

I henhold til mottakerliste

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler: Trond Ottemo
Telefon: 46803973
Vår referanse: 17/9348
Deres referanse:
Dato: 04.10.2017

Høring - forslag til forskrift om fangstrapportering fra turistfiskevirksomheter og frivillig registrering av slike virksomheter

1 Innledning

Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte 5. juli 2017 forskrift om turistfiskevirksomheter. Forskriften innebærer blant annet at turistfiskevirksomheter, slik de er definert i forskriften, skal registreres, og at registrering skjer ved søknad. Virksomhetene skal dessuten rapportere gjestenes fangst til Fiskeridirektoratet etter nærmere bestemmelser som fastsettes av direktoratet.

I dette høringsnotatet foreslår Fiskeridirektoratet regler for omfanget av fangst-rapporteringen. Vi foreslår dessuten at det skal være adgang til frivillig registrering av virksomheter som ikke er omfattet av den obligatoriske ordningen. Ved frivillig registrering tar virksomhetene på seg et ansvar blant annet for å rapportere fangster til Fiskeridirektoratet, på lik linje med registreringspliktige virksomheter.

Høringsfristen er 15. november 2017.

Andre enn de som er oppført på mottakerlisten er også velkomne til å gi innspill. Høringsnotatet er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

2 Rapportering av kvantum

Formålet med å rapportere fangstene er å øke kunnskapen om omfanget av turistfisket. Rapporteringen bør være så enkel som mulig, samtidig som dataene registreres på en måte som gjør de anvendelig i ressursforvaltningen.

I kommersielle fiskerier oppgis fangstene vanligvis som «rund vekt», det vil si vekten av hel fisk. Dersom fiskens vekt er endret på grunn av sløyning eller lignende, regnes det om til «rund vekt» ved bruk av bestemte omregningsfaktorer beskrevet ved art og bearbeidingsgrad. Omregningsfaktorene baseres altså på standardiserte måter å behandle fisk på, og er ulike for forskjellige typer fisk. De varierer dessuten avhengig av fiskens tilstand.

Fangstrapporteringen fra turistfiskevirksomheter bør helst ikke involvere bruk av omregningsfaktorer, både fordi dette kompliserer registreringen og fordi det vil være stor usikkerhet ved omregningen i turistfisket. Dersom vekten av fisken skal rapporteres uten bruk av omregningsfaktorer, vil dette innebære en feilkilde i rapporteringen fordi en del av fisken vil være sløyd, hodekappet eller lignende. Videre oppstår det spørsmål om det skal settes bestemte krav til bruk av vekter, kalibrering osv.

Etter innspill fra Havforskningsinstituttet vil Fiskeridirektoratet derfor foreslå at fangsten skal registreres som antall fisk. Dette har flere fordeler: Det er enkelt å rapportere, og kan gjøres uten bruk av vekt eller annet kvantifiserende hjelpemiddel. Metoden er derfor lett å implementere og kostnadseffektiv. Det spiller heller ingen rolle om fisken tas i land som hel fisk eller om den er bløgget, sløyd eller bearbeidet på annen måte.

En annen fordel med å rapportere fisk i antall er at antall fisk per aldersgruppe er inngangsdata i modeller som brukes til å estimere størrelsen på ulike fiskebestander. Slike data, sammenholdt med utvalgsundersøkelser der det samles inn lengde- og aldersdata, kan derfor brukes i bestandsvurderinger.

Selv om rapporteringen skal gjøres ved å oppgi antall fisk, er det selvsagt ingenting i veien for at også vekten på fisk som landes registreres. De tekniske løsningene som utarbeides for registrering av fangster vil typisk legge til rette for registrering av vekt.

3 Rapportering av arter

Fiskeridirektoratet mener at påbudet om fangstrapportering bare bør rette seg mot noen få utvalgte arter. Det vil gjøre det mulig å høste erfaring med ordningen, og legge grunnlaget for å eventuelt utvide rapporteringsplikten til flere arter etter hvert.

