



Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 48045390
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 15/15462
Deres referanse:
Vår dato: 13.11.2015
Deres dato:

Elektronisk post

HØRING - FORSLAG TIL REGULERING AV JAKT PÅ KYSTSEL I 2016

GENERELT

Fiskeridirektørens forslag til regulering av jakt på kystsel i 2016 har vært forelagt Sametinget som et ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets tilrådninger er innarbeidet i høringsdokumentet.

Det legges til grunn at forvaltningen av sel langs norskekysten skal regulere bestandstilveksten av sel, samtidig som den skal sikre levedyktige bestander innenfor deres naturlige utbredelsesområder.

Forvaltningsplaner for steinkobbe og havert ble som kjent implementert med virkning fra 1. januar 2011. Havforskningsinstituttets kvotetilrådning for havert og steinkobbe langs norskekysten i 2016, er utarbeidet i samsvar med dette.

Bestandsnivåene for steinkobbe og havert defineres som MålNivåer (MN), og er i forvaltningsplanene satt til omkring 7000 steinkobber registrert i hårfellingsperioden, og en havertbestand som årlig produserer rundt 1200 unger langs norskekysten. Dette er de politisk fastsatte målnivåene som forvaltningsplanene skal ivareta. Bestandsregulerende tiltak innrettes slik at de har størst virkning i områder der det kan dokumenteres vesentlig skadevirkning på fiskerinæringen forvoldt av steinkobbe og havert. Det forutsettes at MN ligger fast over lengre tid, men slik at det er mulig å justere nivået i forhold til nye bestandsestimeringer, ny kunnskap om skade på fiskerinæringen, nye miljøtrusler osv.

Data for bestandsstørrelser planlegges oppdatert hvert femte år.

Forvaltningsplaner for steinkobbe og havert gir langsiktige forvaltningsmål og strategier. Det er innenfor NAMMCO's vitenskapskomite (North Atlantic Marine Mammal Commission) opprettet en arbeidsgruppe som på vitenskapelig grunnlag evaluerer resultater fra tellinger og bestandsmodelleringer av steinkobbe og havert, og således også bedrer grunnlaget for rådgivning til myndighetene.

De generelle reguleringstiltakene (fangstperioder, vilkår for deltakelse) har ikke vært gjenstand for årlige evalueringer, og reguleres i en permanent forskrift. Fiskeridirektoratet har heller ikke registrert behov eller ønsker om at disse burde vært evaluert.

REGULERINGER I 2015

Kvotene for inneværende år ble fastsatt ved forskrift av 16. desember 2014, og er i samsvar med de kvotetilrådingene Havforskningsinstituttet har utarbeidet i medhold av forvaltningsplanene.

Som kjent tilligger det fylkeskommunene å tildele jakttillatelse og tilrettelegge for et rapporteringssystem som sikrer oversikt over fangsten i de ulike områdene. Foreløpig fangststatistikk fra de relevante fylkeskommunene indikerer at årets totalkvoter av steinkobbe og havert ikke er rapportert tatt.

Kvoter og fangst av steinkobbe og havert for årene 2014 og 2015 fremgår av *Tabell 1* og *Tabell 2* nedenfor.

Tabell 1: Kvoter og fangst av steinkobbe

FYLKE	2014		2015	
	Kvote	Fangst	Kvote	Fangst
Østfold	10	10	10	10
Vestfold	0	0	15	10
Telemark	0	0	10	10
Rogaland	25	26	20	16
Sogn og Fjordane	20	20	25	29
Møre og Romsdal	20	20	25	19
Sør-Trøndelag	15	15	15	15
Nord-Trøndelag	0	0	0	0
Nordland	185	211	185	133
Troms	75	78	75	27
Finnmark	75	29	75	20
Totalt	425	409	455	289

Kilde: Fiskeridirektoratet per 9. november 2015. Foreløpige fangsttall for 2015.

Tabell 2: Kvoter og fangst av havert

Område	2014		2015	
	Kvote	Fangst	Kvote	Fangst
Lista til Stad	60	65	60	61
Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal	15	11	0	0
Nord-Trøndelag	25	19	0	0
Nordland ¹	210	41	105	17
Troms	35	12	35	1
Finnmark	115	68	115	4
Totalt	460	216	315	83

Kilde: Fiskeridirektoratet per 3. november 2015. Foreløpige fangsttall for 2015.

