer at kvotene ved Grønland i realiteten ikke er utnyttet siden 2010, jf. opplysninger i sak 19/2020 i Reguleringsmøtet for 2021. Der fremgår videre at årsaken til den manglende deltakelsen er dårlig tilgjengelighet av reker ved Øst-Grønland, og at det ikke har vært mulig for fartøyene å drive et lønnsomt rekefiske i dette området.

Siden alle fartøy med rekestrållatelse i dag har adgang til å delta i rekestrålfisket ved Grønland og det ikke pr. nå har betydning om fartøyet er registrert med kvotefaktor eller ikke siden alle fartøy har lik kvote, kan det reises spørsmål om det fortsatt er hensiktsmessig å opprettholde en lukket og en åpen gruppe i dette fiskeriet. Å oppheve adgangsbegrensningen var også oppe til vurdering i 2016. Næringen var da imot dette. Et av argumentene var at opphevelse av deltakerbegrensningen ville medføre en vesentlig kapasitetsøkning i flåten, noe som ville skape usikkerhet om fremtidig lønnsomhet i fisket. Det ble også vist til at adgangen til å delta i rekefiske ved Grønland er et aktivum som er tillagt betydelig økonomisk verdi ved kjøp og salg av fartøy med slik deltakeradgang. Fiskeridirektoratet stilte seg den gang tvilende til om en opphevelse av deltakerbegrensningen var et formålstjenlig tiltak for å oppnå økt kvoteutnyttelse.

Ut fra et forenklingssynspunkt ønsker Fiskeridirektoratet likevel at det i forbindelse med overgangen fra deltakeradgang til fiskeritillatelser på nytt vurderes å oppheve

deltakerbegrensningen for reker Grønland slik at slikt fiske vil inngå i en ny reketillatelse nord. I den sammenheng bør det også vurderes om fartøyene som i dag har fått fastsatt en kvotefaktor i dette fisket skal få beholde denne med tanke på en eventuell fremtidig differensiering av kvoten på fartøynivå. En konsekvens av en sammenslåing vil være at gjeldende strukturordning knyttet til adgang til å delta i reketrålfisket ved Grønland utgår.

Vi ber om høringsinstansenes syn på om adgang til å delta i reketrålfisket ved Grønland bør inngå i en ny reketillatelse nord, se § 28 i forskriftsforslaget.

#### 4.2.2 Sel- og hvalfangsttillatelse

Sel- og hvalfangsttillatelsene ble endret fra årlig deltakeradgang til spesiell tillatelse (konsesjon) fra 13. desember 2013. I den forbindelse ble gjeldende deltakervilkår som tidligere sto i reguleringsforskriftene overført til konsesjonsforskriften. Både selfangsttillatelsen og hvalfangsttillatelsen er årlige. Ved overgangen til det nye kvotesystemet er det naturlig å vurdere om det er hensiktsmessig at disse fremdeles er årlige.

Bestemmelsen om at disse tillatelsene skal være årlige har i hovedsak sammenheng med at deltakelsen tidligere var regulert i de årlige reguleringsforskriftene. Fiskeridirektoratet kan ikke se at det skal være nødvendig å søke om ny tillatelse hvert år. Erfaring viser at det stort sett er de samme som tildeles slik tillatelse hvert enkelt år. For reder vil en endring fra en årlig tillatelse til en tidsavgrenset tillatelse gi større sikkerhet for fartøyets driftsgrunnlag. Det foreslås derfor å endre varigheten til tidsavgrenset i likhet med det som gjelder for de øvrige fiskeritillatelsene.

Når det gjelder vilkårene for tildeling av hvalfangsttillatelse er dette nært knyttet opp til faglige og tekniske forutsetninger for å drive hvalfangst. Kravene om deltakelse på kurs, skyteprøve mv. er eksempler på dette. Det er videre i forskriften satt vilkår om prøvetaking av fangst og bestemmelse om stedfortreder. Vi foreslår at disse reglene utgår i den nye forskriften men at det i stedet settes inn en bestemmelse om at Fiskeridirektoratet kan fastsette nærmere vilkår for deltakelse i fangsten, herunder vilkår om prøvetaking og opplæring. Det vil være naturlig at slike vilkår i stedet inngår i den årlige reguleringsforskriften.

Når det gjelder selfangsttillatelsen vil vi som for hvaltillatelsen foreslå å omgjøre også denne til en tidsavgrenset tillatelse. På samme måte som for bestemmelsen om hvalfangsttillatelse foreslår vi at Fiskeridirektoratet kan fastsette nærmere vilkår for deltakelse i fangsten, herunder vilkår om prøvetaking og opplæring. Nye bestemmelser fremgår av § 45 og § 46 i forskriftsforslaget.

Vi ber om høringsinstansenes syn på om hvaltillatelsen og seltillatelsen bør tidsavgrenses.

#### 4.3 Forslag om videreføring av årlige deltakeradganger som fiskeritillatelser

Som nevnt innledningsvis skal de enkelte deltakergruppene (årlige deltakeradganger) i hovedsak videreføres. Fiskeridirektoratet har imidlertid foreslått å slå sammen

adgangsgrupper i fisket etter makrell, se under kapittel 5.4. Det er også foreslått å «samle» noen deltakeradganger som i dagens fartøyregister<sup>1</sup> er delt opp selv om det vises til samme paragraf i deltakerforskriften. Et eksempel er adgang til å fiske sei med garn, som noen fartøy med konvensjonell havfisketillatelse har. Ut fra et forenklingssynspunkt vil vi foreslå at denne deltakeradgangen blir slått sammen med konvensjonell havfisketillatelse. Det vil imidlertid bare være fartøy som i dag har adgang til å fiske med seigarn som vil tildeles kvotefaktor i fisket etter sei.

I tabell 3 følger oversikt over de enkelte fiskeriene som i dag er knyttet til deltakeradganger i lukket gruppe og som heretter skal være underlagt krav om fiskeritillatelse i lukkede fiskerier. Av tabellen fremgår også forslag til nye navn.

Tabell 3 Overgang fra deltakeradgang til fiskeritillatelse – nye navn

Deltakeradganger	Redskap	Nytt navn
Torsk, hyse og sei mv. - hav (mv. arter er brosme, lange, blåkveite, uer og steinbit)	Konvensjonelle redskap	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell
	Garn/snurrevad etter sei hvis adgang til dette i 2020	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell
Torsk, hyse og sei nord for 62°N – kyst	Konvensjonelle redskap	Bunnfisk kysttillatelse nord
Fisket etter torsk sør for 62°N – kyst	Konvensjonelle redskap	Bunnfisk kysttillatelse sør
Seinot nord for 62°N - kyst	Not	Seinot kysttillatelse nord
Seinot sør for 62°N – kyst	Not	Seinot kysttillatelse sør
Reker sør for 62°N – kyst	Trål	Reketillatelse sør
Makrell – kyst	Garn/snøre, men redskapsfleks not, trål, snurrevad	Makrell kysttillatelse
	Not, men redskapsfleks_garn/snøre, trål, snurrevad	Makrell kysttillatelse
	Små ringnotfartøy- SUK, ringnot men redskapsfleks trål, snurrevad	Ringnot kysttillatelse
Nordsjøsild – kyst	Snurpenot eller landnot	Nordsjøsild kysttillatelse
	Små ringnotfartøy – SUK	Ringnot kysttillatelse
NVG-sild – kyst	Snurpenot, landnot eller snurrevad	NVG-sild kysttillatelse
Rognkjeks – kyst		Rognkjeksttillatelse
Brosme og lange	Line	Brosme og lange kysttillatelse
Kongekrabbe	Teiner	Kongekrabbetillatelse
Reker Grønland	Trål	Går inn i reketillatelse nord
Leppefisk	Teiner	Leppefisktillatelse

Gjeldende vilkår for deltakeradgangene foreslås videreført ved overgang til fiskeritillatelser så langt det passer. Vi har valgt å slette enkelte unntaksbestemmelser som anses som lite relevante i dag. Dette gjelder unntaket fra størrelsesbegrensningen i fisket etter NVG-sild lukket gruppe for eier av fartøy som hadde tillatelse til å delta i fisket etter NVG-sild i 1985 og

<sup>1</sup> [Fartøyregisteret \(fiskeridir.no\)](http://fartoyregisteret.fiskeridir.no)

unntaket for den som hadde kystnottillatelse, ekstraordinær landnottillatelse mv. i 1985, jf. § 30 i deltakerforskriften for 2021.



## 5 FORSLAG OM SAMMENSLÅING AV TILLATELSER

### 5.1 Innledning

I forbindelse med behandling av kvotemeldingen sluttet Stortinget seg til forslaget om å slå sammen strukturgruppene for torskestrål og seistrål, og strukturgruppene for ringnotfartøy, pelagiske trål og nordsjøtrål. Nærings- og fiskeridepartementet har bedt om at det i høringsnotatet blir gjort en vurdering av sammenslåing av dagens adgangsgrupper innen torskestrål/seistrål og ringnot, pelagisk trål og nordsjøtrål.

Det er etter Fiskeridirektoratets oppfatning en del forutsetninger som må være oppfylt dersom noen av dagens adgangsgrupper skal slås sammen. Tillatelsene må omfatte fartøy som har sin hovedaktivitet innen samme fiskeri og de bør ha noenlunde tilsvarende regelverk knyttet til redskap og hvilke områder de kan fiske i.

Forhold som er ulike for de gruppene som skal slås sammen bør harmoniseres som følge av sammenslåingen. Det kan være regelverk knyttet til størrelsesbegrensning på fartøyene og kvotetak. Også regelverk knyttet til redskap og fiskeområder bør harmoniseres i den grad de ikke er identiske. En harmonisering av redskapsbruk og/eller fiskeområder må imidlertid ikke føre til en uakseptabel risiko for økt bifangst, fangst av fisk under minstemål eller andre negative miljøeffekter. Dersom det skulle oppstå behov for differensiert regelverk knyttet til for eksempel utøvelse av fisket må differensieringen være knyttet til objektive forhold som fartøystørrelse eller redskap, og ikke hvilken gruppe fartøyet tilhørte tidligere.

Etter sammenslåing må adgang til langsiktig tilpasning (strukturering) være den samme innad i gruppen, og kvotefaktorer som frigjøres som følge av avkortning ved strukturering eller når tidsbegrensningene på 20/25 år inntreffer, må håndteres likt uavhengig av hvilken gruppe fartøyet tilhørte før sammenslåingen. Dette er sentralt dersom det skal utvikles digitale løsninger som i neste omgang medfører reell forenkling for både den enkelte næringsutøver og forvaltningen.

Det er en vesentlig forskjell mellom regelverk knyttet til hhv torskestrål/seistrål og ringnot/pelagisk trål/nordsjøtrål er i dag. Mens de sistnevnte blir regulert som separate grupper i struktursammenheng, er dette ikke tilfelle for torskestrål/seistrål, jf gjennomgangen i kapittel 5.2. Det er åpnet for delvis adgang til struktur mellom seistrål og torskestrål, og de blir også delvis regulert sammen i enkelte fiskeri. Det er med andre ord ikke vanntette skott mellom disse gruppene i dag, noe som er en forutsetning for å kunne legge til rette for en digitalisert og automatisert saksbehandling. Forutsetningene for å oppnå en reell forenkling gjennom sammenslåing vil derfor også kunne være forskjellig for seistrål/torskestrål og de pelagiske gruppene.

### 5.2 Sammenslåing av torskestrål og seistrål

I kvotemeldingen (Meld. St. 32 (2018-2019) *Et kvotesystem for økt verdiskaping*) foreslo regjeringen å slå sammen adgangsgruppene torskestrål- og seistråltillatelse som en del av forenklingstiltakene ved overgangen til et nytt kvotesystem. Forslaget var basert på Kvoteutvalgets samstemte innstilling (i NOU 2016: 26 *Et fremtidsrettet kvotesystem*) om at

gruppene burde slås sammen som følge av ... *likheter i fartøyutforming og redskapsbruk, og det er derfor få grunner til å opprettholde et skille mellom disse gruppene.*

Driftsmessig er det ikke store forskjeller mellom torsketrål og seitrål verken med hensyn til fartøytype, fangstområde eller hvilke fiskeslag adgangsgruppene fisker.

Det har også gjennom flere år blitt gitt tillatelse til en viss grad av strukturering mellom torsketrål og seitrål. Bare torsketrål har adgang til å strukturere kvoter på torsk og hyse nord for 62°N i dag, mens både torsketrålerne og seitrålerne har hatt adgang til å strukturere på tvers av adgangsgruppene i fisket etter sei nord for 62°N og sei i Nordsjøen og Skagerrak.

I reguleringssammenheng fisker fartøygruppene innenfor samme kvotegrunnlag når det gjelder blåkveite og snabeluer nord for 62°N, mens fartøygruppene «sklir» på hverandres gruppekvoter når det gjelder fisket etter sei nord for 62°N og sei i Nordsjøen og Skagerrak. I fisket etter torsk og hyse nord for 62°N har fartøygruppene separate reguleringsopplegg.

Det er imidlertid noen valg som må tas på veien mot en sammenslåing til en felles fiskeritillatelse som for eksempel:

- I. Seitrålerne har hatt faste avsetninger på torsk og hyse som ikke har variert med størrelsen på totalkvotene. Ved en sammenslåing og oppretting av felles kvotefaktorer må man velge en referanseperiode med fast fordeling mellom fartøyene i den nye tillatelsesgruppen.
- II. I seitrålernes fiske etter sei nord for 62°N og sei i Nordsjøen og Skagerrak har gruppekvoten vært regulert med faste avsetninger som skal dekke behovet for bifangst av sei i industritrålfisket. Dette er ikke mulig i et system med felles kvotefaktorer med torsketrålerne og avsetningen må derfor tas før fordeling på den nye sammenslåtte tillatelsesgruppen.
- III. Det bør opprettes kvotefaktorer i den nye tillatelsesgruppens fiske etter blåkveite og snabeluer nord for 62°N.
- IV. Seitrålerne har egentlig ikke adgang til å fiske blåkveite i henhold til konsesjonsforskriften, men i praksis har seitrålerne vært regulert likt med torsketrålerne ved overgangen fra bifangstregulering til fartøykvoter i dette fiskeriet. Ved overgangen til ny tillatelsesforskrift må denne problemstillingen drøftes slik at det er samsvar mellom tillatelsesforskrift og reguleringsforskrift.

## 5.2.1 Bakgrunn og status for ulike tillatelser

### 5.2.1.1 Seitråltillatelse historikk

Konsesjonsordningen for seitrålere ble opprettet ved kgl.res. 25. august 1995. Bakgrunnen for innføring av ordningen var at fartøy med nordsjøtillatelse som drev trålfiske etter sei mellom 62°N og 65°N (skalleseitrålere) hadde problemer med for stor innblanding av torsk og hyse under innsiget av torsk og hyse i vintermånedene. For tildeling av seitråltillatelse måtte fartøyet inneha nordsjøtillatelse i 1995 og ha drevet trålfiske etter sei sør for 65°N i ett av årene 1990-1993. Fartøyet måtte videre ha hatt trålfiske etter sei i dette området som sitt hoveddriftsgrunnlag.

Uer ble inkludert i seitråltillatelsen ved kgl.res. av 18. januar 1996. Referanseperioden for tildeling av seitråltillatelse ble samtidig utvidet til å gjelde årene 1990 – 1995. Det opprinnelige geografiske virkeområdet for seitråltillatelsen med en nordlig grense på 65°N ble opphevet ved Kgl.res. 29. august 2008.

Seitråltillatelse gir i dag adgang til å drive fiske etter sei, torsk, hyse og uer, jf. § 2-14 i konsesjonsforskriften av 13. oktober 2006. Tillatelsen kan utvides til å omfatte fiske med trål etter sjøkreps sør for 62°N dersom det dokumenteres at innehaver av tillatelsen har drevet direktefiske etter sjøkreps før 20. april 1999. Det er ikke fastsatt øvrige områdebegrensninger for seitråltillatelsen i konsesjonsforskriften.

Ved kgl.res. 2. februar 2001 ble det innført en enhetskvoteordning for fartøy med seitråltillatelse. Ordningen omfattet sei nord for 62°N og sei sør for 62°N. Kvotefaktoren skulle fastsettes *«i samsvar med fartøyets kvotedel slik denne følger av reguleringene av det enkelte fiskeri for år 2001.»*

Enhetskvoteordningen ble ved kgl.res. av 4. mars 2005 avløst av en strukturkvoteordning for fartøy med seitråltillatelse. Strukturkvoteordningen omfatter samme fiskeslag som ved enhetskvoteordningen; sei nord for 62°N og sei sør for 62°N.

Ved kgl.res. av 29. august 2008 ble det åpnet for strukturering på tvers av reguleringsgrupper ved at fartøy med seitråltillatelse og fartøy med torskestråltillatelse kan struktureres mot hverandre. Bakgrunnen for endringen var at departementet mente det var behov for en mindre gruppe spesialiserte trålere som kunne fiske sei på en effektiv måte og samtidig ta vare på norske interesser i Nordsjøen. Det ble vist til at det driftsmessig ikke var store forskjeller mellom torskestrålgruppen og seitrålgruppen verken med hensyn til fartøytype, fangstområde (bortsett fra seitrålernes daværende nordlige grense på 65°N) eller fiskeslag. Det ble også vist til at gruppeskillet først og fremst hadde en historisk forklaring og gikk tilbake til da seitrålerne ble skilt ut fra nordsjøtrålgruppen.

Det er fastsatt følgende kvotetak på fartøynivå: Det kan ikke tildeles mer enn tre kvotefaktorer av sei nord for 62°N og 3,5 kvotefaktorer av sei sør for 62°N, inkludert fartøyets egen kvote, for fiske med ett fartøy. Fartøy med seitråltillatelse kan videre tildeles strukturkvote av sei på grunnlag av uttak av fartøy fra torskestrålgruppen uten hinder av kravet om at fartøyene må tilhøre samme fartøygruppe. Det kan tildeles inntil to torskestrålkvotefaktorer av sei nord for 62° N som slik strukturkvote, uavhengig av fartøyets samlede kvotefaktor i seitrålgruppen.

Det skal skje en avkortning dersom strukturkvoteordningen benyttes. Fra 27. november 2020 ble avkortningsprosenten satt til 10 %. Tidligere var det ingen avkortning når fartøy ble strukturert.

#### *5.2.1.2 Torskestråltillatelse historikk*

Konsesjonsordningene for torskestrålflåten besto tidligere av tre ulike typer torskestråltillatelse:

- ✓ ubegrenset tråltillatelse: tillatelse uten områdebegrensning og omfattende alle fiskearter unntatt vassild nord for 62°N.
- ✓ torsketråltillatelse til ferskfisktrålere og fartøy som fryser eller tilbereder fangsten om bord: - trålfiske etter alle fiskearter unntatt makrell, lodde, kolmule, sild og vassild og med unntak av trålfiske etter industrifisk (kolmule, tobis og øyepål mv i Nordsjøen innenfor området øst av 0-meridianen og syd for 64°N
- ✓ torsketråltillatelse til småtråler- og kombinasjonsfartøy - trålfiske etter alle fiskearter unntatt lodde, makrell, kolmule og vassild og med unntak av trålfiske etter industrifisk (kolmule, øyepål, tobis mv) i Nordsjøen innenfor området øst av 0-meridianen og syd for 64°N.

Kvotefaktoren var ulik for de tre gruppene.

Ved kgl.res. av 30. juni 2000 ble skillet mellom de tre ulike torsketråltypene opphevet og det ble innført en felles torsketråltillatelse, men med ulik kvotefaktor alt etter hvilken kategori tillatelsen hadde tilhørt tidligere. Opphevelsen av grensene mellom de ulike gruppene innebar at fartøy med ubegrenset tråltillatelse og såkalt småtråltillatelse fikk innsnevret tillatelsen. Torsketråltillatelse gir i dag adgang til å drive fiske med trål etter alle fiskeslag i de områder og til de tider departementet bestemmer, jf. § 2-1 i konsesjonsforskriften. Tillatelsen gjelder ikke fiske med trål etter makrell, lodde, kolmule, vassild, sild eller fisk som skal anvendes til industrielt formål i området øst av 0-meridianen og sør for 64°N.

Torsketrålere har hatt tilgang til strukturordninger siden 1984 med varierende varighet og omfang. Opprinnelig omfattet enhetskvoteordningen bare ferskfisk- og rundfrysetrålflåten men ble siden utvidet til hele torsketrålflåten. Bakgrunnen var problemer med lønnsomheten som følge av svikt i forekomsten av nordøstarktisk torsk. De tidligere ordningene omfattet opprinnelig bare torsk nord for 62°N. Senere ble hyse nord for 62°N inkludert. Ved kgl. res. Av 30. juni 2000 ble også sei nord for 62°N inkludert. Det ble vist til at reguleringsformen for sei nord for 62°N for torsketrålterne gradvis hadde utviklet seg til en ordinær fartøykvoteregulering. Det ble videre vist til at det i praksis har vist seg nødvendig å ha tilstrekkelig seikvote for å kunne drive et effektivt fiske etter torsk og hyse nord for 62°N. Ved å inkludere sei ble ordningen også ansett å bli mer attraktiv.

Enhetskvoteordningen ble avløst av strukturkvoteordningen ved kgl. res. av 4. mars 2005 og omfatter torsk, hyse og sei nord for 62° N. Fartøy med torsketråltillatelse fikk fra 29. august 2008 adgang til å strukturere seg mot fartøy med seitråltillatelse uten hinder av kravet om at fartøyene må tilhøre samme fartøygruppe. På denne måten fikk torsketrålterne muligheten til å øke kvoten også på sei sør for 62°N. Andre arter som blåkveite er ikke inkludert i strukturkvoteordningen, noe som betyr at kvote på disse fiskeslagene som det utgående fartøyet har, faller bort ved å benytte seg av ordningen.

Det er fastsatt følgende kvotetak på fartøynivå: Det kan ikke tildeles mer enn fire kvotefaktorer, inkludert fartøyets egen kvote, for fiske med ett fartøy. Denne begrensningen gjelder for det enkelte fiskeslag som er omfattet av strukturkvoteordningen, dvs. torsk, hyse og sei nord for 62°N. Det kan videre tildeles inntil to seitrålkvotefaktorer av sei nord for 62°N

og inntil to seitrålkvote faktorer av sei sør for 62° N som slik strukturkvote, uavhengig av fartøyets samlede kvotefaktorer i torsketrålggruppen.

Dersom det er knyttet leveringsvilkår til tillatelsen for det eller de fartøy som tas ut av fiske, skal det settes tilsvarende vilkår for en forholdsmessig del av den kvoten som gjennom strukturkvoteordningen tildeles det gjenværende fartøyet eller fartøyene.

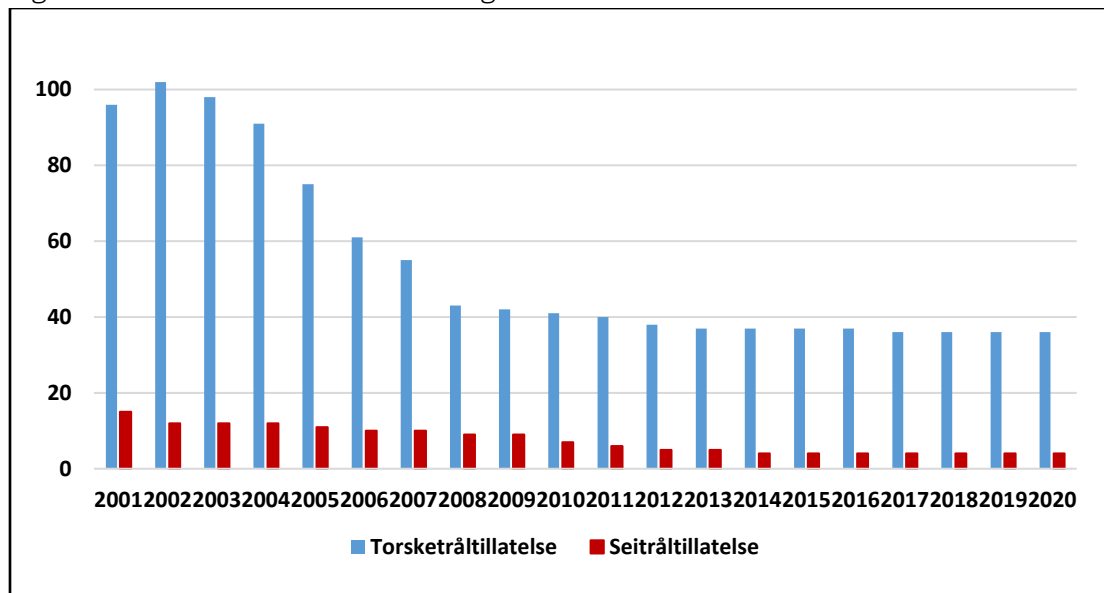
Det er videre fastsatt begrensninger av distriktsmessige hensyn: Det kan ikke tildeles strukturkvote eller deler av strukturkvote til fartøy som er innført i registeret over fiskefartøy i Sør-Norge, på grunnlag av uttak av fartøy eller fartøy det er kommet til erstatning for som pr. 1. januar 1996 var innført i registeret i Finnmark, Troms eller Nordland. Dette forbudet gjelder likevel ikke dersom det uttatte fartøyet drev ombordproduksjon.

Fra 27. november 2020 ble det innført avkortning på 10 % ved benyttelse av strukturkvoteordning. Tidligere var det ingen avkortning når fartøy ble strukturert.

#### 5.2.1.3 Antall tillatelser, kvotefaktorer og strukturingsgrad

Figur 6 gir en oversikt over antall seitråll- og torsketrålltillatelser i årene 2001 til 2020. 96 fartøy hadde torsketrålltillatelse i 2001 og 102 fartøy i 2002, mens 36 fartøy har torsketrålltillatelse i dag. 15 fartøy hadde seitrålltillatelse i 2001, mens fire fartøy har seitrålltillatelse i dag. Vi ser at det ble strukturert mest i de første årene av perioden.

Figur 6: Oversikt over antall torske- og seitrålltillatelser i årene 2001 til 2020



Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret pr. 2. mai 2021

Tabell 4 viser de viktigste fiskeriene for seitrålerne og torsketrålerne med andeler av totalkvotene for 2021. Vi ser at kvotefordelingen er ulik innenfor de forskjellige fiskeriene. Hvis vi ser bort fra fordelingen av strukturkvoter og ser på gjennomsnittlige andeler pr. fiskeritillatelse, så har en gjennomsnittlig torsketrålltillatelse ca. 20 ganger større torskervekvote og ca. seks ganger større hysekvote sammenlignet med en gjennomsnittlig seitrålltillatelse.

Tilsvarende har en gjennomsnittlig seitråltillatelse dobbelt så stor seikvote nord for 62°N og nesten 2,5 ganger større seikvote i Nordsjøen og Skagerrak sammenlignet med en gjennomsnittlig torsketråltillatelse. Andelene av blåkveite og snabeluer er likt fordelt mellom tillatelsesgruppene. Figur 7 illustrerer også denne sammenhengen.

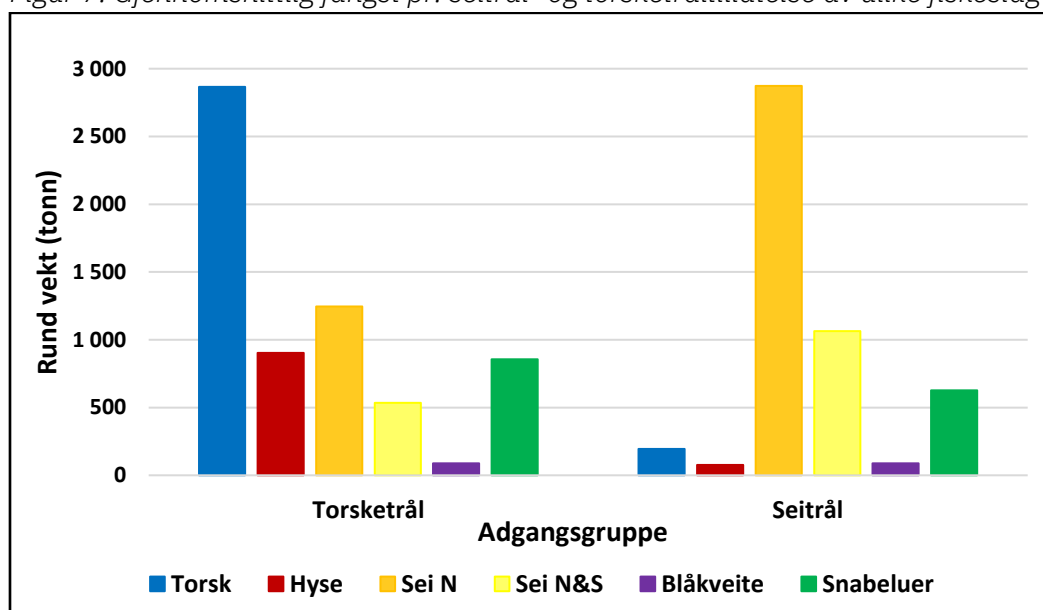
Tabell 4: Totalkvoter (tonn) av ulike fiskeslag i 2021 og kvoteandeler til torsketrålerne og seitrålerne

Fiskeri	Totalkvote <sup>2</sup>	Torsketrål		Seitrål	
		Kvantum	Andel	Kvantum	Andel
Torsk nord for 62°N	413 635	125 495	30,34 %	750	0,18 %
Hyse nord for 62°N	113 348	41 398	36,52 %	750	0,66 %
Sei nord for 62°N	182 404	52 891	29,00 %	12 723	6,98 %
Sei i Nordsjøen og Skagerrak	30 216	8 545	28,28 %	2 224	7,36 %
Blåkveite nord for 62°N <sup>1</sup>	13 755	2 942	21,39 %	327	2,38 %
Snabeluer nord for 62°N <sup>1</sup>	43 534	39 041	89,68 %	4 338	9,96 %

<sup>1</sup> Kvoteandeler er beregnet basert på antall tillatelser; 36 torsketrål og 4 seitrål

<sup>2</sup> Totalkvoter pr. 16. mai 2021

Figur 7: Gjennomsnittlig fangst pr. seitrål- og torsketråltillatelse av ulike fiskeslag i 2020 (tonn)



Tabell 5 gir en oversikt over kvotefaktorer innenfor de enkelte tillatelser og fiskeri fordelt på grunnkvoter og strukturkvoter, samt strukturingsgraden pr. 2. mai i år.

Tabell 5: Oversikt over antall tillatelser, kvotefaktorer og strukturingsgrad

	Antall tillatelser	Grunnkvote-faktorer	Strukturkvote-faktorer	Sum kvote-faktorer	Strukturingsgrad (%)
<b>Torske trål</b>	<b>36</b>				
Torsk		33,2570	54,6695	87,9265	62,2 %
Hyse		33,2570	54,6696	87,9266	62,2 %
Sei nord 62°N <sup>1</sup>		38,1300	64,8413	102,9713	63,0 %
Sei Nordsjøen og Skagerrak		40,4000		40,4000	
<b>Sei trål</b>	<b>4</b>				
Torsk		4,0000		4,0000	
Hyse		4,0000		4,0000	
Sei nord 62°N <sup>2</sup>		3,5000	9,0275	12,5275	72,1 %
Sei Nordsjøen og Skagerrak <sup>3</sup>		3,8500	9,8835	13,7335	72,0 %

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjonsregister pr. 2. mai 2021

<sup>1</sup> 2,8892 av strukturkvotefaktorene befinner seg på seitråltillatelse

<sup>2</sup> 4,7125 av strukturkvotefaktorene befinner seg på torske tråltillatelse

<sup>3</sup> 6,4685 av strukturkvotefaktorene befinner seg på torske tråltillatelse

4,5 % av strukturkvotefaktorene på sei nord for 62°N fra torske trål befinner seg i dag på fartøy med seitråltillatelse. 52,2 % av strukturkvotefaktorene på sei nord for 62°N fra seitrål befinner seg i dag på fartøy med torske tråltillatelse, mens 64,4 % av strukturkvotefaktorene på sei i Nordsjøen og Skagerrak fra seitrål befinner seg i dag på fartøy med torske tråltillatelse.

Strukturingsgraden for seitrålerne ligger på ca. 72 % både nord for 62°N og i Nordsjøen og Skagerrak, mens strukturingsgraden for torske trålerne ligger på 62-63 % for både torsk, hyse og sei nord for 62°N.

Vi viser også til vedlegg 1a – 1f som gir en oversikt over antall kvotefaktorer fordelt på fartøygruppene i ulike fiskerier pr. 2 mai i år.

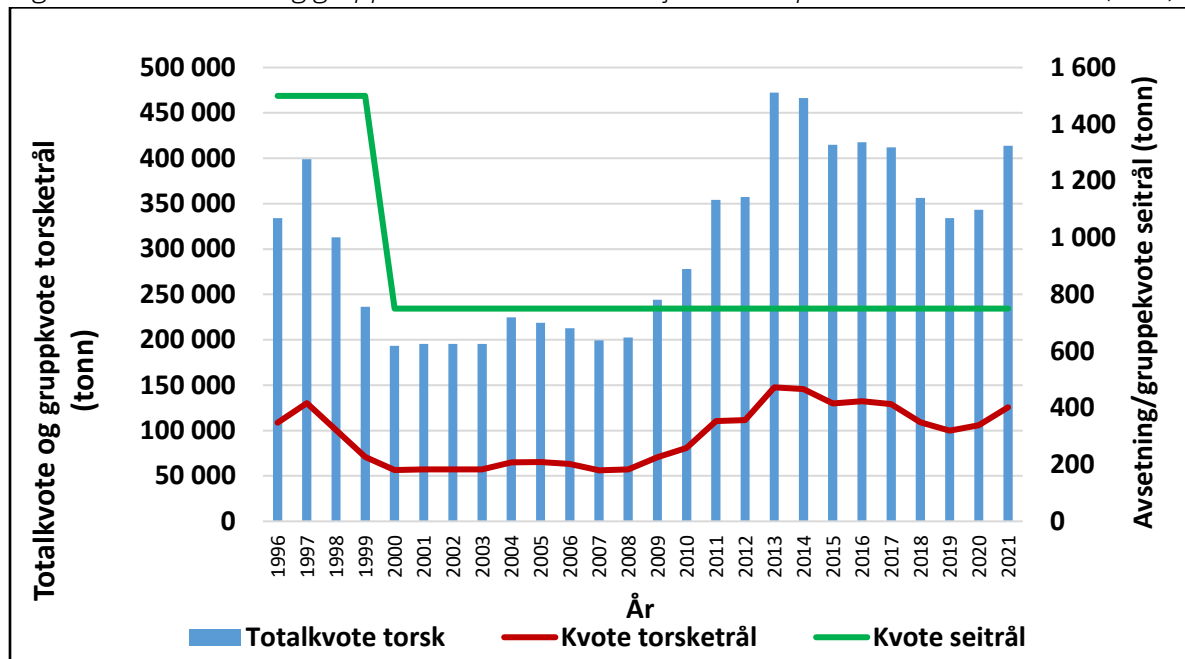
### 5.2.2 Sammenslåing av tillatelsene for torske trål og seitrål

I denne delen kommer Fiskeridirektoratet med en tilråding til hvordan sammenslåingen av adgangsgruppene for torske trål- og seitråltillatelse kan foretas i de ulike fiskeriene. Vi foreslår at den nye tillatelsen får navnet *bunnfisk havtillatelse trål*.

#### 5.2.2.1 Bunnfisk havtillatelse trål og torsk nord for 62°N

Figur 8 illustrerer fordeling av gruppeknoten av torsk mellom torske trålerne og seitrålerne i årene 1996 til 2021. Vi ser at seitrålernes andeler har vært mer eller mindre uavhengig av størrelsen på totalkvoten, mens torske trålernes andeler har variert med størrelsen på totalkvoten.

Figur 8: Totalkvoter<sup>1</sup> og gruppekvote av torsk nord for 62°N i perioden 1996 til 2021 (tonn)



<sup>1</sup> Totalkvoter pr. 16. mai 2021

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen, besluttet Stortinget å fjerne trålstigen ved fordeling av disponibel kvote av torsk. Ny kvotefordeling er at trålgruppen skal ha om lag 32 % av disponibel kvote av torsk, men at kvotefordelingen ikke skal endres vesentlig. I gjeldende regulering har derfor trålerne en gruppekvote på 126 245 tonn torsk. Av dette er 750 tonn tildelt fartøy med seitråltillatelse, mens fartøy med torsketråltillatelse er tildelt en gruppekvote på 125 495 tonn torsk.

I årene 1996 til 1999 ble det avsatt et kvantum på 1 500 tonn torsk av trålerne gruppekvote til seitrålerne, mens avsetningen utgjorde 750 tonn i årene 2000 til 2017. Seitrålerne ble regulert med bifangstreguleringer. Etter ønske fra fiskerinæringen ble seitrålerne regulert med en fast gruppekvote på 750 tonn fra og med 2018. De fire gjenværende seitrålerne har etter den tid delt kvantumet mellom seg uavhengig av kvotefaktorer på grunnkvoter og strukturkvoter, hvilket innebærer like fartøykvoter på 187 tonn. Seitrålerne er derfor tildelt kvotefaktor 1,0 i kvoteregisteret. Det har i løpet av året vært refordelt (tildelt maksimalkvotetillegg) for å legge til rette for at gruppekvoten tas, og seitrålerne har vært omfattet av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå.

Torsketrålerne har ikke hatt problemer med å ta tildelte gruppekvote av torsk, og fartøygruppen har vært tildelt fartøykvoter uten overregulering. Fartøyene har dessuten hatt anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere har redusert behovet for overregulering og refordeling. De siste årene har torsketrålere også hatt anledning til en midlertidig ordning med overføring av torsk kvote på fartøynivå, og dette innebærer en begrenset kvotefleksibilitet ved at eventuell restkvote kan overføres fra det ene kvoteåret til det neste. Torsketrålerne er også omfattet av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå.



I gjeldende regulering har seitrålerne en fast andel på 750 tonn uavhengig av størrelsen på norsk totalkvote. Ved en sammenslåing av adgangsgruppene for torsketrållatelse og seitrållatelse til en ny felles fiskeritillatelse og innføring av faste kvotefaktorer, vil også seitrålerne andel variere med størrelsen på norsk totalkvote. Vi viser til vedlegg 2a som gir en oversikt over seitrålerne andel av trålerne gruppekvote i perioden 1996 til 2021. Andelen har variert mellom 0,51 % (lavest år 2013 og 2014) og 2,11 % (høyest år 1999). Tilsvarende har torsketrålerne andel av gruppekvoten til trålerne variert i perioden mellom 97,93 % (lavest år 1999) og 99,49 % (høyest år 2013 og 2014).

Hvilken periode som skal legges til grunn (referanseperiode) vil ha konsekvenser for fordelingen av kvoteandeler og dermed kvotefaktorer mellom fartøyene i ny, felles fiskeritillatelse. Tabell 6 viser konsekvensene ved valg av ulike referanseperioder. Vi ser at en kort referanseperiode er å foretrekke for torsketrålerne, mens det for seitrålerne er en fordel med lang referanseperiode. Fiskeridirektoratet legger i det videre til grunn en referanseperiode på 20 år. Dette innebærer at seitrålerne tildeles 0,62 % og torsketrålerne 99,38 % av kvotegrunnelaget til trålgruppen.