Nærings- og fiskeridepartementet har uttalt at rapporteringen bør prioritere fangstdata for arter som er eller kan være særlig utsatt for overbeskatning. Fiskeridirektoratet mener at det dessuten bør være arter der fiskepresset fra rekreasjonsfisket antas å være mer enn

ubetydelig. Fisken bør også være enkel å artsbestemme, og være tilgjengelig for rekreasjonsfiske langs størstedelen av kysten. Ut fra disse kriteriene foreslår vi rapportering på følgende to arter:

- torsk (pga. situasjonen for kysttorsk)
- kveite

Vi ønsker gjerne innspill på om det også bør rapporteres på andre arter, og hvilke andre arter som i så fall bør inkluderes i rapporteringsplikten.

4 Rapportering av fangst som ikke tas til land

Det er på det rene at en del fisk som tas i rekreasjonsfiske på sjøen ikke tas med til land, men gjenutsettes eller kastes ut. Grunnen kan være at fisken anses for å være for liten til å tas vare på (jf. reglene om minstemål), at den er fredet, eller andre forhold. Når det gjelder torsk og kveite vet vi at dette skjer i et omfang som ikke er ubetydelig. I enkelte områder kan f.eks. antall kveite som fanges og gjenutsettes langt overgå det som tas med til land. Informasjon om hvor mange fisk som fanges uten å tas til land vil derfor kunne gi viktige data, ikke bare som en kvantifisering av fenomenet, men også for å få bedre grunnlag for bestandsvurderinger.

Vi foreslår derfor at det også skal rapporteres om antall torsk og kveite som er fanget, men som ikke er tatt med til land.

5 Rapportering av innsatsenhet og nullfangster

Rapportering av antall fisk må knyttes til en innsatsenhet. En vanlig metode som er brukt i undersøkelser av rekreasjonsfisket er fangst per fartøy per fisketur, og vi foreslår en tilsvarende rapportering her. Dette innebærer at det av rapporteringen må fremgå hvor mange torsk og hvor mange kveite som er fanget (både ilandført og gjenutsatt/kastet ut) hver gang et fartøy har vært ute og fisket. Vi foreslår dessuten at rapporteringsplikten også skal omfatte turer med nullfangst. Dette innebærer at hver fisketur må registreres og rapporteres selv om det ikke ble fanget arter som er omfattet av rapporteringsplikten (torsk/kveite).

6 Valg av teknisk rapporteringsløsning

For å få en hensiktsmessig rapporteringsordning må dataene registreres og rapporteres ved bruk av digitale løsninger. Det er flere leverandører i markedet tilbyr applikasjoner som tilrettelegger for registreringer av fangster via mobiltelefoner, nettbrett o.l.

Uansett hvilken løsning som velges, må den enkelte virksomhet ha et system på plass som sikrer at gjestenes fangst registreres slik at fangstene kan rapporteres til Fiskeridirektoratet i samsvar med forskriften.

Fiskeridirektoratet vil ikke pålegge bruk av en bestemt rapporteringsapplikasjon, men vil lage et grensesnitt (API) som åpner for at private aktører kan tilby hensiktsmessige løsninger. Fiskeridirektoratet tar dessuten sikte på å tilby en gratis minimumsløsning for fangstregistrering rettet mot fisketuristene. Et viktig mål er å få samlet all aktivitet og all informasjon i et felles register for bruk i forskning og forvaltning.

Løsningen vil legge til rette for at fiskerne registrerer fangst, men også ansvarliggjøre den enkelte virksomhet når det gjelder rapportering til Fiskeridirektoratet. Avhengig av hvordan fisketuristene skal dokumentere opphold ved en registrert virksomhet ved utførsel av egenfanget fisk fra Norge, kan det også være aktuelt å inkludere opplysninger som tilrettelegger for slik dokumentasjon.

Turistfiskeforskriften pålegger rapportering en gang i måneden, noe Fiskeridirektoratet oppfatter som et minstekrav. Vi foreslår at det fremgår uttrykkelig av forskriften at det skal rapporteres minst en gang per kalendermåned. Det er således ingenting i veien for en løpende rapportering etter hvert som fangstene registreres.

