

Høringsinstanser iht liste

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 48045390
Vår referanse: 18/16066
Deres referanse:
Dato: 15.11.2018

Høring - forslag til regulering av jakt på kystsel I 2019

Generelt

Nedenfor følger forslag til regulering av jakt på kystsel i 2019. Havforskningsinstituttet har utarbeidet anbefaling om kvoter og tilrådingen har vært behandlet i Sjøpattedyrutvalget. Kvoteforslaget er utarbeidet i samsvar med gjeldende forvaltningsplaner.

Nærmere om gjeldende forvaltningsplaner

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte 5. november 2010 forvaltningsplaner for havert og steinkobbe. Planene er implementert i forvaltningen av disse artene med virkning fra 1. januar 2011.

St.meld. nr. 27 (2003 – 2004) Norsk sjøpattedyrpolitikk og Stortingets behandling av meldingen ga noen generelle føringer, men ingen konkrete eller kvantitative beskrivelser av mål eller tiltak som skulle gjenspeiles i planene. Følgende politiske føringer ble likevel innarbeidet i forvaltningsmål og strategi, jf også St.meld. nr. 46 (2008-2009) Norsk sjøpattedyrpolitikk:

- *Sikre livskraftige bestander innenfor deres naturlige utbredelsesområde og regulere bestandstilveksten for å avbøte skader for fiskerinæringen. Bestandsregulerende tiltak må være slik at de har størst effekt i områder der det er dokumentert at kystselen har vesentlige skadevirkninger på fiskeriene. Det ble videre lagt til grunn at bestandene skal reguleres til et nivå på i størrelsesorden 7000 steinkobber registrert i hårfellingsperioden, og en havertbestand som årlig produserer om lag 1200 unger langs norskekysten.*

I sistnevnte stortingsmelding (St.meld. nr. 46 (2008-2009) "Norsk sjøpattedyrpolitikk") tilrår regjeringen en tilpassing av jaktkvotene for kystsel som tilsvarer en bestandsstørrelse på omkring 7000 steinkobber registrert i hårfellingsperioden og en havertbestand som årlig

produserer om lag 1200 unger langs norskekysten. I forvaltningsplanene for havert og steinkobbe ble disse bestandsnivåene definert som MålNivåer (MN). Iht gjeldende planer vil det ikke fastsettes kvoter dersom bestandene er under 50% av MN. Prosedyren forutsetter oppdaterte data om bestandsutvikling og uttak fra bestanden. Dette gir en gradvis opptrapping eller reduksjon av beskatningsnivået etter som bestandene henholdsvis er større eller mindre enn MN.

Det forutsettes at MN ligger fast over lengre tid, men slik at det er mulig å justere nivået i forhold til nye bestandsestimeringer, ny kunnskap om skade på fiskerinæringen, nye miljøtrusler, etc. Det legges til grunn at oppdaterte landsdekkende data for bestandsstørrelser av steinkobbe og havert skal være tilgjengelig hvert femte år.

Samtlige kvoteanbefalinger fra Havforskningsinstituttet har siden 2011 vært utarbeidet i samsvar med de gjeldende forvaltningsplanene og kvotene er fastsatt i tråd med disse. Fiskeridirektoratet har ikke funnet grunnlag for å fravike forvaltningsplanene på bakgrunn av generelle henvisninger til at selen gjør skade på fiskeriene.

Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet har imidlertid i en periode mottatt generelle henvendelser om at selbestandene er økende, og blir fanget og gjør skade på redskap (garn, teiner, osv), spiser fisk (særlig torsk), og således er en viktig faktor når det gjelder å finne årsaker til nedgang i fiskebestandene, særlig på Skagerrakkysten.

Havforskningsinstituttet har derfor søkt å involvere lokale fiskere, (yrkesfiskere og fritidsfiskere) samt jegere i bestandskartleggingen av steinkobbe på denne kyststrekningen. Telleresultatene har imidlertid ikke gitt grunnlag for andre bestandsestimat enn de som har fremkommet ved Havforskningsinstituttets øvrige telletokt på samme lokaliteter.

Forslag om endringer i forvaltningsplanene

Norsk forskning på kystsel evalueres internasjonalt av NAMMCO (North Atlantic Marine Mammal Commission) Working Group on Coastal Seals. NAMMCO konstaterer at dagens forvaltning basert på de vedtatte forvaltningsplanene fungerer etter hensikten, bla har dokumentert nedgang i ungeproduksjonen umiddelbart ført til reduksjon i kvotene.