Tabell 6: Referanseperiode og fordeling torsk nord for 62°N

Referanseperiode	Antall år	Gjennomsnittlige andeler torsketrål	Gjennomsnittlige andeler seitrål
2012-2021	10 år	99,39 %	0,61 %
2007-2021	15 år	99,39 %	0,61 %
<b>2002-2021</b>	<b>20 år</b>	<b>99,38 %</b>	<b>0,62 %</b>
1996-2021	26 år	99,37 %	0,63 %

Vi beholder kvotefaktorene i torsketrålgruppen og så justeres kvotefaktorene i seitrålgruppen basert på kvoteandeler i henhold til fordeling mellom fartøygruppene ved valg av 20 år som referanseperiode. Dette innebærer følgende kvotefaktorer i ny, sammenslått fiskeritillatelse:

Tabell 7: Nye kvotefaktorer bunnfisk havtillatelse trål torsk nord for 62°N

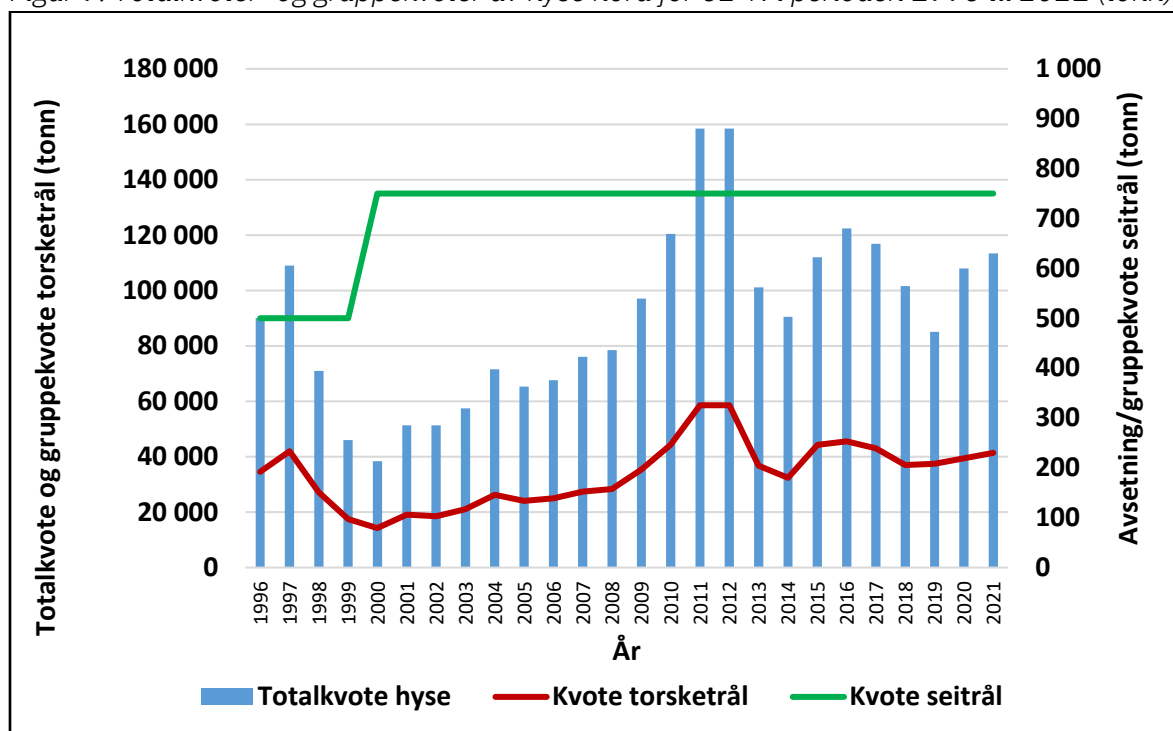
Tillatelse	Kvotefaktorer i dag	Framtidige kvoteandeler	Felles kvotefaktorer bunnfisk - trål, hav torsk nord	Omregningsfaktor
Torsketrål	87,9265	99,38 %	87,9265	1,0000
Seitrål	4,0000	0,62 %	0,5485	0,1371
<b>Totalt</b>		<b>100,00 %</b>	<b>88,4750</b>	

#### 5.2.2.2 Bunnfisk havtillatelse trål og hyse nord for 62°N

Figur 9 illustrerer fordeling av gruppekvote av hyse mellom torsketrålerne og seitrålerne i årene 1996 til 2021. Vi ser at seitrålerne andeler har vært mer eller mindre uavhengig av

størrelsen på totalkvoten, mens torsketrålernes andeler har variert med størrelsen på totalkvoten.

Figur 9: Totalkvoter<sup>1</sup> og gruppekvote av hyse nord for 62°N i perioden 1996 til 2021 (tonn)



<sup>1</sup>Totalkvoter pr. 16. mai 2021

Etablert fordeling tilsier at trålgruppen skal tildeles 38 % av disponibel kvote av hyse. I gjeldende regulering har derfor trålerne en gruppekvote på 42 148 tonn hyse. Av dette er 750 tonn tildelt fartøy med seitråltillatelse, mens fartøy med torsketråltillatelse er tildelt en gruppekvote på 41 398 tonn.

I årene 1996 til 1999 ble det avsatt et kvantum på 500 tonn hyse av trålernes gruppekvote til seitrålerne, mens avsetningen utgjorde 750 tonn i årene 2000 til 2017. Seitrålerne ble regulert med bifangstreguleringer. Etter ønske fra fiskerinæringen ble seitrålerne regulert med en fast gruppekvote på 750 tonn fra og med 2018. Kvantumet har blitt fordelt likt mellom de fire gjenværende seitrålerne, uavhengig av kvotefaktorer på grunnkvoter og strukturkvoter, hvilket innebærer like fartøyskvoter på 187 tonn. Seitrålerne er derfor tildelt kvotefaktor 1,0 i kvoteregisteret. Det har i løpet av året vært refordelt (tildelt maksimalkvotetillegg) for å legge til rette for at gruppekvoten tas, og seitrålerne har vært omfattet av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå.

Torsketrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvoten av hyse, men i de siste årene har det vært refordelt noe kvantum internt i fartøygruppen for å legge til rette for at tildelte kvoteandeler tas i løpet av året. Torsketrålerne er også omfattet av ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå. Som følge av lav kvoteutnyttelse i kystfiskeflåten, har det også vært refordelt kvoter fra konvensjonelle fartøy til trålfartøy i løpet av året.

I gjeldende regulering har seitrålerne en fast andel på 750 tonn uavhengig av størrelsen på norsk totalkvote. Ved en sammenslåing av adgangsgruppene for torsketråltillatelse og seitråltillatelse til en ny felles fiskeritillatelse og innføring av faste kvotefaktorer, vil også seitrålerne andel variere med størrelsen på norsk totalkvote. Vi viser til vedlegg 2b som gir en oversikt over seitrålerne andel av trålerne gruppekvote i perioden 1996 til 2021. Andelen har variert mellom 1,18 % (lavest år 1997) og 5,00 % (høyest år 2000). Tilsvarende har torsketrålerne andel av gruppekvoten til trålerne variert i perioden mellom 95,00 % (lavest år 2000) og 98,82 % (høyest år 1997).

Tabell 8 viser konsekvensene ved valg av ulike referanseperioder. Vi ser at en kort referanseperiode er å foretrekke for torsketrålerne, mens det for seitrålerne er en fordel med lengre referanseperiode. Fiskeridirektoratet legger i det videre til grunn en referanseperiode på 20 år. Dette innebærer at seitrålerne tildeles 2,22 % og torsketrålerne 97,87 % av kvotegrunnet til trålgruppen.

Tabell 8: Referanseperiode og fordeling hyse nord for 62°N

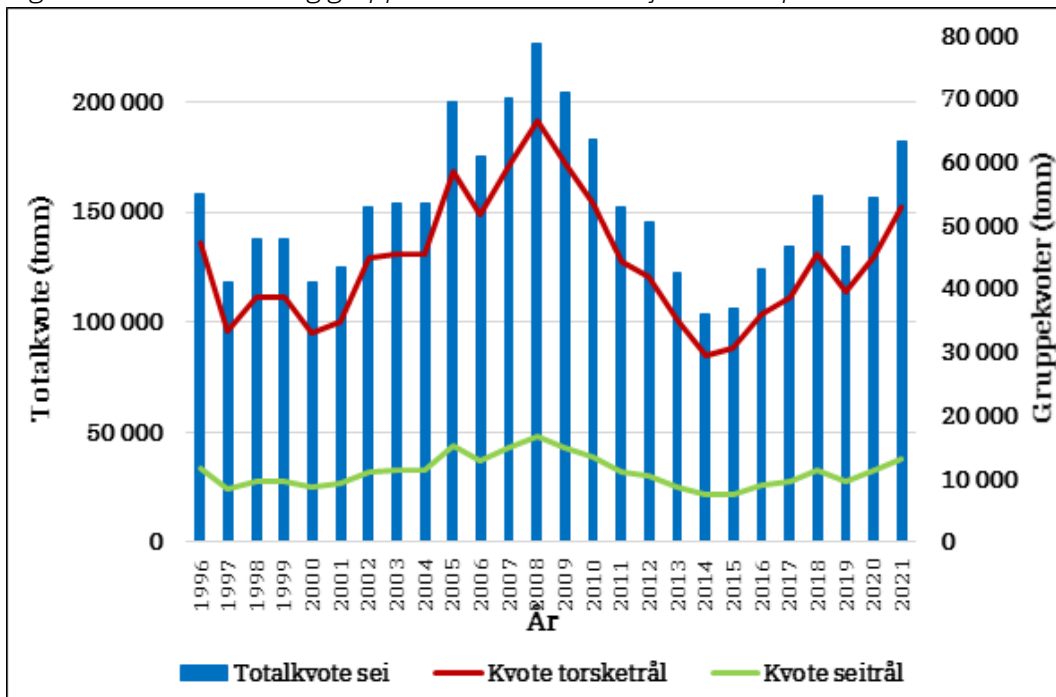
Referanseperiode	Antall år	Gjennomsnittlige andeler torsketrål	Gjennomsnittlige andeler seitrål
2012-2021	10 år	98,19 %	1,81 %
2007-2021	15 år	98,11 %	1,89 %
<b>2002-2021</b>	<b>20 år</b>	<b>97,78 %</b>	<b>2,22 %</b>
1996-2021	26 år	97,68 %	2,32 %

Nye kvotefaktorer i felles fiskeritillatelse og metode for beregning av disse fremgår av vedlegg 3.

#### 5.2.2.3 Bunnfisk havtillatelse trål og sei nord for 62°N

Figur 10 illustrerer hvordan gruppekvotene til seitrål og torsketrål har variert i takt med endringer i totalkvoten av sei nord for 62°N i årene 1996 til 2021. Vi ser at fordelingen har vært stabil i perioden med 80 % av gruppekvoten til torsketrålerne og 20 % av gruppekvoten til seitrålerne.

Figur 10: Totalkvoter<sup>1</sup> og gruppekvoter av sei nord for 62°N i perioden 1996 til 2021 (tonn)



<sup>1</sup>Totalkvoter pr. 16. mai 2021

Av seistrålernes kvote er det avsatt et visst kvantum til å dekke bifangst av sei for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse. Dette kvantumet har variert fra 500 til 1 500 tonn. Slike faste avsetninger er ikke mulig i et system med faste kvotefaktorer, og avsetningen må derfor tas før fordeling mellom fartøygrupper. Det foreslås derfor at avsatt kvantum tas fra toppen av trålgruppens andel. En slik løsning har fordelingsmessige implikasjoner for fordelingen mellom adgangsgruppene siden torskestrål i ett nytt kvotesystem skal «betale» deler av avsetningen til bifangst, og denne var tidligere trukket fra seistrålernes gruppekvote etter fordelingen mellom fartøygruppene. Dersom vi ser på torskestrålernes og seistrålernes andeler av samlet trålkvote utenom avsetningen til bifangst, finner at torskestrålernes andeler har variert fra 80,00 % til 81,47 % i årene 1996 til 2021, jf. vedlegg 2c. Fiskeridirektoratet foreslår å beregne torskestrålernes og seistrålerens andeler eksklusive avsetningen i perioden 1996 og fram til i dag i nytt kvotesystem da denne avsetningen har ubetydelige fordelingsmessige implikasjoner. Dessuten vil torskestrålerne kompenseres noe for denne ulempen da de kommer bra ut siden vi foreslår referanseperiode på 20 år.

Tabell 9 viser konsekvensene ved valg av ulike referanseperioder. Vi ser at 20 år referanseperiode er å foretrekke for torskestrålerne, mens det for seistrålerne er en fordel med 10 års referanseperiode. Fiskeridirektoratet legger i det videre til grunn en referanseperiode på 20 år. Dette innebærer at seistrålerne tildeles 18,93 % og torskestrålerne 81,07 % av kvotegrunnet til trålgruppen.

Tabell 9: Referanseperiode og fordeling sei nord for 62°N

Referanseperiode	Antall år	Gjennomsnittlige andeler torske trål	Gjennomsnittlige andeler seitrål
2012-2021	10 år	80,88 %	19,12 %
2007-2021	15 år	80,98 %	19,02 %
<b>2002-2021</b>	<b>20 år</b>	<b>81,07 %</b>	<b>18,93 %</b>
1996-2021	26 år	80,88 %	19,12 %

Torske trålerne og seitrålerne reguleres med egne gruppekvote og fartøyskvoter i fisket etter sei nord for 62°N, men kan strukturere på tvers av gruppene, jf. tabell 5. Dette gjør kvoteavregningen på gruppenivå utfordrende, ved at fangst på strukturkvoter skal kvotebelastes en annen gruppekvote enn der fartøyet hovedtillatelse (grunnkvote) befinner seg. Kvoteavregningen blir ytterligere komplisert dersom man regulerer ulikt i løpet av året, for eksempel når det refordelles ved å innføre maksimalkvotetillegg i en av gruppene. En sammenslåing av disse fiskeritillatelsene i struktur- og reguleringssammenheng, vil derfor innebære en betydelig forenkling av reguleringene og kvoteavregningen.

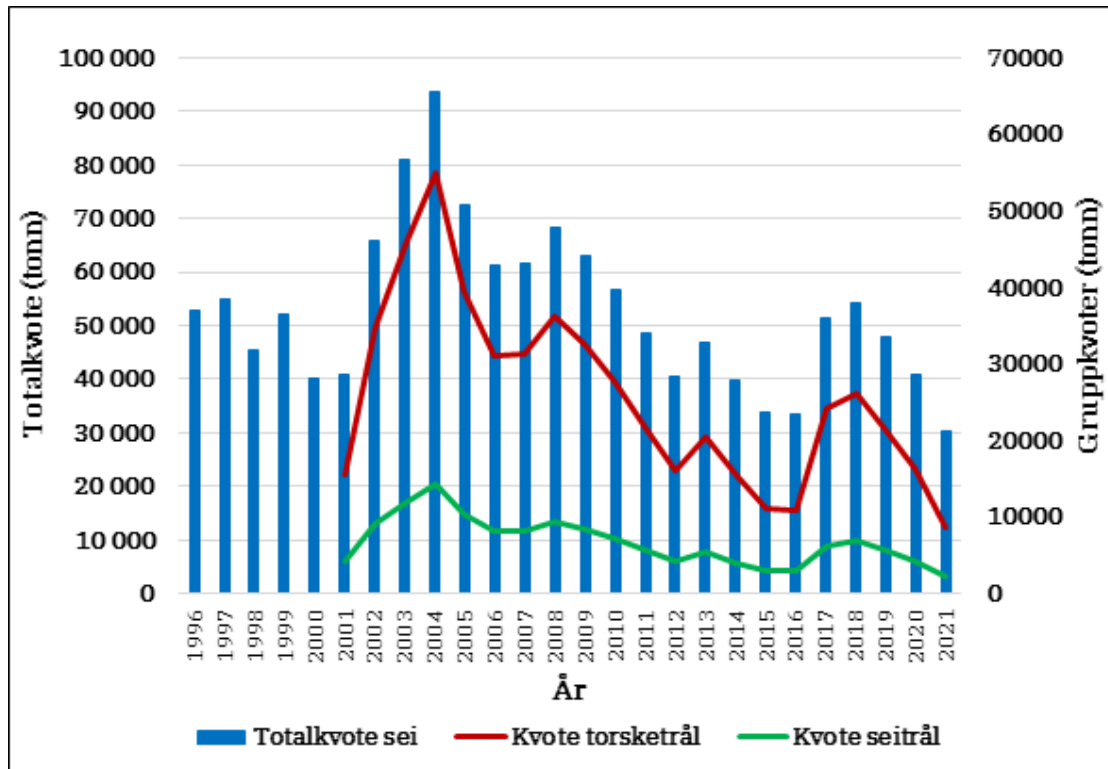
Nye kvotefaktorer i felles fiskeritillatelse og metode for beregning av disse fremgår av vedlegg 3.

#### 5.2.2.4 Bunnfisk havtillatelse trål og sei i Nordsjøen og Skagerrak

Figur 11 illustrerer hvordan gruppekvote til seitrål og torske trål har endret seg i takt med variasjon i totalkvoten av sei i Nordsjøen og Skagerrak i årene 1996 til 2021. I de første årene var det en felles gruppekvote for trålerne, men torske trålerne og seitrålerne fikk egne gruppekvote fra 2001.

Siden 2002 har den norske totalkvoten av sei i Nordsjøen og Skagerrak blitt fordelt med et fast kvantum til notfartøy på 5 500 tonn og 8 000 tonn til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Resten fordeles til trålgruppen hvor nordsjøtrålerne har en fast andel på 5 000 tonn, deretter fordeles kvoten med 73 % til torske trål, 19 % til seitrål og 8 % til nordsjøtrålerne. Slike fordelingsmekanismer er ikke mulig i et system med faste kvotefaktorer, og vi beregner gjennomsnittlige andeler for å velge en referanseperiode. Vi ser at fordelingen har vært stabil i denne perioden for torske trålerne med 79,35 % av samlet trålkvote, mens seitrål har hatt en andel på 20,65 %, jf. vedlegg 2d.

Figur 11: Totalkvoter<sup>1</sup> og gruppekvoter av sei i Nordsjøen og Skagerrak i perioden 1996 til 2021



<sup>1</sup> Totalkvoter pr. 16. mai 2021

Tabell 10 viser konsekvensene ved valg av ulike referanseperioder. Vi ser at 10,15 eller 20 år referanseperiode vil gi samme resultat for fordelingen mellom torsketrålerne og seitrålerne. Det er ikke hensiktsmessig å gå helt tilbake til 1996 siden hele trålgruppen hadde en felles gruppekvote i årene før 2001. Fiskeridirektoratet legger i det videre til grunn en referanseperiode på 20 år. Dette innebærer at seitrålerne tildeles 20,65 % og torsketrålerne 79,35 % av kvotegrunnet til trålgruppen.

Tabell 10: Referanseperiode og fordeling sei i Nordsjøen og Skagerrak

Referanseperiode	Antall år	Gjennomsnittlige andeler torsketrål	Gjennomsnittlige andeler seitrål
2012-2021	10 år	79,35 %	20,65 %
2007-2021	15 år	79,35 %	20,65 %
<b>2002-2021</b>	<b>20 år</b>	<b>79,35 %</b>	<b>20,65 %</b>
2001-2021	21 år	79,33 %	20,67 %

Nye kvotefaktorer i felles fiskeritillatelse og metode for beregning av disse fremgår av vedlegg 3.

#### 5.2.2.5 Bunnfisk havtillatelse trål og blåkveite nord for 62°N

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble i 2009 enige om en totalkvote og fordelingsnøkkel for blåkveite nord for 62°N, slik at det har blitt fastsatt en nasjonal kvote for blåkveite siden 2010. Havfiskeflåten var tidligere år regulert med bifangstbestemmelser, men har siden 2010 vært regulert med like fartøyskvoter. Fordelingen har vært 60 % til kystfiskeflåten under 28 meter største lengde og 40 % til havfiskeflåten, der avsetninger til forskning og kystfartøy over 28 meter største lengde tas fra “toppen”. Det har blitt fastsatt en egen gruppekvote til havfiskeflåten siden 2018, jf. vedlegg 2e.

Seitråltillatelsen gir i utgangspunktet ikke adgang til å fiske blåkveite i henhold til konsesjonsforskriften, men seitrålerne har likevel fått delta i dette fiskeriet på lik linje med torsketrålere. I en ny, felles fiskeritillatelse *bunnfisk havtillatelse trål* følger det naturlig at seitrålerne også får adgang til å fiske blåkveite i tråd med gjeldende praksis.

Det er ikke tildelt kvotefaktorer i dette fiskeriet, men havfiskeflåten har vært tildelt like fartøy- eller maksimalkvoter hvilket innebærer at alle havfiskefartøy i realiteten har kvotefaktor lik 1,0. Ved en sammenslåing vil det derfor være naturlig at alle fartøyene tildeles samme kvotefaktor i fisket etter blåkveite nord for 62°N.

#### 5.2.2.6 Bunnfisk havtillatelse trål og snabeluer nord for 62°N

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble i 2013 enige om en totalkvote og fordelingsnøkkel for snabeluer nord for 62°N, og det har blitt fastsatt en nasjonal kvote av snabeluer siden 2014. Det ble da åpnet for et direktefiske på snabeluer for trålerne. Fisket er regulert med like fartøyskvoter til både torsketrålere og seitrålere. Det er ellers avsatt mindre kvanta til forskning og undervisningskvoter og bifangst, jf. vedlegg 2f.

Både torsketrål- og seitråltillatelse gir adgang til å fiske uer, og gruppene reguleres sammen, slik at Fiskeridirektoratet ser ingen spesielle problemstillinger ved en sammenslåing til en felles fiskeritillatelse *bunnfisk havtillatelse trål* i fisket etter snabeluer.

Det er heller ikke tildelt kvotefaktorer i dette fiskeriet, men trålerne har vært tildelt like fartøy- eller maksimalkvoter hvilket innebærer at alle fartøy i realiteten har kvotefaktor lik 1,0. Ved en sammenslåing vil det derfor være naturlig at alle fartøyene tildeles samme kvotefaktor i fisket etter snabeluer nord for 62°N.

#### 5.2.3 Beregning av nye kvotetak

Vi viser til at torsketrålere og seitrålere har hatt anledning til å strukturere på tvers mellom tillatelsesgruppene i fiske etter sei, jf. tabell 5. Regelverket for strukturering fremgår av tabell 11.

Tabell 11: Gjeldende regelverk for struktur torskestrål og seistrål

Strukturgruppe	Fiskeslag	Kvotetak	Avkortning
Torskestrålfåten <sup>1</sup>	Torsk, hyse, sei nord for 62°N	4 kvotefaktorer torsk, hyse, sei + 2 seistrålkvotefaktorer sei nord og 2 seistrålkvotefaktorer sei sør uavhengig av samlet kvotefaktor i torskestrålgruppen	10 %
Seistrålfåten <sup>1</sup>	Sei nord for 62°N og sei sør for 62°N	3 kvotefaktorer sei nord og 3,5 kvotefaktorer sei sør + 2 torskestrål kvotefaktorer sei nord uavhengig av samlet kvotefaktor i seistrålgruppen	10 %

<sup>1</sup> Torskestrål og seistrål kan strukturere mot hverandre, men sei sør ikke del av struktur torskestrål, for å få sei sør må torskestrålerne derfor struktureres mot en seistråler

En vesentlig forutsetning for fleksibilitet og forenkling av eksisterende kvotesystem, er felles regelverk innenfor en fiskeritillatelse i både struktur- og reguleringssammenheng. Dette er en nødvendig forutsetning for å opprette vanntette skott mellom fartøygruppene.

Fiskeridirektoratet anbefaler derfor å harmonisere kvotetakene mellom torskestrål og seistrål i en ny, felles fiskeritillatelse slik at ingen fartøy får lavere kvotetak. Forslag til nye kvotetak i de ulike fiskeriene fremgår av tabell 12:

Tabell 12: Gjeldende kvotetak, omregning av gjeldende kvotetak og harmonisering av kvotetak

Fiskeri	Tillatelsesgrupper	Gjeldende kvotetak	Omregning til nye trålfaktorer	Beregning nytt kvotetak	Forslag til nye kvotetak
Torsk nord for 62°N	Torskestrål	4	1,0000	4,0000	4,0000
	Seistrål		0,1371		
Hyse nord for 62°N	Torskestrål	4	1,0000	4,0000	4,0000
	Seistrål		0,4991		
Sei nord for 62°N	Torskestrål	4+2	1,0000	7,8386	7,8386
	Seistrål	3+2	1,9193	7,7579	
Sei Nordsjøen og Skagerak	Torskestrål	2	1,0000	2,0000	2,6793
	Seistrål	3,5	0,7655	2,6793	

De gjeldende kvotetakene regnes om til felles kvotefaktorer i henhold til omregningen i vedlegg 3. Deretter velges det høyeste kvotetaket som nytt felles kvotetak i den sammenslåtte fiskeritillatelsen.

#### 5.2.4 Oppsummering sammenslåing seistrål og torskestrål

Fartøyenes driftsform er for en stor grad sammenfallende og en harmonisering av regelverket medfører ingen særskilte utfordringer. Det ligger derfor godt til rette for å slå sammen dagens torskestrål- og seistråltillatelser til en felles tillatelse, og Fiskeridirektoratet anbefaler dette. En slik sammenslåing vil innebære en klar forenkling. Sammenslåingen kan og bør gjennomføres



uavhengig av diskusjon om sammenslåing av andre grupper og innføringen av faste kvotefaktorer i de ulike fiskeriene (kvotefaktorgruppene) som beskrives i kapittel 7. En slik sammenslåing er en forutsetning for å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i nytt kvoteregister.

For å identifisere hvilke kvoteandeler dagens grupper skal ta med inn i en ny felles tillatelse anbefaler direktoratet at det legges en referanseperiode på 20 år til grunn.

Fiskeridirektoratet anbefaler videre at det etableres kvotefaktorer for den nye gruppen sitt fiske etter blåkveite og snabeluer nord for 62°N, og at alle fartøyene tildeles like kvotefaktorer.

Regelverket knyttet til strukturvirkemiddel må være lik for alle fartøy som har *bunnfisk havtillatelse trål*. Det vil si at dagens seitrålere vil få adgang til å strukturere også på torsk og hyse nord for 62°N. Strukturkvotefaktorer som frigjøres ved avkortning eller ved opphør må håndteres likt uavhengig av hvilken tillatelse fartøyet hadde før sammenslåingen.

Det anbefales at kvotetakene harmoniseres slik at ingen fartøy får lavere kvotetak enn i dag.

Bestemmelse om ny bunnfisk havtillatelse trål fremgår av §§ 12 til 15 i forskriftsforslaget.

Vi ber om høringsinstansenes syn på sammenslåing av torsketrål- og seitråltillatelsen til en *bunnfisk havtillatelse trål*.

### 5.3 Sammenslåing av ringnot, pelagisk trål og nordsjøtrål

Stortinget har sluttet seg til regjeringens forslag i kvotemeldingens kapittel 3.3.1 om å slå sammen strukturgruppene for fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse. Det følger av s. 21 i Prop. 137 L om endringer i deltakerloven og havressurslova (endringer i kvotesystemet) at slik departementet ser det, vil det være naturlig å gjøre tilsvarende endringer i tillatelsesgruppene når Stortinget nå har sluttet seg til forslaget.

Ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse anses som hovedtillatelser. Med hovedtillatelse menes at fiske i kraft av denne tillatelsen som regel vil utgjøre fartøyets hoveddriftsgrunnlag. Det vil etter Fiskeridirektoratets vurdering også være naturlig å se på det øvrige driftsgrunnlaget (tilleggstillatelsene) i pelagiske fiskerier for fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse, og om det er hensiktsmessig også å innlemme disse tillatelsene i en felles fiskeritillatelse for pelagiske fiskerier. Dette vil være aktuelt for kolmuletråltillatelsen som er tilleggstillatelse for fartøy med ringnottillatelse. Det vil også være aktuelt for makrelltråltillatelse, nvg-sildtråltillatelse og loddetråltillatelse som er tilleggstillatelser til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse.

#### 5.3.1 Bakgrunn og status for ulike tillatelser

##### 5.3.1.1 Ringnottillatelse historikk

Konsesjonsordningen for ringnotfiske ble innført ved forskrift 19. januar 1973. Formålet med ordningen var å tilpasse flåtens fangstkapasitet til ressursgrunnlaget. Konsesjonsordningen omfattet ved opprettelsen av ordningen sild, makrell, lodde og brisling. Kolmule ble inkludert

i konsesjonsordningen fra 2. mars 1979. Ringnottillatelsen omfatter i dag sild, makrell, taggmakrell (hestmakrell), lodde, kolmule og brisling, jf. § 4-1 i konsesjonsforskriften av 13. oktober 2006. Det er ikke fastsatt områdebegrensninger i konsesjonsforskriften. Det er imidlertid fastsatt slike begrensninger i reguleringsforskriften for det enkelte fiskeslag og utøvelsesforskriften. For fartøy med ringnottillatelse er det fastsatt en konsesjonskapasitet. Konsesjonskapasiteten er fastsatt som et fartøys faktiske lasteromsvolum ved innføring av konsesjonsordningen. Det fremgår av § 4-4 i konsesjonsforskriften at fartøy med ringnottillatelse ikke kan ta om bord og levere større fangst pr. tur enn den fastsatte konsesjonskapasiteten i de fiskeriene som ikke er regulert med kvoter på fartøynivå, med mindre det er gjort unntak i reguleringene av det enkelte fiskeri. Konsesjonskapasiteten gir grunnlag for kvoteberegning etter havressursloven. Ringnottillatelsen anses som en hovedtillatelse.

Det er fra 10. mars 2017 automatisk adgang for fartøy med ringnottillatelse til å nytte trål i fisket etter makrell, taggmakrell (hestmakrell), sild og havbrisling i Nordsjøen, og i fiske etter lodde og norsk vårgytende sild (nvg-sild), jf. § 1-1 annet ledd tredje punktum og § 4-1 siste ledd i konsesjonsforskriften. Før 2017 måtte det søkes om adgang til slik redskapsfleksibilitet det enkelte år. Som en konsekvens av at det er redskapsfleksibilitet for fartøy med ringnottillatelse har departementet i år godkjent at et fartøy med ringnottillatelse kan skiftes ut med et nybygg kun utrustet med pelagisk trål. Å utruste fartøyet med bare pelagisk trål vil imidlertid kunne medføre at fartøyet ikke vil ha samme tilgang til fangstområde som hvis det fiskes med ringnot på grunn av område- og tidsreguleringer.

Enhetskvoteordningen for fartøy med ringnottillatelse ble innført fra 1996. Enhetskvoteordningen omfattet kvoter av sild, makrell, lodde og brisling. Kolmule ble inkludert i ordningen 12. september 2003. Enhetskvoteordningen ble avløst av strukturkvoteordningen ved kgl.res. av 4. mars 2005. Fartøy med ringnottillatelse kan bare struktureres mot fartøy med ringnottillatelse. For tildeling av strukturkvote kolmule kreves det at både avgivende fartøy og mottakende fartøy har kolmuletråltillatelse. Det er fastsatt følgende kvotetak på fartøynivå: Det kan ikke tildeles mer enn en kvote tilsvarende en kvotefaktor på 850 tonn for fiskeslag som er regulert ved bruk av kvotefaktorer, inkludert fartøyets egen kvotefaktor, for fiske med ett fartøy. Tilsvarende kan det for øvrige fiskeslag ikke tildeles mer enn en kvote tilsvarende to fartøyskvoter eller maksimalkvoter, inkludert fartøyets egen kvote. Sistnevnte kvotetak gjelder for fiskeslag som ikke er regulert med basistonn, som kolmule. Ved bruk av strukturkvoteordningen skal det skje en avkortning. Fra 27. november 2020 er avkortningsprosenten lik (10 %) uavhengig av ringnottillatelsens geografiske tilknytning.

#### *5.3.1.2 Kolmuletillatelse historikk*

Konsesjonsordningen for kolmuletrål ble opprettet ved kgl. res. 4. mars 1988 ved at tråling etter kolmule ble skilt ut fra loddetråltillatelsen. Polartorsk ble også inkludert i tillatelsen og den ble også beholdt som art i loddetråltillatelsen. I begrunnelsen for opprettelse av kolmuletråltillatelsen ble det lagt vekt på at loddetrålfartøyene var en uensartet gruppe, mens ringnotfartøyene som drev kolmuletrålfiske var en klart ensartet gruppe. Det var derfor unaturlig at disse to gruppene var rubrisert under en og samme konsesjonstype med rett til både å drive tråling etter lodde og kolmule. Kolmuletråltillatelse gir i dag adgang til å drive fiske med trål etter kolmule og polartorsk i områdene vest av 0-meridianen og øst av 0-meridianen nord for 62° N jf. § 2-23 i konsesjonsforskriften. Kolmuletråltillatelsen er en

tilleggstillatelse for fartøy med ringnottillatelse. Kolmuletrållatelsen inngår i strukturkvoteordningen for fartøy med ringnottillatelse (se avsnitt om ringnottillatelsen).

### *5.3.1.3 Pelagisk trållatelse historikk*

Opp igjennom årene har det skjedd flere endringer i konsesjonsordninger for pelagiske fiskerier med trål. Ser vi på de siste 20 årene så skjedde det en viktig endring i 2002. I 2002 ble den tidligere nordsjøtrållatelsen delt i en industritrållatelse for fartøy over 27,5 meter (som ble ansett å drive den egentlige industritrålingen) og i en nordsjøtrållatelse for fartøy under 27,5 meter som hadde et driftsmønster som lå nærmere de mindre fartøyene med avgrenset nordsjøtrållatelse.

Pelagisk trållatelse (nytt navn i forbindelse med fastsettelsen av konsesjonsforskriften i 2006) er en videreføring av den tidligere industritrållatelsen og gir i dag adgang til å drive fiske med trål etter nordsjøsil, øyepål, tobis, taggmakrell (hestmakrell), brisling mv. sør for 64° N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62° N og øst for 4° V, jf. § 2-6 i konsesjonsforskriften. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer. Tillatelsen kan utvides til å omfatte fiske med trål etter sjøkreps sør for 62° N, dersom det blir dokumentert at innehaveren av tillatelsen har drevet direktefiske etter sjøkreps før 20. april 1999. For fartøy med pelagisk trållatelse er det fastsatt konsesjonskapasitet. Det følger av § 2-8 i konsesjonsforskriften at et fartøy ikke kan ta om bord og levere større fangst pr. tur enn den fastsatte konsesjonskapasiteten i de fiskeriene som ikke er regulert med kvoter på fartøynivå, med mindre det er gjort unntak i reguleringene av det enkelte fiskeri. Konsesjonskapasiteten vil ha betydning i fisket etter tobis, øyepål og kolmule. Konsesjonskapasiteten kan økes gjennom sammenslåing i forbindelse med bruk av strukturkvoteordningen. Grensen for konsesjonskapasiteten for det enkelte fartøy er 600 m<sup>3</sup> eller inntil 1500 m<sup>3</sup> ved sammenslåing. Den pelagiske trållatelsen anses som en hovedtillatelse.

Fartøy som er tildelt pelagisk trållatelse kan fiske med ringnot i den utstrekning dette redskapet er unntatt fra konsesjonskravet i medhold av § 1-1 tredje ledd tredje punktum i konsesjonsforskriften, jf. § 2-6 siste ledd. Redskapsfleksibiliteten gjelder bruk av ringnot i fisket etter nordsjøsil, nvg-sild, makrell, lodde og havbrisling. For de arter som ikke dekkes av den pelagiske trållatelsen forutsettes det at fartøyet har adgang til å delta i fiske etter dette fiskeslaget.

Fartøy med industritrållatelse, nå pelagisk trållatelse, fikk tilgang til enhetskvoteordningen ved kgl. res. 5. juli 2002. Enhetskvoteordningen omfattet nordsjøsil, nvg-sild, makrell og lodde. Enhetskvoteordningen ble avløst av strukturkvoteordningen 4. mars 2005 med samme fiskeslag. Fartøy med nordsjøtrållatelse fikk tilgang til strukturkvoteordningen og gikk inn i samme strukturgruppe som pelagisk trål fra 24. august 2007. Det er fastsatt følgende kvotetak på fartøynivå: Det kan ikke tildeles mer enn en kvote tilsvarende en kvotefaktor på 1000 tonn for de fiskeslag som er regulert ved bruk av kvotefaktorer, inkludert fartøyets egen kvotefaktor, for fiske med ett fartøy. Tilsvarende kan det for øvrige fiskeslag ikke tildeles mer enn en kvote tilsvarende to fartøy- eller maksimalkvoter, inkludert fartøyets egen kvote. Det kan ikke tildeles strukturkvote av lodde til et fartøy som har større lasteromsvolum enn 500 m<sup>3</sup> på grunnlag av uttak av et fartøy med mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum, med mindre det var tildelt pelagisk trållatelse for det

uttatte fartøyet. Fra 27. november 2020 ble avkortningsprosenten satt til 10 %. Før dette var det ingen avkortning ved strukturering.

#### *5.3.1.4 Nordsjøtråltillatelse historikk*

Konsesjonsordningen for den någjeldende nordsjøtråltillatelsen ble opprettet ved Kgl.res. 5. juli 2002. Nordsjøtråltillatelsen ble da skilt ut fra den tidligere nordsjøtråltillatelsen som omfattet 2 grupper: industritrålgruppen og nordsjøtrålgruppen, jf. ovenfor.

Nordsjøtråltillatelse gir i dag adgang til å drive fiske med trål etter nordsjøsild, øyepål, tobis taggmakrell (hestmakrell), brisling mv. sør for 64° N, og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. og sjøkreps sør for 62° N og øst for 4° V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer, jf. konsesjonsforskriften § 2-10. Som for fartøy med ringnottillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse er det fastsatt konsesjonskapasitet også for fartøy med nordsjøtråltillatelse, jf. § 2-12 i konsesjonsforskriften. Konsesjonskapasiteten vil ha betydning i fisket etter øyepål, tobis og kolmule. Det kan ikke fastsettes større konsesjonskapasitet for et fartøy enn 250 m<sup>3</sup> med mindre det skjer en sammenslåing i forbindelse med strukturkvoteordningen. Da er grensen på 1500 m<sup>3</sup>, den samme som for fartøy med pelagisk tråltillatelse. Nordsjøtråltillatelsen anses som en hovedtillatelse.