7 Frivillig registrering av turistfiskevirksomheter

Forskrift 5. juli 2017 om turistfiskevirksomheter fastsetter krav om registrering i Fiskeridirektoratets register for følgende virksomheter:

1. Virksomheten er registrert i merverdiregisteret
2. Virksomheten har inntekt basert på turistfiske i sjø på minst kr 50 000 per kalenderår
3. Virksomheten disponerer minst ett fartøy for utleie til fisketurister eller som tar turister med på fiske

Fiskeridirektoratet legger til grunn at inntektskravet knytter seg til bruttoinntekt. Slik kriteriene er utformet må en kunne si at terskelen for at registreringsplikt inntreffer ikke er satt særlig høyt. Det vil likevel kunne være en del virksomheter som ikke omfattes, men som det er nyttig å få kunnskap om gjennom registreringsordningen og en påfølgende fangstrapportering. Vi foreslår derfor en åpning for frivillig registrering av turistfiskevirksomheter. En motivasjon til frivillig registrering kan være at gjestene da får adgang til å føre ut 20 kg fisk eller fiskevarer per person istedenfor 10 kg, jf. forskrift 5. juli 2017 om endring i forskrift om utførselskvote av fisk og fiskevarer fra sportsfiske mv.

Virksomheter som ved frivillig søknad blir registrert, vil også underlegges de plikter som følger av turistfiskeforskriften om fangstrapportering, informasjon til turister og bistand til Fiskeridirektoratet ved kontroll.

Målgruppen vil fremdeles være virksomheter som har inntekt basert på turistfiske i sjø, men vi foreslår ikke noen bestemt nedre inntektsgrense for frivillig rapportering. Derimot mener

vi det er hensiktsmessig å avgrense mot aktører som ikke disponerer noe fartøy for utleie eller tar turister med på fiske. Dette henger blant annet sammen med at fangstrapporteringen vil knyttes til bruk av fartøy som innsatsenhet.

Vi foreslår videre at virksomheten skal kunne registreres selv om den ikke er registrert i merverdiregisteret, forutsatt at den er registrert i enhetsregisteret (og dermed har et organisasjonsnummer).

En turistfiskevirksomhet vil således kunne søke om frivillig registrering dersom følgende vilkår er oppfylt:

1. Virksomheten er registrert i enhetsregisteret
2. Virksomheten har inntekt basert på turistfiske i sjø
3. Virksomheten disponerer minst ett fartøy for utleie til fisketurister eller som tar turister med på fiske

Dette vil f.eks. omfatte virksomheter som forventer, men som (ennå) ikke har, inntekt på minst kr 50 000 per kalenderår.

8 Konsekvenser av forslaget

Forslaget til fangstrapportering klargjør omfanget av rapporteringsplikten som følger av forskrift 5. juli 2017 om turistfiskevirksomheter § 3. Det er lagt vekt på at rapporteringen skal gjøres så enkelt som mulig, samtidig som det skal skje på en måte som gjør dataene anvendelig i ressursforvaltningen. Forslaget begrenser fangstrapporteringen til i utgangspunktet to arter, torsk og kveite.

Ansvar for fangstrapporteringen påligger den enkelte turistfiskevirksomhet, men det legges opp til at selve fangstregistreringen kan gjøres av den enkelte fisketurist. Virksomheten må ha et system på plass som sikrer gode registrerings- og rapporteringsrutiner. Rapporteringen til Fiskeridirektoratet skal skje elektronisk på et fastsatt format som sikrer gode muligheter for bearbeiding og bruk av data. Det vil kunne tas i bruk tekniske løsninger som tilbys av private programleverandører gjennom et hensiktsmessig grensesnitt (API), men Fiskeridirektoratet tar også sikte på å kunne tilby en enkel minimumsløsning som vil være gratis å ta i bruk.

Andre enn registreringspliktige turistfiskevirksomheter kan også søke om frivillig registrering. På samme måte som registreringspliktige virksomheter må disse da rapportere fangster til Fiskeridirektoratet, og gjestene vil kunne føre ut inntil 20 kg fisk eller fiskeprodukter ved passering av Norges grenser, jf. forskrift 1. juni 2006 om utførselskvote av fisk og fiskevarer fra sportsfiske (slik den gjelder fra 1. januar 2018).