¹⁾ I 2015 var det kun tillatt med fangst nord for Vega i Nordland

REGULERINGER I 2016

Generelt

Havforskningsinstituttet har som vist til ovenfor, utarbeidet kvoteforslag for neste år. Sjøpattedyrutvalget, som består av forskere fra samtlige relevante forskningsmiljø relatert til sjøpattedyr, behandlet Havforskningsinstituttets tilrådning om kvoter havert og steinkobbe i møte 28. og 29. oktober. Det vises i den forbindelse til vedlagte (./.) dokument om ”Status for kystsel – anbefaling av jaktkvoter 2016” fra Havforskningsinstituttet.

Havert

Havforskningsinstituttet viser til at resultater fra DNA-undersøkelser av havert viser genetisk differensiering mellom de tre forvaltningsområdene Lista – Stad, Stad – Lofoten og Vesterålen – Varanger. Nye landsdekkende bestandsestimeringer av havertens ungeproduksjon ble påbegynt i Troms og Finnmark i 2013. Dårlig vær i hele telleperioden medførte imidlertid at det bare kunne gjennomføres delvise tellinger. Det er planlagt nye tellinger i Finnmark i november-desember 2015.

I oktober 2014 ble det gjennomført tilsvarende tellinger i områder fra Sør-Trøndelag til og med Vega på i Nordland fylke. Resultatene viser en betydelig nedgang i ungeproduksjonen i hele det undersøkte området.

I henhold til forvaltningsplanen er MålNivået (MN) for havertenes årlig ungeproduksjon 970 unger for området Stad-Lofoten. Ungeproduksjonen i området Froan-Vega er nå mindre enn 50% sammenlignet med forrige telling i 2007, som var noen lunde likt MN for havertbestanden. I samsvar med forvaltningsplanen ble det derfor innført et forbud mot fangst i området Froan – Vega i 2015, og dette foreslås videreført i 2016. Basert på foreløpige resultater fra tellingene i 2015 langs nordlandskysten nord for Vega foreslås det også et forbud mot fangst.

Havforskningsinstituttets kvotetilrådning for havert i 2016 fremgår av *Tabell 3* nedenfor.

Tabell 3: Havert er som tidligere inndelt i tre forvaltningsområder. Oversikten viser årlig ungeproduksjon og estimert totalbestand av havert. Tabellen viser kvotetilråding for 2015

Region	1996-1998		2001-2003		2006-2008		2010		2014-2015	2016
	Unge-prod.	Bestand	Unge-prod.	Bestand	Unge-prod.	Bestand	Modellert bestand	MN (unge-prod.)	Unge-prod	Kvote-Forslag
Lista-Stad	-	-	35	175-200	43	215-245	246	40	-	60*
Stad-Lofoten	728	3600-4150	940	4700-5350	943	4715-5375	6496	970	382	0
Vesterålen-Varanger	-	ca. 1000	184	900-1050	283	1400-1600	2001	190	-	150**

*I området Lista-Stad anbefales en kvote på 60 havert, basert på at havert fra britiske kolonier tidvis har tilhold i dette området.

** Anbefalt fylkesvis fordeling som angitt nedenfor

Havforskningsinstituttet anbefaler følgende fylkesvise fordeling av kvotene Stad – Lofoten og Vesterålen – Varanger:

- Sør-Trøndelag: 0 havert
- Nord-Trøndelag 0 havert
- Nordland: 0 havert
- Troms 35 havert
- Finnmark 115 havert

I kvoteberegningene og tilrådingene for kvoter av havert er det lagt til grunn at antatt likevektsfangst er 5 % av total bestandsstørrelse.

Ungeproduksjonen på Kjør i Rogaland har vist en økning i løpet av perioden 2001 – 2008, til tross for relativt høye kvoter og fangster. Dette styrker antakelsen om at fangstene i Rogaland inkluderer havert fra britiske kolonier. I modellene er dette anslått til 80 %.

Også i Finnmark og Troms har fangstene vært relativt høye, og i dette området er det i modelleringene anslått at 55 % av fangstene består av russiske dyr. Det har ikke vært gjennomført totale ungetellinger i Finnmark siden 2006. Fangstene var relativt betydelige i perioden 2007 – 2010, men delvise tellinger i 2013 indikerte likevel at ungeproduksjonen i Vest-Finnmark og Kongsfjorden var på tilsvarende nivå som i 2006. Det er likevel ønskelig med nye tellinger for å kunne evaluere om fangsten har påvirket ungeproduksjonen i de andre kastekoloniene i Finnmark, og verifisere og eventuelt justere bestandsmodellen.