Fartøy som er tildelt nordsjøtråltillatelse kan fiske med ringnot i den utstrekning dette redskapet er unntatt fra konsesjonskravet i medhold av § 1-1 tredje ledd tredje punktum, jf. § 2-10 siste ledd i konsesjonsforskriften. Redskapsfleksibiliteten gjelder bruk av ringnot i fisket etter nordsjøsild, nvg- sild, makrell, lodde og havbrisling. For de arter som ikke dekkes av den nordsjøtråltillatelsen forutsettes det at fartøyet har adgang til å delta i fiske etter dette fiskeslaget.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse fikk tilgang til strukturkvoteordningen den 24. august 2007 og tilhører samme strukturgruppe som fartøy med pelagisk tråltillatelse. Strukturkvoteordningen omfatter nordsjøsild, nvg-sild, makrell og lodde.

#### *5.3.1.5 Nvg-sildtråltillatelse historikk*

Konsesjonsordningen for nvg-sildtråltillatelse ble opprettet ved kgl.res. av 2. desember 1997. Bakgrunnen for innføring av konsesjonsordningen var at reguleringen og lønnsomheten i fisket i perioden 1984 – 1997 viste et behov for å begrense deltakelsen. Før konsesjonsordningen ble innført var det fri adgang til å delta for fartøy med dagjeldende nordsjø – eller loddetråltillatelse. Nvg-sildtråltillatelsen omfatter bare nvg-sild og er tilleggstillatelse for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse. For redskapsfleksibilitet vises til punkt 5.3.1.3/5.3.1.4.

Nvg-sildtråltillatelse inngår i strukturkvoteordningen for pelagisk trål/nordsjøtrål.

#### *5.3.1.6 Makrelltråltillatelse historikk*

Konsesjonsordningen for makrell ble opprettet ved kgl.res. av 5. juli 2002. Ordningen ble opprettet i forbindelse med at det ble etablert en enhetskvoteordning for fartøy med industritråltillatelse, nå pelagisk tråltillatelse. Konsesjonsordningen ble innført både på bakgrunn av at en økende deltakelse medførte lavere kvote for den enkelte, samt at makrellfisket var et av de få kvotebelagte fiskeriene som kunne inngå i en

enhetskvoteordning for industritrålere. Det ble stilt krav om at fartøyet var påmeldt og hadde deltatt i fisket etter makrell i 1999, 2000 eller i 2001. Dette ble i november 2002 endret til at det var nok at fartøyet var påmeldt i et av referanseårene da det var flere som hadde vært forhindret fra å delta på grunn av værforhold eller at de hadde vært på annet fiske som var så fjernt fra området makrellfisket foregikk i at det ikke lot seg gjøre å delta i makrellfisket i den perioden dette fisket var åpent. Makrelltråltillatelsen er en tilleggstillatelse for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse. For redskapsfleksibilitet vises til punkt 5.3.1.3 og 5.3.1.4.

Makrelltråltillatelse inngår i strukturkvoteordningen for pelagisk trål/nordsjøtrål.

#### *5.3.1.7 Loddetråltillatelse historikk*

Fram til 1988 omfattet loddetråltillatelsen lodde, polartorsk og kolmule. I 1988 ble kolmule skilt ut og det ble etablert en egen kolmuletråltillatelse. Etter at vinterloddefisket i Barentshavet hadde vært stengt siden 1987 ble det høsten 1990 bestemt å gjenåpne fisket. I den forbindelse ble det innført en midlertidig konsesjonsordning for loddetrål. Det ble åpnet for deltakelse i loddefisket for de trålfartøy som deltok i fisket i 1983-1985. Ordningen ble videreført i 1992. Ved kgl. res. av 18. desember 1992 ble det innført en ordinær konsesjonsordning for loddetrål. Loddetråltillatelsen gjaldt opprinnelig for både kyst- og havfiskefartøy, men fra 1. juli 2015 trenger ikke lenger kystfartøy tråltillatelse for å fiske etter lodde. Loddetråltillatelsen gir i dag adgang til å drive fiske med trål etter lodde og polartorsk i de områder og til de tider departementet bestemmer, jf. § 2-22 i konsesjonsforskriften. Loddetråltillatelsen er hovedsakelig en tilleggstillatelse for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse. For redskapsfleksibilitet vises til punkt 5.3.1.3 og 5.3.1.4.

Loddetråltillatelsen inngår i strukturkvoteordningen for pelagisk trål/nordsjøtrål.

#### *5.3.1.8 Antall tillatelser, kvotefaktorer og strukturingsgrad*

Tabell 13 gir en oversikt over antall tillatelser<sup>2</sup> fordelt på de tre hovedtillatelsene: ringnottillatelsen, den pelagiske tråltillatelsen og nordsjøtråltillatelsen. I tillegg fremgår antall fartøy med tilleggstillatelsene makrelltråltillatelse, nvg-sildtråltillatelse, loddetråltillatelse og kolmuletråltillatelse. Tabellen viser videre hvor mange fartøy som innehar disse tillatelsene som også har andre tillatelser på samme skrog.

---

<sup>2</sup> Forutsetter at antall fartøy er lik antall tillatelser, selv om det til enhver tid er tillatelser som ikke er knyttet til et skrog på grunn av kjøp og salg.

Tabell 13: Oversikt over antall hovedtillatelse og tilleggstillatelse<sup>1</sup>

Hovedtillatelse	Totalt	En/flere hovedtillatelse			
		Ringnottillatelse	Pelagisk tråltillatelse	Nordsjøtråltillatelse	Andre
Ringnottillatelse	74	65	9		
Pelagisk tråltillatelse	24	9	15		
Nordsjøtråltillatelse	4			4	
<b>Tilleggstillatelse</b>					
Makrelltråltillatelse	17		15	2	
Nvg-sildtråltillatelse	17		15	2	
Lodde-tråltillatelse	23	6	15		2
Kolmuletråltillatelse	43	43			

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjonsregister pr. 29. mars 2021

<sup>1</sup>Inneholder aktive og passive tillatelse

Som det fremgår av tabellen er det totalt 74 fartøy med ringnottillatelse. Av disse er det 65 fartøy som kun har ringnottillatelse, mens ni fartøy også har en pelagisk tråltillatelse.

Det er totalt 17 fartøy med makrelltråltillatelse og nvg-sildtråltillatelse, mens det er 23 fartøy med lodde-tråltillatelse. 15 av fartøyene med lodde-tråltillatelse har kun pelagisk tråltillatelse som hovedtillatelse. Videre er det to fartøy som ikke tilhører den pelagiske trålgruppen.

Av de 65 fartøyene som kun har ringnottillatelse som hovedtillatelse, er det 43 fartøy med kolmuletråltillatelse, mens seks fartøy har lodde-tråltillatelse. Dette betyr at av de 74 fartøyene med ringnottillatelse er det 22 fartøy som ikke kan fiske kolmule.

Det er totalt fire fartøy med nordsjøtråltillatelse. Av disse har to fartøy også deltakeradgang i kystfartøygrupper.

Fartøy med ringnottillatelse og pelagisk tråltillatelse tilhører havfiskeflåten og har en størrelsesbegrensning på 4.000 m<sup>3</sup> lasteromsvolum. Fartøy med nordsjøtråltillatelse tilhører størrelsesmessig kystfiskeflåten og har en størrelsesbegrensning på 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum. Det er med andre ord ulike størrelsesbegrensninger knyttet til fartøy med pelagisk tråltillatelse, ringnottillatelse og nordsjøtråltillatelse.

Tabell 14 gir en oversikt over kvotefaktorer for de ulike tillatelsesgruppene fordelt på grunnkvote og strukturkvote, samt strukturingsgraden. Kvotefaktoren er en tallverdi som uttrykker det enkelte fartøys kvotegrunnlag. Med grunnkvote menes kvotefaktorene knyttet til hoved-/ tilleggstillatelsen.

Tabell 14: Oversikt over kvotefaktorer (tonn) for de ulike tillatelsene fordelt på grunnkvoter og strukturkvoter, samt struktureringsgrad<sup>1</sup>

Tillatelser	Kvotefaktorer		Sum kvotefaktorer	Struktureringsgrad (%)
	Grunnkvote	Strukturkvote		
Ringnottillatelse	31 500,50	9 980,4448	41 480,9448	24,1
Kolmuletråltillatelse	43,00	4,0899	47,0899	8,7
Nvg-tråltillatelse	3 039,50	8 465,6870	11 505,1870	73,6
Lodde-tråltillatelse	3 085,70	7 611,2960	10 697,9960	71,2
Makrelltråltillatelse	3 134,70	7 798,8040	10 933,5040	71,3
Pelagisk tråltillatelse nordsjøsild	2 855,60	8 656,2021	11 511,8021	75,2
Pelagisk tråltillatelse kolmule	27 944,50	-	27 944,50	0
Pelagisk tråltillatelse tobis/øyepål	27 944,50	-	27 944,50	0
Pelagisk tråltillatelse havbrisling	15	-	15	0
Pelagisk tråltillatelse sei sør	24	-	24	0
Nordsjøtråltillatelse nordsjøsild	341,1	26	367,1	7,1
Nordsjøtråltillatelse kolmule	670	-	670	0
Nordsjøtråltillatelse tobis/øyepål	670	-	670	0
Nordsjøtråltillatelse sei sør	4	-	4	0

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjonsregister pr. 29. mars 2021

<sup>1</sup> Dersom et fartøy har flere tillatelser som gir adgang til å fiske på samme fiskeslag blir kvotefaktoren på den ene tillatelsen satt til 0.

Ved sammenslåing av tillatelsesgruppene forutsettes det at sum kvotefaktorer ikke vil økes.

Som det fremkommer av oversikten er det stor variasjon i struktureringsgraden, fra 0-75 %.

Kvotefaktoren for grunnkvoten beregnes på bakgrunn av fartøyets konsesjonskapasitet eller bruttotonnasje på et gitt tidspunkt. For de fleste tillatelsesgruppene / fiskeslag er det brukt en kvotenøkkel for å fordele kvotefaktorene innad i tillatelsesgruppen, for eksempel «universalnøkkelen» for fartøy med ringnottillatelse. For enkelte fiskeslag er kvotefaktoren lik konsesjonskapasiteten for tillatelsen.

Når et fartøy trekkes ut av fiske i forbindelse med strukturkvoteordningen medfører dette at mottakende fartøy tildeles en strukturkvote av et eller flere av de fiskeslag som er omfattet av strukturkvoteordningen. Strukturkvoteordningene for pelagiske fiskerier gjelder for følgende regulerte fiskeslag:

- For ringnotflåten: nvg-sild, nordsjøsild, makrell, lodde, brisling og kolmule.
- For den pelagiske trålfåten og nordsjøtrålfåten: nvg-sild, makrell, lodde og nordsjøsild.

Fiskeslag som kolmule, tobis og øyepål inngår ikke i strukturkvoteordningen for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, men omfattes likevel indirekte ved at konsesjonskapasiteten til avgivende fartøy kan fordeles på gjenværende fartøy innenfor visse begrensninger. Dette forklarer hvorfor det er 0 % struktureringsgrad for tillatelsesgruppene pelagisk trål og nordsjøtrål for fiskeslagene kolmule, tobis og øyepål.

Det er ulike kvotetak innenfor de ulike strukturgruppene, se tabell 15. Med dette menes at det gjelder et øvre tak for hvor mange kvotefaktorer som maksimalt kan tildeles for fiske med ett fartøy.

Tabell 15: Oversikt over kvotetak/ tak på konsesjonskapasitet for ulike strukturgrupper

Hovedtillatelse	Strukturgrupper	Kvotetak/tak på konsesjonskapasitet
Ringnottillatelse	Ringnottillatelse	850 kvotefaktorer
	Kolmuletråltillatelse	2 kvotefaktorer
Pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse	Nvg-sildtråltillatelse	1 000 kvotefaktorer
	Makrelltråltillatelse	1 000 kvotefaktorer
	Loddetråltillatelse	1 000 kvotefaktorer
	Pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse	nordsjøsild tobis, øyepål og kolmule
		1 500 m <sup>3</sup> konsesjonskapasitet

#### 5.3.1.9 Konsekvenser

Som det fremgår under 5.3.1.8 er det ulikheter mellom hovedtillatelsene og tilhørende tilleggstillatelser når det gjelder størrelsesbegrensning, beregning av kvotefaktorer, kvotetak/ tak på konsesjonskapasitet. Ved sammenslåing av tillatelsesgruppene må disse harmoniseres.

Fartøy med ringnottillatelse og pelagisk tråltillatelse har en størrelsesbegrensning på 4.000 m<sup>3</sup> lasteromsvolum mens fartøy med nordsjøtråltillatelse sitt lasteromsvolum må være mindre enn 500 m<sup>3</sup>. Ved en sammenslåing av hovedtillatelsene ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse samt tilleggstillatelsene bør størrelsesbegrensningen harmoniseres til 4.000 m<sup>3</sup>. I struktursammenheng er størrelsesbegrensningen for fartøy med nordsjøtråltillatelse allerede 4.000 m<sup>3</sup> da det er unntak fra størrelsesbegrensningen i slike tilfelle, jf. § 2-11 i konsesjonsforskriften. En økning av størrelsesbegrensningen til 4.000 m<sup>3</sup> etter sammenslåingen vil for fartøy som i dag har nordsjøtråltillatelse medføre muligheter for utskiftning til betydelig større fartøy enn i dag. Dette vil imidlertid begrenses av seg selv siden to av fartøyene også har deltakeradganger i kystfartøygrupper hvor lasteromsvolumet må være under 500 m<sup>3</sup>.

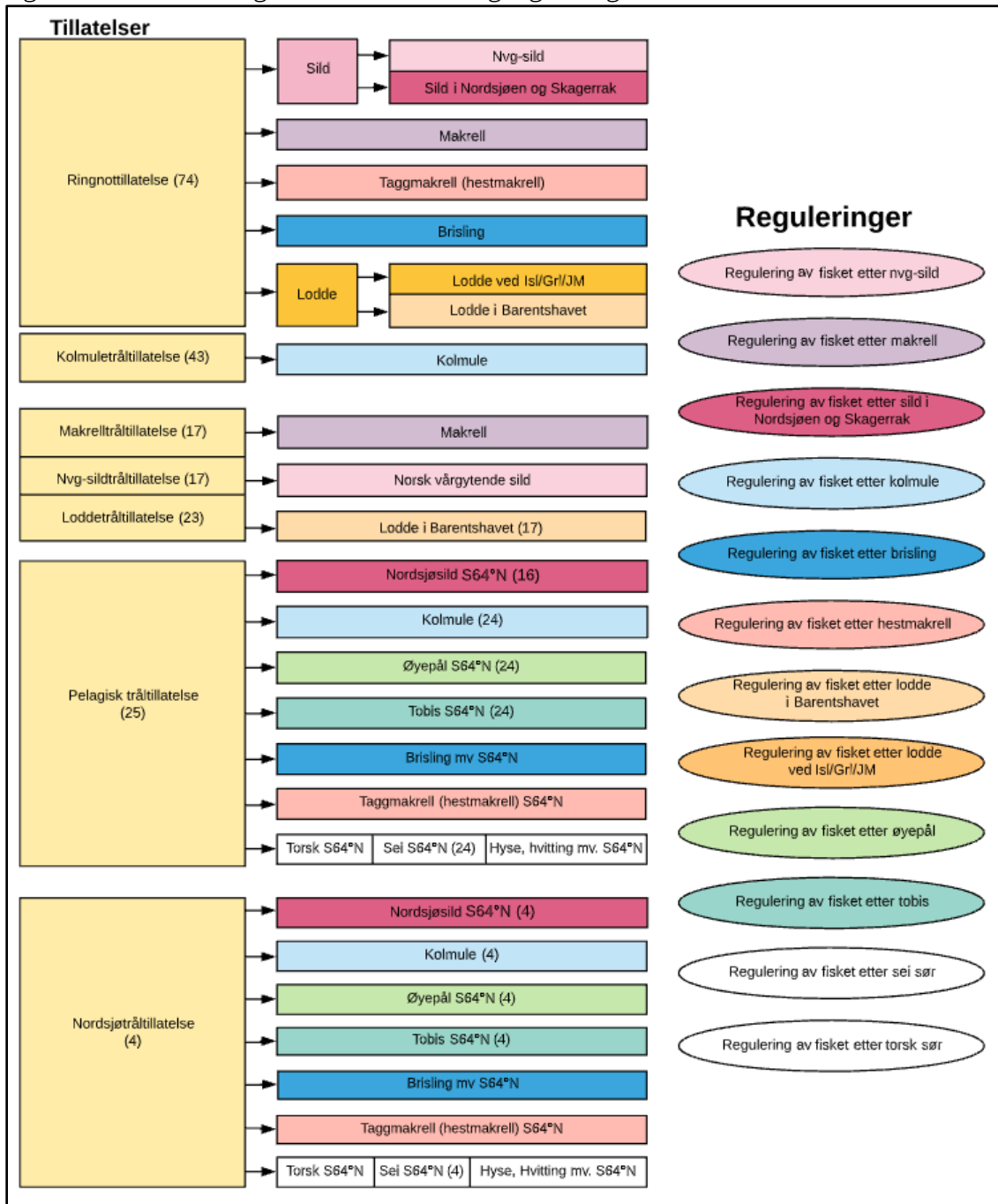
Når det gjelder konsekvensene av sammenslåing av tillatelsesgruppene ved fastsettelse av nye kvotefaktorer og kvotetak er dette nærmere beskrevet i punkt 7.4.1.



### 5.3.2 Tillatelser og reguleringer

Figur 12 illustrerer sammenhengen mellom tillatelsesgruppene og de årlige reguleringsforskriftene. I punkt 5.3.5 blir det gitt en kort beskrivelse av de 12 årlige reguleringsforskrifter som en eller flere av tillatelsesgruppene har adgang til å delta i.

Figur 12: Sammenheng mellom tillatelser og reguleringer <sup>1</sup>



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjonsregister pr. 29. mars 2021

<sup>1</sup> Tall i parentes i figuren viser antall tillatelser.

#### 5.3.2.1 Pelagiske arter

Fartøy som innehar en av de tre hovedtillatelsene og eventuelle tilleggstillatelser kan i hovedsak fiske på de samme pelagiske artene. Dette fremgår i tabell 16. Unntaket er de 22

fartøyene med ringnottillatelse som ikke har kolmuletråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse og dermed ikke kan fiske kolmule. Videre er det to av fartøyene med nordsjøtråltillatelse som ikke kan fiske nvg-sild og makrell, samt to fartøy med loddetråltillatelse med kvotefaktor som ikke har andre tråltillatelser på pelagiske arter.

Tabell 16: Antall fartøy som kan fiske pelagiske arter<sup>1</sup>

Regulering	Nvg-sild	Nordsjø-sild	Makrell	Tobis	Øyepål	Kolmule	Havbrisling	Lodde Barentshavet	Lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen	Hestmakrell
Antall fartøy	91	92	91	28	28	71	93	91	74	93

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjonsregister pr. 29. mars 2021

<sup>1</sup> Inkluderer ikke tillatelser hvor kvotefaktoren er satt til 0. Dersom et fartøy har flere tillatelser som gir adgang til å fiske på samme fiskeslag blir kvotefaktoren på den ene tillatelsen satt til 0. Videre inkluderes ikke fartøy med tillatelse iht. konsesjonsforskriften, hvor reguleringsforskriften ikke gir adgang til å fiske på det aktuelle fiskeslaget.

Som det fremkommer av oversikten er det kun 28 fartøy som kan fiske tobis og øyepål. Tobis og øyepål er i særklasse og oftest koblet til det pelagiske fiskeriet selv om de først og fremst fiskes med bunntrål. Det er kun fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse som kan delta i disse fiskeriene.

### 5.3.2.2 Bunnfiskarter

Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Fartøy med nordsjøtråltillatelse kan fiske sjøkreps sør for 62°N, mens fartøy med pelagisk tråltillatelse bare kan fiske sjøkreps dersom innehaveren av tillatelsen har drevet direktefiske etter sjøkreps før 20. april 1999. Dette fisket kan utføres med stormasket trål, på linje med annet trålfiske i Nordsjøen. Når det gjelder fiske etter bunnfisk er det meste tatt som bifangst i fisket etter øyepål og kolmule i Nordsjøen. Det er først og fremst sei som tas som bifangst. Øvrige bunnfiskarter er ikke kvantumsregulerte.

### 5.3.3 Redskapsfleksibilitet og områdebegrensning

Dersom en sammenslåing skal innebære forenkling må regelverket knyttet til område- og redskapsdifferensiering i den nye tillatelsen være likt, uavhengig av hvilke tillatelser fartøyene hadde tidligere. Relevant regelverk finnes i konsesjonsforskriften, reguleringsforskriften for det aktuelle fiskeslag og utøvelsesforskriften.

Tabell 17 gir en oversikt over redskapsfleksibilitet og områdebegrensning for de aktuelle reguleringene.

Tabell 17: Oversikt over redskapsfleksibilitet og områdebegrensninger

Regulering	Ringnottillatelse	Pelagisk tråltillatelse/ nordsjøtråltillatelse
Nvg-sild	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske med småmasket flytetrål (konesjonsforskriften § 1-1). Adgangen er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med nvg-sildtråltillatelse kan fiske med ringnot (konesjonsforskriften § 1-1)</li> <li>De kan fiske med småmasket flytetrål innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (utøvelsesforskriften § 58).</li> </ul>
Sild i Nordsjøen <sup>1</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske med trål i Nordsjøen (konesjonsforskriften § 1-1). Adgangen er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan fiske med ringnot (konesjonsforskriften § 1-1)</li> <li>Videre er fiske med trål begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>
Sild i Skagerrak <sup>1</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske med flytetrål under nærmere bestemte vilkår (reguleringsforskriften § 10 (J-188-2020)).</li> </ul>	Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse har ikke adgang til å fiske i Skagerrak (reguleringsforskriften § 4 (J-229-2020)).
Makrell	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske med trål i Nordsjøen (konesjonsforskriften § 1-1). Adgangen er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med makrelltråltillatelse kan fiske med ringnot (konesjonsforskriften § 1-1).</li> <li>Videre kan de fiske med trål i de områder og til de tider departementet bestemmer. Dette er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>
Kolmule	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med kolmuletråltillatelse kan fiske med trål i områdene vest av 0-meridianen og øst av 0-meridianen nord for 62°N (konesjonsforskriften § 2-23).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan fiske med trål i de områder og til de tider departementet bestemmer (konesjonsforskriften § 2-6 og § 2-10).</li> <li>Dette er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>
Lodde Barentshavet	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske med småmasket flytetrål (konesjonsforskriften 1-1). Adgangen er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med loddetråltillatelse kan fiske med ringnot (konesjonsforskriften § 1-1).</li> <li>De kan fiske med småmasket flytetrål innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (utøvelsesforskriften § 58).</li> </ul>
Lodde ved Island Grønland og Jan Mayen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske i Islands økonomisk sone, men kan ikke fiske med trål (iht. islandsk regelverk).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med loddetråltillatelse har ikke adgang til å fiske (reguleringsforskriften).</li> </ul>
Havbrisling	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot kan fiske med trål i Nordsjøen (konesjonsforskriften § 1-1). Adgangen er begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan fiske med ringnot (konesjonsforskriften § 1-1).</li> <li>Videre er fiske med trål begrenset til utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (havressursloven § 20).</li> </ul>
Øyepål	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot har ikke adgang til å fiske øyepål (konesjonsforskriften § 4-1)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan fiske øyepål sør for 64°N (konesjonsforskriften § 2-6 og § 2-10).</li> <li>Sesongen er 1. april til 31. oktober (reguleringsforskriften).</li> </ul>
Tobis	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ringnot har ikke adgang til å fiske tobis (konesjonsforskriften § 4-1)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan fiske tobis med trål sør for 64°N (konesjonsforskriften § 2-6 og § 2-10)</li> <li>Fisket er begrenset av nærmere spesifiserte forvaltningsområder (reguleringsforskriften).</li> <li>Sesongen er 15. april til 23. juni (reguleringsforskriften).</li> </ul>

<sup>1</sup> Fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er regulert i en og samme forskrift.

Som det fremgår av tabellen over er det en rekke ulikheter når det gjelder redskapsfleksibilitet og områdebegrensninger for fartøy med ringnottillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse/ nordsjøtråltillatelse. Videre i avsnittet vil vi trekke frem det Fiskeridirektoratet anser som hovedforskjellene.

For fiske etter **nvg-sild** vil sammenslåingen ikke ha noen praktisk betydning med hensyn til redskapsfleksibilitet, da fiske etter nvg-sild kan gjennomføres med både not og trål. Det er derimot et divergerende regelverk med hensyn til adgang for fiske med trål innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen (12 mila). Begrensningen var historisk sett blant annet knyttet til fare for redskapskollisjon med faststående bruk og fare for bifangst. Det er viktig med et tydelig regelverk som begrenser bifangst av hvitfisk og fisk under minstemål for alle fartøygrupper. Det bør derfor være mulig å regulere fisket med område- og redskapsdifferensiering i utøvelses- eller reguleringsforskriften. Differensieringen bør i så fall baseres på andre kriterier enn hvilken fisketillatelse fartøyet hadde før en sammenslåing.

For fiske etter **sild i Skagerrak** vil det oppstå et divergerende forhold med hensyn til at fartøy med ringnottillatelse har en gruppevote her, mens fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse ikke har adgang til å fiske sild i Skagerrak. Fartøy med ringnottillatelse har adgang til å fiske maksimalkvoten i Skagerrak med flytetrål, men under en del betingelser knyttet til bruk av sorteringsrist (av hensyn til innblanding av hvitfisk) og meldingsrutiner. Deltakende fartøy er begrenset slik at maksimalkvoten kan være på et nivå som gjør fiske lønnsomt. Så lenge reguleringsopplegget med utseilingsordning videreføres mener Fiskeridirektoratet at hele den nye gruppen kan få adgang til å fiske sild i Skagerrak.

For fiske etter **makrell** vil sammenslåingen ikke ha noen praktisk betydning med hensyn til redskapsfleksibilitet, da fiske etter makrell kan gjennomføres med både not og trål. Når det gjelder områdebegrensning så har fartøy med ringnottillatelse kun adgang til å fiske med trål i Nordsjøen. Fartøy med makrelltråltillatelse har ikke denne begrensningen. Til nå har ikke dette hatt noen betydning da fartøy med ringnottillatelse har brukt not. På bakgrunn av endret vandringmønster de senere årene i tillegg til status i kyststatsforhandlinger og bilaterale avtaler kan det bli aktuelt å fiske i internasjonalt farvann i Smutthavet. Det antas at trål antageligvis vil være det redskapet som er best egnet i det området. Fiskeridirektoratet har ingen motforestillinger til at hele den nye gruppen skal kunne fiske med trål i hele virkeområdet, begrenset til utenfor 12 mila.

For fiske etter **kolmule** har fartøy med pelagisk tråltillatelse/ nordsjøtråltillatelse historisk sett basert sin adgang til kolmulefiske i Nordsjøen, ofte i et kombinasjonsfiske med øyepål. Disse ble imidlertid gitt anledning til å delta i direktefiske på kolmule vest av De britiske øyer, på lik linje med fartøy med kolmuletråltillatelse. Fartøy med kolmuletråltillatelse er avgrenset til å kunne fiske kolmule med trål i områdene vest av 0-meridianen og øst av 0-meridianen nord for 62°N. Med andre ord kan ikke fartøy med kolmuletråltillatelse i dag fiske kolmule i Nordsjøen sør for 62°N. I et forvaltning- og bestandsperspektiv vil det ikke være ønskelig å øke kapasiteten i kolmulefisket i Nordsjøen. Dette begrunnes med at man over lang tid har funnet en lønnsom og god balanse mellom kapasitet og bestand på den flåten som fisker kolmule/ øyepål i Nordsjøen. Dersom fartøy som i dag har kolmuletråltillatelse gis adgang til å fiske kolmule i Nordsjøen vil dette kunne forrykke balansen. I tillegg vil forholdet rundt bifangst av bunnfisk måtte avklares, selv om det benyttes rist. Det er behov for å finne en løsning der hensynet til en bærekraftig forvaltning av både hovedfangst og bifangstarter blir ivaretatt.

For fiske etter **lodde i Barentshavet** er det som for nvg-sild et divergerende regelverk med hensyn til adgang for fiske med trål innenfor 12 mila. Ringnotgruppen har hatt anledning til å

bruke flytetral, men må da være utenfor 12 mila. Seks ringnotfartøy har imidlertid loddetråltillatelse (uten kvotefaktor), noe som gir disse fartøyene anledning til å tråle innenfor 12 mila. Historisk sett har det vært flere former for områdereguleringer av loddefiske i Barentshavet, men den mest relevante områdereguleringen kan oppstå når fisket utøves kystnært på strekningen mellom Nord-Troms og Vardø. Begrensing var historisk sett blant annet knyttet til fare for bifangst, fortrinnsvis torsk, men også redskapskollisjon med faststående bruk. Det er viktig med et tydelig regelverk som begrenser bifangst av hvitfisk for alle fartøygrupper. Tilsvarende som for nvg-sild bør det derfor være mulig å regulere fisket med område- og redskapsdifferensiering i utøvelses- eller reguleringsforskriften. Differensieringen bør i så fall baseres på andre kriterier enn hvilken fisketillatelse fartøyet hadde før en sammenslåing.

For fiske etter **lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen** er dette fisket forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Ringnotfartøy kan fiske i Islands økonomisk sone, men kan ikke fiske med trål iht. islandsk regelverk.

#### 5.3.4 Kvotefleksibilitet over årsskiftet

Det er innført kvotefleksibilitet på inntil 10 % over årsskiftet på fartøynivå for fartøy med ringnottillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse/ nordsjøtråltillatelse i fisket etter nvg-sild, sild i Nordsjøen, makrell og kolmule. Dette innebærer at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet på 10 % trekkes eller overføres til vedkommende gruppe påfølgende år.

For fiske etter makrell ble det i 2020 innført en prøveordning for kvotebelastning som følge av fangst utover kvote. Prøveordningen innebærer at fartøyet blir belastet for fangst utover kvoten som er inndratt i medhold av havressursloven § 54. Prøveordningen er videreført i 2021 og skal evalueres i løpet av året.

Ved sammenslåing av grupper og innføring av faste kvotefaktorer må eventuelt alle fartøyene i lukkede grupper belastes/ godskrives ved at kvantum trekkes fra «toppen» årlig. Dersom dette ikke er ønskelig er et alternativ å innføre prøveordningen nevnt ovenfor for de fiskeslagene med kvotefleksibilitet på fartøynivå. Innføring av kvoteutvekslingsordning, ref. kvotemeldingen, kan være en alternativ løsning.

#### 5.3.5 Fordeling og regulering

##### 5.3.5.1 Nvg-sild

I fisket etter nvg-sild er kvoten fordelt på tre reguleringsgrupper; Ringnot-, trål- og kystgruppen. I Stortingets behandling av kvotemeldingen ble det vedtatt at norsk kvote fra og med 2021 skal fordeles med en fast prosentsats på gruppene med 41 % til ringnot, 10 % til trål og 41 % til kystgruppen. I tillegg er trålgruppens andel av nvg-sild redusert med 0,35 prosentpoeng til fordel for ringnotgruppen i samsvar med avtale mellom Fiskebåtredernes Forbund og Sør-Norges Trålerlag<sup>3</sup> om endret fordeling av gruppekvote for makrell og nvg-

---

<sup>3</sup> Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 71/10

sild mellom ringnot- og trålgruppen innenfor eksisterende ressursfordeling mellom hav- og kystfiskeflåten.

Ringnotgruppen og trålgruppen er regulert med fartøyskvoter uten overregulering og utnytter kvotene sine fullt ut. Det er etter Fiskeridirektoratets vurdering ikke store konsekvenser i reguleringssammenheng ved å slå sammen gruppene. En sammenslåing vil innebære at kvoteutvekslingen mellom ringnot og trål på 0,35 % for nvg-sild og makrell må vurderes fjernet eller gjøres permanent.

#### *5.3.5.2 Sild i Nordsjøen og Skagerrak*

Kvotene i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er fordelt på fire reguleringsgrupper: fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy (SUK), trålgruppen og kystfartøygruppen. Trålgruppen består av fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse. Etter en avsetning til forsknings- og forvaltningsformål fordeles den samlede kvoten i Nordsjøen og Skagerrak i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålgruppen får 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote og fartøy med ringnottillatelse får det resterende.

Det er ulike reguleringsopplegg for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. I fisket etter sild i Nordsjøen er det en gruppekvote for fartøy med ringnottillatelse og en gruppekvote for trålgruppen. Fartøyene i begge disse reguleringsgruppene er tildelt fartøyskvoter og utnytter kvotene godt. Trålgruppen har adgang til å partråle.

I Skagerrak har fartøy med ringnottillatelse en gruppekvote. Siden gruppekvoten er svært liten har det blitt tildelt maksimalkvoter og det er etablert en utseilingsordning. Fartøyene har hatt adgang til å fiske maksimalkvoten i Skagerrak med flytetral, under visse forutsetninger. Trålgruppen har ikke adgang til å fiske sild i Skagerrak.

Det er etter Fiskeridirektoratets vurdering ikke store konsekvenser i reguleringssammenheng ved å slå sammen gruppene. Treffsikkerheten i forbindelse med utnyttelse av soneadgangen i andre lands soner kan bli noe mindre i en stor gruppe versus mindre reguleringsgrupper.

Ved en sammenslåing av gruppene bør reglene om partråling endres slik at alle fartøyene i den nye gruppen kan få partråle. Videre bør alle fartøyene i den nye gruppen få adgang til å fiske sild i Skagerrak, så lenge reguleringsopplegget videreføres.

#### *5.3.5.3 Makrell*

I fisket etter makrell har kvoten vært fordelt på fire reguleringsgrupper: fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy, fartøy med makrelltråltillatelse og kystfartøygruppen. Etter avsetning til forsknings- og forvaltningsformål, agn og rekrutteringskvoter er kvoten fordelt i henhold til Norges Fiskarlag sine landsstyre- og landsmøtevedtak vedrørende ressursfordeling<sup>4</sup>. Fartøy med makrelltråltillatelse har en andel av disponibel kvote på 4 % og

---

<sup>4</sup> I henhold til Norges Fiskarlag sine landstyremøtevedtak 5/15, 6/07, samt landsstyrevedtakene 128/09 og 71/10 vedrørende den etablerte avtalen om kvotebytte norsk vårgytende sild (avtalen innebærer at trålgruppens andel av Norges makrellkvote øker fra 3,2 % til 4,0 %, økningen ble tatt av ringnotgruppens andel.)

kystfartøygruppen har 18,5 % (eller min. 25 000 tonn), mens ringnotgruppen får det resterende. Av dette har små ringnotfartøy en andel på 8,3 %, mens fartøy med ringnottillatelse har 91,7 %. I tillegg gjøres det en overføring på 1 000 tonn fra fartøy med ringnottillatelse til kystgruppen. Den faktiske andelen av disponibel kvote for fartøy med ringnottillatelse i 2020 utgjorde 70,4 %. Videre blir gruppeknoten for fartøy med makrelltråltillatelse redusert tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell og seddelført fangst tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen foregående år. De siste årene har dette kun utgjort om lag 300 tonn.

Både fartøy med ringnottillatelse og fartøy med makrelltråltillatelse er tildelt fartøykvoter og utnytter kvotene godt. Videre er reglene like for disse gruppene når det gjelder adgangen til partråling og bifangstregler<sup>5</sup>. I reguleringsforskriften er det presisert at fartøy med makrelltråltillatelse kun kan fiske og lande makrell til konsum, noe som ikke er presisert for fartøy med ringnottillatelse. Med redskapsfleksibilitet er det ikke naturlig at det skal være forskjell og regelen bør harmoneres.

Etter Fiskeridirektoratets vurdering har sammenslåingen av disse reguleringsgruppene (i tillegg til at det skal være en felles kvoteenhet) i all hovedsak kvotemessige konsekvenser. Årlige overføringer/ fratrekk bør konverteres inn i de nye kvotefaktorene for den aktuelle fartøygruppen eller fjernes.

#### 5.3.5.4 Kolmule

I fisket etter kolmule er kvoten fordelt på to reguleringsgrupper. Fartøy med kolmuletråltillatelse er regulert som en gruppe og har en andel på 78 %, mens fartøy med pelagisktråltillatelse og nordsjøtråltillatelse er regulert i samme reguleringsgruppe og har en andel på 22 %. Før fordeling på disse to reguleringsgruppene skjer det et fratrekk til forskningsformål og bifangst fra fartøy uten deltakeradgang.

Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse har adgang til å partråle. Det har ikke fartøy med kolmuletråltillatelse. Fartøy med kolmuletråltillatelse har adgang til å nytte slumpfiskeordningen i fisket etter kolmule, noe fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse ikke har. Ved en sammenslåing bør hele gruppen ha adgang til å partråle og adgang til slumpfiskeordningen, inntil denne blir erstattet av kvoteutvekslingsordningen.

Fartøyene har vært tildelt fartøykvoter som i sin helhet kan fiskes i norsk sone<sup>6</sup> og internasjonalt farvann. Fartøykvotene har vært godt utnyttet.

Tradisjonelt har norske fartøy adgang til å fiske et kvantum i Færøyenes fiskerisone og i EU-sonen. Fiske i andre lands soner har vært regulert med gruppekvoter for de to reguleringsgruppene og fartøyene har vært tildelt maksimalkvoter som er en delkvote av fartøykvoten. Etter hvert som fisket har utviklet seg og vi ser at enkelte fartøy ikke vil utnytte soneadgangen har vi kunnet øke maksimalkvotene. Kvantumet som norske fartøy har kunnet fiske i EU-sonen har vært svært godt utnyttet.

---

<sup>5</sup> Det er ikke adgang til å ha bifangst av makrell ved fiske etter andre arter, så fremt ikke fartøyet kan avregne kvantumet på fartøyets makrellkvote.

<sup>6</sup> Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard

Etter Fiskeridirektoratets vurdering kan treffsikkerheten når det gjelder utnyttelse av soneadgangen i andre lands soner bli noe mindre i en stor gruppe versus mindre reguleringsgrupper.

Hovedutfordringen med å slå sammen ringnot og pelagisk trål/nordsjøtrål i dette fisket er ulikheten når det gjelder områdebegrensningen i Nordsjøen, ref. punkt 5.3.3.

#### *5.3.5.5 Brisling*

Reguleringen av fisket etter brisling er delt i to områder: havbrisling<sup>7</sup> og kystbrisling<sup>8</sup>. Fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse har adgang til å fiske havbrisling og utgjør en felles reguleringsgruppe. Gjennom den bilaterale fiskeriavtalen mellom Norge og EU har Norge tradisjonelt fått adgang til å fiske havbrisling i EU-sonen, så fremt bestanden har vært over en viss størrelse. Siden dette utgjør et svært lite kvantum dersom det fordeles på alle fartøyene ble det i 2016 innført en påmeldingsordning for fartøy som ønsker å delta i dette fiske og en rulleringsordning over år. Maksimalkvoten har de senere årene vært på 550 tonn. Denne reguleringsformen har fungert veldig bra, både for forvaltningen og næringen.

Det er ikke kvotefleksibilitet over årsskiftet for fiske etter havbrisling. Det er heller ikke noen spesielle regler i reguleringsforskriften som er forskjellig for fartøy med ringnottillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse.