Forslaget innebærer ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for turistfiske-
næringen utover det som ble lagt til grunn ved vedtakelsen av turistfiskeforskriften.

9 Forslag til forskrift

Forskrift om rapportering av fangster fra turistfiskevirksomheter

Fastsatt av Fiskeridirektoratet ... november 2017 med hjemmel i forskrift 5. juli 2017 nr. 1141 om turistfiskevirksomheter § 3, jf. lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av villevande marine ressursar (havressurslova) §§ 22 og 59.

§ 1 Arter som er omfattet av rapporteringsplikten

Virksomheter som er registrert i Fiskeridirektoratets register over turistfiskevirksomheter skal rapportere til Fiskeridirektoratet på fastsatt format om gjestenes fangster av følgende arter:

1. Torsk
2. Kveite

§ 2 Fangstrapporteringens innhold og frekvens

Fangstene skal rapporteres som antall fisk per art, per fartøy og per fisketur fordelt på dato. Rapporteringen skal inkludere fisk som er fanget men som ikke tas med til land. Også nullfangster skal rapporteres.

Det skal fremgå av rapporten hvilken virksomhet som rapporterer.

Rapporteringen skal skje minst en gang per kalendermåned.

§ 3 Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft 1. januar 2018.

Forskrift om endringer i forskrift 5. juli 2017 nr. 1141 om turistfiskevirksomheter

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet ... november 2017 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av villevande marine ressursar (havressurslova) §§ 22 og 59.

I forskrift 5. juli 2017 nr. 1141 om turistfiskevirksomheter gjøres følgende endring:

§ 1 tredje ledd (nytt) skal lyde:

Forskriften gjelder dessuten for turistfiskevirksomheter som:

- a) er registrert i enhetsregisteret
- b) har inntekt basert på turistfiske i sjø
- c) oppfyller vilkåret i andre ledd bokstav c, og
- d) ved frivillig søknad er registrert i henhold til § 2.

II

Denne forskriften trer i kraft 1. januar 2018.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Trond Ottemo
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Bellona Miljøstiftelsen	Postboks 2141 Grunerløkka	0505	OSLO
Din Tur AS	Ingvald Ystgaards veg 13A	7047	TRONDHEIM
Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Fiskekjøpernes Forening	Strandvegen 106	9006	TROMSØ
Fiskeridirektoratet Region Midt	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Fiskeridirektoratet Region Nord	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Fiskeridirektoratet Region Nordland	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Fiskeridirektoratet Region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Fiskeridirektoratet Region Vest	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Fjordfiskenemda	c/o Fiskeridektoratet, Pb. 185 Sentrum	5804	BERGEN
Havforskningsinstituttet	NORDNESGATEN 50	5005	BERGEN
Hovedorganisasjonen Virke	Postboks 2900 Solli	0230	OSLO
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Natur og Ungdom	Postboks 4783 Sofienberg	0506	OSLO
Nho Reiseliv Servicekontor	Postboks 5465 Majorstuen	0305	OSLO
Nofima AS	Postboks 6122 Langnes	9291	TROMSØ
Norges Fritids- og Småfiskerforbund	c/o Tom Erlig Sollie Ringshaugveien 18	3154	TOLVSRØD
Norges Jeger og Fiskerforbund	Postboks 94	1378	NESBRU
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Norges Naturvernforbund	Mariboegs gate 8	0183	OSLO
Norske Sjømatbedrifters Landsforening	Postboks 639	7406	TRONDHEIM
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Sjømat Norge	Postboks 5471 Majorstua	0305	OSLO
Skattedirektoratet	Postboks 9200 Grønland	0134	OSLO
Toll- og avgiftsdirektoratet	Postboks 8122 Dep	0032	OSLO
World Wildlife Fund i Norge	Postboks 6784 St Olavs Plass	0130	OSLO
Yes Seafishing Norway Sa	Brygga 15B	7650	VERDAL