Steinkobbe

Undersøkelser av steinkobbebestandenes genetiske forhold indikerer at det langs norskekysten kan finnes flere små lokale bestander. Ettersom jaktkvotene tildeles fylkesvis, kan jakt resultere i at genetisk isolerte bestander utrykkes dersom hele fylkeskvoten tas i ett

underområde. For å avklare bestandsforholdene er det iverksatt innsamling av genetiske prøver av steinkobbeunger. Innsamlet materiale er foreløpig ikke ferdig analysert.

I 2011 og 2012 ble det gjennomført flyfotograferinger i Østfold, Rogaland, Sogn og Fjordane, Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag, Nord-Trøndelag, Nordland og delvis i Øst-Finnmark. I området fra Finnmark til Nord-Trøndelag ble det i tillegg gjennomført båtbaserte visuelle tellinger i august 2013. Formålet med dette var å bedre vurderingsgrunnlaget i områder med bare 1 – 2 flyfotograferinger. Vest-Finnmark ble også inkludert i båtbaserte tellinger i 2013, og i områdene Tana og Kongsfjord er det gjennomført en rekke tellinger i forbindelse med en masteroppgave ved Universitetet i Tromsø. I 2014 er det gjennomført tellinger i Vestfold, Telemark, indre Sognefjord og Nordfjord i Møre og Romsdal.

I 2015 ble det gjennomført tellinger i Namsenfjorden og Vikna i Nord-Trøndelag, i et område vest for Froan i Sør-Trøndelag og i Aust-Agder. Det ble også gjort forsøk på å telle i Lysefjorden, men dårlig vær gjorde at resultatet (28 steinkobber) ikke kan anses som representativt. I Namsenfjorden, hvor det kun er en flytelling fra 1999 (20 steinkobber), ble det observert 40 steinkobber. I området sør og vest for Vikna ble det kun observert 2 dyr. Basert på lokale påstander om at det er nye hårfellingsplasser for steinkobbe ved Hilbo- og Døsmannskjærene vest for Gronga/Froan, ble disse områdene sjekket i år, men det ble ikke observert steinkobbe der. Et område ved Lånan nord for Vega (Nordland), som er registrert som kasteområde for steinkobbe, ble også sjekket, men kun 4 dyr ble observert. I Aust-Agder ble det registrert 39 steinkobber, noe som er en økning siden 2006.

De nye landsdekkende tellingene (bortsett fra Vest-Agder) fremgår av vedlagte tilrådning fra Havforskningsinstituttet, tabell 5 og *Tabell 4* nedenfor.

Telleresultater viser at totalbestanden av steinkobbe i Norge har økt de siste årene, omtrentlig til nivået i 1996 – 1999. Bestandene er likevel kraftig redusert i Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag. Bestanden er stabil i Nordland og økende i Troms. Også i Øst-Finnmark er bestanden stabil, men muligens med en liten økning i totalbestanden i Finnmark.

Bestandsestimatet fra 2014 medfører videre at det foreslås jaktkvoter i Vestfold og Telemark. Dette kan skyldes både at bestanden har tatt seg opp igjen etter virusepidemien (PDV) i 2002 samt noe forflytning av steinkobbe fra Østfold og svenskekysten.

Det tilrås kvoter i Sogn og Fjordane og i Møre og Romsdal, likevel med forbud mot jakt i ved Orskjærene utenfor Averøy i Møre og Romsdal. Tilsvarende foreslås forbudet mot jakt i indre Sognefjord med sidefjorder og i Lysefjorden opprettholdt.

Havforskningsinstituttets kvoteforslag for steinkobbe fremgår av *Tabell 4* nedenfor. (Tabell 5 i vedlagte tilrådning fra Havforskningsinstituttet). I kvoteberegningene og tilrådingene er det lagt til grunn at antatt likevektsfangst er 5 % av total bestandsstørrelse.