Så lenge gjeldende reguleringsopplegg videreføres som innebærer like maksimalkvoter for alle tillatelsesgruppene og en rulleringsordning over årsskiftet, er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at det ikke har store reguleringsmessige konsekvenser å slå sammen gruppene.

#### *5.3.5.6 Hestmakrell*

I fisket etter hestmakrell består reguleringen i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for en nasjonal fordeling av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske av hestmakrell.

Det er derfor ingen konsekvenser for fartøyene i reguleringssammenheng av sammenslåing av ringnottillatelse og pelagisk trål-/nordsjøtråltillatelsen.

#### *5.3.5.7 Lodde i Barentshavet*

Tradisjonelt kan følgende fartøygrupper delta i loddefisket i Barentshavet; ringnot-, trål- og kystgruppen (lukket gruppe). Kvoten har vært fordelt med 72 % til ringnot, 12 % til trålerne og 16 % til kystgruppen.

Ringnotgruppen har de siste årene vært regulert med fartøykvoter. Siden 2014 har denne gruppen hatt anledning til å benytte seg av kvotebytteordninger med ulike andre kvoter. Det er ikke innført kvotefleksibilitet over år i denne reguleringen.

---

<sup>7</sup> I ICES' statistikkområde 4 i Norges territorialfarvann og økonomiske sone og i EU-sonen.

<sup>8</sup> I ICES' statistikkområde 3a i Norges territorialfarvann og i Skagerrak utenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjene i området avgrenset i vest av en rett linje gjennom Hanstholmen fyr og Lindesnes fyr og i sør av en rett linje fra Hansenøre til Grubens Spids, fra Korshage til Spodsbjerg og fra Gilbjerg Hoved til Kullen.



For å delta i trålgruppen må fartøyet ha loddetråltillatelse tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket. Det er stor ulikhet i kvotegrunnlag for denne gruppen der sum kvotefaktorer blant trålerne varierer mellom 139 tonn og 1000 tonn. På grunn av usikker deltagelse og små kvoter har det i dette fiskeriet vært mest hensiktsmessig å regulere trålgruppen med påmelding, maksimalkvoter, siste utseilingsdato og refordeling. Dette har ikke vært nødvendig i ringnotgruppen. Siden 2015 har trålerne hatt anledning til å delta i kvotebytteordning. Fartøy som ikke har hatt kvotegrunnlag for det fiskeslaget det har vært mulig å bytte mot, har ikke kunne benytte seg av denne ordningen. Dette gjelder to fartøy.

Etter Fiskeridirektoratets vurdering vil konsekvensene av en sammenslåing medføre at uutnyttede kvoter, uavhengig av hvilke fartøygrupper fartøyene tidligere har tilhørt, ved en refordeling tilfaller alle fartøyene i den nye gruppen. Dersom det er behov for virkemiddel for «overvåkning», som nevnt over, vil dette måtte gjøres for alle fartøyene i gruppen. Dersom det ubenyttede kvantumet utgjør en svært liten andel av den nye gruppeknoten vil det være lite hensiktsmessig å foreta en refordeling. Treffsikkerheten vil bli noe mindre i en stor gruppe versus en mindre reguleringsgruppe.

#### *5.3.5.8 Lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen*

Dette fiskeriet er utelukkende forbeholdt ringnotfartøy. Loddetråltillatelsen gir ikke anledning til å fiske lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen, se punkt 5.3.1.7 for nærmere begrunnelse.

Fisket er regulert med maksimalkvoter på grunn av usikkerhet knyttet til varierende deltagelse, endringer i TAC underveis i fisket, samt siste fiskedato i Islands sone. Det er ofte behov for en eller flere justeringer av maksimalkvotene i løpet av sesongen. På grunn av små kvoter både i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen og lodde i Barentshavet har fartøyene siden januar 2014 hatt anledning til å benytte seg av en kvotebytteordning der fartøyene kunne bytte loddekvote ved Island, Grønland og Jan Mayen mot loddekvote i Barentshavet. I de årene det ikke har vært loddefiske i Barentshavet har fartøyene kunnet bytte loddekvote mot kvote av sild i Nordsjøen. Kvotebytteordningen har ført til at de fleste tillatelsene har vært utnyttet i fisket. Det er ikke anledning til å bruke annet redskap enn ringnot i Islands økonomiske sone.

Slik Fiskeridirektoratet vurderer det er det ingen konsekvenser for fartøyene i reguleringssammenheng av sammenslåing av tillatelsene. Adgangen til å fiske lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen vil være begrenset til de som har kvotefaktorer i dette fisket.

#### *5.3.5.9 Tobis*

Det er fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse som kan delta i tobisfisket. Disse er regulert som en gruppe.

Tobisfisket følger en forvaltningsmodell som tar hensyn til de spesielle forholdene ved dette fisket. Hovedpunktene er en områdebasert forvaltning der Havforskningsinstituttet anbefaler en totalkvote og i hvilket definerte områder fisket skal foregå det enkelte år. Sesongen er kort, vanligvis fra 15. april til 23. juni hvert år. Tobisbestanden har blitt styrket de siste årene, og kvotene er godt utnyttet.

Slik Fiskeridirektoratet vurderer det er det ingen konsekvenser for fartøyene i reguleringssammenheng av sammenslåing av tillatelsene. Adgangen til å fiske tobis vil fremdeles være begrenset til de som har kvotefaktorer i dette fisket.

#### 5.3.5.10 Øyepål

Det er fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse som kan delta i øyepålfisket. Disse er regulert som en gruppe.

Øyepål fiskes i hele Nordsjøen og delvis i Skagerrak. Norske fartøy har først og fremst fisket i «kanten» av Norskerenna i Norges økonomiske sone (NØS) og på «Fladen» i det som nå er britisk sone, når det har vært avtalt tidligere med EU.

I NØS foregår fiske etter kolmule i kombinasjon med fisket etter øyepål med bunntrål. Generelt sett kan en si at fisket etter kolmule foregår i kanten på dybder mer enn 200 meter, mens et direktefiske etter øyepål foregår på bunnplatået grunnere enn 200 meter. Fisket etter øyepål foregår vanligvis fra 1. april til og med 31. oktober.

Kvoteutnyttelsen i fisket etter øyepål har vært lav de siste årene. Det er totalt 28 fartøy med deltakeradgang, men under halvparten har deltatt i fisket.

En mulig konsekvens av sammenslåing av gruppene kan være at flere tillatelser blir benyttet, noe som kan medføre økt bifangst av hvitfisk og andre arter. En mulig løsning er å oppheve unntaket fra påbudet om sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål i Nordsjøen<sup>9</sup> (se punkt 5.3.3 og 5.3.6).

#### 5.3.5.11 Bunnfisk

Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske torsk, hyse, hvitling, sei mv. samt sjøkreps i Nordsjøen. Dette fisket kan utføres med stormasket trål, på linje med annet trålfiske i Nordsjøen. Norge innførte påbud om bruk av sorteringsrist i småasket trål i fisket etter kolmule og øyepål i Nordsjøen fra 2010. Imidlertid er det i forskrift gitt unntak fra dette påbudet for fartøy som er egnet, bemannet og utstyrt for produksjon av fisk til konsum, forutsatt av at konsumfisken tas vare på og at den landes og omsettes til konsum. Videre har Norge innført påbud om bruk av sorteringsrist i fiske med småasket trål etter kolmule nord om 62°N, og i fiske med pelagisk trål etter sild i Skagerrak.

Når det gjelder fiske etter bunnfisk er det meste tatt som bifangst i fisket etter øyepål og kolmule i Nordsjøen. Det er først og fremst sei som tas som bifangst i trålfisket etter kolmule og øyepål i Nordsjøen.

Ved sammenslåing av gruppene kan fartøy med ringnottillatelse erverve seg strukturkvoter med bakgrunn i pelagiske eller nordsjøtråltillatelse. Sei sør er ikke en del av strukturvoteordningen for pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse i dag. Det legges til grunn at den heller ikke inkluderes etter en sammenslåing. Dette innebærer at kvotefaktoren på sei sør fra avgivende fartøy vil falle bort ved strukturering.

---

<sup>9</sup> § 3 i forskrift om utforming og innmontering av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål med småasket trål (J-185-2017)

Oppheving av unntaket fra påbudet om sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål i Nordsjøen vil bidra til å redusere uønsket bifangst av bunnfisk, men det må her i tillegg finnes løsninger for å hindre bifangst av for eksempel småsei.

### 5.3.6 Konsekvenser ved sammenslåing av tillatelser

Tabell 18 gir en oversikt over momenter som må vurderes ved sammenslåing av ringnot og pelagisk/ nordsjøtrål når det gjelder utøvelse, kvotefleksibilitet over årsskiftet, fordeling og regulering. Konsekvenser som Fiskeridirektoratet har identifisert fremgår av tabellen. Fiskeridirektoratet forutsetter at det skal være like regler for alle fartøyene i en ny sammenslått gruppe.

Tabell 18: Konsekvenser ved sammenslåing av ringnottillatelse og pelagisk trål-/ nordsjøtråltillatelse

Regulering	Redskapsfleksibilitet/ områdebegrensning	Kvotefleksibilitet over årsskiftet	Fordeling og regulering
Nvg-sild	Ulik adgang til å fiske innenfor 12 mila. Ved behov bør det være mulig å regulere fisket med område- og redskaps-differensiering	Ved innføring av en felles kvoteenhet bør alle fartøyene i lukkede grupper belastes/ godskrives ved at kvantum trekkes fra «toppen» årlig. Alternativt innføre/videreføre prøveordningen for kvotebelastning som følge av fangst utover kvote som er i fisket etter makrell.	Kvoteutvekslingen mellom ringnot og trål på 0,35 % for nvg-sild og makrell må vurderes fjernet eller gjøres permanent.
Sild i Nordsjøen og Skagerrak	Trålgruppen har ikke adgang til å fiske i Skagerrak. Se kolonne «Fordeling og regulering».		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Så lenge reguleringsopplegget med utseilingsordning videreføres kan hele den nye gruppen få adgang til å fiske sild i Skagerrak.</li> <li>• Kun trålgruppen har adgang til å partråle. Reglene om partråling bør endres slik at alle fartøyene i den nye gruppen kan få partråle.</li> <li>• Treffsikkerheten for å utnytte soneadgangen i andre lands soner vil bli noe mindre i en stor versus mindre reguleringsgruppe.</li> </ul>
Makrell	Ringnot har kun adgang til å tråle i Nordsjøen. Alle fartøy bør få adgang til å tråle i hele virkeområdet, utenfor 12 mila.		Overføringer/ fratrekk mellom grupper bør fjernes eller konverteres inn i de nye kvotefaktorene for den aktuelle fartøygruppen.
Kolmule	Fartøy med kolmuletrål kan ikke fiske kolmule i Nordsjøen sør for 62°N. Se kolonne «Fordeling og regulering».	Ingen konsekvenser	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Det er må finnes løsninger som ivaretar en bærekraftig høsting både av kolmule og mulig bifangst</li> <li>• Det er ulik adgang til å partråle og adgang til å nytte slumpfiskeordningen. Alle fartøyene bør få adgang.</li> <li>• Treffsikkerheten for å utnytte soneadgangen i andre lands soner vil bli noe mindre i en stor versus mindre reguleringsgruppe.</li> </ul>
Lodde i Barents havet	Ulik adgang til å fiske innenfor 12 mila. Ved behov bør det være mulig å regulere fisket med område- og redskaps-differensiering		Treffsikkerheten for å utnytte kvoten vil bli noe mindre i en stor versus mindre reguleringsgruppe.

Lodde ved Isl., Grl. og Jan Mayen	Ingen konsekvenser		Det er ingen konsekvenser. Adgangen til å fiske lodde vil fremdeles være begrenset til den opprinnelig tillatelsen siden det kun er disse som har kvotefaktor.
Havbrisling	Ingen konsekvenser		Ingen konsekvenser dersom regulering med like maksimalkvoter videreføres. Dersom kvotefaktorer skal legges til grunn må det tas forutsetninger på fordelingen mellom ringnot og pelagisk/ nordsjøtrål.
Hestmakrell	Ingen konsekvenser		Ingen konsekvenser i reguleringssammenheng, siden fisket kun er regulert med totalkvote
Øyepål	Ingen konsekvenser		Mulig konsekvens kan være at flere tillatelser blir benyttet, som kan medføre økt bifangst av hvitfisk og andre arter. En løsning er å oppheve unntaket fra påbudet om sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål i Nordsjøen. Noe økt fangst av små bunnfisk må likevel påregnes siden disse ikke vil sorteres ut ved hjelp av rista.
Tobis	Ingen konsekvenser		Det er ingen konsekvenser. Adgangen til å fiske tobis vil fremdeles være begrenset til den opprinnelig tillatelsen siden det kun er disse som har kvotefaktor.
Bunnfisk	Ingen konsekvenser		Forutsatt forslaget om oppheving av unntaket fra påbudet om sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål i Nordsjøen ser ikke Fiskeridirektoratet store negative sider ved å slå sammen tillatelsen, men det vil imidlertid måtte påregnes at noe mer småfisk og yngel av bunnfisk vil kunne bli tatt i fangstene.

### 5.3.7 Oppsummering sammenslåing ringnottillatelse, pelagisk trållatelse og nordsjøtillatelse

Det er identifisert en rekke ulikheter i dagens regelverk for de aktuelle tillatelsene.

Fiskeridirektoratet forutsetter at regelverket harmoniseres slik at det er lik regulering innad i en gruppe, jf tabell 18.

Det antas at en harmonisering av regelverket knyttet til størrelsesbegrensning på fartøyene ikke vil medføre negative konsekvenser. Det må gjøres noen endringer knyttet til regulering av redskap, men dette antas heller ikke å ha vesentlige negative konsekvenser. Derimot er det noen utfordringer knyttet til adgang til fiskeområder. Dette gjelder både adgang til å tråle innenfor 12 nautiske mil i fisket etter nvg-sild og lodde, og adgang til å fiske kolmule i Nordsjøen.

En harmonisering av redskapsbruk og/eller fiskeområder må ikke føre til en uakseptabel risiko for økt bifangst, fangst av fisk under minstemål eller andre negative miljøeffekter. Ved behov bør det være mulig å regulere fisket med tanke på område- og redskap. Dersom reguleringen innebærer en differensiering mellom fartøy innad i gruppen bør differensieringen være knyttet til andre kriterier enn hvilken gruppe fartøyene tidligere tilhørte.

Det er identifisert noen fordelingsmessige konsekvenser av sammenslåing av tillatelsene. I dag er det kvoteutveksling mellom fartøygrupper. Disse må fjernes eller gjøres permanent før sammenslåing av tillatelsesgruppene. Tilsvarende må man ta stilling til problemstilling knyttet til kvotefleksibilitetsordningen.

Fiskeridirektoratet forutsetter videre at adgang til langsiktig tilpasning (strukturering) må være den samme innad i gruppen. Den fremtidige strukturkvoteordningen for en

sammenslått pelagisk havtillatelse vil da omfatte nvg-sild, nordsjøsild, makrell, lodde, brisling og kolmule, øyepål og tobis. Kvotefaktorer som frigjøres som følge av løpende avkortning og når nåværende og fremtidige strukturkvotefaktor utløper, må håndteres likt uavhengig av hvilken gruppe fartøyet tilhørte før sammenslåingen.

I forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen vedtok Stortinget at for ringnotgruppen og pelagisk trål fordeles strukturgevinsten når tidsbegrensingen inntreffer etter dagens gruppetilhørighet. Dersom det legges opp til at ikke alle fartøy i en gruppe behandles likt med hensyn til frigjorte strukturkvotefaktorer er det etter Fiskeridirektoratets mening ikke grunnlag for en sammenslåing av gruppene.

Bestemmelse om ny pelagisk havtillatelse fremgår av § 31 i forskriftsforslaget.

Vi ber om høringsinstansenes syn på sammenslåing av ringnottillatelse, pelagiske tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse, kolmuletråltillatelse, NVG-sildtråltillatelse, makrelltråltillatelse og loddetråltillatelse til en felles pelagisk havtillatelse.

## 5.4 Forslag om sammenslåing/harmonisering av not og garn/snøregruppen i fisket etter makrell

### 5.4.1 Historikk og status

#### 5.4.1.1 Adgangen til å delta i fisket etter kystmakrell

I 1997 ble kystfisket etter makrell med not i fartøygruppen mellom 13 og 21,35 meter største lengde adgangsbegrenset. Fra 2001 ble det innført adgangsbegrensninger også for garn/snørefartøy over 13 meter. I 2003 ble så fisket for fartøy under 13 meter lukket, slik at fisket da var lukket for alle lengdegrupper. Helt siden lukkingen av fisket har fartøy med adgang til å fiske med not og fartøy med adgang til å fiske med garn/snøre vært to adskilte deltakeradganger.

Den øvre størrelsesgrensen ble utvidet i 2005 fra 21,35 til 27,5 meter faktisk lengde. I 2008 ble så lengdebegrensningen for alle kystfartøy erstattet med en lasteromsbegrensning på 300 kbm, som i seg selv har vært gjenstand for flere utvidelser helt frem til dag hvor grensen er 500 kbm. Sistnevnte har medført at store kystfartøy har kunnet bli tildelt deltakeradganger med forholdsvis små hjemmelslengder.

#### 5.4.1.2 Forholdsmessighetsinstruksen

Forholdsmessighetsinstruksen har nå satt en foreløpig stopper for en videre utvikling av denne trenden. Denne ble gitt 12. januar 2016 men har blitt endret noen ganger etter dette. I instruksen ble det såkalte *forholdsmessighetskravet* første gang presisert i instruks fra Nærings- og fiskeridepartementet. Forholdsmessighetskravet var allerede da en ulovfestet retningslinje som var utviklet gjennom forvaltningspraksis i enkeltsaker.

For kystfisket etter makrell sitt vedkommende ble det i instruksen presisert at søknader om tildeling av deltakeradgang med hjemmelslengde under 13 meter til fartøy med faktisk lengde på 21 meter eller mer skulle avslås.

I Meld. St. 32 (2018-2019) «Et kvotesystem for økt verdiskaping», foreslo regjeringen at gruppeinndelingen for kystfiskeflåten etter hjemmelslengde skulle erstattes av en gruppeinndeling etter faktisk lengde. Regjeringens forslag vil da føre til at fartøyets faktiske lengde avgjør hvilken gruppe driftsgrunnlaget skal plasseres i ved overgangen til nytt kvotesystem. Dette gjelder uavhengig av hvilke hjemmelslengdegrupper fartøyets deltakeradganger og tildelte strukturkvoter er plassert i nå. *Gjeldende forholdsmessighetsinstruks* av 16. september 2019 legger derfor til rette for regjeringens forslag i kvotemeldingen. I kystfisket etter makrell med not presiseres det således at søknader om utskifting av fartøy med faktisk lengde under 13 meter og hjemmelslengde under 13 meter, skal avslås hvis erstatningsfartøyet har en faktisk lengde på eller over 13 meter.

I fisket etter makrell med garn/snøre er reglene i stedet at søknader om utskifting av fartøy med faktisk lengde under 11 meter og hjemmelslengde under 11 meter, kan innvilges når erstatningsfartøyet har en faktisk lengde mellom 11 og 15 meter.

#### *5.4.1.3 Strukturordning i makrellfisket*

Siden 2003 har ordningen etter forskrift om spesielle kvoteordninger for kystfiskeflåten, vært at det kan gjøres unntak fra lengdegrensene etter Finnmarksmodellen, når gruppeinndelingen av et fiskeri har vært basert på gruppeinndelinger ved andre størrelsesgrenser. Dette har altså vært situasjonen i fisket etter makrell. I 2007 ble det videre forskriftsfestet en nedre grense på hjemmelslengde 13 meter for strukturering av notadganger i makrellfisket.

I instruks fra Nærings- og fiskeridepartementet av 7. november 2003 fremgår det at øvre størrelsesgrense er 21,35 meter hjemmelslengde (tilsvarende 70 fot) i fisket etter makrell. Notfartøy mellom 70 og 90 fot utgjør en egen fartøygruppe kalt «små ringnotfartøy» (SUK-fartøy) som reguleres separat både i regulerings- og struktursammenheng. Videre er det i samme instruks lagt til grunn at fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 21,35 meter i fisket etter makrell i strukturkvotesammenheng skal plasseres sammen med gruppen av fartøy som har hjemmelslengde mellom 15 og 20,99 meter.

I dag er det altså to strukturgrupper (11-14,99 meter og 15-21,35 meter) for fartøy med deltakeradgang garn/ snøre. For fartøy med not som deltakeradgang i fisket etter makrell er det en strukturgruppe (13-21,35 meter).

Fisket med garn/snøre: Til forskjell fra reglene om forholdsmessighet etter forholdsmessighetsinstruksen har det imidlertid vært en nedre grense for strukturering av deltakeradganger på 11 meters hjemmelslengde i fisket etter makrell med garn/snøre.

#### *5.4.1.4 Redskapsfleksibilitet*

Redskapsfleksibilitet har samtidig fått stadig større gjennomslag både i næring og forvaltning. I dag kan da også alle fartøyeiere med notadgang eller garn/snøreadgang velge mellom nevnte redskap. Dersom den årlige reguleringsforskriften åpner for det kan i tillegg trål og snurrevad nyttes, jf deltakerforskriften § 17 og 18.

### 5.4.2 Regulering av lukket gruppe

For lukket gruppe i fisket etter makrell er det to ulike typer deltakeradganger, not og garn/snøre. I 2019 ble det innført en ny og forenklet reguleringsmodell for lukket gruppe. Reguleringen av lukket gruppe hadde gjennom en årrekke med tilpasninger utviklet seg til en kompleks regulering. Det var uenigheter og misnøye om hvordan reguleringsmodellen hadde utviklet seg. Hvert år var det behov for justeringer av reguleringen underveis i fisket, noe som gav lite forutsigbarhet. Både næringen og myndighetene så at det var et behov for å forenkle reguleringsregimet. Tidligere var lukket gruppe inndelt i tre fartøygrupper, garn- og snøregruppen, og to kystnotgrupper med et lengdeskillegrense på 13 meter største lengde (faktisk lengde).

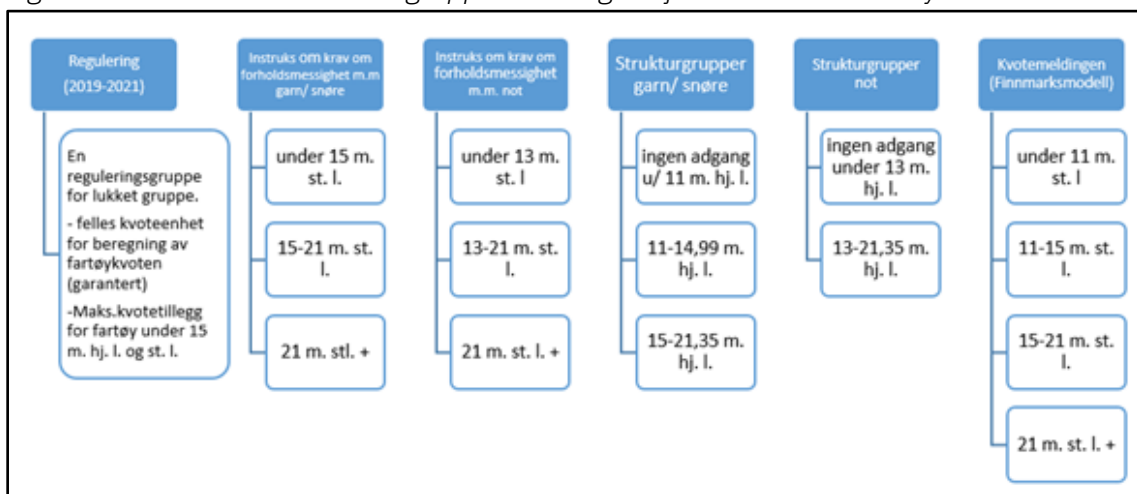
Hovedtrekkene i den nye reguleringsmodellen er følgende:

- Alle fartøy i lukket gruppe reguleres som en gruppe, men med ulik overregulering innad i gruppen.
- Full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål
- Alle fartøy reguleres med fartøykvoter (garantert) beregnet på grunnlag av en felles kvoteenhet
- Maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde (faktisk lengde) og hjemmelslengde under 15 meter

Reguleringsmodellen er tilsvarende som for lukket gruppe i fisket etter nvg-sild, med unntak av redskapsfleksibiliteten. Overreguleringsgraden for maksimalkvoten var henholdsvis 80 % i 2019 og 90 % i 2020. Erfaringene fra de to første årene med ny reguleringsmodell har vært gode. Det har ikke vært behov for justeringer av reguleringen (refordelinger) i løpet av året for å fiske opp kvoten, da gjenstående kvantum har vært innenfor kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet.

Figur 13 viser kompleksiteten i dagens gruppeinndeling.

Figur 13: Oversikt over de ulike gruppeinndelingen i fisket etter makrell kyst



### 5.4.3 Forenkling og harmonisering - forslag til endringer

Etter Fiskeridirektoratets syn bør de ovennevnte reglene om forholdsmessighet, strukturering og reguleringsgruppene harmoniseres ved overgangen til ny kvote- og tillatelsesordning. Kystfiske etter makrell foregår nå i all hovedsak med not grunnet redskapsfleksibilitet. Likhetsprinsippet taler derfor for at fartøyene som tradisjonelt har hatt deltakeradgang garn/snøre i makrellfisket behandles likt med fartøy med not som deltakeradgang.

Dette tilsier etter vårt syn følgende harmoniseringer:

- Garn/snøre og not-gruppen blir slått sammen til en tillatelsesgruppe og tillatelsen kalles makrelltillatelse - kyst. Det vil da ikke bli skilt mellom garn/snøre og not. Det vil da heller ikke bli stilt krav om at fartøyet er egnet og utrustet for henholdsvis garn/snøre eller not.
- Det bør være samme gruppeinndeling for alle fartøy med kystmakrelltillatelse når det gjelder utskiftning av fartøy i struktursammenheng og i reguleringssammenheng.

### 5.4.4. Oppsummering harmonisering kystmakrell

Fiskeridirektoratet mener det vil innebære en vesentlig forenkling dersom regelverket harmoniseres og det etableres en felles *makrell kysttillatelse*.

Når det gjelder konsekvenser av en sammenslåing vil dette blant annet avhenge av hvordan strukturkvotefaktorer blir håndtert ved opphør og ny lengdegrense i kystflåten. Vi har derfor ikke sett nærmere på konsekvenser av en eventuell sammenslåing nå.

Bestemmelse om ny makrell kysttillatelse fremgår av § 36 i forskriftsforslaget.

Vi ber om høringsinstansenes syn på etablering av en felles makrell kysttillatelse.

## 5.5 Forslag om andre utredninger

Det bør på sikt vurderes om det kan være hensiktsmessig å utrede harmonisering også av andre grupper. Et eksempel er i fisket etter sei nord for 62°N (jf punkt 7.3.3).



## 6 ÅPEN GRUPPE

### 6.1 Gjeldende regelverk

Adgang til å delta i åpen gruppe reguleres i dag av § 21 i deltakerloven som omhandler årlige begrensninger i adgangen til å delta i enkelte fiskerier. Bestemmelsen gjelder i dag både adgang til å delta i åpne og lukkede fiskerier, hovedsakelig fiskerier i kystfiskeflåten. Ved Lovvedtak nr. 64 og Innst. 190 L (2020 – 2021), jf. Prop. 137 L om endringer i havressursloven og deltakerloven, er bestemmelsen vedtatt endret. Etter vedtakelsen om overgang fra årlige deltakeradganger i lukkede fiskerier til en ny felles fiskeritillatelse vil § 21 i deltakerloven heretter bare være hjemmelsgrunnlag for regulering av deltakelsen i åpne fiskerier.

Ny § 21 første ledd gir departementet kompetanse til å fastsette forskrift om vilkår for å kunne delta i fiskeri der det ikke er krav om fiskeritillatelse etter § 12. Den gir videre kompetanse til å fastsette vilkår for å kunne delta uten fiskeritillatelse i åpen gruppe i fiskeri med krav om fiskeritillatelse. I motsetning til någjeldende regelverk vil det ikke lenger være en begrensning om at det bare kan fastsettes forskrift for ett år av gangen. Denne endringen er en konsekvens av at såkalt lukket gruppe ikke lenger vil ha en årlig tidsavgrensning når årlige deltakeradganger i lukket gruppe skal «omdannes» til tidsuavgrensede fiskeritillatelser i lukkede fiskerier.

En annen sentral endring er at den nye bestemmelsen ikke lenger inneholder en forutsetning om at en begrensning i fisket skal være «nødvendig». Kravet om at tiltaket skal være nødvendig har vært forstått som at tiltaket må være formålstjenlig for å oppnå en eller flere av målsettingene som er nevnt i loven. Departementet mener at begrepet «nødvendig» derfor kan være misvisende, jf. Prop 137 L (2019-2020). For øvrig skjer det mindre endringer i § 21 som vi ikke finner det nødvendig å nevne her.

### 6.2 Nærmere om åpen gruppe

Nedenfor i tabell 19 gis en oversikt over fiskeriene i åpen gruppe og opprinnelig reguleringsforskrift for 2021. Endringer i løpet av året er ikke tatt inn.

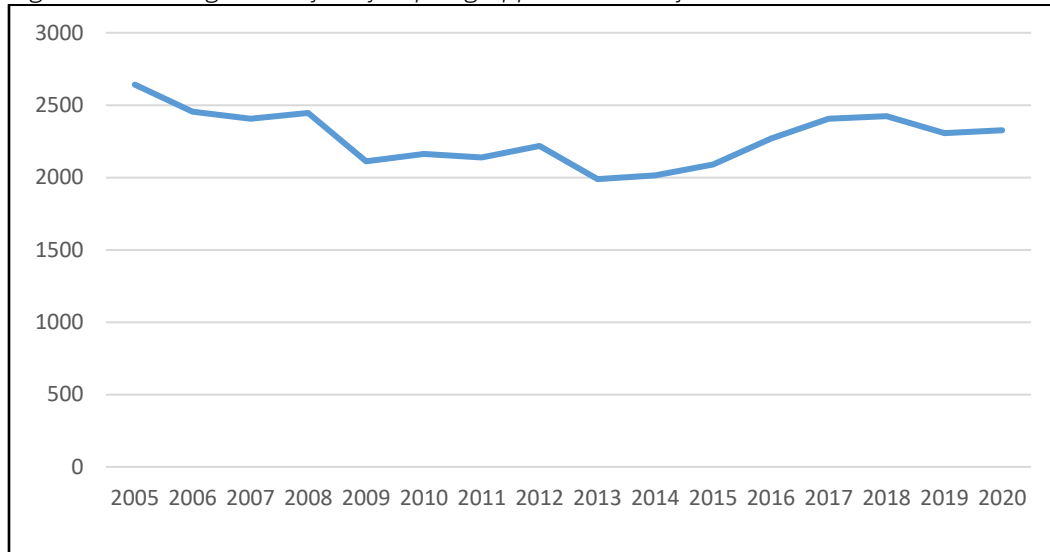
Tabell 19: Fiskerier i åpen gruppe 2021

Fiskerier i åpen gruppe	Deltakerforskriften (2021)			Reguleringsforskriftene (2021)		
	Redskap	Område	Størrelse	Regulering – gruppe	Regulering - fartøy	Annet
Torsk, hyse og sei nord – kyst	Konvensjonelle redskap	Nord for 62°N	Under 11 m, hvis ikke disp. (4 grunnlag)	Egen gruppekvote for hhv torsk, hyse og sei	Torsk makskvoter / garantert kvote tre fartøylengdegrupper Hyse – fritt fiske / garanterte kvoter tre fartøylengdegrupper Sei – fritt fiske / garanterte kvoter	Torsk – ferskfisk, ungdomstillegg, kystfiskekvote
Torsk sør – kyst	Konvensjonelle redskap	I Nordsjøen sør for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup>	Opprinnelig forbud mot direktefiske i 2021. Åpen gruppe har tidligere vært regulert sammen med lukket gruppe (felles gruppekvote), og hatt makskvoter / garanterte kvoter (tre fartøylengdegrupper)		

Seinot nord - kyst	Not	Nord for 62°N	Under 13 m	Felles gruppekvote med lukket gruppe	Garantert kvote som for fartøy < 15 m i lukket gruppe	
Seinot sør – kyst	Not	Sør for 62°N	Under 13 m	Felles gruppekvote med fartøy i lukket gruppe. Fritt fiske. Adgang til å benytte konvensjonelle redskap		
Sei sør – kyst og hav	Konvensjonelle redskap	Sør for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup>	Felles gruppekvote med fartøy i lukket gruppe (inkl konv hav). Fritt fiske		
Reke sør – kyst	Trål	Nordsjøen og Skagerrak sør for 62°N	Under 11 m	Reguleres sammen med lukket gruppe (fartøy over 11m)	Like makskvoter som for fartøy > 11 meter. Garanterte kvoter for fartøy < 20 meter	
Makrell – kyst	Garn/snøre		Under 13 m	Avsetning (felles åpen gruppe kyst)	Fartøykvote	
	Not		Under 13 m			
Nordsjøsilde – kyst	Snurpenot, landnot eller garn	Nordsjøen sør for 62°N	Under 500 m <sup>3</sup>	Avsetning	Fartøykvote	
NVG-sild – kyst	Landnot eller garn		Under 500 m <sup>3</sup>	Avsetning	Fartøykvoter (kvotefaktorer etter lengde)	
Rognkjeks – kyst		Nordland, Troms og Finnmark	Under 13 m	Ikke totalkvote	Makskvote (lik for åpen og lukket gruppe)	
Blåkkeite – kyst	Konvensjonelle redskap	Nord for 62°N	Under 28 m	Gruppekvote kyst	Makskvoter – tre lengdegrupper	Fisket er ikke lukket
Brisling – kyst	Not		Under 500 m <sup>3</sup> hvis ikke disp.	Totalkvoter (per fjord)	Fritt fiske	Fisket er ikke lukket (kompetansekrav)
Brosme og lange			Under 28 meter	Ikke egen reguleringsforskrift (NØS)		
Kongekrabbe	Teiner	Kvoteregulert område, se reguleringsforskriften	På eller over 6 m og under 15 m	Totalkvote	Kvotefaktorer i hht inntekt fra annet fiske (som for lukket gruppe)	
Reker Grønland	Trål	Grønlands øk. sone		Ingen deltakelse av norske fartøy de siste årene. I praksis fritt fiske innenfor totalkvote for fartøy med reketråttillatelse		
Leppefisk	Teiner		Under 11 m, men disp. hvis over og deltok i 2019 el 2020	Gruppekvote på 10% av totalkvoten (fordelt på geografiske områder)	Makskvote	Kvoten til åpen gruppe inkluderer fritids- og ungdomsfiske

Åpen gruppe torsk nord for 62°N er den gruppen med størst antall deltakere. I perioden 2005-2020 har antall variert fra 2 642 fartøy i 2005 til 2 326 i 2020. Lavest antall deltakende fartøy i åpen gruppe var det i 2013 med 1 989 fartøy, jf figur 14.

Figur 14: Utvikling i antall fartøy i åpen gruppe torsk nord for 62°N 2005-2020



### 6.3 Videreføring av bestemmelsene om deltakelse i åpen gruppe

Regelverket for deltakelse i de åpne gruppene som i dag fremgår av deltakerforskriften for 2021 er i utgangspunktet ment å videreføres i en ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer. Det er imidlertid grunn til å se på om noen av bestemmelsene bør forenkles og harmoniseres, eventuelt kan utgå.

Det er i dag et sett med regler som er felles for alle åpne grupper, som eksempelvis bestemmelsene om begrensninger i hvem som kan delta i åpen gruppe (§ 6) og bestemmelsene om gruppetilhørighet (§ 7). Disse bestemmelsene må tilpasses at årlige deltakeradganger i lukket gruppe skal endres til fiskeritillatelser i lukkede fiskerier.

I tillegg til ovennevnte bestemmelser er deltakervilkårene for å kunne delta i åpen gruppe i stor grad like:

- ✓ Fartøyet må være merkeregistrert
- ✓ Eier av fartøyet og høvedsmann må være manntallsført (A eller B) men:
  - Krav om Blad B i åpen gruppe blåkeite
  - Krav om Blad B i åpen gruppe brisling
- ✓ Fartøyet må være egnet, utrustet og bemannet for det spesielle fisket men:
  - Ikke fastsatt for rognkjeks
- ✓ Under utøvelse av fangsten må eier selv være høvedsmann om bord i fartøyet, unntak ved dispensasjon for styreverv, graviditet/født barn for mindre enn to år siden mv., førstegangstjeneste, sykdom eller skade som krever langvarig rehabilitering, men
  - Ikke fastsatt for seinot/konvensjonelle redskap sør
  - Ikke fastsatt for blåkeite nord for 62°N
  - Ikke fastsatt for lange og brosme

Ved vurderingen av om disse reglene bør samordnes er det naturlig å se på bakgrunnen for at det er forskjeller i vilkår for manntallsføring og hvorfor det er gitt unntak fra hovedregelen om forbud mot leieskipper i utøvelsen av enkelte fiskerier i åpen gruppe.

Det fremgår ovenfor at det stilles strengere krav til manntallsføring for deltakelse i åpen gruppe i fisket etter blåkveite og brisling. Begge fiskeri er fiskeri som ikke har en tilsvarende lukket gruppe. Vi foreslår at gjeldende vilkår opprettholdes.

Det fremgår ovenfor at for de fleste fiskerier i åpen gruppe er det fastsatt et krav om at fartøyeier må stå om bord i fartøyet under utøvelsen av fiske i åpen gruppe (leieskipperforbudet). Formålet med bestemmelsen er å begrense antall fartøy som fisker i åpen gruppe, for å beskytte kvotegrunnlaget for de som ønsker å etablere seg i fiskeriene med eget fartøy. Muligheten for å bruke leieskipper åpner for misbruk og undergraver reguleringsopplegget for åpen gruppe. Hovedargumentet for innføring av et generelt leieskipperforbud har særlig vært å begrense fiskeuttaket i åpne grupper som er under sterkt press, som fisket etter torsk nord for 62°N. Dette for å hindre at fartøyeier kan omgå forbudet mot å fiske mer enn en kvote, ved både å fiske kvote med egen båt og indirekte fiske kvote som leieskipper på annens båt. I forbindelse med vurdering av opphevelse av leieskipperforbudet for enkelte fiskerier har Fiskeridirektoratet vist til at det kan tenkes omgåelse av forbudet om deltakelse i åpen gruppe med mer enn ett fartøy via et proformaarrangement, hvor fartøyet i realiteten eies eller drives av en annen enn fiskeren som formelt er registrert som eier av fartøyet med adgang til å drive i åpen gruppe. Slike omgåelser kan undergrave kvotefordelingen i åpen gruppe. Gjeldende unntak fra det generelle leieskipperforbudet for enkelte fiskerier er i hovedsak begrunnet med at i disse fiskeriene ville et slikt forbud ha gjort det vanskelig å videreføre tradisjonelle fiskemønstre.