NAMMCO viser likevel til at fem års intervaller mellom hver telling medfører vesentlig risiko for store bestandsendringer før dette fanges opp gjennom tellingene, og da med tilsvarende forsinkelser i justering av forvaltningstiltakene. Det anbefales derfor at forvaltningsplanene revideres, slik at det ikke vil bli adgang til å drive jakt dersom bestandene faller til 70 % av MålNivået.

Havforskningsinstituttet viser til anbefalingen fra NAMMCO og tilrår at forvaltningsplanene endres slik at grensen for nullkvoter endres fra 0,5 MN til 0,7 MN (se Tabell 1 i Havforskningsinstituttets uttalelse). Dersom bestandene er mindre enn 0,5 MN bør det også iverksettes ferdsls- og forstyrrelsesbegrensinger på kasteplassene.

Fiskeridirektoratet drøftet spørsmålet med næringen i høringsmøtet 23. november 2017, og sendte i tillegg forslaget på særskilt høring i juni d.å. til følgende høringsinstanser: Norges Fiskarlag, Kystfiskarlaget, Sametinget, Miljødirektoratet, Bivdi, Norges Jeger- og Fiskerforbund og samtlige fylkeskommuner.

Vi mottok høringsuttalelser fra Norges Fiskarlag, Sametinget og Telemark fylkeskommune, og samtlige var negative til de foreslåtte endringene i forvaltningsplanene.

Fiskeridirektoratets vurdering

Fiskeridirektoratet har foretatt en helhetsvurdering av de innspillene og forslagene som er mottatt, både fra Havforskningsinstituttet og fra ulike næringsutøvere (jakt og fiske).

Som vist til ovenfor har Havforskningsinstituttet søkt å involvere lokale aktører i forbindelse med registreringer/tellinger av kystsel. Vi registrerer også innslag i media om observasjoner av store og nye selkolonier, og sel som tas i faststående redskap.

Fiskeridirektoratet ønsker å legge til rette for at observasjoner og bifangster av sel i faststående redskap mm på en enkel måte via applikasjon skal kunne registreres, slik at også slik informasjon skal kunne bidra til å dokumentere faktiske forhold om forekomster og bifangster. Hensikten er således at dette skal gi Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet dokumentert informasjon om selforekomster og lokaliteter. Det tas videre sikte på at en slik rapporteringsordning også skal kunne benyttes av aktører som ikke deltar i ordinær jakt eller fiske.

Fiskeridirektoratet vil derfor inntil videre avvente en eventuell tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet om å heve grensen for å fastsette kvoter av havert og steinkobbe fra 50% til 70% av MålNivået.

Reguleringer i 2018

Kvotene for inneværende år ble fastsatt i samsvar med tilrådning fra Havforskningsinstituttet.

Som kjent tilligger det fylkeskommunene å tildele jakttillatelser og tilrettelegge for et rapporteringssystem som sikrer oversikt over fangsten i de ulike områdene. Foreløpig fangststatistikk fra de relevante fylkeskommunene indikerer at årets totalkvoter av havert og steinkobbe ikke er tatt.

Kvoter og fangst av havert og steinkobbe for årene 2016 – 2018 fremgår av *Tabell 1* og *Tabell 2* nedenfor.

Tabell 1: Kvoter og fangst av steinkobbe

FYLKE	2016	2017	2018
-------	------	------	------

	Kvote	Fangst ¹	Kvote	Fangst	Kvote	Fangst
Østfold	10	10	10	10	20	20
Vestfold	15	15	15	15	15	15
Telemark	10	10	10	10	10	10
Rogaland	20	22	20	21	15	18
Sogn og Fjordane	25	24	25	26	25	26
Møre og Romsdal	25	24	25	26	25	26
Trøndelag	15	16	15	16	15	15
Nordland	185	190	185	127	185	149
Troms	75	40	75	63	75	71
Finnmark	75	11	75	24	75	35
Totalt	455	362	455	338	460	385

Kilde: Fiskeridirektoratet per 15. november 2018. Foreløpige fangsttall for 2018.

¹ I tillegg er to sel skutt i Aurlandselva (S&F) og en skadet sel avlivet i Telemark i 2016.

Tabell 2: Kvoter og fangst av havert

Område	2016		2017		2018	
	Kvote	Fangst	Kvote	Fangst	Kvote	Fangst
Lista til Stad	60	26	60	33	60	34
Troms	35	1	35	1	25	3
Finnmark	115	6	115	47	115	24
Totalt	210	33	210	81	200	61

Kilde: Fiskeridirektoratet per 15. november 2018. Foreløpige fangsttall for 2018.