Tabell 4: Steinkobbe deles fortsatt inn i administrative, fylkesvise forvaltningsområder. Tabellen viser kvoter i 2015 og tilrådning om kvoter for 2016

Fylke	Bestands anslag 2011-2015	Kvote 2015	Kvote 2016
Østfold	230	10	10
Vestfold	183	15	15
Telemark	148	10	10
Aust-Agder	39	0	0
Vest-Agder	-	0	0
Rogaland	481	20*	20*
Sogn & Fjordane	659	25*	25*
Møre & Romsdal	689	25*	25*
Sør-Trøndelag	632	15	15
Nord-Trøndelag	100	0	0
Nordland	2465	185	185
Troms	986	75	75
Finmark	981	75	75
Totalt	7594	455	455

*Jaktforbud i Lysefjorden, indre Sognefjord med sidefjorder og Orskjærene utenfor Averøy i Møre og Romsdal.

Sametinget uttaler følgende til Havforskningsinstituttets kvotetilrådning:

- I. «Kvoteforslagene på både havert og steinkobbe synes å være lave.
- II. Fangst av havert er uakseptabel lavt i forhold til de gitte kvotene.»

Kompensasjonsordning

Tidligere år har det vært fastsatt godtgjørelse for innsendte prøver av havert og steinkobbe.

Havforskningsinstituttet og Sjøpattedyrutvalget viste til at det ikke var behov for å samle ytterligere prøver fra havert og steinkobbe fom 2015. Grunnlaget for å utbetale kompensasjon for prøveinnsamling har således ikke vært til stede inneværende år. Tilsvarende gjelder for 2016

Fiskeridirektøren vil derfor tilrå at det heller ikke i 2016 etableres kompensasjonsordning for jakt på kystsel.

Jakttider

Når det gjelder fastsettelsen av jakttidsrammene for sel er det særlig tre hensyn er tillagt avgjørende vekt:

- Hensynet til selenes yngle- og die periode
- Hensyn til hekkende sjøfugl
- Det var ikke ønskelig med skyting i skjærgården i perioden fra midtsommer og i juli måned.

Fiskeridirektøren viser til at jaktperiodene har vært uendret i en årrekke, og at det heller ikke er registrert ønsker om å endre disse. Bestemmelsene om dette fremgår i den permanente forskriften, og det legges til grunn at jakttidene vil bli videreført i 2016.

Tilrådnings:

Fiskeridirektøren viser til gjeldende forvaltningsplaner for havert og steinkobbe, som er utarbeidet i samsvar med de politisk vedtatte målene for kystselbestandene. Havforskningsinstituttets kvotetilråkning er utarbeidet i samsvar med forvaltningsplanene og Fiskeridirektøren går inn for at kvotene fastsettes slik de fremgår av *Tabell 3 og Tabell 4* ovenfor.

Fiskeridirektøren går inn for at gjeldende jaktidsrammer opprettholdes.

Fiskeridirektøren viser til at Havforskningsinstituttet i 2016 ikke har behov for at det samles inn ytterligere prøver fra havert og steinkobbe. Grunnlaget for utbetaling for kompensasjon er således heller ikke tilstede for 2016.

Sametinget uttaler følgende til Fiskeridirektørens forslag:

1. «Forsknings- og tellemetodene må intensiveres (til hvert tredje år) og forskningen må innoveres.
2. Det igangsettes et fellingsprogram f.o.m. 2016, som har som mål å felle de anbefalte kvotene, slik at en oppnår de politiske målsettingene ved forvaltningen av kystsel.
3. Fellingsprogram for kystsel i 2016, består bl.a. i at forvaltningen yter en kompensasjon ved felling av kystsel. Kompensasjonen for felt havert settes til kr. 1 100,-, mens kompensasjon for hver steinkobbe settes til kr. 400,- .

Sametinget vil følge opp saken gjennom konsultasjonsavtalen av 2005. «

Høringsfrist

Av hensyn til at fylkeskommunene skal behandle og tildele jakttillatelse fra og med 2. januar 2016, samt at kvotetilråkningene er utarbeidet i tråd med forvaltningsplanene og behandlet i

Sjøpattedyrutvalget 28. og 29. oktober, har Nærings- og fiskeridepartementet gitt tillatelse til forkortet høringsfrist.

Eventuelle merknader til ovennevnte bes således sendt Fiskeridirektoratet postmottak@fiskeridir.no innen 10. desember 2015.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Guro Gjelsvik
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift

Vedlegg
Kvoteanbefaling kystsel 2016 oppdatert 23 okt