I tillegg til at det kan gis unntak fra leieskipperforbudet for enkelte fiskerier, kan det også dispenseres fra forbudet i enkelte situasjoner, eksempelvis hvor eier har tillitsverv eller er forhindret pga. sykdom eller skade.

Siden spørsmålet om leieskipperforbudet jevnlig har vært opp til vurdering i forbindelse med høringen av den årlige deltakerforskriften finner vi ikke at det er grunn til å vurdere endringer nå. Innholdet i bestemmelsene vil derfor videreføres med samme unntak og muligheter for dispensasjon som gjelder i dag.

I tillegg til at en del bestemmelser er felles eller noenlunde felles for deltakelse i åpen gruppe er størrelsesbegrensninger, redskapsbegrensninger og områdebegrensninger ulike og er nøye tilpasset det enkelte fiskeri. Vi ser derfor ikke grunnlag for harmonisering her og foreslår at disse bestemmelsene videreføres.

Enkelte unntaksbestemmelser i åpen gruppe anses ikke lenger relevante og vi mener disse kan utgå. Vi har derfor valgt å slette unntaket fra manntallskravet i brislingfiske åpen gruppe ved fiske med landnot i kombinasjon med jordbruk, når eier har levert brisling til hermetikkindustrien i minst to av årene 1987, 1988 eller 1989, jf. deltakerforskriften for 2021 § 36.

Bestemmelser om åpen gruppe fremgår av kapittel 4 i forskriftsforslaget.

## 7 OVERGANG TIL FASTE KVOTEFAKTORER

### 7.1 Innledning

Stortinget har sluttet seg til Regjeringens forslag i kapittel 3.1.2 i kvotemeldingen om å innføre faste kvotefaktorer. I Regjeringens redegjørelse for forslaget er det vist til at et fartøys årlige kvote i dag fremkommer gjennom et komplekst system der gruppeinndeling og deretter fordelingsnøkler innad i gruppen basert på hjemmelslengde, bruttotonnasje, konsesjonskapasitet eller kvotefaktorer mv. avgjør det enkelte fartøyets kvoter innenfor ulike fiskerier. Kompleksiteten i systemet gjør det vanskelig å holde oversikt over det enkelte fartøys samlede portefølje av kvoter. Det vises også til at systemet er lite transparent og gir begrensede muligheter til innsikt i kvotefordelingen idet fordelingen mellom fartøy innad i gruppene som deltar i samme fiskeri, vil være styrt av forskjellige «beregningseenheter». Regjeringen mente at kvoteandelene til et fartøy i stedet bør fremgå direkte av fartøyets kvotefaktorer. Dette bør gjøres ved at fartøy med relevant fiskeritillatelse tildeles kvotefaktorer for hver enkelt kvoteregulerte fiskebestand som inngår i tillatelsen.

Overgangen til faste kvotefaktorer innebærer at det skal fastsettes et totalt tall på kvotefaktorer pr. kvotefaktorgruppe. Kvotefaktorgruppen vil i praksis gjerne defineres til å gjelde bare ett fiskeslag som torsk eller sei, og kan også være avgrenset til et nærmere definert område, for eksempel nord for 62°N eller sør for 62°N. I lovproposisjonen vises det på side 37 til at rekkevidden til kvotefaktorgrupper ofte vil kunne avvike fra rekkevidden til fiskeriet. Fiskeriene vil ofte omfatte flere fiskeslag, for eksempel fiske etter torsk, hyse og sei mv. nord for 62°N med konvensjonelle redskap. Kvotefaktorgruppene vil derimot ofte ikke være avgrenset til en fartøygruppe, som for eksempel konvensjonelle havfiskefartøy, men vil gjelde for alle fartøygrupper (hele flåten) som deltar i fiske etter det enkelte fiskeslag og hvor det er fastsatt individuelle kvoter.

Innføring av faste kvotefaktorer innebærer at det ikke lenger er gruppekvoten som skal danne grunnlag for tildeling av kvote, men at den nasjonale kvoten skal fordeles via disponibel kvote direkte til det enkelte fartøy. Disponibel kvote vil fremgå etter at avsetning til åpen gruppe og ekstrakvoteordninger er trukket fra den nasjonale kvoten.

Størrelsen på kvoten til det enkelte fartøy vil ta utgangspunkt i hvor stor kvotefaktor (andel) fartøyet er tildelt i den enkelte kvotefaktorgruppen. Kvoten for det enkelte fartøy vil fastsettes som følger:

Fartøyets kvote = fartøyets kvotefaktorer x kvoteenheten

hvor kvoteenhet =  $\frac{\text{disponibel kvote}}{\text{totalt antall kvotefaktorer}}$

Overgangen til faste kvotefaktorer er ment å innebære en forenkling av kvotesystemet ved at fastsettelsen av en årlig fartøykvote først og fremst vil avhenge av størrelsen på kvotefaktorene tildelt fartøyet og størrelsen på disponibel kvote. En trenger derfor ikke lenger ta hensyn til gruppekvoter, hjemmelslengde, bruttotonnasje eller konsesjonskapasitet ved fastsetting av fartøykvote i det som blir lukket gruppe i kvoteregulerte fiskeri.

Den nye forskriften skal inneholde et eget kapittel om kvotefaktorer i medhold av nye § 15 i deltakerloven. I dette kapitlet skal også bestemmelser fra de to strukturkvoteforskriftene inkorporeres. Strukturkvotefaktorer og andre kvotefaktorer skal ikke lenger tildeles for ett år av gangen, men bare med og uten en tidsbegrensning på 20/25 år, jf. Prop. 137 L (2019-2020) kap. 7.5. Strukturgruppene for torskestrål og seistrål skal foreslås slått sammen under henvisning til kvotemeldingens kapittel 3.3.1. Tilsvarende gjelder for strukturgruppene ringnot, pelagisk strål og nordsjøstrål.

I medhold av § 15 første ledd skal det videre fastsettes regler om hvilke kvoteregulerte høstingsvirksomheter som skal utgjøre en kvotefaktorgruppe. Kvotefaktorene i en kvotefaktorgruppe skal danne grunnlag for tildeling av kvoter til fartøy, jf. havressursloven § 12. I medhold av denne skal det fastsettes en nærmere definisjon av den enkelte kvotefaktorgruppen, for eksempel hvilke arter og områder den omfatter. I følge lovproposisjonen skal det i medhold av § 15 annet ledd fastsettes et totalt antall kvotefaktorer for den enkelte kvotefaktorgruppe.

## 7.2 Metode for beregning av kvotefaktorer

Ved beregning av nye, faste kvotefaktorer i kvotefaktorgruppene er det en forutsetning at kvotefordelingen mellom de ulike tillatelsesgruppene er avklart og ligger fast over tid. Eventuelle overføringer, avsetninger og glidende fordelingsmekanismer som for eksempel avhenger av størrelse på totalkvoter må inn i et nytt kvotesystem enten ved at de konverteres inn i de nye kvotefaktorene, eller belastes et kvantum fra «toppen» før fordeling på tillatelsesgruppene. Vi møter i hovedsak fire typetilfeller i de ulike fiskeriene i gjeldende reguleringer når vi skal innføre faste kvotefaktorer og fastsette totalt antall kvotefaktorer i en kvotefaktorgruppe:

- I. Alle gruppekvote tildeler på fartøynivå i henhold til gjeldende kvotefaktorer. I dette tilfellet er det enkelt å konvertere kvotefaktorene i fartøygruppen til et system med faste kvotefaktorer i en kvotefaktorgruppe.
- II. Bare deler av gruppekvote tildeler på fartøynivå i henhold til gjeldende kvotefaktorer mens en andel av gruppekvote avsettes til for eksempel bifangstordning eller ferskfiskordning. I dette tilfellet må man beslutte hvorvidt man skal konvertere hele gruppekvote inn i et system med faste kvotefaktorer eller man velger å flytte deler av kvote til «toppen» som en ekstrakvoteordning som skal ivareta hensyn og målsetninger der bruk av kvotefaktorer ikke er formålstjenlig.
- III. Hele gruppekvote tildeler på fartøynivå uten at det foreligger kvotefaktorer i dagens system. Her kan vi velge å innføre kvotefaktorer og et egnet fiskeri er for eksempel havfiskeflåten fiske etter blåkveite nord for 62°N. Vi kan også velge å avsette hele gruppekvote fra «toppen». Ett eksempel på det er gruppekvote til kystfiskeflåten fiske etter blåkveite nord for 62°N som det er mest hensiktsmessig å ta fra «toppen» og plassere under åpne grupper uten innføring av kvotefaktorer.
- IV. Et siste tilfelle er faste avsetninger som ikke varierer med størrelsen på norsk totalkvote, men der fartøyene har kvotefaktorer. Dette eksemplet gjelder for eksempel fartøy som har adgang til å fiske sei med not i Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektoratet vil i dette kapitlet anbefale ulike løsninger i de ulike fiskeriene og fartøygruppene basert på disse fire typetilfellene avhengig av hva som er mest hensiktsmessig ut i fra gjeldende reguleringer.

I noen fiskerier må det tas beslutning med hensyn til framtidig fordeling før vi kan implementere et system med faste kvotefaktorer. Fiskeridirektoratet har tatt utgangspunkt i kvotefordelingen i inneværende års regulering (2020-reguleringen for noen pelagiske fiskeri) ved innføring av faste kvotefaktorer i kvotefaktorgruppene. Vi legger også til grunn de nye kvotefaktorene i den nye sammenslåtte tillatelsen *bunnfisk havtillatelse trål* som ble beregnet i kapittel 5. Vi gjennomgår fordelingen i de ulike fiskeriene hver for seg nedenfor, og vi diskuterer her utfordringer med hensyn til fordeling av kvoteandeler ved overgang til et system med faste kvotefaktorer.

Rekrutteringskvotene i kystfiskeflåten (lukket gruppe) i gjeldende regulering er tatt fra “toppen” av norsk totalkvote, og det vil si at de er belastet alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe (og aktuell hjemmelslengdegruppe for bunnfiskeriene) før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe. Fartøy med rekrutteringskvoter har adgang til å skaffe seg strukturkvoter. Ved overgangen til et nytt kvotesystem, mener Fiskeridirektoratet at tildelte rekrutteringskvoter bør bli en del av lukket gruppe både i regulerings- og struktursammenheng da dette vil innebære en harmonisering og vesentlig forenkling.

I den videre framstillingen har vi overført inneværende års kvantum avsatt til rekrutteringskvotene fra “toppen” til aktuelle hjemmelslengdegrupper i lukket gruppe for å være i stand til å opprette totalt antall kvotefaktorer i det enkelte fiskeri. Fiskeridirektoratet mener at denne måten å gjøre det på er i tråd med at kvotefordelingen ikke skal endres vesentlig. De aktuelle fartøygrupper tildeles andeler som korresponderer til de fiskeritillatelsene med tilhørende kvotefaktorer som flyttes fra “toppen” og inn i de aktuelle gruppene i det nye kvotesystemet.

## 7.3 Fordeling og nye kvotefaktorer i de ulike fiskeri

### 7.3.1 Kvotefaktorgruppe torsk nord for 62°N

Metode for å beregne totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen torsk nord for 62°N går frem av tabell 20. Vi tar utgangspunkt i fordelingen av norsk totalkvote på 413 635 tonn i 2021. Avsetninger til åpen gruppe, kystfiskeordningen, forskning og undervisning, ungdoms- og rekreasjonsfisket og kvotebonus levendelagring tas fra “toppen” i nytt kvotesystem.

Ferskfiskordningen sorterer under typetilfelle II beskrevet ovenfor, og her må det tas valg ved overgangen til faste kvotefaktorer. Avsetningen til ferskfiskordningen i lukket gruppe er flyttet opp til "toppen" og som en ekstrakvoteordning. I gjeldende regulering tas avsetning til ferskfiskordning fra lukket gruppe sine andeler. Ferskfiskordningen har som målsetting å stimulere fiskeflåten til ferske leveranser av råstoff til landindustrien i ellers rolige perioder i andre halvår. Ferskfiskordningen skal også stimulere til økt uttak av de andre hvitfiskartene, blant annet hyse og sei, samt sikre hensiktsmessig avvikling av torskefiskeriene i andre halvår. Ordningen innebærer at fartøy som lander all fangst fersk får et kvotetillegg på torsk. Reguleringen av ferskfiskordningen er uavhengig av fordelingen av kvotefaktorer på torsk i lukket gruppe og egner seg ikke til et system med faste kvotefaktorer. En slik reguleringsform er ikke mulig i et system med faste kvotefaktorer, og dette er bakgrunnen for at ferskfiskordningen flyttes opp til ekstrakvoteordninger. Lukket gruppes andeler er redusert tilsvarende 15 270 tonn.

Samlet kvantum til avsetninger og ekstrakvoteordninger utgjør da 13,24 % av norsk totalkvote. Avsetningen på 4 927 tonn til rekrutteringskvoteordningen er, som beskrevet ovenfor, pluss på andelene til lukket gruppe. Ellers ligger 2021-fordelingen til grunn for fordeling av kvoten på torsk, og dette gir 64,82 % til fartøy som fisker konvensjonelle redskap og 35,18 % til trål torskefiskerier, før fartøy som fisker med konvensjonelle redskap "får tilbake" kvantum til ferskfiskordningen. Andelen som er tildelt lukkede fiskerier for 2021 utgjør 86,76 % av norsk totalkvote. Fordelingen mellom tillatelsesgruppene, gamle kvotefaktorer, omregning og forslag til nye kvotefaktorer fremgår av tabell 20.



Tabell 20: Oversikt over kvoteandeler, gamle kvotefaktorer, og forslag til nye kvotefaktorer og omregning av kvotefaktorene i kvotefaktorgruppe torsk nord for 62°N

	Gruppek.v./ avsetninger 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvote- andeler	Gjeldende kvotefaktorer	Nye kvote- faktorer	Omregnings- faktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Bunnfisk havtillatelse trål	126 245	<b>86,76 %</b>	35,18 %	88,4750	6 099,3271	68,9384
Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	34 366		9,58 %	92,2177	1 660,3388	18,0046
Lukket gruppe under 11 m hj.l <sup>1</sup>	51 314		14,30 %	2 479,1546	2 479,1546	1,0000
Lukket gruppe 11-15 m hj.l <sup>1</sup>	55 493		15,46 %	2 748,0944	2 681,0564	0,9756
Lukket gruppe 15-21 m hj.l <sup>1</sup>	52 854		14,73 %	2 554,1668	2 553,5573	0,9998
Lukket gruppe 21-28 m hj.l <sup>1</sup>	38 587		10,75 %	1 853,2766	1 864,2698	1,0059
<b>Sum</b>	<b>358 859</b>			<b>100,00 %</b>	<b>9 815,3851</b>	<b>17 337,7040</b>
<b>Åpen gruppe<sup>2</sup></b>						
Kystfiskeordning	3 723	<b>7,02 %</b>				
<b>Sum</b>	<b>29 037</b>					
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>						
Forskning og forvaltning	969	<b>6,22 %</b>				
Ferskfiskordning lukket gruppe	15 270					
Kvotebonus levendelagring	2 500					
Rekreasjons- og ungdomsfiske	7 000					
<b>Sum</b>	<b>25 739</b>					
<b>Totalkvote<sup>3</sup></b>	<b>413 635</b>	<b>100,00 %</b>				

<sup>1</sup> Inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoteordningen fartøy under 15 meter hj. l, men eksklusive kvantum avsatt til ferskfiskordning

<sup>2</sup> Inklusive kvantum avsatt til ferskfiskordning

<sup>3</sup> Totalkvote pr. 16. mai 2021

Fiskeridirektoratet foreslår å velge kvotefaktorverdien til deltakeradgangene i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde som standard for beregning av felles kvotefaktorverdi i hele kvotefaktorgruppen torsk nord for 62°N. Vi ser da at for eksempel omregningen fra en kvotefaktor til trålgruppen utgjør 68,9384, og dette betyr at en kvotefaktor i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde er lik 68,9384 for et fartøy i tillatelsesgruppen bunnfisk – trål, hav.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen torsk nord for 62°N foreslås fastsatt til 17 337,7040.

### 7.3.2 Kvotefaktorgruppe hyse nord for 62°N

Metode for å beregne totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen hyse nord for 62°N går frem av tabell 21. Vi tar utgangspunkt i fordeling av norsk totalkvote på 113 348 tonn i 2021. Avsetninger til åpen gruppe, forskning og undervisning og ungdoms- og rekreasjonsfisket tas

fra “toppen” i nytt kvotesystem og utgjør her 5,45 % av norsk totalkvote. Avsetningen på 1 753 tonn til rekrutteringskvoteordningen er plusset på andelene til lukket gruppe.

Ellers ligger etablert fordeling til grunn for fordeling av kvoten på hyse med 62 % til fartøy som fisker konvensjonelle redskap og 38 % til trål torskefiskerier. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er fordelt med 18 % til konvensjonelle havfiskefartøy, 74 % til lukket gruppe og 8 % til åpen gruppe. Andelen som er tildelt lukkede fiskerier for 2021 utgjør 94,55 % av norsk totalkvote. Fordelingen mellom tillatelsesgruppene, omregning, gamle kvotefaktorer og forslag til nye kvotefaktorer fremgår av tabell 21.

Tabell 21: Oversikt over kvoteandeler, gamle kvotefaktorer, og forslag til nye kvotefaktorer og omregning av kvotefaktorene i kvotefaktorgruppe hyse nord for 62°N

	Gruppekv./ avsetninger 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvote- andeler	Gjeldende kvote- faktorer	Nye kvote- faktorer	Omregnings- faktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Bunnfisk havtillatelse trål	42 148	<b>94,55 %</b>	39,33 %	89,9229	7 647,6657	85,0469
Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	12 379		11,55 %	88,5292	2 246,1435	25,3718
Lukket gruppe under 11 m hj.l <sup>1</sup>	14 088		13,15 %	2 556,2379	2 556,2379	1,0000
Lukket gruppe 11-15 m hj.l <sup>1</sup>	14 432		13,47 %	2 691,3878	2 618,6560	0,9730
Lukket gruppe 15-21 m hj.l	14 707		13,72 %	2 650,9004	2 668,5541	1,0067
Lukket gruppe 21-28 m hj.l	9 414		8,78 %	1 712,6706	1 708,1505	0,9974
<b>Sum</b>	<b>107 168</b>			<b>100,00 %</b>	<b>9 789,6488</b>	<b>19 445,4077</b>
Åpen gruppe	5 501	<b>4,85 %</b>				
<b>Sum</b>	<b>5 501</b>					
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>						
Forskning og forvaltning	379	<b>0,60 %</b>				
Rekreasjons- og ungdomsfiske	300					
<b>Sum</b>	<b>679</b>					
<b>Totalkvote<sup>2</sup></b>	<b>113 348</b>	<b>100,00 %</b>				

<sup>1</sup> Inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoteordningen

<sup>2</sup> Totalkvote pr. 16. mai 2021

Fiskeridirektoratet foreslår å velge kvotefaktorverdien til deltakeradgangene i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde som standard for beregning av felles kvotefaktorverdi i hele kvotefaktorgruppen hyse nord for 62°N. Vi ser da at for eksempel omregningen fra en kvotefaktor til trålgruppen utgjør 85,0469, og dette betyr at en kvotefaktor i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde er lik 85,0469 for et fartøy i tillatelsesgruppen bunnfisk – trål, hav.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen hyse nord for 62°N foreslås fastsatt til 19 445,4077.

### 7.3.3 Kvotefaktorgruppe sei nord for 62°N

Metode for å beregne totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen sei nord for 62°N fremgår av tabell 22. Vi tar utgangspunkt i fordeling av norsk totalkvote på 182 404 tonn i 2021. Avsetninger til åpen gruppe, forskning og undervisning, ungdoms- og rekreasjonsfisket og agnkvoter, samt bifangst tas fra “toppen” i nytt kvotesystem og utgjør her 7,4 % av norsk totalkvote. Avsetningen på 1 324 tonn til rekrutteringskvoteordningen er plussset på andelene til lukket gruppe. Avsetningene til bifangst og åpen gruppe blir redegjort for nedenfor.

Som beskrevet under punkt 5.2.2.3 foreslår Fiskeridirektoratet at avsetningen til å dekke bifangst fra pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse tas fra “toppen” i det nye systemet med faste kvotefaktorer. Dette kvantumet har tidligere blitt trukket fra seitrålernes gruppekvote, men dette er som nevnt ikke mulig et system med faste kvotefaktorer. Seitrålerne har fått beregnet sine nye kvotefaktorer i den sammenslåtte modellen uten denne avsetningen. Vi anser derfor at dette vil ha ubetydelige fordelingsmessige effekter.

Etablert fordeling ligger til grunn for fordeling av kvoten på sei med 38 % til fartøy som fisker konvensjonelle redskap, 25 % til fartøy som fisker med not og 37 % til trål torskefiskerier. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er fordelt med 11 % til konvensjonelle havfiskefartøy, 75 % til lukket gruppe og 14 % til åpen gruppe. Det foreslås en egen avsetning til åpen gruppe not som avviker fra gjeldende fordelingsnøkkel, men også dette ansees som å ha små fordelingsmessige effekter. Andelen som er tildelt lukkede fiskerier for 2021 utgjør etter dette 92,60 % av norsk totalkvote.

Fartøy som fisker sei med not består av tre forskjellige adgangsgreper i dagens reguleringsopplegg; seinottillatelse (tidligere seisnurpkonsesjon), lukket gruppe og åpen gruppe not. Denne reguleringen sorterer under typetilfelle II, og her må det tas valg ved overgang til faste kvotefaktorer. De tre adgangsgreperne har en felles gruppekvote og samme kvoteenhet for garantert kvote og maksimalkvote. Fartøy med seinottillatelse og lukket gruppe not har kvotefaktorer som kan konverteres til et system med faste kvotefaktorer, mens fartøy i åpen gruppe not er regulert uten kvotefaktorer. Innføring av faste kvotefaktorer i åpne grupper er ikke mulig. Fiskeridirektoratet ser det som mest hensiktsmessig at det settes av et kvantum fra «toppen» til åpen gruppe not i fremtiden.

Fartøy på eller under 13 meter største lengde som fisker sei med not nord for 62°N har fisket gjennomsnittlig 584 tonn sei i årene 2018-2020 og vel 50 fartøy har deltatt. En stor andel fartøy har kun fått sei som bifangst i annet notfiske, da det er relativt få fartøy som leverer betydelige kvanta. Av de fartøyene som har landet mest sei i åpen gruppe not, har de fleste deltakeradgang i lukket gruppe konvensjonelle redskap.

Fiskeridirektoratet har valgt å avsette 600 tonn til åpen gruppe not i et nytt kvotesystem. Lukket gruppe not sine andeler er redusert tilsvarende med 600 tonn.

Det er kun tre fartøy som har seinottillatelse i dag, og disse har ikke adgang til å strukturere. De tre fartøyene behandles altså likt som fartøy i lukket gruppe not i

reguleringssammenheng, men forskjellig i struktursammenheng. Dette er større fartøy som også har ringnottillatelse. Fiskeridirektoratet mener det bør vurderes om fartøy med seinottillatelse kan slås sammen med lukket gruppe not i det nye systemet med faste kvotefaktorer. Dette vil innebære at fartøy med seinottillatelse vil få adgang til å strukturere. Et fartøy med seinottillatelse har i dag kvotefaktor 5,64, det vil si det dobbelte av den største hjemmelslengdegruppen i lukket gruppe. Adgangen til å strukturere i den nye tillatelsesgruppen vil begrenses av kvotetaket og det er rimelig å anta at fartøy som i dag har seinottillatelse vil komme raskere i kvotetaket. Fiskeridirektoratet anbefaler at konsekvensene av en sammenslåing av adgangsgruppene for seinottillatelse og lukket gruppe not utredes nærmere.

Fartøy med adgang til å fiske sei med not i lukket gruppe kan også fiske seinotkvoten med konvensjonelle redskaper. Rundt 90 % av notfartøyene har også adgang til å fiske sei i lukket gruppe med konvensjonelle redskap. Det bør derfor vurderes om det kan være noen forenklingsgevinster ved eventuell harmonisering og sammenslåing som det her bør sees på i forbindelse med overgang til et nytt kvotesystem. Fiskeridirektoratet ser at denne problemstillingen krever en større gjennomgang av disse fartøygruppene for å se på ulike konsekvenser.

Gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy er i hovedsak forbeholdt fartøy som har adgang til å fiske sei med garn, mens øvrige konvensjonelle havfiskefartøy har bifangstadgang. I gjeldende regulering heter det:

*“Konvensjonelle havfiskefartøy som ikke fyller vilkårene for å delta i fisket etter sei med garn, kan ved fiske etter andre fiskeslag ha inntil 50 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst i den tid fisket med garn er åpent.*

*Når fisket etter sei med garn er stoppet, eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, kan konvensjonelle havfiskefartøy ha inntil 25 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst.”*

Alle fartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har i dag også adgang til å fiske torsk og hyse med konvensjonelle redskap. Det er i dag 26 konvensjonelle havfiskefartøy, og av disse har 13 fartøy adgang til å fiske sei med garn. Fisket etter sei med garn er regulert med maksimalkvoter uten garanterte kvoter i bunn. I et system med faste kvotefaktorer er det dermed kun fartøy med adgang til å fiske sei med garn som får tildelt kvotefaktorer. Denne reguleringen sorterer under typetilfelle II, og her må det tas valg ved overgang til faste kvotefaktorer. Det bør vurderes å forenkle reguleringene ved å slå sammen tillatelsene konvensjonelle havfiskefartøy og adgang til å fiske sei med garn. Alle konvensjonelle havfiskefartøy vil da få adgang til å fiske sei, men de fartøyene som i dag ikke har adgang til å fiske sei med garn vil få meget små kvotefaktorer. De vil også få en felles strukturkvoteordning. Dette krever en grundig gjennomgang og konsekvensutredning, og Fiskeridirektoratet anbefaler at dette vurderes før overgang til faste kvotefaktorer i ett nytt kvotesystem.

Fiskeridirektoratet vil i denne omgang anbefale at avsetningen til konvensjonelle havfiskefartøy tas fra “toppen” som en ekstrakvoteordning. I gjeldende regulering utgjør avsetningen 500 tonn og som nevnt kan både konvensjonelle havfiskefartøy og fartøy som har adgang til å fiske sei med not kvotebelaste denne avsetningen. Dersom den kun skal gjelde for konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å fiske sei med garn, kan avsetningen trolig reduseres. Disse fartøyene har fisket ca. 100-200 tonn sei de siste årene. Fordelingen mellom tillatelsesgruppene, gamle kvotefaktorer og forslag til nye kvotefaktorer fremgår av tabell 22.

Tabell 22: Oversikt over kvoteandeler, gamle kvotefaktorer, og forslag til nye kvotefaktorer og omregning av kvotefaktorene i kvotefaktorgruppe sei nord for 62°N

	Gruppek.v./ avsetninger 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvote- andeler	Gjeldende kvotefaktorer	Nye kvote- faktorer	Omregnings- faktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Bunnfisk havtillatelse trål	65 614	<b>92,60 %</b>	38,85 %	127,0153	12 181,2574	95,9039
Bunnfisk havtillatelse konvensjonell <sup>1</sup>	6 969		4,13 %	22,3380	1 293,7968	57,9191
Not (lukket gr./seinot)	44 071		26,09 %	397,8923	8 181,7934	20,5628
Lukket gruppe under 11 m hj.l <sup>2</sup>	13 835		8,19 %	2 568,4716	2 568,4716	1,0000
Lukket gruppe 11-15 m hj.l <sup>2</sup>	13 889		8,22 %	2 682,0459	2 578,4967	0,9614
Lukket gruppe 15-21 m hj.l	13 501		7,99 %	2 413,3922	2 506,4644	1,0386
Lukket gruppe 21-28 m hj.l	11 025		6,53 %	2 076,1043	2 046,7943	0,9859
<b>Sum</b>	<b>168 904</b>			<b>100,00 %</b>	<b>10 287,2596</b>	<b>31 357,0746</b>
<b>Åpen gruppe</b>						
Åpen gruppe	9 506	<b>5,54 %</b>				
Not <sup>3</sup>	600					
<b>Sum</b>	<b>10 106</b>					
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>						
Forskning og forvaltning	144	<b>1,86 %</b>				
Rekreasjons- og ungdomsfiske	2 000					
Agn	250					
Avsetning bunnfisk havtillatelse konvensjonell	500					
Avsetning nordsjøtrålere	500					
<b>Sum</b>	<b>3 394</b>					
<b>Totalkvote<sup>4</sup></b>	<b>182 404</b>	<b>100,00 %</b>				

<sup>1</sup> Fartøy med adgang til å fiske sei med garn

<sup>2</sup> Inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoteordningen

<sup>3</sup> I gjeldende regulering har ikke åpen gruppe not egen gruppekvote, men avregnes notkvoten lukket gruppe. Anbefaler egen avsetning.

<sup>4</sup> Totalkvote pr. 16. mai 2021

Fiskeridirektoratet foreslår å velge kvotefaktorverdien til deltakeradgangene i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde som standard for beregning av felles kvotefaktorverdi i hele kvotefaktorgruppen sei nord for 62°N. Vi ser da at omregningen fra en kvotefaktor til

trålgruppen utgjør 95,9039, og dette betyr at en kvotefaktor i lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde er lik 95,9039 for et fartøy i tillatelsesgruppen trål torskefiskerier.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen sei nord for 62°N foreslås fastsatt til 31 357,0746.

#### 7.3.4 Kvotefaktorgruppe sei i Nordsjøen og Skagerrak

Metode for å beregne totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen sei i Nordsjøen og Skagerrak (sør for 62°N) fremgår av tabell 23. Vi tar utgangspunkt i fordeling av norsk totalkvote på 30 216 tonn i 2021. Avsetninger til åpne grupper og forskning og undervisning tas fra “toppen” i nytt kvotesystem. I tillegg anbefaler Fiskeridirektoratet at avsetningen til notgruppen tas fra “toppen” og begrunnelsen vil bli redegjort for nedenfor. Avsetninger og ekstrakvoteordninger som tas fra “toppen” utgjør dermed 44,71 % av norsk totalkvote.

Fordelingen internt i trålgruppen har ligget fast i 20 år jf. vedlegg 2d. Fartøy som fisker med not og konvensjonelle redskap har blitt tildelt faste kvantum av den nasjonale kvoten siden 1996, det vil si at disse to gruppene ikke har faste andeler av den nasjonale kvoten. Faste avsetninger er ikke mulig i et system med faste kvotefaktorer, og Fiskeridirektoratet anbefaler at de faste avsetningene tas fra “toppen”.

Fartøy som fisker med not i lukket gruppe er tildelt kvotefaktorer jf. vedlegg 1d. Denne reguleringen sorterer under typetilfelle IV. Det er også adgang til å fiske sei i åpen gruppe for fartøy som fisker med not. Innføring av faste kvotefaktorer i åpne grupper er ikke mulig. De to gruppene reguleres sammen og har i gjeldende regulering fritt fiske.

Fiskeridirektoratet ser det som mest hensiktsmessig at det settes av et kvantum fra «toppen» til lukket og åpen gruppe not i denne omgang.

Fiskeridirektoratet mener det bør vurderes om not lukket gruppe kan tildeles faste kvotefaktorer i framtiden, men dette krever nærmere utredning. Not lukket gruppe må i tilfellet gå fra å tildeles et fast kvantum til en fast andel av den nasjonale kvoten, og vi ser at valg av referanseperiode vil ha store fordelingsmessige konsekvenser. Fiskeridirektoratet mener det er uheldig at ikke alle som er tildelt kvotefaktorer i en kvotefaktorgruppe blir inkludert i det nye systemet med faste kvotefaktorer.

Fiskeridirektoratet anbefaler at det avsettes 5 500 tonn til lukket og åpen gruppe not i et nytt kvotesystem som tas fra “toppen”. Det avsatte kvantumet vil fordeles på fartøynivå i henhold til kvotefaktorene i dagens system.

Andelen som er tildelt lukkede fiskerier for 2021 utgjør 55,29 % av norsk totalkvote. Fordelingen mellom tillatelsesgruppene, gamle kvotefaktorer og forslag til nye kvotefaktorer fremgår av tabell 23.

Tabell 23: Oversikt over kvoteandeler, gamle kvotefaktorer, og forslag til nye kvotefaktorer og omregning av kvotefaktorene i kvotefaktorgruppe sei i Nordsjøen og Skagerrak

	Gruppekv./ avsetninger 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvote- andeler	Gjeldende kvote- faktorer	Nye kvote- faktorer	Omregnings- faktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Bunnfisk havtillatelse trål	10 769	<b>55,29 %</b>	64,46 %	50,9137	409,9473	8,0518
Bunnfisk kysttillatelse trål sør	1 366		8,18 %	52,0000	52,0000	1,0000
Pelagisk-/nordsjøtrål <sup>1</sup>	4 571		27,36 %	28,0000	174,0059	6,2145
<b>Sum</b>	<b>16 706</b>		<b>100,00 %</b>	<b>130,9137</b>	<b>635,9531</b>	
Konvensjonelle (åpen)	8 000	<b>26,48 %</b>				
<b>Sum</b>	<b>8 000</b>					
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>						
Forskning og forvaltning	10	<b>18,24 %</b>				
Not <sup>2</sup> (åpen og lukket gruppe)	5 500					
<b>Sum</b>	<b>5 510</b>					
<b>Totalkvote<sup>3</sup></b>	<b>30 216</b>	<b>100,00 %</b>				

<sup>1</sup> Felles gruppekvote, har lagt sammen kvotefaktorer

<sup>2</sup> Not/konv. faste andeler, nordsjøtrålere noen faste andeler

<sup>3</sup> Totalkvote pr. 16. mai 2021

Fiskeridirektoratet foreslår å velge kvotefaktorverdien til deltakeradgangene i gruppen bunnfisk kysttillatelse trål sør (tidligere avgrenset nordsjøtrål) som standard for beregning av felles kvotefaktorverdi i hele kvotefaktorgruppen sei i Nordsjøen og Skagerrak. Vi ser da at omregningen fra en kvotefaktor til trål torskefiskerier utgjør 8,0518 og dette betyr at en kvotefaktor i gruppen avgrenset nordsjøtrål er lik 8,0518 for et fartøy i tillatelsesgruppen trål torskefiskerier.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen sei i Nordsjøen og Skagerrak foreslås fastsatt til 635,9531.

### 7.3.5 Kvotefaktorgruppe blåkveite nord for 62°N

Fiskeridirektoratet viser til tabell 24 som illustrerer metode for å beregne totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen blåkveite nord for 62°N. Vi tar utgangspunkt i fordeling av norsk totalkvote på 13 755 i 2021. Avsetninger til forskning og undervisning og bifangst for konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde tas fra "toppen" i både gammelt og nytt kvotesystem og utgjør her 1,97 % av norsk totalkvote.

Etter avsetningene tas fra toppen, fordeles kvoten tradisjonelt med 60 % til kystflåten direktefiske og med 40 % til den havgående flåten. Den havgående flåten består av 26 konvensjonelle havfiskefartøy og 40 trålere. Disse er regulert med like fartøykvoter. Fiskeridirektoratet foreslår at bunnfisk havtillatelse trål og bunnfisk havtillatelse

konvensjonell tildeles kvotefaktor 1,0. Dette innebærer at den lukkede delen av dette fiskeriet får 66 kvotefaktorer totalt.

Kystflåtens direktefiske etter blåveite er regulert som et åpent fiskeri med to periodekvoter der fisket stoppes når periodekvotene er beregnet oppfisket. Fisket er regulert med maksimalkvoter basert på fartøyets lengde. Det er kun fartøy som fisker med konvensjonelle redskap under 28 meter største lengde som kan delta. Øvrige kystfartøy kan kun ha bifangst.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen blåveite nord for 62°N foreslås fastsatt til 66.

Tabell 24: Oversikt over kvoteandeler, gamle kvotefaktorer, og forslag til nye kvotefaktorer og omregning av kvotefaktorene i kvotefaktorgruppe blåveite nord for 62°N

	Gruppek.v./ avsetninger 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvote- andeler	Nye kvote- faktorer
<b>Lukkede grupper<sup>1</sup>:</b>				
Bunnfisk havtillatelse trål	5 394	39,21 %	60,61 %	40,0000
Bunnfisk havtillatelse konvensjonell			39,39 %	26,0000
<b>Sum</b>	<b>5 394</b>		<b>100,00 %</b>	<b>66,0000</b>
Konv. kyst under 28 m st.l (åpen)	8 090	58,81 %		
<b>Sum</b>	<b>8 090</b>			
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>				
Forskning og forvaltning	71	1,97 %		
Konv. kyst over 28 m st.l	200			
<b>Sum</b>	<b>271</b>			
<b>Totalkvote<sup>2</sup></b>	<b>13 755</b>	<b>100,00 %</b>		

<sup>1</sup> Havfiskeflåten er regulert med like fartøykvoter, slik at ved tildeling av kvotefaktor 1 vil fartøy i havfiskeflåten få en felles kvotefaktorverdi

<sup>2</sup> Totalkvote pr. 16. mai 2021

### 7.3.6 Kvotefaktorgruppe snabeluer nord for 62°N

Fiskeridirektoratet viser til tabell 25 som illustrerer metode for å beregne totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen snabeluer nord for 62°N. Vi tar utgangspunkt i fordeling av norsk totalkvote på 43 534 tonn i 2021. Avsetninger til forskning og undervisning og bifangst tas fra "toppen" i nytt kvotesystem og utgjør her 0,36 % av norsk totalkvote. Det er i dag 40 trålere som har adgang til å delta i et direktefiske etter snabeluer nord for 62°N og disse er regulert med like fartøykvoter. Fiskeridirektoratet foreslår at de 40 trålerne tildeles kvotefaktor 1. Dette innebærer at den lukkede delen av dette fiskeriet får 40 kvotefaktorer totalt.



Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen snabeluer nord for 62°N foreslås fastsatt til 40.

Tabell 25: Oversikt over kvoteandeler, gamle kvotefaktorer, og forslag til nye kvotefaktorer og omregning av kvotefaktorene i kvotefaktorgruppe snabeluer nord for 62°N

	Gruppekv./ avsetninger 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvote- andeler	Nye kvote- faktorer
<b>Lukkede grupper<sup>1</sup>:</b>				
Bunnfisk havtillatelse trål	43 379	<b>99,64 %</b>	100,00 %	40,0000
<b>Sum</b>	<b>43 379</b>		<b>100,00 %</b>	<b>40,0000</b>
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>				
Forskning og forvaltning	55	<b>0,36 %</b>		
Bifangst konvensjonelle fartøy	100			
<b>Sum</b>	<b>155</b>			
<b>Totalkvote<sup>2</sup></b>	<b>43 534</b>	<b>100 %</b>		

<sup>1</sup> Trålerne er regulert med like fartøyskvoter, slik at ved tildeling av kvotefaktor 1 vil fartøy i trålgruppen få en felles kvotefaktorverdi

<sup>2</sup>Totalkvote pr. 16. mai 2021

### 7.3.7 Kvotefaktorgruppe nvg-sild

I fisket etter nvg-sild er det tatt utgangspunkt i årets kvote og fordeling. I kystgruppen er det registrert to rekrutteringskvoter hvor det i 2021 er blitt satt av et kvantum på 561 tonn som «tas fra toppen» og overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Derfor vil prosentatsene være litt annerledes enn beskrevet i punkt 5.3.5.1. Tabell 26 er en oversikt over gruppekvoter/avsetninger, kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for nvg-sild.