Reguleringer i 2019

1. Havert

Havforskningsinstituttet har utarbeidet kvoteforslag for 2019 i samsvar med gjeldende forvaltningsplaner, se vedlagte anbefaling. Rådet har også vært behandlet i Sjøpattedyrutvalget.

Det foreslås heller ikke for 2019 kvote av havert i forvaltningsområdet Stad – Lofoten (Møre og Romsdal, Trøndelag og Nordland). Den nærmere begrunnelsen for dette fremgår av Havforskningsinstituttets tilrådning, se s. 3 flg. I områdene Lista – Stad og Vesterålen – Varanger foreslås kvotene videreført.

2. Steinkobbe

Tilrådning om kvoter av steinkobbe er gitt fylkesvis, og fremgår av Havforskningsinstituttets anbefaling s. 6 flg. Rådet er det samme som for inneværende år, med unntak av

Sogn og Fjordane, hvor kvoten foreslås økt til 32 steinkobber. Som tidligere år foreslås de særlige begrensningene på jakt av steinkobbe i Lysefjorden og i indre Sognefjord opprettholdt. Det vises til at bestandene i disse områdene trolig tåler begrenset beskatning, men Havforskningsinstituttet anbefaler at uttak bør være knyttet til tillatelser til å felle sel som oppholder seg i lakseførende vassdrag.

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektoratet tilrå følgende:

Forskrift om kvoter i jakt på kystsel i 2019

Fastsatt av Fiskeridirektoratet desember 2018 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av levande marine ressursar (havressurslova) §§ 8a, 16, 18, 22 og 36 og forskrift 22. desember 2009 nr. 1745 om regulering av sel på norskekysten § 5, jfr. Fiskeridepartementets delegasjon av 1. november 2000.

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt å drive jakt på sel langs norskekysten.

§ 2 Steinkobbe

Personer som har tillatelse til å delta i jakt på kystsel i henhold til forskrift 22. desember 2009 nr. 1745 om regulering av sel på norskekysten § 5, kan jakte innenfor følgende totalkvoter av steinkobbe:

FYLKE	KVOTE
Østfold	20
Vestfold	15
Telemark	10
Rogaland	15
Sogn og Fjordane	32
Møre og Romsdal	25
Trøndelag	15
Nordland	185
Troms	75
Finnmark	75

Det er forbudt å drive jakt på steinkobbe i Lysefjorden i Rogaland fylke.

Det er forbudt å drive jakt på steinkobbe i indre Sognefjord med sidefjorder i Sogn og Fjordane fylke.

§ 3 Havert

Personer som har tillatelse til å delta i jakt på kystsel i henhold til forskrift 22. desember 2009 nr.1745 om regulering av sel på norskekysten § 5, kan jakte innenfor følgende totalkvoter av havert:

OMRÅDE	KVOTE
Lista til Stad	60
Troms	25
Finnmark	115

§ 4 Ringsel

Personer som har tillatelse til å delta i jakt på kystsel i henhold til forskrift 22. desember 2009 nr. 1745 om regulering av sel på norskekysten § 5, kan drive fri jakt på ringsel i Nordland, Troms og Finnmark.

§ 5 Grønlandssel

Personer som har tillatelse til å delta i jakt på kystsel i henhold til forskrift 22. desember 2009 nr. 1745 om regulering av sel på norskekysten § 5, kan drive fri jakt på grønlandssel langs norskekysten.

§ 6 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer forskriften straffes i henhold til havressurslova § 61. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

§ 7 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. januar 2019 og gjelder til og med 31. desember 2019.

////////////////////////////////////

Høringsuttalelse bes sendt Fiskeridirektoratet innen 13. desember 2018.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Hild Ynnesdal
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Aust-Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Buskerud fylkeskommune	Postboks 3563	3007	DRAMMEN
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset Postboks 701	9815	VADSØ
Hordaland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Høringsinstanser iht liste			
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Møre og Romsdal fylkeskommune	Postboks 2500	6404	MOLDE
Nordland fylkeskommune	Postboks 1485	8048	BODØ
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Norges Jeger- og Fiskeforbund	Postboks 94	1378	NESBRU
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Sametinget	Àvjovàrgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sogn og Fjordane fylkeskommune	Askedalen 2	6863	LEIKANGER
Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Troms fylkeskommune	Postboks 6600 Langnes	9296	TROMSØ
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus Postboks 2560	7735	STEINKJER
Vest-Agder fylkeskommune	Serviceboks 517	4605	KRISTIANSAND S
Vestfold fylkeskommune	Postboks 2163	3103	TØNSBERG
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG

Vedlegg

Kvoteforslag KYSTSEL 2019 Endelig versjon