Tabell 26: Oversikt over gruppekvoter/avsetninger (tonn), kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for nvg-sild.

	Gruppek.v./ avsetning 2021	Andeler av totalkvote	Fremtidig kvote- andeler	Gjeldende kvote- faktorer	Nye kvote- faktorer	Omregnings- faktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Ringnottillatelse	242 350	<b>99,32 %</b>	49,29 %	41 480,9448	7 708,5324	0,1858
Nvg-tråltillatelse	47 390		9,64 %	11 505,1870	1 507,3547	0,1310
Kyst <sup>1</sup>	201 905		41,07 %	6 422,0818	6 422,0818	1,0000
<b>Sum</b>	<b>491 645</b>		<b>100,00 %</b>			<b>15 637,9689</b>
Åpen gruppe	2 000	<b>0,40 %</b>				
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>						
Forskning og forvaltning	890	<b>0,28 %</b>				
Agn	500					
<b>Totalkvote</b>	<b>495 035</b>	<b>100,00 %</b>				

<sup>1</sup> Inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoteordningen

Alle fartøy i lukkede grupper i fisket etter nvg-sild er tildelt kvotefaktorer. Dette er tilsvarende for fisket etter makrell og sild i Nordsjøen og Skagerrak. Eksempelvis er kvotefaktoren for fartøy med ringnottillatelse basert på konsesjonskapasiteten og omregningen fra konsesjonskapasitet til kvotefaktor fremgår i reguleringsforskriften.

Det er lagt til grunn at kystgruppen skal være standard for kvotefaktorene, noe som innebærer at kvotefaktorene for ringnot- og trålgruppen må omregnes ved å multiplisere med en «omregningsfaktor». For ringnotgruppen vil 1 kvotefaktor med bakgrunn i de «gamle» kvotefaktorene bli 0,1858 i en felles nvg-sildvaluta. Tilsvarende vil en «gammel» kvotefaktor for trålerne omregnet til 0,1335.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen nvg-sild foreslås fastsatt til 15 637,9689.

### 7.3.8 Kvotefaktorgruppe sild i Nordsjøen og Skagerrak

I fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er det tatt utgangspunkt i kvotene og fordelingen i 2020<sup>10</sup>. Avsetningen til åpen gruppe og til forsknings- og forvaltningsformål utgjorde henholdsvis 0,13 % og 0,47 % av totalkvoten i 2020 og det er lagt til grunn at disse kvantaene «tas fra toppen». Tabell 27 er en oversikt over gruppekvoter/avsetning, kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for sild i Nordsjøen og Skagerrak.

<sup>10</sup> Arbeidet ble gjort før endelige kvoter for 2021 var fastsatt. Beregning av nye kvotefaktorer vil i praksis være den samme ved bruk av tall fra 2021.

Tabell 27: Oversikt over gruppekvote/avsetninger (tonn), kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for sild i Nordsjøen og Skagerrak

	Gruppekvote/avsetninger 2020	Andeler av totalkvote	Fremtidig kvoteandeler	Gjeldende kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Omregningsfaktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Ringnottillatelse	90 642,5	<b>99,40 %</b>	80,006 %	41 480,9448	10 848,2592	0,2615
Pelagisk/nordsjøtrål	7 941		7,009 %	11 878,9021	950,3933	0,0800
Små ringnotfartøy	5 786		5,107 %	4 032,0000	692,4790	0,1717
Kyst	8 925		7,878 %	1 068,2010	1 068,2010	1,0000
<b>Sum</b>	<b>113 294,5</b>		<b>100,00 %</b>			<b>13 559,3325</b>
Åpen gruppe	150	<b>0,13 %</b>				
<b>Ekstrakvoteordning:</b>						
Forskning og forvaltning	530,5	<b>0,47 %</b>				
<b>Totalkvote</b>	<b>113 975</b>	<b>100,00 %</b>				

Det legges til grunn at kystgruppen («lukket gruppe») skal ha samme sum kvotefaktorer som i dag. Dette innebærer at kvotefaktorene for de øvrige fartøygruppene omregnes til å være i samsvar med kystgruppen. For ringnot vil 1 kvotefaktor med bakgrunn i de «gamle» kvotefaktorene bli 0,2615 i en felles «nordsjøsildvaluta». Tilsvarende vil 1 «gammel» valuta bli omregnet til 0,1717 og 0,08 «nordsjøsildvaluta» for henholdsvis små ringnotfartøy og trålerne.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen sild i Nordsjøen og Skagerrak foreslås fastsatt til 13 559,3325.

### 7.3.9 Kvotefaktorgruppe makrell

I fisket etter makrell er det tatt utgangspunkt i kvoten og fordelingen i 2020 siden det kun er fastsatt en foreløpig kvote for 2021. Avsetningen til åpen gruppe utgjorde 0,3 % av totalkvoten i 2020. Kvantumet til landnotfiske etter dispensasjon utgjør 0,05 % av totalkvoten i 2020. Videre var det avsatt kvantum til forsknings- og forvaltningsformål og agnformål som utgjorde 1,13 % i 2020. Totalt utgjør disse kvantaene 1,48 % av totalkvoten i 2020 og det legges til grunn at disse kvantaene «tas fra toppen».

I lukket gruppe er det registrert 11 rekrutteringskvoter og i 2020 ble det avsatt et kvantum på 647 tonn som «tas fra toppen» og overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Det er lagt til grunn at kvantumet til rekrutteringskvoteordningen inngår i kyst sin kvoteandel. Tabell 28 gir en oversikt over gruppekvote/avsetning (tonn), kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for makrell.

Tabell 28: Oversikt over gruppekvote/avsetning (tonn), kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for makrell

	Gruppekvote/avsetninger 2020	Andeler av totalkvote	Fremtidige kvoteandeler	Gjeldende kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Omregningsfaktor
<b>Lukkede grupper:</b>						
Ringnottillatelse <sup>1</sup>	148 911	<b>98,52 %</b>	70,67 %	41 480,9448	6 165,9088	0,1486
Makrelltråltillatelse	8 438		4,00 %	11 933,5040	349,3895	0,0320
Små ringnotfartøy	13 569		6,44 %	4032,0000	561,8471	0,1393
Kyst <sup>2</sup>	39 787		18,88 %	1647,2031	1647,2031	1,0000
<b>Sum</b>	<b>210 705</b>		<b>100,00 %</b>			<b>8 724,3485</b>
Åpen gruppe	650	<b>0,30 %</b>				
Landnot	100	<b>0,05 %</b>				
<b>Ekstrakvoteordninger:</b>						
Forskning og forvaltn.	1 125	<b>1,13 %</b>				
Agn	1 300					
<b>Totalkvote</b>	<b>213 880</b>	<b>100,00 %</b>				

<sup>1</sup> Eksklusiv 1 000 tonn som er overført til kyst

<sup>2</sup> Inklusive kvantum avsatt til rekrutteringskvoteordningen og overføring på 1 000 tonn fra fartøy med ringnottillatelse.

Det legges til grunn at kystgruppen («lukket gruppe») skal ha samme sum kvotefaktor som i dag. Dette innebærer at kvotefaktorene for de øvrige fartøygruppene omregnes til å være i samsvar med kystgruppen. For ringnot vil 1 kvotefaktor med bakgrunn i de «gamle» kvotefaktorene bli 0,1486 i en felles «makrellvaluta». Tilsvarende vil 1 «gammel» valuta bli omregnet til 0,1393 og 0,032 «makrellvaluta» for henholdsvis små ringnotfartøy og trålerne.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen makrell foreslås fastsatt til 8 724,3486.

### 7.3.10 Kvotefaktorgruppe lodde i Barentshavet

Tilsvarende som for de foregående fiskeslagene viser tabell 29 kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for loddefisket i Barentshavet. Siden det ikke har vært loddefiske i Barentshavet siden 2018 er det ikke oppgitt gruppekvote i kvantum i tabellen, kun prosentsatser. Kvoteandelene har vært de samme gjennom mange år.

Tabell 29: Oversikt over kvoteandeler, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for lodde i Barentshavet

	Andeler av totalkvote	Andel av total kvote	Fremtidige kvoteandeler	Gjeldende kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Omregningsfaktor
<b>Lukkede grupper:</b>	<b>84 %</b>					
Ringnot		72 %	85,71 %	41 480,9448	8 571,4286	0,2066
Trål		12 %	14,29 %	10 696,9960	1 428,5714	0,1335
<b>Sum</b>			<b>100,00 %</b>		<b>10 000,0000</b>	
Åpen gruppe	<b>16 %</b>	16 %				
<b>Totalkvote</b>	<b>100 %</b>	100 %				

Siden kystgruppen er et åpent fiskeri er det ikke kvotefaktorer for denne gruppen. Ringnotgruppens og trålnes andel på 84 % omgjøres derfor til 100 % for å kunne konvertere de «gamle» kvotefaktorene til en felles valuta. Vi bruker sum kvotefaktorer på 10 000 som utgangspunkt. Med bakgrunn i dette vil 1 gammel kvotefaktor på ringnotgruppen være 0,2066 i den nye loddevalutaen. Tilsvarende vil 1 «gammel» kvotefaktor for trålgruppen omregnet bli 0,1335.

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen lodde i Barentshavet foreslås fastsatt til 10 000.

### 7.3.10 Kvotefaktorgruppe havbrisling

I perioden 2016-2020 var alle fartøyene med adgang til å delta i fisket etter havbrisling regulert som en gruppe med like maksimalkvoter. Det legges derfor til grunn at alle fartøyene med deltakeradgang får like kvotefaktorer og at summen av kvotefaktorene skal være 10 000. Tilsvarende som for de foregående fiskeslagene viser tabell 30 gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for havbrisling.

Tabell 30: Oversikt over totalkvote, gjeldende kvotefaktorer, nye kvotefaktorer og omregningsfaktor for havbrisling

	Andeler av totalkvote	Gjeldende kvotefaktorer	Antall tillatelser	Nye kvotefaktorer	Omregningsfaktor
<b>Lukkede grupper:</b>	<b>100 %</b>				
Ringnot		41 480,94	74	7 956,99	0,1918
Pelagisk trål		15	15	1 612,90	107,5269
Nordsjøtrål		0	4	430,11	
<b>Sum</b>			<b>93</b>	<b>10 000,00</b>	

Totalt antall kvotefaktorer i kvotefaktorgruppen havbrisling foreslås fastsatt til 10 000.

## 7.4 Nye kvotefaktorer og kvotetak

### 7.4.1 Nye kvotefaktorer og kvotetak etter oppretting av ny pelagisk havtillatelse

I kapittel 7.3 fremgår bakgrunnen for de fremtidige kvoteandelene i lukkede grupper og nye kvotefaktorene for fiskeriene nvg-sild, sild i Nordsjøen og Skagerrak, makrell og lodde i Barentshavet. For de øvrige fiskeriene, hvor det verken er kystgruppe eller avsetninger som «tas fra toppen», er det ingen endringer i kvotefordelingen mellom grupper. Flere av disse fiskeriene har kun en reguleringsgruppe i dag. For disse fiskeriene er det lagt til grunn at de nye kvotefaktorene skal summeres til 10 000.

Tabell 31 gir en samlet oversikt for alle aktuelle fiskerier over fremtidige kvoteandeler, omregningsfaktorer, nye kvotefaktorer og nytt kvotetak ved en sammenslåing av ringnot, pelagisk trål og nordsjøtrål til en ny pelagisk havtillatelse. Tabellen gir inntrykk av at det er gjort store endringer, de nye størrelsene skyldes imidlertid omregning til ny felles «valuta».

Tabell 31: Oversikt over nye andeler av lukkede fiskerier, nye kvotefaktorer og nytt kvotetak etter sammenslåing ringnot/trål

Regulering	Tillatelser	Fremtidige kvoteandeler	Omregningsfaktor	Nye kvotefaktorer <sup>1</sup>	Gjeldende kvotetak	Beregnet kvotetak	Felles kvotetak
Nvg-sild	Ringnottillatelse	49,29 %	0,1858	9 215,8871	850	158	158
	Nvg-sildtråltillatelse	9,64 %	0,1310		1 000	131	
Sild i Nordsjøen og Skagerrak	Ringnottillatelse	80,01 %	0,2615	11 798,6525	850	222	222
	Pelagisk- og nordsjøtråltillatelse	7,01 %	0,0800		1 000	80	
Makrell	Ringnottillatelse	70,67 %	0,1486	6 515,2983	850	126	126
	Makrelltråltillatelse	4,01 %	0,0320		1 000	32	
Kolmule	Kolmuletråltillatelse	78,00 %	165,6406	10 000	2	331	331
	Pelagisk- og nordsjøtråltillatelse	22,00 %	0,0769		1 500	115	
Lodde i Barentshavet	Ringnottillatelse	85,71 %	0,2066	10 000	850	176	176
	Lodde-tråltillatelse	14,29 %	0,1335		1 000	134	
Havbrisling	Ringnottillatelse	100 %	0,1918	10 000	850	163	163
	Pelagisk tråltillatelse <sup>2</sup>		107,5269				
	Nordsjøtråltillatelse <sup>2</sup>						
Lodde ved Isl., Grl. og Jan Mayen	Ringnottillatelse	100 %	0,2411	10 000	850	205	205
Øyepål	Pelagisk- og nordsjøtråltillatelse	100 %	0,3495	10 000	1 500	524	524
Tobis	Pelagisk- og nordsjøtråltillatelse	100 %	0,3495	10 000	1 500	524	524

1 Nye kvotefaktorer for den sammenslåtte gruppen

2 Havbrisling inngår ikke i strukturkvoteordningen for fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse og derfor er det ikke noe gjeldende kvotetak.

Kolonnen «omregningsfaktor» sier hvor mye 1 «gammel» kvotefaktor utgjør av denne «valutaen». Som det fremgår av tabellen har eksempelvis fartøy med ringnottillatelse ulik omregningsfaktor i fisket etter nvg-sild enn det disse fartøyene har i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det er flere årsaker til dette. For det første skyldes dette at de nye kvotefaktorene er beregnet på bakgrunn av «fremtidige kvoteandeler». I fisket etter nvg-sild har fartøy med ringnottillatelse en kvoteandel på ca. 49 %, mens i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er kvoteandelen 80 %. Videre er omregningsfaktoren avhengig av sum nye kvotefaktorer. Siden det er lagt til grunn at kvotefaktorene for kystgruppen (lukket gruppe) skal være som i dag, blir sum kvotefaktorer for disse fiskeriene forskjellig. Sum nye kvotefaktorer i fisket etter nvg-sild blir om lag 15 600, mens sum nye kvotefaktorer i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak blir ca. 13 500.

Tilsvarende som vi beregnet nye kvotefaktorer har vi beregnet nye kvotetak for tillatelsesgruppene. Disse fremgår i kolonnen «Beregnet kvotetak». Gjeldende kvotetak for tillatelsesgruppene er omregnet ved å multiplisere med «omregningsfaktoren» for det enkelte i fiskeri. Dette innebærer ikke at forholdet mellom fartøyets kvotefaktor og kvotetak i det enkelte fiskeri blir endret. Grunnen til at kvotetaket blir ulik i de ulike fiskeriene er at kvotetaket nå er knyttet til gruppens andel i fiskeriet. For eksempel har fartøy med ringnottillatelse i dag et kvotetak på 850 tonn i alle ringnotfiskeriene, men etter sammenslåing vil kvotetakets nominelle størrelse variere. På samme vis vil det nominelle forholdet mellom ringnot og trål variere.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at ved sammenslåing av ringnot/ trål må fartøyene i den nye gruppen behandles likt. Dette innebærer også at alle fartøyene i den nye gruppen har samme kvotetak. Legger man til grunn at ingen skal få forholdsmessig lavere nivå på kvotetaket sammenlignet med i dag vil det si at nytt kvotetak for den sammenslåtte gruppen blir det beregnede nye kvotetaket for ringnottillatelsen. Disse fremgår i kolonnen «Felles kvotetak».

Tabell 32 gir en oppsummering av fremtidig kvoteandeler, kvotefaktorer og kvotetak etter sammenslåing av ringnot/ trål.

Tabell 32: Oppsummering av fremtidige kvoteandeler, nye kvotefaktorer og nytt kvotetak etter sammenslåing av ringnot/trål

Regulering	Tillatelser	Fremtidige kvoteandeler	Nye kvotefaktorer	Nytt kvotetak
Nvg-sild	Pelagisk havtillatelse	58,93 %	9 215,8871	158
	NVG-sild kysttillatelse	41,07 %	6 422,0818	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>15 637,9689</b>	
Sild i Nordsjøen og Skagerrak	Pelagisk havtillatelse	87,01 %	11 798,6525	222
	Ringnot kysttillatelse	5,11 %	692,4790	
	Nordsjø-sild kysttillatelse	7,88 %	1 068,2010	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>13 559,3325</b>	
Makrell	Pelagisk havtillatelse	74,68 %	6 515,2983	126
	Ringnot kysttillatelse	6,44 %	561,8471	
	Makrell kysttillatelse	18,88 %	1 647,2031	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>8 724,3485</b>	
Kolmule	Pelagisk havtillatelse	100,00 %	10 000	331
Lodde Barentshavet	Pelagisk havtillatelse	100,00 %	10 000	176
Havbrisling	Pelagisk havtillatelse	100,00 %	10 000	163
Lodde ved Isl., Grl og Jan Mayen	Pelagisk havtillatelse	100,00 %	10 000	205
Øyepål	Pelagisk havtillatelse	100,00 %	10 000	524
Tobis	Pelagisk havtillatelse	100,00 %	10 000	524

#### 7.4.2 Nye kvotefaktorer og kvotetak etter oppretting av ny bunnfisk havtillatelse trål

Forslag til harmonisering av dagens kvotetak etter sammenslåing til en ny tillatelse bunnfisk havtillatelse trål fremgår av tabell 12. Harmoniseringen tar utgangspunkt i at ingen skal få lavere kvotetak. I tabell 33 vises nye kvotetak etter etablering av faste kvotefaktorer for den nye gruppen bunnfisk havtillatelse trål. I tabellen vises også kvotetak for bunnfisk havtillatelse konvensjonell etter etablering av nye kvotefaktorer.



Tabell 33: Omregning til nye kvotetak etter sammenslåing seitrål og torskeetrål

Regulering	Tillatelse	Omregningsfaktor	Kvotetak (gamle faktorer)	Nytt kvotetak
Torsk nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	68,9384	4	276
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	18,0046	5	90
Hyse nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	85,0469	4	340
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	25,3718	5	127
Sei nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	95,9039	7,8386	752
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	57,9191	2	116
Sei Nordsjøen og Skagerrak	Bunnfisk havtillatelse trål	8,0518	2,6793	22

Tabell 34 viser nye kvotetak etter omregning til nye faste kvotefaktorer.

Tabell 34: Oversikt over nye andeler av lukkede fiskerier, nye kvotefaktorer og nytt kvotetak etter sammenslåing av seitrål og torskeetrål og etablering av faste kvotefaktorer

Regulering	Tillatelser	Fremtidige kvoteandeler	Nye kvotefaktorer	Nytt kvotetak
Torsk nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	35,18 %	6 099,33	276
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	9,58 %	1 660,34	90
	Bunnfisk kysttillatelse nord	55,24 %	9 578,04	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>17 337,70</b>	
Hyse nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	39,33 %	7 647,67	340
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	11,55 %	2 246,14	127
	Bunnfisk kysttillatelse nord	49,12 %	9 551,60	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>19 445,41</b>	
Sei nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	38,85 %	12 181,26	752
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	4,13 %	1 293,80	116
	Seinot kysttillatelse nord og seinot havtillatelse	26,09 %	8 181,79	
	Bunnfisk kysttillatelse nord	30,93 %	9 700,23	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>31 357,07</b>	
Sei Nordsjøen og Skagerrak	Bunnfisk havtillatelse trål	64,46 %	409,9473	22
	Bunnfisk kysttillatelse trål sør	8,18 %	52	
	Pelagisk havtillatelse	27,36 %	174,0059	
	<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>635,9531</b>	

## 7.5 Eierkonsentrasjon - havfiskeflåten

I kapittel 2.4 blir dagens regelverk for regulering av eierkonsentrasjon for havfiskeflåten beskrevet.

I gjeldende regelverk er tak for eierkonsentrasjon for torskeetrål angitt i antall kvotefaktorer, mens det for de øvrige tillatelser er fastsatt en gitt prosent av antall kvotefaktorer eller gruppekvote. Fiskeridirektoratet foreslår at alle bestemmelser om eierkonsentrasjon for havfiskeflåten blir gitt som en prosentandel av antall kvotefaktorer for den enkelte tillatelsesgruppe i det enkelte fiskeri.

For torskeetrål gjelder i dag at en eier ikke kan inneha torskeetråltillatelse for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 12 kvotefaktorer. Sum antall kvotefaktorer i fisket etter torsk og hyse nord for 62°N er i dag 87,9265, og 12 kvotefaktorer utgjør dermed 13,65% av totalt antall kvotefaktorer. Dagens seitråltillatelse har en eierbegrensning på inntil 30% av gruppeknoten i det enkelte fiskeri. Ved en sammenslåing av dagens torskeetrål -og seitråltillatelse vil denne begrensningen være lavere målt i antall kvotefaktorer enn det som gjelder for torskeetrål<sup>11</sup> i dag. Det foreslås derfor at det settes en begrensning i eierskap tilsvarende det som har vært gjeldende for torskeetrål for den nye gruppen bunnfisk havtillatelse trål.

Tilsvarende vil eierkonsentrasjon når fartøy med bunnfisk havtillatelse trål og fiskeindustribedrift eies av samme eier med dagens regelverk være inntil 10,24% av antall kvotefaktorer<sup>12</sup> i det enkelte fiskeri. Når mer enn en fiskeindustribedrift er eid av samme eier, kan eieren inneha bunnfisk havtillatelse trål for fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 7,96% av antall kvotefaktorer<sup>13</sup> i det enkelte fiskeri for hver fiskeindustribedrift vedkommende eier når det er plikt til å levere fangsten fra fartøyet etter forskrift om leveringsplikt.

Ved en sammenslåing mellom ringnottillatelse og pelagiske tråltillatelse vil dagens regelverk om eierkonsentrasjon på 20% av sum kvotefaktorer for pelagisk trål medføre en lavere begrensning målt i antall kvotefaktorer enn det som gjelder for ringnot i de fiskeri hvor begge grupper har kvotefaktorer i dag (gjelder sild i Nordsjøen og Skagerrak).

For en ny sammenslått pelagisk havtillatelse foreslås det derfor å videreføre dagens nivå for eierkonsentrasjon for ringnottillatelsen om at en eier ikke kan inneha tillatelse for flere fartøy enn det antall som til sammen vil bli tildelt inntil 6,5% av summen av kvotefaktorene for tillatelsesgruppen i det enkelte fiskeri.

Det foreslås også innført kvotefaktorer i fisket etter øyepål og tobis. Pelagisk trål har hatt en begrensning i eierkonsentrasjon på 20% av gruppeknoten. Det er naturlig å videreføre denne reguleringen ved å sette en begrensning på 20% av sum kvotefaktorer for en eier.

---

<sup>11</sup> Se vedlegg 3

<sup>12</sup> Inntil ni kvotefaktorer i gjeldende regelverk

<sup>13</sup> Inntil sju kvotefaktorer i gjeldende regelverk

Det foreslås også en videreføring av regelverket for bunnfisk havtillatelse konvensjonell (konvensjonelle havfiskefartøy), ved at grensen for eierskap er satt til 15% av sum kvotefaktorer for tillatelsesgruppen i det enkelte fiskeri.

Det foreslås på nåværende tidspunkt ingen endringer i måten eierskap tilordnes på, jf omtale i kapittel 2.4.

Tabell 35 viser forslag til regelverk for eierkonsentrasjon for havfiskeflåten. Vi foreslår å runde prosentandelen opp.

Tabell 35: Oversikt over forslag til tak for eierkonsentrasjon i havfiskeflåten

Tillatelse	Fiskeri	Eierbegrensning i prosent av sum kvotefaktorer for tillatelsen
Bunnfisk havtillatelse trål	Torsk nord for 62°N	14%
	Hyse nord for 62°N	
	Sei nord for 62°N	
	Sei Nordsjøen og Skagerrak	
Bunnfisk havtillatelse trål fartøy og fiskeindustribedrift eid av samme eier, konsesjonsforskriften §2-5 a)	Torsk nord for 62°N	10,5%
	Hyse nord for 62°N	
	Sei nord for 62°N	
	Sei Nordsjøen og Skagerrak	
Bunnfisk havtillatelse trål fartøy og fiskeindustribedrift eid av samme eier, konsesjonsforskriften §2-5 b)	Torsk nord for 62°N	8 %
	Hyse nord for 62°N	
	Sei nord for 62°N	
	Sei Nordsjøen og Skagerrak	
Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	Torsk nord for 62°N	15%
	Hyse nord for 62°N	
	Sei nord for 62°N	
Pelagisk havtillatelse	Nvg-sild	6,5%
	Sild i Nordsjøen og Skagerrak	
	Makrell	
	Kolmule	
	Lodde Barentshavet	
	Lodde ved Isl., Grl og Jan Mayen	
	Øyepål	20%
Tobis		

## 8 STRUKTURORDNING

### 8.1 Videreføring av regelverk knyttet til strukturordningene

Forskriftene for gjeldende strukturkvoteordninger for kystfiskeflåten og havfiskeflåten er i dag hjemlet i § 14 i havressursloven av 6. juni 2008. Strukturkvoteordningen for havfiskeflåten er fastsatt i forskrift av 4. mars 2005 om strukturkvoteordning for havfiskeflåten.

Strukturkvoteordningen for kystfiskeflåten er fastsatt i forskrift av 7. november 2003 om spesielle kvoteordninger for kystfiskeflåten. Formålet med strukturkvoteordningene er å tilpasse fangstkapasiteten til ressursgrunnlaget.

Hovedvilkårene for å få tildelt strukturkvote er som følger, jf. § 8 jf. § 7 i strukturkvoteforskriften for kyst og § 6 jf. § 5 i strukturkvoteforskriften for hav:

- Ett eller flere fartøy blir meldt ut av Merkeregisteret og
- Alle konsesjoner og deltakeradganger knyttet til fartøyet eller fartøyene som blir meldt ut av registeret blir oppgitt

Det kan i strukturkvoteordningen for havfiskeflåten settes vilkår for tildeling av strukturkvote for å sikre distriktsmessige hensyn, eller når fiskeripolitiske hensyn ellers tilsier det. For tildeling av strukturkvote i kystfiskeflåten kan det også settes vilkår, når dette følger av alminnelige forvaltningsrettslige regler.

Tilleggskonsesjoner eller deltakeradganger som oppgis kan på visse vilkår retildeles gjenværende fartøy.

Til den enkelte strukturgruppe er det knyttet begrensninger av ulik art tilpasset strukturen i den enkelte gruppe, distriktsmessige hensyn eller andre forhold. Det er eksempelvis fastsatt regler om kvotetak og avkortning, samt regler om forbud mot tildeling av strukturkvote i torsketrålfisket avhengig av hvor tillatelsen var hjemmehørende pr. 1.1.1996.

Strukturkvote tildeles årlig med en tidsbegrensning på 20 år eller 25 år avhengig av når de ble tildelt første gang. Som hovedregel videreføres strukturkvotene fra år til år.

Det er i gjeldende regler fastsatt bestemmelser om erstatningstildeling av strukturkvoter ved tildeling av spesiell tillatelse eller deltakeradgang til erstatning for tilsvarende som oppgis, jf. § 7a i strukturkvoteforskriften for hav og § 11a i strukturkvoteforskriften for kyst. Det er videre fastsatt bestemmelser om splitting av strukturkvoter, jf. § 7b i strukturkvoteforskriften for hav og § 11b i strukturkvoteforskriften for kyst.

Det er forutsatt at regelverket for strukturkvoteordningen i hovedsak skal videreføres. Det vil imidlertid ikke lenger skje en årlig tildeling av strukturkvote, men bare en tidsavgrensning på 20/25 år. Departementet har også bedt om at begrepet «strukturkvote» endres til «strukturkvotefaktor» eller annet passende begrep. Vi foreslår «strukturkvotefaktor» som nytt begrep.

## 8.2 Nærmere om strukturgruppene i havfiskeflåten

Nedenfor i tabell 36 følger en oversikt over strukturgruppe, fiskeslag, kvotetak og avkortningsprosent for de ulike grupper i gjeldende strukturkvoteordning for havfiskeflåten:

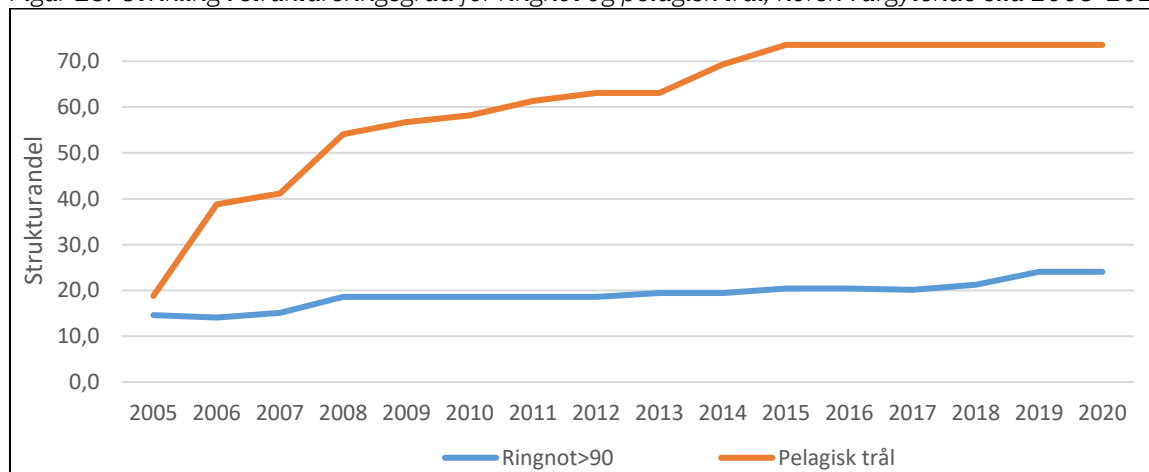
Tabell 36: Strukturkvoteordning hav

Strukturgruppe	Fiskeslag	Kvotetak	Avkortning
Torsketrålflåten <sup>1</sup>	Torsk, hyse, sei nord for 62°N	4 kvotefaktorer torsk, hyse, sei + 2 seitrålkvotefaktorer sei nord og 2 kvotefaktorer sei sør uavhengig av samlet kvotefaktor i torsketrålgruppen	10 %
Ringnotflåten	NVG-sild, nordsjø-sild, makrell, lodde, brisling, kolmule	Kvotefaktor 850 kvotefaktorer, 2 fartøy- eller maksimalkvoter for øvrige fiskeslag	10 %
Grønlandsrekeflåten	Reker ved Grønland	10 % av totalkvoten	10 %
Seitrålflåten <sup>1</sup>	Sei nord for 62°N og sei sør for 62°N	3 kvotefaktorer sei nord og 3,5 kvotefaktorer sei sør + 2 torsketrål kvotefaktorer sei nord uavhengig av samlet kvotefaktor i seitrålgruppen	10 %
Konvensjonell hav	Torsk, hyse og sei nord for 62°N	5 kvotefaktorer torsk/hyse nord og 2 kvotefaktorer sei nord	10 %
Pelagisk trål og nordsjøtrål	NVG-sild, nordsjø-sild, makrell, lodde	Kvotefaktor 1000 kvotefaktorer, 2 fartøy- eller maksimalkvoter for øvrige fiskeslag	10 %

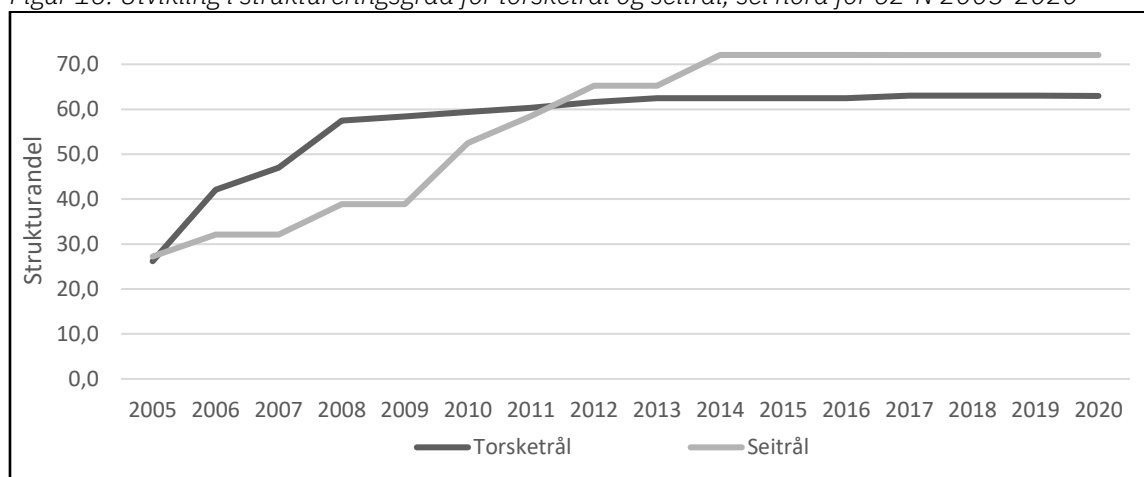
<sup>1</sup> Torsketrål og seitrål kan strukturere mot hverandre, men sei sør er ikke del av struktur torsketrål, for å få sei sør må det derfor strukturere mot en seitråler.

Figur 15-16 viser i hvilken grad rederiene har benyttet seg av strukturkvoteordningen i utvalgte strukturgrupper. Flere detaljer finnes i vedlegg 5.

Figur 15: Utvikling i strukturingsgrad for ringnot og pelagisk trål, norsk vårgytende sild 2005-2020



Figur 16: Utvikling i strukturingsgrad for torskestrål og seistrål, sei nord for 62°N 2005-2020



#### 8.4 Nærmere om strukturgruppene i kystfiskeflåten

Adgangen til å tildele strukturkvote gjelder med noen få unntak bare for fartøy med en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11-27,99 m, jf. § 9 i forskrift av 7. november 2003 om spesielle kvoteordninger for kystfiskeflåten. Strukturkvoteordningen i kystfiskeflåten gjelder etter § 7 i de adgangsbegrensede fiskeriene som er nevnt i § 1 i deltakerforskriften for 2021 med noen unntak, for eksempel rognkjeks og kongekrabbe. Vi ser imidlertid at denne bestemmelsen ikke er oppdatert.

Som hovedregel er strukturgruppene inndelt etter Finnmarksmodellen: 11-14,99 m, 15-20,99 m og 21-27,99 m, jf. eksempelvis for fartøy med deltakeradgang i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap nord for 62°N og for fartøy med deltakeradgang NVG-sild. I pelagiske fiskerier som fisket etter makrell og i fisket etter nordsjøsild har strukturgruppene en annen inndeling:

- ✓ I fisket etter makrell med not er det to strukturgrupper: 13-21,35 m og 21,35-27,99 m (SUK)
- ✓ I fisket etter makrell med garn/snøre er det to strukturgrupper: 11-14,99 m og 15-21,35 m
- ✓ I fisket etter nordsjøsild er det tre strukturgrupper: 11-14,99 m, 15-21,35 m og 21,35-27,99 m (SUK)

I hvor stor grad fartøyene kan utnytte strukturkvoteordningene begrenses av kvotetakene. Størrelsen på kvotetakene i den enkelte lengdegruppe er avhengig av om en strukturerer hovedsakelig i en sektor, bunnfisk eller pelagisk, eller begge. Pelagisk sektor omfatter fisket etter NVG-sild, nordsjøsild og makrell. Bunnfisksektoren omfatter fisket etter torsk, hyse og sei med konvensjonelle redskap, seinotfisket og rekestrålfisket sør. Kvotetaket i kystflåten fremgår av tabell 37.

Tabell 37: Kvote i kystflåten

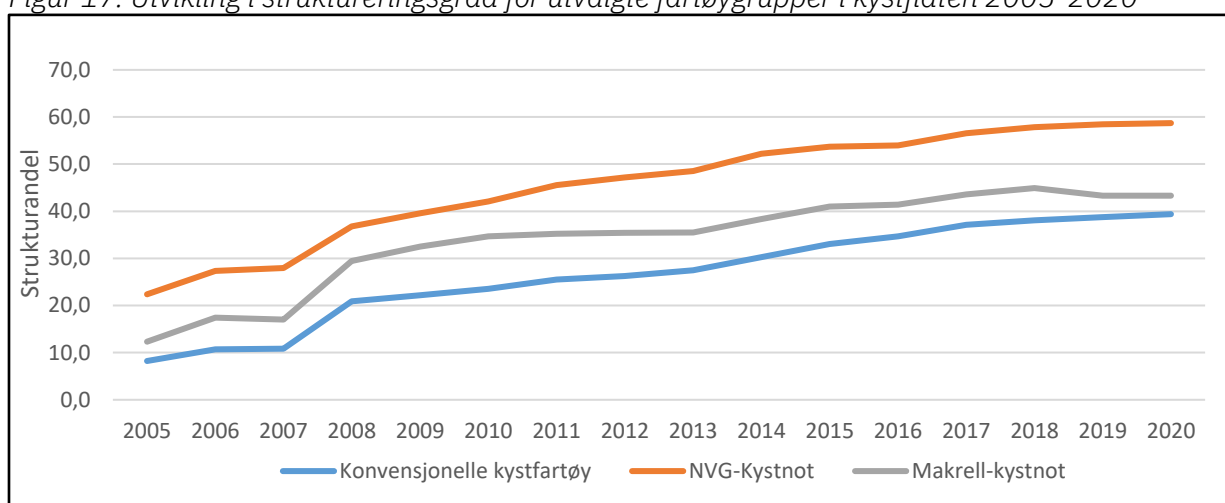
Hjemmelslengde	Kvote <sup>1</sup>	
	Generalist	Spesialist
11-14,99 m	3 + 3	5 + 1
15-27,99	4 + 4	6 + 2

<sup>1</sup> Antall ganger grunnkvote inkludert grunnkvote

Det legges opp til at kvotetakene kan videreføres i et nytt system.

Figur 17 viser i hvilken grad rederiene har benyttet seg av strukturkvoteordningen i utvalgte strukturgrupper. Flere detaljer finnes i vedlegg 5. Figuren viser at NVG-kystnot har høyest strukturingsgrad mens konvensjonelle kystfartøy har lavest strukturingsgrad.

Figur 17: Utvikling i strukturingsgrad for utvalgte fartøygrupper i kystflåten 2005-2020



## 8.5 Forslag om strukturering av utskiftningstillatelse

Som en følge av at kondemneringskravet i strukturkvoteordningene ble opphevet 27. november 2020 har Nærings- og fiskeridepartementet bedt om en vurdering av om det bør åpnes for strukturering av utskiftningstillatelse.

Det er i dag en forutsetning for tildeling av strukturkvote at ett eller flere fartøy trekkes ut av fiske og slettes i Merkeregisteret, jf. § 8 første ledd bokstav a) i strukturkvoteforskriften for kyst og § 6 første ledd bokstav a) i strukturkvoteforskriften for hav. Dette medfører at det ikke kan tildeles strukturkvote ved å oppgi en utskiftningstillatelse. Slik regelverket er i dag må fartøyeier som er tildelt forhåndstilsagn om utskiftningstillatelse (generell utskiftningstillatelse) søke om ervervstillatelse for et fartøy til utskiftning av sitt gamle fartøy, gjennomføre utskiftningen og få fartøyet registrert i Merkeregisteret. Deretter må det søkes om å få benytte strukturkvoteordningen, for deretter å slette fartøyet igjen.

Forhåndstilsagn om utskiftningstillatelse er gitt under forutsetning av at tillatelsen nyttes etter sitt innhold, dvs. at det settes inn et fartøy i fiske. Utskiftningstillatelsen gir ikke i seg selv tillatelse til å delta i fiske. Et rederi med et slikt tilsagn er derfor ikke i posisjon til å

oppfylle strukturforskriftenes krav om at et fartøy må meldes ut av Merkeregisteret og at konsesjonene knyttet til fartøyet må oppgis.

Å investere i et fartøy for deretter å trekke det ut igjen av fiske i forbindelse med strukturvoteordningen kan fremstå som lite lønnsomt og uhensiktsmessig. Siden kondemneringskravet i strukturvoteordningene ble opphevet 27. november 2020 er heller ikke hensynet til kapasitetstilpasning like sterkt da fartøyet som trekkes ut av fiske kan søkes satt inn igjen i fiske som erstatningsfartøy for annet fartøy. Hensynet til kapasitetstilpasning vil ivaretas ved at utskiftningstillatelsen oppgis. Formålet med strukturvoteordningen, å redusere antall fartøy i gruppen, vil derfor bli oppfylt ved at det ikke settes inn et fartøy på tillatelsen.

Vi ber om høringsinstansenes syn på om oppgivelse av en utskiftningstillatelse bør likestilles med at fartøy trekkes ut av fiske i forbindelse med bruk av strukturvoteordningen.

## 8.6 Nye strukturgrupper

Som nevnt ovenfor skal strukturordningene i hovedsak videreføres men noen grupper er foreslått sammenslått i struktursammenheng. Konsekvenser av sammenslåing av strukturgruppene er nærmere omtalt ovenfor under kapittel 5.

Som et resultat av forslag om sammenslåing av tillatelser og overgang fra deltakeradganger til fiskeritillatelser vil vi få følgende nye strukturgrupper og fiskeslag tilknyttet den enkelte strukturgruppe:

- a) Fartøy som har bunnfisk havtillatelse trål: torsk, hyse og sei nord for 62°N, sei sør for 62°N
- b) Fartøy som har bunnfisk havtillatelse konvensjonell: torsk, hyse og sei nord for 62°N
- c) Fartøy som har bunnfisk kysttillatelse nord: torsk, hyse og sei nord for 62°N
- d) Fartøy som har bunnfisk kysttillatelse sør: torsk sør for 62°N
- e) Fartøy som har seinot kysttillatelse nord: sei nord for 62°N
- f) Fartøy som har seinot kysttillatelse sør: sei sør for 62°N
- g) Fartøy som har reketillatelse sør: reker sør for 62°N
- h) Fartøy som har pelagisk havtillatelse: NVG-sild, sild i Nordsjøen og Skagerrak, makrell, lodde, brisling, kolmule, tobis og øyepål
- i) Fartøy som har makrell kysttillatelse: makrell
- j) Fartøy som har nordsjø-sild kysttillatelse: sild i Nordsjøen og Skagerrak
- k) Fartøy som har NVG-sild kysttillatelse: NVG-sild
- l) Fartøy som har ringnot kysttillatelse: sild i Nordsjøen og Skagerrak og makrell



## 9 ANDRE FORSLAG

### 9.1 Forslag om å oppheve kondemneringskravet ved sammenslåing av rekestråltillatelser

Departementet har i sin bestilling bedt om at det vurderes å oppheve kondemneringskravet ved tillatelse til sammenslåing av rekestråltillatelser.

Etter § 3-5 i konsesjonsforskriften kan eier av fartøy med rekestråltillatelse gis tillatelse til å erverve annet fartøy med rekestråltillatelse for å øke konsesjonskapasiteten for ett av fartøyene. Det stilles som vilkår at ett av fartøyene blir meldt ut av Merkeregisteret, trekkes ut av fiske og blir kondemnert. Det er videre et vilkår at alle tillatelser og deltakeradganger knyttet til fartøyet som trekkes ut av fiske blir oppgitt. Ved sammenslåing av tillatelser kan konsesjonskapasiteten til det fartøyet som blir i fisket økes med inntil 70 % av fastsatt konsesjonskapasitet til det fartøyet som trekkes ut av fiske. Siden det derfor skjer en avkortning i konsesjonskapasiteten på 30 % har bestemmelsen en struktureffekt.

Kondepneringskravet i strukturvotepordningen for havfiskeflåten og kystfiskeflåten ble opphevet 27. november 2020. Vi finner det derfor naturlig også å oppheve kondemneringskravet i sammenslåingsordningen for fartøy med rekestråltillatelse.

Vi ber om høringsinstansenes syn på om kondemneringskravet ved sammenslåing av rekestråltillatelser bør oppheves.

### 9.2 Behov for endringer i annet regelverk

I forbindelse med innføring av en ny forskrift om fiskeritillatelser og kvotefaktorer må det blant annet skje tilpasninger i de årlige reguleringsforskriftene for de enkelte fiskeri, i utøvelsesforskriften, ervervstillatelsesforskriften, forskrift om leveringsplikt for fartøy med torskestråltillatelse, delegeringsvedtak mv.

## 10 ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

Forslaget om å erstatte fire forskrifter med en ny hovedforskrift vil bidra til å forenkle og redusere antall forskrifter. Dette vil kunne gjøre regelverket lettere tilgjengelig for brukerne.

En omlegging fra dagens spesielle tillatelser (konsesjoner) og årlige deltakeradganger i lukkede fiskeri til en ny fisketillatelse vil i seg selv ikke medføre vesentlige endringer for det enkelte rederi. Innføring av faste kvotefaktorer forenkler kvotesystemet, og gjør det mer likt på tvers av fiskeri. Dette vil være en fordel både for næringsaktørene og forvaltningen. Det vil også gi en forutsigbarhet for det enkelte rederi med hensyn til hvor stor andel de vil ha av disponibel kvote i et fiskeri.

Automatisert saksgang og selvbetjente løsninger vil innebære besparelser for både næringslivet og forvaltningen. Dette forutsetter imidlertid at regelverket lar seg digitalisere, dvs at det må være klart og forståelig, uten unødvendige skjønnsbestemmelser og med harmoniserte begreper<sup>14</sup>. I høringsnotatet slås det fast at regelverket innad i en tillatelsesgruppe må være harmonisert både med hensyn til struktur- og kvoteregulering for at det skal være digitaliseringsvennlig.

En sammenslåing av dagens torsketrål og seitrål til en ny tillatelsesgruppe vil etter Fiskeridirektoratets mening imøtekomme kravet om harmonisert regelverk. En sammenslåing av disse vil innebære at regelverket blir mindre komplisert og dermed enklere å digitalisere. Det vil i neste omgang føre til mulighet for automatisering, økt fleksibilitet og redusert ressursbruk for næringsaktørene.

Når det gjelder sammenslåing av ringnot, pelagisk trål og nordsjøtrål og makrell kystnot og garn/snøre er det identifisert en del problemstillinger som må avklares. Hvorvidt en slik sammenslåing vil innebære en forenkling og forbedring for næring og forvaltning vil avhenge av hvilke premisser som legges til grunn og hvilke løsninger som finnes. Det er spesielt viktig at det avklares at strukturregelverket vil kunne være likt for alle fartøy i en eventuell ny tillatelsesgruppe.

Stortinget har i forbindelse med behandlingen av kvotemeldingen sluttet seg til at det skal legges til rette for økt fleksibilitet i fiskeriene gjennom å etablere en kvoteutvekslingsordning og kvotefleksibilitet over årsskiftet for det enkelte fartøy. Dette vil kunne øke lønnsomheten for det enkelte rederi samtidig som det kan være samfunnsøkonomisk lønnsomt. For at disse løsningene skal kunne innføres er det nødvendig at den grunnleggende digitale infrastrukturen er på plass gjennom oppdaterte registre over tillatelser og kvoter, noe som igjen krever at regelverket lar seg digitalisere.

Fastsetting av nye faste kvotefaktorer for samtlige fiskeslag som er regulert med individuelle kvoter vil kreve tilpasning av Fiskeridirektoratets registre. Det må derfor avsettes ressurser til dette.

---

<sup>14</sup> <https://www.regjeringen.no/no/tema/statlig-forvaltning/ikt-politikk/digitaliseringsstrategi-for-offentlig-sektor/id2612415/>

# 11 FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM TILDELING AV FISKERITILLATELSER OG KVOTEFAKTORER

## FORSKRIFT OM TILDELING AV FISKERITILLATELSER OG KVOTEFAKTORER (Fiskeritillatelses- og kvotefaktorforskriften)

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet den ...med hjemmel i lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) § 12, § 13, § 14, § 15, § 18, § 21, § 28 og § 29.

### KAPITTEL 1 INNLEDENDE BESTEMMELSER

#### § 1 (Virkeområde)

Forskriften gjelder tildeling av fiskeritillatelse og andre begrensninger i adgangen til å delta i fiske. Forskriften gjelder også tildeling av kvotefaktorer og strukturkvotefaktorer.

#### § 2 (Definisjoner)

I denne forskriften menes med:

- a) «eier»: fysisk person som direkte, eller indirekte gjennom foretak, innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i et fiskefartøy. Dersom ingen fysisk person innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i fiskefartøyet, ses det hen til en konstellasjon av fysiske personer som direkte, eller indirekte gjennom foretak, innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i fiskefartøyet. Der det unntaksvis følger naturlig av sammenhengen skal en likevel med «eier» forstå fysisk eller juridisk person som direkte eier fartøyet.
- b) "hovedsmann": leder av mannskapet om bord, med ansvar for driften av fartøyet.
- c) «kvotefaktor»: nøkkel for fordeling av kvoter etter havressurslova av 6. juni 2008
- d) «strukturkvotefaktor»: tidsbegrenset kvotefaktor som oppstår på grunnlag av at et fartøy trekkes ut av fiske
- e) «hjemmelslengde»: den lengde fartøyet henter sin kvotefaktor fra
- f) "lasteromsvolum": det totale volumet til et fartøys lasterom og tanker, herunder fryserom, kasserom og rom tilkoblet RSW-anlegg, som lovlig kan benyttes til føring av fangst. Lasterom og tanker som er innredet eller utrustet slik at de lovlig kan benyttes til føring av fangst skal regnes med i lasteromsvolumet selv om de ved avblending eller på andre lett reverserbare måter er gjort ubrukelige for føring av fangst. Følgende rom og tanker inngår ikke i lasteromsvolumet: Rom for biprodukter som f.eks. lever, rogn og torskehoder, melrom, rom for inntak av fisk eller for slog, blødetank, rom for bearbeiding av fangsten, ensillasjetanker, vannballasttanker, islagre og isrom, redskapsrom og rom for øvrig som ikke lovlig kan nyttes til føring av fangst.
- g) «kystfiskefartøy»: fartøy med lasteromsvolum under 500 m<sup>3</sup>

h) «havfiskefartøy»: fartøy med lasteromsvolum på eller over 500 m<sup>3</sup>

### **§ 3 (Krav om fiskeritillatelse og andre begrensninger i fiske)**

Ingen må uten fiskeritillatelse drive ervervsmessig fiske eller fangst i fiskerier som er lukket etter kapittel 2 eller i fiskerier eller fangst som er åpne etter kapittel 3 i forskriften her.

Krav om fiskeritillatelse gjelder ikke for deltakelse i åpne grupper etter kapittel 4.

Det er ikke adgang til å nytte trål i andre fiskerier enn i fiskerier etter forskriften her, hvor redskapet trål inngår i fiskeriet. Dette gjelder

likevel ikke tråling etter lodde og polartorsk med fartøy under 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum, krepsetråling for fartøy som er 11 meter eller kortere og reketråling nord for 62°N for fartøy som er kortere enn 19,81 meter.

### **§ 4 (Søknad om fiskeritillatelse)**

Søknad om fiskeritillatelse skal oppfylle krav til søknad i forskrift 7. desember 2012 nr. 1144 om ervervstillatelse, registrering og merking av fiskefartøy mv. (ervervstillatelsesforskriften) kapittel IV.

### **§ 5 (Generelle kriterier for tildeling av fiskeritillatelse)**

Det kan tildeles fiskeritillatelse i lukkede fiskerier som nevnt i kapittel 2 til fartøyeier for et bestemt fartøy til erstatning for tilsvarende tillatelse som oppgis i følgende tilfelle:

- a) fartøyeier skifter ut sitt gamle fartøy med et brukt fartøy eller nybygg (utskiftning av fartøy)
- b) fartøyeier kjøper eller overtar på annen måte fartøyet for fortsatt drift (overtakelse av fartøy for fortsatt drift)
- c) fartøyeier eller eier av annet fartøy oppgir tilsvarende tillatelse (flytting av driftsgrunnlag)

Det kan på samme grunnlag tildeles fiskeritillatelse i åpne fiskerier som nevnt i kapittel 3, dersom øvrige vilkår for tildeling av slik tillatelse er oppfylt.

Ny eier kan likevel ikke tildeles kongekrabbetillatelse etter § 41 ved overtakelse av fartøy for fortsatt drift eller ved flytting av driftsgrunnlag. Det samme gjelder for fiskeritillatelse gitt i rekrutteringsøyemed med virkning fra 2010 eller senere.

Bestemmelsene i første ledd får ikke anvendelse for tildeling av rognkjekstillatelse etter § 40.

Denne bestemmelsen er ikke til hinder for nytildeling etter særskilt beslutning fra departementet.

## **§ 6 (Særlige kriterier for tildeling av fiskeritillatelse i lukkede fiskerier for kystfiskefartøy)**

Søknader om utskiftning av fartøy skal avslås dersom søknaden dreier seg om:

- a) utskiftning av fartøy med største lengde under 11 meter og minst en fiskeritillatelse med hjemmelslengde under 11 meter, til erstatningsfartøy med største lengde på eller over 11 meter, eller
- b) utskiftning av fartøy med største lengde under 15 meter og minst en fiskeritillatelse med hjemmelslengde under 15 meter, til erstatningsfartøy med største lengde på eller over 15 meter, eller
- c) utskiftning av fartøy med hjemmelslengde under 21 meter og minst en fiskeritillatelse med hjemmelslengde under 21 meter, til erstatningsfartøy med største lengde på eller over 21 meter.

Søknader om flytting av driftsgrunnlag skal avslås dersom:

- a) tildeling av fiskeritillatelse med hjemmelslengde under 11 meter tilhørende fartøy med største lengde under 11 meter, til fartøy med største lengde på eller over 11 meter
- b) tildeling av fiskeritillatelse med hjemmelslengde under 15 meter tilhørende fartøy med største lengde under 15 meter til fartøy med største lengde på eller over 15 meter.
- c) tildeling av fiskeritillatelse med hjemmelslengde under 21 meter tilhørende fartøy med største lengde under 21 meter, til fartøy på eller over 21 meter.

Som største lengde gjelder lengden innmeldt for registrering i Merkerregisteret senest 12. juli 2019.

## **§ 7 (Forhåndstilsagn om utskiftningstillatelse)**

Dersom fartøyet er forlist i løpet av de siste seks månedene eller planlegges solgt uten at eieren har anskaffet nytt fartøy eller skal benyttes på annet kvotesett i samme rederi, kan det gis tilsagn om tildeling av ny fiskeritillatelse i lukkede eller åpne fiskerier for et ubestemt erstatningsfartøy til eieren av utskiftingsfartøyet.

Slikt tilsagn gis med en varighet på to år, og kan bare forlenges dersom det er årsaker utenfor rederiets kontroll som medfører at erstatningsfartøy ikke er anskaffet innenfor fristen.

Erstatningsfartøyet må oppfylle de vilkår som til enhver tid er fastsatt i eller med hjemmel i deltakerloven for fartøy med slik tillatelse.

## **§ 8 (Driftskrav ved tildeling av fiskeritillatelse)**

Det er et vilkår for tildeling av fiskeritillatelse ved overtakelse av fartøy for fortsatt drift eller ved flytting av driftsgrunnlag etter § 5, at den som selger fartøyet eller oppgir tillatelsen har

levert fangst i medhold av den aktuelle fiskeritillatelsen i løpet av inneværende kalenderår eller ett av de to foregående. Driftskravet gjelder for tildeling av følgende fiskeritillatelser:

- a) Bunnfisk havtillatelse trål
- b) Bunnfisk havtillatelse konvensjonell
- c) Bunnfisk kysttillatelse nord
- d) Pelagisk havtillatelse
- e) Ringnot kysttillatelse
- f) Makrell kysttillatelse
- g) NVG-sild kysttillatelse
- h) Nordsjøsild kysttillatelse
- i) Reketillatelse nord
- j) Reketillatelse sør

Fiskeridirektoratet kan gi dispensasjon fra driftskravet hvis tildelingen skjer i forbindelse med tildeling av strukturkvotefaktorer etter kapittel 5.

## **§ 9 (Leiefartøy)**

Ved forlis eller havari som medfører vesentlig driftsavbrudd og ved kontrahering av nybygg kan Fiskeridirektoratets regionkontor gi tillatelse til å benytte leiefartøy til å fiske i medhold av fiskeritillatelse i lukkede eller åpne fiskerier tildelt etter denne forskriften.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan fastsette nærmere vilkår for slik tillatelse, herunder at hovedsmann samt hele eller deler av mannskapet skal delta i fisket med leiefartøyet.

For kystfiskefartøy må leiefartøyets lasteromsvolum være mindre enn 500 m<sup>3</sup>. For slike fartøy kan det også settes vilkår om begrensning i fartøyets lengde. For fartøy med kongekrabbetillatelse kan det ikke gis tillatelse til å benytte leiefartøy som har en største lengde på 21 meter eller mer.

Det er en forutsetning for tillatelse til å benytte leiefartøy ved kontrahering av nybygg at rederiet har forhåndstilsagn om utskiftingstillatelse etter § 7, og at leiefartøyet ikke har fisket i henhold til annen leiefartøytillatelse i løpet av siste to år. Det er videre en forutsetning for slik tillatelse at rederiet enten har inngått bindende kontrakt om kjøp av nybygg med levering senest om to år, eller bindende kontrakt om kjøp av nybygg med levering senest innen utløpet av inneværende kalenderår og kan dokumentere at levering av nybygg er forsinket som følge av forhold utenfor rederiets kontroll.

Tillatelse til å benytte leiefartøy ved kontrahering av nybygg kan ikke gis lengre varighet enn utskiftingstillatelsens varighet. Tillatelse etter tredje ledd annet punktum første alternativ kan ikke gis ut over avtalt dato for levering av nybygg. Tillatelse etter tredje ledd annet punktum annet alternativ kan ikke gis lengre varighet enn det er dokumentert forsinkelse.

Dersom levering av fartøy fra verft til kjøper som har fått forhåndstilsagn om utskiftingstillatelse etter § 7 første ledd pga forlis eller havari blir vesentlig forsinket i forhold til frist fastsatt i bindende avtale om fartøykjøp, og dette skyldes at fartøyet har blitt

ødelagt som følge av uforutsette hendelser som brann og lignende, kan det gis tillatelse til å benytte leiefartøy.

Det kan gis tillatelse til å benytte leiefartøy for fiske i åpen gruppe dersom det forliste/havarerte fartøyet eller utskiftningsfartøyet har deltatt i åpen gruppe i det aktuelle fisket med samme redskap i minst to av de tre foregående årene. Det kan dessuten gis tillatelse til å benytte leiefartøy i åpen gruppe ved forlis/havari dersom leiefartøyet har en største lengde på under 11 meter, og eier av det forliste/havarerte fartøyet er ført på blad B i fiskermanntallet og har deltatt med dette fartøyet i åpen gruppe i det aktuelle fisket i minst to av de tre siste avsluttede kalenderårene forut for forliset/havariet.

For fartøy i kystfiskeflåten kan ett og samme fartøy i løpet av reguleringsåret kun benyttes som leiefartøy i forbindelse med ett forlis/havari.

#### **§ 10 (Tilordning av kvotefaktor fra fartøy eieren har eierandel i)**

Kvotefaktor fra fartøy en enkeltperson, et selskap eller en sammenslutning har eierandel i skal tilordnes disse som følger:

- a) når eierandelen i et fartøy er over 50%, tilordnes fartøyets kvotefaktor fullt ut,
- b) når eierandelen i et fartøy er mellom 20% og 50%, tilordnes en forholdsmessig andel av fartøyets kvotefaktor, og
- c) når eierandelen i et fartøy er mindre enn 20%, tilordnes ikke noe av fartøyets kvotefaktor.

Bestemmelsen får anvendelse ved tilordning av kvotefaktor knyttet til bestemmelser om konsentrasjon av eierskap i § 14, § 15, § 18 og § 32.

#### **§ 11 (Regler om lasteromsvolum)**

Fiskeridirektoratet kan gi utfyllende regler om hva som skal regnes som lasteromsvolum.

## KAPITTEL 2 FISKERITILLATELSE - LUKKEDE FISKERIER

### I. Bunnfisk havtillatelse trål

#### § 12 (Bunnfisk havtillatelse trål)

"Bunnfisk havtillatelse trål " omfatter fiske med trål etter torsk, hyse, sei, lange (blålange og hvitlange), blåkkeite, uer mv. i de områder departementet bestemmer. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Fiskeriet omfatter ikke fiske med trål etter makrell, lodde, kolmule, vassild, sild eller fisk som skal anvendes til industrielt formål i området øst av 0-meridianen og sør for 64°N.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt bunnfisk havtillatelse trål.

Et fartøy med bunnfisk havtillatelse trål kan ikke ha større lasteromsvolum enn 2500 m<sup>3</sup>.

#### § 13 (Ombordproduksjon)

Uten særskilt tillatelse er det forbudt å drive ombordproduksjon på fartøy som eieren er tildelt bunnfisk havtillatelse trål for, dersom det er stilt vilkår om levering av fangst fra fartøyet, jf. forskrift 12. september 2003 nr. 1131 om leveringsplikt for fartøy med bunnfisk havtillatelse trål.

Uten slik særskilt tillatelse er det også forbudt å ha eller installere utstyr for ombordproduksjon på fartøy som nevnt i første ledd.

Med ombordproduksjon menes all videre bearbeiding av fiskekjøtt som blir gjort om bord i fartøyet, med unntak av frysing og pakking, etter at fisken er bløgget, sløyd og hodekappet.

#### § 14 (Konsentrasjon av eierskap)

En enkeltperson, et selskap eller en sammensutning kan ikke gjennom direkte eller indirekte eierskap inneha bunnfisk havtillatelse trål for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 14 % av sum kvotefaktorer for tillatelsesgruppen i det enkelte fiskeri.

Tilsvarende konsentrasjonsgrenser skal legges til grunn for tillatelse til endring i eiersammensetningen i medhold av deltakerloven § 9.



## **§ 15 (Særlige regler om konsentrasjon av eierskap når fartøy og fiskeindustribedrift eies av samme eier)**

Når fartøy og fiskeindustribedrift er eid av samme eier gjelder følgende konsentrasjonsgrenser:

- a) eieren kan ikke inneha bunnfisk havtillatelse trål for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 10,5 % av sum kvotefaktorer for tillatelsesgruppen i det enkelte fiskeri uavhengig av hvilke fiskeindustribedrifter fangsten leveres til, og
- b) når mer enn en fiskeindustribedrift er eid av samme eier, kan eieren inneha bunnfisk havtillatelse trål for fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 8 % av sum kvotefaktorer for det enkelte fiskeri for hver fiskeindustribedrift han eier, når han har plikt til å levere fangsten fra fartøyet til fiskeindustribedriften etter forskrift 12. september 2003 nr. 1131 om leveringsplikt for fartøy med bunnfisk havtillatelse trål.

Tilsvarende konsentrasjonsgrenser skal legges til grunn for tillatelse til endring i eiersammensetningen i medhold av deltakerloven § 9.

## **II. Bunnfisk kysttillatelse trål sør**

### **§ 16 (Bunnfisk kysttillatelse trål sør)**

«Bunnfisk kysttillatelse trål sør» omfatter fiske med trål etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. og sjøkreps sør for 62°N og øst for 4°V. Fiskeriet er lukket etter deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri etter første ledd at fartøyet er tildelt bunnfisk kysttillatelse trål sør.

Bunnfisk kysttillatelse trål sør kan bare tildeles for fartøy som også har reketillatelse sør etter § 30.

Bunnfisk kysttillatelse trål sør kan ikke tildeles for fartøy som er tildelt pelagisk havtillatelse etter § 31.

Fartøy med bunnfisk kysttillatelse trål sør kan bare ha et lasteromsvolum som er under 500 m<sup>3</sup>.

## **III. Bunnfisk havtillatelse konvensjonell**

### **§ 17 (Bunnfisk havtillatelse konvensjonell)**

«Bunnfisk havtillatelse konvensjonell» omfatter fiske med konvensjonelle redskap etter torsk, hyse, sei, brosme, lange (hvitlange og blålange), blåkveite, uer og steinbit. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt bunnfisk havtillatelse konvensjonell.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter torsk, hyse og sei mv.

For å kunne delta i fisket etter sei med garn, må fartøyet eller det fartøyet det er kommet til erstatning for, ha hatt adgang til å delta i dette fisket i 2021. Fartøyet må også være egnet, bemannet og utstyrt enten for fiske etter sei med garn eller for fiske etter sei med snurrevad dersom fartøyet skal benytte snurrevad i dette fisket.

For å kunne delta i fisket etter torsk i området sør for 62 grader nord, vest for en rett linje gjennom Lindesnes fyr og Hanstholm fyr, øst for fire grader vest og nord for 51 grader nord, må fartøyet ha hatt adgang til å delta i dette fisket i 2021.

### **§ 18 (Konsentrasjon av eierskap)**

En person, et selskap eller en sammenslutning kan ikke gjennom direkte eller indirekte eierskap i fartøy inneha bunnfisk havtillatelse konvensjonell for flere fartøy enn det antall fartøy som til sammen vil bli tildelt inntil 15 % av sum kvotefaktorer for tillatelsesgruppen i det enkelte fiskeri.

Tilsvarende grense skal legges til grunn for tillatelse til endring i eiersammensetningen i medhold av deltakerloven § 9.

### **§ 19 (Regler om salg av fartøy og flytting av driftsgrunnlag)**

Ved salg av fartøy kan Fiskeridirektoratets regionkontor gi ny eier adgang til å delta i fiske når følgende vilkår er oppfylt:

- a) kjøper må være ført på blad B i fiskermanntallet, og
- b) både kjøper og selger må være bosatt og ført i fiskermanntallet i samme landsdel i minst 12 måneder før kjøpet finner sted, dersom ikke kjøpet skjer i forbindelse med at kjøper skal nytte strukturkvoteordning mv. for havfiskeflåten. Nord-Norge (Finnmark, Troms og Nordland) og Sør-Norge (fra Trøndelag og sørover) regnes i denne sammenheng som hver sin landsdel. Det kan gjøres unntak fra kravet i første punktum for kjøper som er tatt opp i manntallet i løpet av de siste tolv månedene, dersom vedkommende har vært bosatt i landsdelen i minst 12 måneder. I vurderingen av hvor vedkommende er bosatt er de reelle forhold avgjørende, ikke den formelle registreringen i Folkeregisteret.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra kravet i første ledd bokstav b):

- a) når fartøy selges til Nord-Troms og Finnmark, eller
- b) når fartøy overføres som ledd i generasjonsskifte til fordel for personer som oppfyller vilkåret for tidsbegrenset ervervstillatelse i deltakerloven § 7 annet ledd.

Bestemmelsen i første og annet ledd gjelder tilsvarende ved flytting av driftsgrunnlag.

## **§ 20 (Regler om utskiftning)**

Det kan ikke gis tillatelse til utskiftning dersom søker er tildelt bunnfisk havtillatelse trål etter § 12 eller pelagisk havtillatelse etter § 31 for erstatningsfartøyet.

## **IV. Bunnfisk kysttillatelse nord**

### **§ 21 (Bunnfisk kysttillatelse nord)**

«Bunnfisk kysttillatelse nord» omfatter fiske med konvensjonelle redskap etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader nord. Fiskeriet er lukket etter deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt bunnfisk kysttillatelse nord.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter torsk, hyse og sei.

Fartøy med bunnfisk kysttillatelse nord kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

### **§ 22 (Regler om salg av fartøy og flytting av driftsgrunnlag)**

Ved salg av fartøy kan Fiskeridirektoratets regionkontor tildele ny eier tillatelse når følgende vilkår er oppfylt:

- a) kjøper må være ført på blad B i fiskermanntallet, og
- b) både kjøper og selger må være bosatt og ført i fiskermanntallet i samme landsdel i minst 12 måneder før kjøpet finner sted, dersom ikke kjøpet skjer i forbindelse med at kjøper skal nytte strukturvoteordning mv. for havfiskeflåten. Nord-Norge (Finnmark, Troms og Nordland) og Sør-Norge (fra Trøndelag og sørover) regnes i denne sammenheng som hver sin landsdel. Det kan gjøres unntak fra kravet i første punktum for kjøper som er tatt opp i manntallet i løpet av de siste tolv månedene, dersom vedkommende har vært bosatt i landsdelen i minst 12 måneder. I vurderingen av hvor vedkommende er bosatt er de reelle forhold avgjørende, ikke den formelle registreringen i Folkeregisteret.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra kravet i første ledd bokstav b):

- a) når fartøy selges til Nord-Troms og Finnmark, eller
- b) når fartøy overføres som ledd i generasjonsskifte til fordel for personer som oppfyller vilkåret for tidsbegrenset ervervstillatelse i deltakerloven § 7 annet ledd.

Bestemmelsen i første og annet ledd gjelder tilsvarende ved flytting av driftsgrunnlag.

### **§ 23 (Regler om utskiftning)**

Det kan ikke gis tillatelse til utskiftning dersom søker er tildelt bunnfisk havtillatelse trål etter § 12 eller pelagisk havtillatelse etter § 31 for erstatningsfartøyet.

## **V. Bunnfisk kysttillatelse sør**

### **§ 24 (Bunnfisk kysttillatelse sør)**

«Bunnfisk kysttillatelse sør» omfatter fiske etter torsk med konvensjonelle redskap i området sør for 62 grader nord, vest for en rett linje gjennom Lindenes fyr og Hanstholmen fyr, øst for fire grader vest og nord for 51 grader nord. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt bunnfisk kysttillatelse sør.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter torsk.

Et fartøy med bunnfisk kysttillatelse sør kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

## **VI. Seinot havtillatelse**

### **§ 25 (Seinot havtillatelse)**

«Seinot havtillatelse» omfatter fiske etter sei med not. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt seinot havtillatelse.

## **VII. Seinot kysttillatelse nord**

### **§ 26 (Seinot kysttillatelse nord)**

«Seinot kysttillatelse nord» omfatter fiske etter sei med not nord for 62°N for fartøy med en største lengde på eller over 13 meter. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt seinot kysttillatelse nord.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter sei med not.

Et fartøy med seinot kysttillatelse nord kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

## **VIII. Seinot kysttillatelse sør**

### **§ 27 (Seinot kysttillatelse sør)**

«Seinot kysttillatelse sør» omfatter fiske etter sei med not sør for 62°N for fartøy med en største lengde på eller over 13 meter. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt seinot kysttillatelse sør.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter sei med not.

Fartøy med seinot kysttillatelse sør kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

## **IX Reketillatelse nord**

### **§ 28 (Reketillatelse nord)**

«Reketillatelse nord» omfatter fiske med trål etter reker i området nord for 62°N. Tillatelsen omfatter også trålfiske etter reker i Grønlands økonomiske sone.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt reketillatelse nord.

Et fartøy med reketillatelse nord kan ikke ha større lasteromsvolum enn 2500 m<sup>3</sup>.

Det kan dispenseres fra størrelsesbegrensningen i fjerde ledd for fartøy som er tildelt pelagisk havtillatelse etter § 31, dersom driftskravet i § 8 er oppfylt. Det skal stilles som vilkår for dispensasjonen at fartøyet i løpet av enhver periode på to hele kalenderår etter at dispensasjon er gitt skal levere fangst som til sammen utgjør minst 10 tonn reker.

Et fartøy med reketillatelse nord kan ikke ta om bord og levere større fangst pr. tur enn den fastsatte konsesjonskapasiteten i de fiskeriene som ikke er regulert med kvoter på fartøynivå, med mindre det er gjort unntak i reguleringene av det enkelte fiskeri.

Det kan ikke fastsettes større konsesjonskapasitet enn 400 m<sup>3</sup>. Ved sammenslåing av tillatelser etter § 29 kan det likevel fastsettes en konsesjonskapasitet på inntil 600 m<sup>3</sup>.

## § 29 (Sammenslåing av tillatelser)

Eier av fartøy med reketillatelse nord kan gis tillatelse til å erverve annet fartøy med tilsvarende tillatelse for å øke konsesjonskapasiteten på ett av fartøyene.

Tillatelse til sammenslåing kan gis når:

- a) ett av fartøyene blir meldt ut av registeret over fiskefartøy og
- b) alle tillatelser knyttet til fartøyet som blir meldt ut av registeret blir oppgitt.

Ved sammenslåing av tillatelser kan konsesjonskapasiteten for det fartøyet som blir i rekefisket økes med inntil 70% av fastsatt konsesjonskapasitet til det fartøyet som trekkes ut av fiske.

## X. Reketillatelse sør

### § 30 (Reketillatelse sør)

«Reketillatelse – sør» omfatter fiske etter reker med trål i Skagerrak og Nordsjøen sør for 62°N for fartøy med en største lengde på eller over 11 meter. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd, første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt reketillatelse sør.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter reker med trål.

## XI. Pelagisk havtillatelse

### § 31 (Pelagisk havtillatelse)

«Pelagisk havtillatelse» omfatter fiske med not eller trål etter NVG-sild, sild i Nordsjøen og Skagerrak, makrell, taggmakrell (hestmakrell), lodde, kolmule og brisling i de områder og til de tider departementet bestemmer. Fiskeriet omfatter også øyepål og tobis sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. og sjøkreps sør for 62° N og øst for 4° V. Adgang til å drive fiske etter sjøkreps forutsetter at innehaveren av tillatelsen har drevet et direktefiske etter sjøkreps. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt pelagisk havtillatelse.

Fartøy med pelagisk havtillatelse kan ikke ha et større lasteromsvolum enn 4000 m<sup>3</sup>.

Et fartøy med pelagisk havtillatelse kan ikke ta om bord og levere større fangst pr. tur enn den fastsatte konsesjonskapasiteten i de fiskeriene som ikke er regulert med kvoter på fartøynivå, med mindre det er gjort unntak i reguleringene av det enkelte fiskeri.

## **§ 32 (Konsentrasjon av eierskap)**

En enkeltperson, et selskap eller en sammenslutning kan ikke gjennom direkte eller indirekte eierskap i fartøy inneha pelagisk havtillatelse for flere fartøy enn det antall som til sammen vil bli tildelt inntil 6,5 % av summen av kvotefaktorene for tillatelsesgruppen i det enkelte fiskeri. Dette gjelder likevel ikke for fiskeslagene øyepål og tobis. For disse fiskeslagene gjelder en eierskapsbegrensning på 20 % av summen av kvotefaktorene i tillatelsesgruppen.

Tilsvarende konsentrasjonsgrenser skal legges til grunn for tillatelse til endring i eiersammensetningen i medhold av deltakerloven § 9.

## **XII. Ringnot kysttillatelse**

### **§ 33 (Ringnot kysttillatelse)**

«Ringnot kysttillatelse» omfatter fiske med ringnot eller trål etter sild i Skagerrak og Nordsjøen sør for 62°N og fiske etter makrell. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt ringnot kysttillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter sild og makrell med ringnot eller trål.

Fartøy med ringnot kysttillatelse kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>. Hjemmelslengden må være på mellom 21,35 og 28 meter.

## **XIII. NVG-sild kysttillatelse**

### **§ 34 (NVG-sild kysttillatelse)**

«Nvg-sild kysttillatelse» omfatter fiske etter norsk vårgytende sild med snurpenot, landnot, snurrevad eller trål. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt NVG-sild kysttillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført i fiskermanntallet på blad B.

Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter norsk vårgytende sild med snurpenot, landnot, snurrevad eller trål. Fartøy som skal fiske med snurpenot, landnot eller snurrevad må ha hatt adgang til å delta i fisket i 2021 med samme redskap.

Fartøy med NVG-sild kysttillatelse kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

For å kunne delta i fisket med landnot må fartøyet ha en største lengde under 15 meter. Eiere av fartøy over 15 meter som ved søknad kan dokumentere landnotfiske ett av de siste 5 år kan likevel delta i fisket med landnot.

#### **XIV. Nordsjøsild kysttillatelse**

##### **§ 35 (Nordsjøsild kysttillatelse)**

«Nordsjøsild kysttillatelse» omfatter fiske etter sild med snurpenot, landnot eller trål i Skagerrak og i Nordsjøen sør for 62°N. Fiskeriet er lukket, jf. § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt nordsjøsild kysttillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Dersom eier er et selskap eller en sammenslutning må mer enn 50 % av eierinteressene være ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter nordsjøsild med snurpenot, landnot eller trål.

Fartøy med nordsjøsild kysttillatelse kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

#### **XV. Makrell kysttillatelse**

##### **§ 36 (Makrell kysttillatelse)**

«Makrell kysttillatelse» omfatter fiske etter makrell med garn/snøre, not eller trål. Fartøy med makrell kysttillatelse kan også benytte snurrevad i medhold av utøvelsesforskriften § 3 nr. 4 og § 5 eller i medhold av dispensasjon tildelt etter den årlige forskriften om regulering av fisket etter makrell. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd først punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt makrell kysttillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter makrell med garn/snøre, not eller trål.

Fartøy med makrell kysttillatelse kan bare ha et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

#### **XVI. Vassildtillatelse**

##### **§ 37 (Vassildtillatelse)**

«Vassildtillatelse» omfatter fiske med trål etter vassild (*Argentina silus*) og polartorsk. Adgangen til å drive fiske med trål etter vassild gjelder bare i området nord for 62°N og sør for en linje trukket mellom Myken Fyr og posisjon 67°30 N og 9°10 Ø. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.



Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd fartøyet er tildelt vassildtillatelse.

## **XVII. Brosme- og lange kysttillatelse**

### **§ 38 (Brosme- og lange kysttillatelse)**

«Brosme- og lange kysttillatelse» omfatter fiske etter brosmes og lange med line for fartøy som har en største lengde på eller over 28 meter. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt brosmes- og lange kysttillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for å fiske etter lange og brosmes med line.

Brosme- og lange kysttillatelse kan ikke tildeles fartøy med bunnfisk havtillatelse konvensjonell etter § 17.

Fartøy med brosmes- og lange kysttillatelse kan bare tildeles fartøy som har et lasteromsvolum som er mindre enn 500 m<sup>3</sup>.

## **XVIII. Leppefiskstillatelse**

### **§ 39 (Leppefiskstillatelse)**

«Leppefiskstillatelse» omfatter fiske etter leppefisk til de tider og i de områder departementet bestemmer. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt leppefiskstillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter leppefisk.

Fiske i henhold til tillatelsen kan ikke skje uten at det foreligger leveringsavtale med godkjent kjøper. Kopi av leveringsavtalen må årlig sendes Fiskeridirektoratet før fartøyet starter opp med å fiske det enkelte år.

Et fartøy med leppefiskstillatelse kan bare ha en største lengde som er under 15 meter.

## **XIX. Rognkjekstillatelse**

### **§ 40 (Rognkjekstillatelse)**

«Rognkjekstillatelse» omfatter fiske etter rognkjeks i Nordland fylke og Troms og Finnmark fylke for fartøy med en største lengde på eller over 13 meter. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet har rognkjekstillatelse.

Det er et vilkår at eier er ført i fiskermanntallet.

Under utøvelse av fangst må eier selv være høvedsmann om bord i fartøyet. Dersom ingen fysisk enkeltperson direkte eller indirekte innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i fiskefartøyet, er det et krav at den aktive fiskeren med størst eierandel står om bord som høvedsmann. Dersom ingen aktiv fisker alene har størst eierandel, er det en av de aktive fiskerne med størst eierandel som må stå om bord som høvedsmann. Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra kravet om at eier må stå om bord som høvedsmann dersom

1. eier har tillitsverv i fiskeriorganisasjon eller offentlig verv, og vervet medfører at eier ikke kan være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst, eller
2. eier er gravid eller har født barn for mindre enn to år siden, eller er i foreldrepermisjon, eller har omsorg for barn med langvarig sykdom, eller
3. eier er forhindret fra å være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst på grunn av sykdom eller skade som vil kreve langvarig rehabilitering. Det er en forutsetning at vedkommende har stått i manntallet i minst ett år før første dag for utbetaling av sykepenger, og at vedkommende oppfylte vilkårene for å delta i åpen gruppe i dette fisket med det samme fartøyet eller fartøyet som det kommer til erstatning for, da sykdommen eller skaden inntraff, eller
4. eier er i vernepliktig førstegangstjeneste med minst ett års forutgående aktivitet i åpen gruppe.

Eier av fartøyet må ha fisket og levert rognkjeks med dette fartøyet i minst ett av de tre siste årene. Det kan dispenseres fra dette vilkåret dersom eier har fått forhåndstilsagn om utskiftningstillatelse etter § 7 eller utskiftningstillatelse for bestemt fartøy etter § 5 i løpet av det siste året.

## **XX. Kongekrabbetillatelse**

### **§ 41 (Kongekrabbetillatelse)**

«Kongekrabbetillatelse» omfatter fangst av kongekrabbe innenfor kvoteregulert område. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt kongekrabbetillatelse.

Det er et vilkår at eier av fartøyet og høvedsmann er ført i fiskermanntallet. Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fangst av kongekrabbe.

Fartøy med kongekrabbetillatelse kan bare ha en største lengde på eller over 6 meter og under 21 meter.

## **XXI. Avgrenset rødåtetillatelse**

#### **§ 42 (Avgrenset rødåtetillatelse kategori 1)**

«Avgrenset rødåtetillatelse i kategori 1» omfatter høsting av rødåte med flytetrål i området nord for 62°N mellom grunnlinjene og 1000 meters dybdekote vest for 24°Ø. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet har avgrenset rødåtetillatelse kategori 1.

Fartøy som er tildelt slik tillatelse kan ikke drive fiske eller fangst på andre bestander enn rødåte.

Det er et vilkår for tillatelsen at fartøyet er gitt unntak fra aktivitetskravet i medhold av deltakerloven § 6 tredje ledd første punktum, og at fartøyet ikke er eller blir tildelt annen fiskeritillatelse enn rødåtetillatelse etter § 44.

#### **§ 43 (Avgrenset rødåtetillatelse kategori 2)**

«Avgrenset rødåtetillatelse i kategori 2» omfatter høsting av rødåte med flytetrål i området nord for 62°N mellom grunnlinjene og 1000 meters dybdekote vest for 24°Ø. Fiskeriet er lukket, jf. deltakerloven § 13 første ledd første punktum.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet har avgrenset rødåtetillatelse kategori 2.

Det er et vilkår for tildeling av avgrenset rødåtetillatelse i kategori 2 at fartøyet er tildelt annen fiskeritillatelse, unntatt reketillatelse nord, seltillatelse og hvaltillatelse, og at det er eller samtidig blir tildelt rødåtetillatelse etter § 44.

### **KAPITTEL 3 FISKERITILLATELSE – ÅPNE FISKERIER**

#### **I. Rødåtetillatelse**

##### **§ 44 (Rødåtetillatelse)**

«Rødåtetillatelse» omfatter høsting av rødåte med flytetrål i Norges økonomiske sone utenfor 1000 meters dybdekote nord for 62°N og vest for 24°Ø, og dessuten i fiskerisonen ved Jan Mayen utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjen, og i internasjonalt farvann i Norskehavet innenfor et område definert som NEAFC RA 2 (XNS). Fiskeriet er åpent, jf. deltakerloven § 21 første ledd første punktum første alternativ.

Det er et vilkår for å delta i fiskeri som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt rødåtetillatelse.

Det er et vilkår for tildeling av rødåtetillatelse at fartøyet er tildelt avgrenset rødåtetillatelse i kategori 1 eller annen fiskeritillatelse unntatt reketillatelse nord, seltillatelse og hvaltillatelse. Dersom fartøyet ikke er tildelt annen fiskeritillatelse enn avgrenset rødåtetillatelse i kategori

1, skal røddåtetillatelsen ikke gis lengre varighet enn den avgrensede røddåtetillatelsen i kategori 1.

## **II. Hvaltillatelse**

### **§ 45 (Hvaltillatelse)**

«Hvaltillatelse» omfatter fangst av vågehval. Fangsten er åpen, jf. deltakerloven § 21 første ledd første punktum første alternativ.

Det er et vilkår for å delta i fangst som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt hvaltillatelse.

Det er et vilkår for tillatelsen at eier av fartøyet er ført på blad B i Fiskermanntallet. Dersom eier er et selskap eller en sammenslutning må mer enn 50 % av eierinteressene være ført på blad B i fiskermanntallet.

Fiskeridirektoratet kan i forskrift fastsette nærmere vilkår for deltakelse i fangsten, herunder vilkår om prøvetaking og opplæring.

## **III. Seltillatelse**

### **§ 46 (Seltillatelse)**

«Seltillatelse» omfatter fangst av sel i Vesterisen og Østisen. Fangsten er åpen, jf. deltakerloven § 21 første ledd første punktum første alternativ.

Det er et vilkår for å delta i fangst som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt seltillatelse.

Fiskeridirektoratet kan i forskrift fastsette nærmere vilkår for deltakelse i fangsten, herunder vilkår om prøvetaking og opplæring.

## **IV. Snøkrabbetillatelse**

### **§ 47 (Snøkrabbetillatelse)**

«Snøkrabbetillatelse» omfatter fangst av snøkrabbe i Barentshavet med teiner. Fangsten er åpen, jf. § 21 første ledd første punktum første alternativ.

Det er et vilkår for å delta i fangst som nevnt i første ledd at fartøyet er tildelt snøkrabbetillatelse.

Det er et vilkår at fartøyet er egnet og utrustet for fangst av snøkrabbe med teiner i Barentshavet.

Snøkrabbetillatelse kan kun tildeles fartøy som har annen fiskeritillatelse etter forskriften her. Fartøy med ervervstillatelse begrenset til fangst av kongekrabbe og taskekrabbe, kan likevel tildeles snøkrabbetillatelse hvis ervervstillatelsen ble gjort gjeldende for snøkrabbe før utgangen av 2014. Dette gjelder også dersom fartøyet er erstatningsfartøy for slikt fartøy, eller ny eier har kjøpt slikt fartøy for fortsatt drift. Det er et vilkår for å drive fangst av

snøkrabbe med et erstatningsfartøy at utskiftningsfartøyet ikke lenger kan benyttes til fangst av snøkrabbe.

Fartøy som ikke har annet driftsgrunnlag enn seltillatelse, hvaltillatelse eller reketillatelse nord, kan bare tildeles snøkrabbetillatelse dersom fartøyet eller fartøy det er kommet til erstatning for har drevet selfangst, hvalfangst eller reketrålning i minst to av de tre forutgående kalenderår. Fartøy uten annet driftsgrunnlag enn seltillatelse, hvaltillatelse eller reketillatelse nord kan ikke tildeles snøkrabbetillatelse ut over varigheten av det aktuelle driftsgrunnlaget.

Begrensningene i femte ledd gjelder tilsvarende hvis fartøyets øvrige driftsgrunnlag er fiskeritillatelser som er unntatt fra driftskravet i § 8.

Fiskeridirektoratet kan i forskrift fastsette nærmere vilkår for deltakelse i fangsten, herunder vilkår om prøvetaking og vederlagsfri adgang til å delta om bord for observatører.

## KAPITTEL 4 DELTAKELSE I ÅPEN GRUPPE I KYSTFARTØYGRUPPEN

### I. Fellesbestemmelser

#### § 48 (Generelle vilkår for å delta i åpen gruppe i kystfartøygruppens fiske)

For å delta i åpen gruppe i kystfartøygruppens fiske må følgende vilkår være oppfylt:

- a) Fartøyet må være registrert i Merkeregisteret
- b) Eier av fartøyet og høvedsmann må være ført i fiskermanntallet.
- c) Fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for det aktuelle fiskeriet
- d) Under utøvelse av fangst må eier selv være høvedsmann om bord i fartøyet. Dersom ingen fysisk enkeltperson direkte eller indirekte innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i fiskefartøyet, er det et krav at den aktive fiskeren med størst eierandel står om bord som høvedsmann. Dersom ingen aktiv fisker alene har størst eierandel, er det en av de aktive fiskerne med størst eierandel som må stå om bord som høvedsmann.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra kravet om at eier må stå om bord som høvedsmann dersom

1. eier har tillitsverv i fiskeriorganisasjon eller offentlig verv, og vervet medfører at eier ikke kan være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst, eller
2. eier er gravid eller har født barn for mindre enn to år siden, eller er i foreldrepermisjon, eller har omsorg for barn med langvarig sykdom eller
3. eier er forhindret fra å være høvedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst på grunn av sykdom eller skade som vil kreve langvarig rehabilitering. Det er en forutsetning at vedkommende har stått i manntallet i minst ett år før første dag for utbetaling av sykepenger, og at vedkommende oppfylte vilkårene for å delta i

åpen gruppe i dette fisket med det samme fartøyet eller fartøyet som det kommer til erstatning for, da sykdommen eller skaden inntraff, eller

4. eier er i vernepliktig førstegangstjeneste med minst ett års forutgående aktivitet i åpen gruppe.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan i særlige tilfeller dispensere fra bestemmelsen i første ledd bokstav a) om at fartøyet må være registrert i Merkeregisteret, for fartøy som skal delta i fiske i åpen gruppe etter rognkjeks.

Det stilles krav om at eier må være manntallsført på blad B for å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter blåkveite nord for 62°N og i fisket etter brisling.

Vilkåret i første ledd bokstav d) om at eier selv må være høvedsmann om bord gjelder ikke i fisket etter sei med not eller konvensjonelle redskap sør for 62°N, i fisket etter blåkveite nord for 62°N og i fisket etter lange og brosme.

#### **§ 49 (Begrensninger i hvem som kan delta i åpen gruppe)**

Hvis eier av fartøy som har fiskeritillatelse i lukkede fiskerier i kystfiskeflåten etter kapittel 2, eier 50 % eller mer i annet fartøy, kan ikke sistnevnte fartøy delta i åpen gruppe innenfor samme fiskeri.

Hvis eier av fartøy som deltar i åpen gruppe, eier 50 % eller mer i annet fartøy, kan ikke sistnevnte fartøy delta i åpen gruppe i samme fiskeri.

Hvis ingen enkeltperson alene kan anses som eier av fartøyet, gjelder bestemmelsene i første og annet ledd tilsvarende for fartøy hvor enhver konstellasjon av enkeltpersoner innehar mer enn 50 % av eierandelene i begge fartøy.

Hvis eier av fartøy som deltar i åpen gruppe inngår i konstellasjon av eiere som eier annet fartøy, og eierandelen i eierkonstellasjonen er nødvendig for oppfyllelse av aktivitetskravet i deltakerlovens § 6 annet ledd, kan ikke sistnevnte fartøy delta i åpen gruppe i samme fiskeri.

#### **§ 50 (Gruppetilhørighet)**

Et fartøy som har startet fiske i medhold av fiskeritillatelse i lukkede fiskerier i kystfiskeflåten, kan ikke deretter fiske i åpen gruppe i dette fiskeriet i løpet av reguleringsåret.

## II. Fiske i åpen gruppe etter torsk, hyse og sei som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N

### § 51 (Vilkår for å delta)

For å kunne delta i åpen gruppe etter torsk, hyse og sei nord for 62°N må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle deltakervilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 11 meter

Kravet i første ledd bokstav b) om at fartøyet må ha en største lengde under 11 meter gjelder ikke dersom:

- a) eier av fartøyet har fisket og levert torsk med konvensjonelle redskap nord for 62 grader nord i åpen gruppe med dette fartøyet i minst ett av årene 2003, 2004, 2005, 2006 og 2007,
- b) eier av fartøyet har fått innvilget ervervstillatelse 1. januar 2006 eller senere for dette fartøyet på grunnlag av søknad innsendt senest 28. november 2007, eller har inngått bindende avtale om kjøp av dette fartøyet mellom 1. januar 2006 og 28. november 2007,
- c) eier av fartøyet har fisket og levert torsk med konvensjonelle redskap nord for 62 grader nord i åpen gruppe i minst ett av årene 2003, 2004, 2005, 2006 og 2007 og har adgang til å delta i lukket gruppe i et annet fiskeri etter reglene i denne forskriften, eller
- d) eier av fartøyet har hatt adgang til å delta i lukket gruppe i et annet fiskeri mellom 1. januar 2007 og 28. november 2007 og har adgang til å delta i lukket gruppe i et annet fiskeri etter reglene i denne forskriften.

Fartøy med bunnfisk havtillatelse trål etter § 12 eller pelagisk havtillatelse etter § 31 kan ikke delta i åpen gruppe.

## III. Fiske i åpen gruppe etter torsk for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i Nordsjøen sør for 62°N

### § 52 (Vilkår for å delta)

For å kunne delta fiske i åpen gruppe etter torsk med konvensjonelle redskap sør for 62°N, vest for en rett linje gjennom Lindesnes fyr og Hanstholmen fyr, øst for 4°V og nord for 51°N, må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha mindre enn 500m<sup>3</sup> lasteromsvolum

#### **IV. Fiske i åpen gruppe etter sei for fartøy som fisker med not nord for 62°N**

##### **§ 53 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter sei med not nord for 62°N må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 13 meter og et lasteromsvolum under 500 m<sup>3</sup>.

#### **V. Fiske i åpen gruppe etter sei for fartøy som fisker med not eller konvensjonelle redskap sør for 62°N**

##### **§ 54 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter sei med not eller konvensjonelle redskap sør for 62°N må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 13 meter ved deltakelse med not og ha mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum ved deltakelse med konvensjonelle redskap.

#### **VI. Fiske i åpen gruppe etter reker med trål i Skagerrak og Nordsjøen sør for 62°N**

##### **§ 55 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter reker med trål i Skagerrak og Nordsjøen sør for 62°N må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 11 meter

#### **VII. Fiske i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild**

##### **§ 56 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild med landnot eller garn må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum

#### **VIII. Fiske i åpen gruppe etter sild i Skagerrak og Nordsjøen sør for 62°N**

##### **§ 57 (vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter sild i Skagerrak og Nordsjøen sør for 62°N med snurpenot, landnot eller garn må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum



## **IX. Fiske i åpen gruppe etter makrell**

### **§ 58 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter makrell med not, garn eller snøre må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 13 meter

## **X. Fiske i åpen gruppe etter brisling**

### **§ 59 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter brisling med not må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Eier må ha minst 2 års erfaring fra brislingfiske

Fiskeridirektoratets regionkontor kan gi dispensasjon fra vilkårene om manntallsføring på blad B i § 48, kravet om at eier må ha minst 2 års erfaring og kravet om at eier selv skal være høvedsmann om bord på fartøyet, til bas eller høvedsmann med tradisjonelt brislingbruk og kontrakt om leie av fartøy. Enheten som gis dispensasjon må samlet fylle vilkårene for deltakelse.

## **XI. Fiske i åpen gruppe etter blåkveite nord for 62°N**

### **§ 60 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter blåkveite nord for 62°N med konvensjonelle redskaper må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må være under 28 meter største lengde og ha et lasteromsvolum under 500 m<sup>3</sup>

## **XII. Fiske i åpen gruppe etter lange og brosme**

### **§ 61 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter lange og brosme må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 28 meter og ha under 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum.

## **XIII. Fiske i åpen gruppe etter leppefisk**

### **§ 62 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fisket etter leppefisk i åpen gruppe må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt.
- b) Fartøyet må ha en største lengde under 11 meter
- c) Det må foreligge gyldig leveringsavtale med godkjent kjøper. Kopi av leveringsavtalen må årlig sendes Fiskeridirektoratet før fartøyet starter opp med å fiske

Eier av fartøy over 11 meter som deltok med fartøyet i 2019 og 2020 kan likevel delta selv om fartøyet er på 11 meter eller over.

#### **XIV. Fiske i åpen gruppe etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark**

##### **§ 63 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fiske i åpen gruppe etter rognkjeks må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må være under 13 meter største lengde

#### **XV. Fangst av kongekrabbe i åpen gruppe innenfor kvoteregulert område**

##### **§ 64 (Vilkår for å delta)**

For å kunne delta i fangst av kongekrabbe i åpen gruppe innenfor kvoteregulert område må følgende vilkår være oppfylt:

- a) De generelle vilkårene i § 48 må være oppfylt
- b) Fartøyet må være merkeregistrert i Finnmark
- c) Fartøyet må være på eller over 6 meter største lengde og under 15 meter største lengde
- d) Eier av fartøyet må være bosatt i Finnmark og ha vært bosatt der de siste 24 månedene, og dessuten være ført i fiskermanntallet i Finnmark og ha vært ført der de siste 12 månedene. I vurderingen av hvor vedkommende er bosatt er de reelle forhold avgjørende, ikke den formelle registreringen i Folkeregisteret.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan kreve at fartøy som skal delta i åpen gruppe i fangst av kongekrabbe innenfor kvoteregulert område fremstilles for godkjenning.

## KAPITTEL 5 KVOTEFAKTORER OG STRUKTURKVOTEFAKTORER

### I. Kvotefaktorer

#### § 65 (Fastsettelse av kvotefaktorer)

Fiskeridirektoratet fastsetter og tildeler kvotefaktor for fartøy med fiskeritillatelse i lukkede fiskerier etter kapittel 2. Kvotefaktor kan tildeles i fiskeri som omfattes av de til enhver tid gjeldende kvotefaktorgrupper etter § 66.

Kvotefaktoren er knyttet til bestemt fartøy og bestemt fiskeritillatelse.

Kvotefaktorer som er knyttet til fiskeritillatelse i lukkede fiskerier som oppgis etter § 5 skal tildeles fartøyet som tildeles erstatningstillatelse og knyttes til denne. Tilsvarende gjelder ved forhåndstilsagn om utskiftningstillatelse etter § 7.

#### § 66 (Fastsettelse av kvotefaktorgrupper og totalt antall kvotefaktorer)

Departementet fastsetter hvilke høstingsvirksomheter som skal utgjøre en kvotefaktorgruppe og det totale antall kvotefaktorer knyttet til denne.

Følgende høstingsvirksomheter utgjør en kvotefaktorgruppe:

Kvotefaktorgruppe	Totalt antall kvotefaktorer
Torsk nord for 62°N	17 337,7040
Torsk sør for 62°N	
Hyse nord for 62°N	19 445,4077
Sei nord for 62°N	31 357,0746
Sei sør for 62°N	635,9531
Blåveite nord for 62°N	66,0000
Snabeluer	40,0000
NVG-sild	15 637,9689
Sild i Nordsjøen og Skagerak	13 559,3325
Makrell	8 724,3485
Kolmule	10 000,0000
Lodde i Barentshavet	10 000,0000
Lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen	10 000,0000
Øyepål	10 000,0000
Tobis	10 000,0000
Havbrising	10 000,0000

Fordeling av kvotefaktorer på kvotefaktorgruppe og tillatelsesgrupper er som følger:

Kvotefaktorgruppe	Tillatelsesgrupper	Totalt antall kvotefaktorer	Andel
Torsk nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	6 099,3271	35,18 %
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	1 660,3388	9,58 %
	Bunnfisk kysttillatelse nord	9 578,0381	55,24 %
	Totalt	17 337,7040	100,00 %
Hyse nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	7 647,6657	39,33 %
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	2 246,1435	11,55 %
	Bunnfisk kysttillatelse nord	9 551,5985	49,12 %
	Totalt	19 445,4077	100,00 %
Sei nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	12 181,2574	38,85 %
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	1 293,7968	4,13 %
	Seinot kysttillatelse nord /Seinot havtillatelse	8 181,7934	26,09 %
	Bunnfisk kysttillatelse konvensjonell nord	9 700,2270	30,93 %
	Totalt	31 357,0746	100,00 %
Sei sør for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	409,9473	64,46 %
	Bunnfisk kysttillatelse trål sør	52,0000	8,18 %
	Pelagisk havtillatelse	174,0059	27,36 %
	Totalt	635,9532	100,00 %
Blåkveite nord for 62°N	Bunnfisk havtillatelse trål	40,0000	60,61 %
	Bunnfisk havtillatelse konvensjonell	26,0000	39,39 %
	Totalt	66,0000	100,00 %
Snabeluer	Bunnfisk tillatelse havtillatelse trål	40,0000	100,00 %
NVG-sild	Pelagisk havtillatelse	9 215,8871	58,93 %
	NVG-sild kysttillatelse	6 422,0818	41,07 %
	Totalt	15 637,9689	100,00 %
Sild i Nordsjøen og Skagerak	Pelagisk havtillatelse	11 798,6525	87,01 %
	Ringnot kysttillatelse (SUK)	692,4790	5,11 %
	Nordsjø-sild kysttillatelse	1 068,2010	7,88 %
	Totalt	13 559,3325	100,00 %

Makrell	Pelagisk havtillatelse	6 515,2983	74,68 %
	Ringnot kysttillatelse (SUK)	561,8471	6,44 %
	Makrell kysttillatelse	1 647,2031	18,88 %
	Totalt	8 724,3485	100,00 %
Kolmule	Pelagisk havtillatelse	10 000,0000	100,00 %
Lodde Barentshavet	Pelagisk havtillatelse	10 000,0000	100,00 %
Lodde ved Isl., Grl og Jan Mayen	Pelagisk havtillatelse	10 000,0000	100,00 %
Havbrisling	Pelagisk havtillatelse	10 000,0000	100,00 %
Øyepål	Pelagisk havtillatelse	10 000,0000	100,00 %
Tobis	Pelagisk havtillatelse	10 000,0000	100,00 %

## II. Tillatelse til overføring av kvotefaktorer ved strukturering

### § 67 (Hvilke fartøy som kan tildeles strukturkvotefaktor)

Fartøy som kan tildeles strukturkvotefaktorer er fartøy som har minst en av følgende fiskeritillatelser:

- a) Fartøy som har bunnfisk havtillatelse trål
- b) Fartøy som har bunnfisk havtillatelse konvensjonell
- c) Fartøy som har bunnfisk kysttillatelse nord
- d) Fartøy som har bunnfisk kysttillatelse sør
- e) Fartøy som har seinot kysttillatelse nord
- f) Fartøy som har seinot kysttillatelse sør
- g) Fartøy som har reketillatelse sør
- h) Fartøy som har pelagisk havtillatelse
- i) Fartøy som har ringnot kysttillatelse
- j) Fartøy som har NVG-sild kysttillatelse
- k) Fartøy som har nordsjøsild kysttillatelse
- l) Fartøy som har makrell kysttillatelse

### § 68 (Hvilke fiskeslag ordningen omfatter)

Tildeling av strukturkvotefaktor gjelder følgende fiskeslag for den enkelte fartøygruppe:

- a) Fartøy som har bunnfisk havtillatelse trål: torsk, hyse og sei nord for 62°N, sei sør for 62°N
- b) Fartøy som har bunnfisk havtillatelse konvensjonell: torsk, hyse og sei nord for 62°N
- c) Fartøy som har bunnfisk kysttillatelse nord: torsk, hyse og sei nord for 62°N
- d) Fartøy som har bunnfisk kysttillatelse sør: torsk sør for 62°N
- e) Fartøy som har seinot kysttillatelse nord, kyst: sei nord for 62°N
- f) Fartøy som har seinot kysttillatelse sør: sei sør for 62°N
- g) Fartøy som har reketillatelse sør: reker sør for 62°N

- h) Fartøy som har pelagisk havtillatelse: NVG-sild, sild i Nordsjøen og Skagerrak, makrell, lodde, brisling, kolmule, tobis og øyepål
- i) Fartøy som har ringnot kysttillatelse: sild i Nordsjøen og Skagerrak og makrell
- j) Fartøy som har NVG-sild kysttillatelse: NVG-sild
- k) Fartøy som har nordsjø-sild kysttillatelse: sild i Nordsjøen og Skagerrak
- l) Fartøy som har makrell kysttillatelse: makrell

### **§ 69 (Tildeling av strukturkvotefaktor ved strukturering)**

Dersom et fartøy tas ut av fiske på de vilkår som er fastsatt i forskriften her, kan de enkelte kvotefaktorene i lukkede fiskerier for fartøy som nevnt i § 67 og som ellers ville blitt tildelt for fiske med dette fartøyet, tildeles ett eller flere andre fartøy som strukturkvotefaktor.

Strukturkvotefaktorene av de ulike fiskeslag kan fordeles mellom flere fartøy innenfor de begrensningene som følger av forskriften her.

Strukturkvotefaktor kan bare tildeles når både det gjenværende fartøyet og det fartøyet som tas ut av fiske har samme type fiskeritillatelse i lukkede fiskerier.

### **§ 70 (Vilkår for tildeling av strukturkvotefaktorer ved strukturering)**

Strukturkvotefaktor kan tildeles når:

- a) ett eller flere fartøy som nevnt i § 67 blir meldt ut av registeret over fiskefartøy, og
- b) alle fiskeritillatelser knyttet til fartøyet eller fartøyene som blir meldt ut av merkeregisteret, blir oppgitt.

Tilleggstillatelser som oppgis i henhold til første ledd bokstav b) kan erstatningstildeles til det gjenværende fartøyet dersom distrikts- eller fiskerimessige hensyn ikke taler mot en slik tildeling, fartøyet for øvrig fyller vilkårene for slik tildeling og den aktuelle tillatelsen har vært nyttet i samsvar med driftskravet i § 8. Vilårene fastsatt for tildeling av den enkelte fiskeritillatelse gjelder tilsvarende for retildeling av fiskeritillatelse.

Det kan settes vilkår for tildeling av strukturkvotefaktor for å sikre distriktsmessige hensyn, når fiskeripolitiske hensyn for øvrig tilsier det, og når dette for øvrig følger av alminnelige forvaltningsrettslige regler. Dersom det ikke anses tilstrekkelig å sette et slikt vilkår kan søknad om tildeling av strukturkvotefaktor avslås.

Det kan ikke tildeles strukturkvotefaktor til fartøy med fiskeritillatelse i lukkede fiskerier i kystfiskeflåten dersom

- a) fiskeritillatelsen som oppgis er tildelt i rekrutteringsøyemed, og
- b) fartøyet som tildeles strukturkvote ikke er i samme eie som fartøyet som tas ut av fiske, og som tillatelsen oppgis fra.

### **§ 71 (Varighet av strukturkvotefaktor)**

Strukturkvotefaktorer kan tildeles for 20 år. Strukturkvotefaktorer som er tildelt første gang før 2007, kan tildeles for 25 år regnet fra og med 2008.

### **§ 72 (Splitting av strukturkvotefaktorer ved tildeling av fiskeritillatelse til erstatning for tilsvarende fiskeritillatelse)**

Ved tildeling av fiskeritillatelse etter § 5 faller fartøyets strukturkvotefaktorer knyttet til fiskeritillatelsen som oppgis, bort. Strukturkvotefaktorene kan likevel overføres til fartøyet som tildeles fiskeritillatelse. Vilkårene i § 70 gjelder tilsvarende. Tidsbegrensningene i § 71 fortsetter å løpe. Det skal ikke skje tildeling etter annet punktum dersom strukturkvotefaktor som oppgis er tildelt første gang som følge av at fiskeritillatelse tildelt i rekrutteringsøyemed er oppgitt.

### **§ 73 (Splitting av strukturkvotefaktorer)**

Det kan overføres strukturkvotefaktor med virkning fra kommende kvoteår. Vilkårene i § 70 gjelder tilsvarende. Tidsbegrensningene i § 71 fortsetter å løpe. Det skal ikke tillates overføring av strukturkvotefaktorer som er tildelt første gang som følge av at fiskeritillatelse tildelt i rekrutteringsøyemed er oppgitt.

### **§ 74 (Avkortning)**

Før det tildeles strukturkvotefaktor til ett eller flere fartøy etter § 70, skal det foretas en avkortning på 10 % av den kvoten som ville blitt tildelt for fiske med det fartøyet som tas ut.

### **§ 75 (Kvotetak for kystfiskefartøy)**

Fartøy med hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 15 og 27,99 meter kan ikke tildeles større kvote enn 4 ganger fartøyets egen kvote, inkludert fartøyets egen kvote. Et fartøy kan likevel tildeles kvote inntil 6 ganger fartøyets egen kvote, inkludert fartøyets egen kvote, i enten torskesektoren eller pelagisk sektor dersom fartøyet ikke tildeles mer enn 2 ganger fartøyets egen kvote inkludert fartøyets egen kvote i den andre sektoren.

Fartøy med hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter kan ikke tildeles større kvote enn 3 ganger fartøyets egen kvote, inkludert fartøyets egen kvote. Dersom fartøyet bare tildeles strukturkvote enten i torskesektoren eller i pelagisk sektor, gjelder likevel et kvotetak på 5 ganger fartøyets egen kvote i hvert enkelt fiskeri i sektoren, inkludert fartøyets egen kvote.

Fartøy kan likevel i forbindelse med fordeling av avkortning ved tildeling av strukturkvote, tildeles strukturkvotefaktor utover kvotetakene i første og annet ledd.

I denne paragrafen betyr "pelagisk sektor" fisket etter NVG-sild, sild i Nordsjøen og Skagerrak og makrell. "Bunnfisksektoren" betyr fisket etter torsk, hyse, sei, seinotfisket og rekeetrålfisket sør.

#### **§ 76 (Særlige regler for fartøy med bunnfisk havtillatelse trål)**

Det kan ikke tildeles strukturkvotefaktor eller deler av strukturkvotefaktor til fartøy som er innført i registeret over fiskefartøy i Sør-Norge, på grunnlag av uttak av fartøy eller fartøy det er kommet til erstatning for som pr. 1. januar 1996 var innført i registeret i Finnmark, Troms eller Nordland. Dette forbudet gjelder likevel ikke dersom det uttatte fartøyet drev ombordproduksjon.

Det kan ikke tildeles mer enn 276 kvotefaktorer i fisket etter torsk nord for 62°N, 340 kvotefaktorer hyse nord for 62°N, 752 kvotefaktorer sei nord for 62°N og 22 kvotefaktorer i fisket etter sei sør for 62°N inkludert fartøyets egen kvote, for fiske med ett fartøy. Denne begrensningen gjelder for det enkelte fiskeslag som er omfattet av strukturkvoteordningen.

Dersom det var knyttet leveringsvilkår til fiskeritillatelsen for det eller de fartøy som tas ut av fiske, skal det settes tilsvarende vilkår for strukturkvoten som tildeles det gjenværende fartøyet eller fartøyene.

#### **§ 77 (Særlige regler for fartøy med bunnfisk havtillatelse konvensjonell)**

Det kan ikke tildeles mer enn 90 kvotefaktorer av torsk nord for 62°N, 127 kvotefaktorer for hyse nord for 62°N og 116 kvotefaktorer av sei nord for 62°N, inkludert fartøyets egen kvote, for fiske med ett fartøy.

Adgang til å delta i fisket etter sei med garn og adgangen til å delta i fisket etter torsk i Nordsjøen etter § 17 regnes som en tilleggstillatelse i forhold til reglene i § 70 annet ledd.

#### **§ 78 (Særlige regler for fartøy med bunnfisk kysttillatelse nord)**

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter, 15 og 20,99 meter eller mellom 21 og 27,99 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50% av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan også gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

Når det gjelder kvote av torsk, hyse og sei må det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, begge eller alle ha vært registrert i samme landsdel i minst 12 måneder før det kan tildeles strukturkvote. Nord-Norge



(Finnmark, Troms og Nordland) og Sør-Norge (fra Trøndelag og sørover) regnes i denne sammenheng som hver sin landsdel. Unntak fra dette gjelder bare i de tilfeller som følger av § 22 i forskriften her.

Dersom et fartøy har ulik hjemmelslengde i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, skal det være hjemmelslengden for kvotefaktoren for torsk som avgjør hvilken gruppe fartøyet tilhører.

#### **§ 79 (Særlige regler for fartøy med bunnfisk kysttillatelse sør)**

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter, 15 og 20,99 meter eller mellom 21 og 27,99 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50 % av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan også gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

#### **§ 80 (Særlige regler for fartøy med seinot kysttillatelse nord)**

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter, 15 og 20,99 meter eller mellom 21 og 27,99 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50 % av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan også gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

#### **§ 81 (Særlige regler for fartøy med seinot kysttillatelse sør)**

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter, 15 og 20,99 meter eller mellom 21 og 27,99 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50 % av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan også gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

### § 82 (Særlige regler for fartøy med reketillatelse sør)

Det kan ikke tildeles strukturkvotefaktor av reker sør for 62 grader nord til et fartøy som har større lasteromsvolum enn 500 m<sup>3</sup>, på grunnlag av uttak av et fartøy med mindre lasteromsvolum enn 500 m<sup>3</sup>. Reketillatelse sør kan i slike tilfeller heller ikke retildes etter reglene i § 70 annet ledd.

### § 83 (Særlige regler for fartøy med pelagisk havtillatelse)

Det kan ikke tildeles mer enn en kvote tilsvarende følgende kvotefaktorer for det enkelte fiskeslag inkludert fartøyets egen kvotefaktor, for fiske med ett fartøy:

Fiskeslag	Kvotetak
NVG-sild	158 kvotefaktorer
Sild i Nordsjøen og Skagerrak	222 kvotefaktorer
Makrell	126 kvotefaktorer
Kolmule	331 kvotefaktorer
Lodde Barentshavet	176 kvotefaktorer
Lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen	205 kvotefaktorer
Øyepål	524 kvotefaktorer
Tobis	524 kvotefaktorer
Havbrisling	163 kvotefaktorer

### § 84 (Særlige regler for fartøy med ringnot kysttillatelse)

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 21,35 meter og 27,99 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote.

### § 85 (Særlige regler for fartøy med NVG-sild kysttillatelse)

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter, 15 og 20,99 meter eller mellom 21 og 27,99 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50 % av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan også gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

### **§ 86 (Særlige regler for fartøy med nordsjøsild kysttillatelse)**

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter eller mellom 15 og 21,35 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50% av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

### **§ 87 (Særlige regler for fartøy med makrell kysttillatelse)**

Det eller de fartøy som tildeles strukturkvotefaktor og det fartøyet som tas ut av fiske, må begge eller alle enten ha en hjemmelslengde for kvotetildeling mellom 11 og 14,99 meter eller mellom 15 og 21,35 meter, i det fiskeriet hvor det skal tildeles strukturkvote. Det kan gjøres unntak fra denne gruppeinndelingen for fartøy som eies med mer enn 50% av samme person eller samme selskap, dersom samme person har hatt slik eierandel i fartøyene eller i selskapet/selskapene registrert i merkeregisteret siden før 28. mars 2003. Det kan gjøres unntak fra den nedre grensen på hjemmelslengde 11 meter dersom fartøyet har hjemmelslengde mellom 10 og 11 meter og fartøyene har hatt samme eier(e) registrert i merkeregisteret siden før 16. mars 2007.

## **KAPITTEL 6 AVSLUTTENDE BESTEMMELSER**

### **§ 88 (Tilbakekall av fiskeritillatelse ved passivitet)**

Fiskeridirektoratet kan tilbakekalle en fiskeritillatelse etter deltakerloven § 18 andre ledd jf. § 11 andre ledd bokstav a dersom det i løpet av kalenderåret samt ett av de to foregående år ikke er registrert levering av fangst fra fartøyet fisket i henhold til tillatelsen.

### **§ 89 (Overtredelsesgebyr)**

Foretak og den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser i eller i medhold av forskriften, kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til deltakerloven § 28 og forskrift 20. desember 2011 nr. 1437 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressurslova og deltakerloven.

### **§ 90 (Bemyndigelse og vedtaksmyndighet)**

Departementet kan endre denne forskriften.

Fiskeridirektoratet har myndighet til å treffe vedtak etter denne forskriften.

Myndigheten som er lagt til Fiskeridirektoratet etter denne forskriften kan delegeres til Fiskeridirektoratets regionkontor.

I saker hvor Fiskeridirektoratets regionkontor treffer vedtak er Fiskeridirektoratet klageinstans.

## **§ 91 (Ikraftsetting og oppheving av andre forskrifter)**

Forskriften trer ikraft fra den tid departementet bestemmer.

Fra samme tid oppheves følgende forskrifter:

- ✓ forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften)
- ✓ forskrift 16. desember 2020 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021 (deltakerforskriften),
- ✓ forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturkvoteordning m.v. for havfiskeflåten og
- ✓ forskrift 7. november 2003 nr. 1309 om spesielle kvoteordninger for kystfiskeflåten.