

Fiskeridirektoratet
Postboks 185
5804 BERGEN

Deres ref: 13/2289 Vår ref: 297-6304

Dato 6.6.2013

Høring – forslag til regulering av og adgang til å delta i fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område i 2013/14.

Vi viser til høringsnotat datert 8. mai 2013 med høringsfrist 19. juni 2013.

Innledningsvis vil vi bemerke at forvaltningen av kongekrabbe etter FHLs vurdering har utviklet seg i en god retning de siste årene. Forslagene som fremmes for kommende reguleringsår støtter opp om dette inntrykket.

Kvoter

FHL konstaterer at Fiskeri- og kystdepartementet har fastsatt et kvotenivå for 2013/2014 som innebærer en liten økning fra inneværende sesong. FHL er opptatt av stabilitet og forutsigbarhet i kvotefastsettelsen, og dette hensynet synes å være godt ivaretatt når det gjelder kongekrabbe.

Når det gjelder fartøykvotene for kommende sesong er FHL tilfreds med at det legges opp til en videreføring av faste fartøykvoter. For industrien er dette et viktig punkt som bidrar til større forutsigbarhet, bedre kvalitet på råstoffet og mindre kappfiske. Videre ser vi at det som følge av økt deltakelse kan være grunn til å redusere overreguleringsgraden fra inneværende sesong. Denne bør imidlertid ikke settes så lavt at det blir behov for senere refordelinger. FHL mener mot denne bakgrunn at overreguleringen bør settes til om lag 15 prosent.

FHL har ingen spesielle merknader til forslaget om en avsetning på 5 tonn kongekrabbe til fritids- og turistfiske, og slutter seg til at reguleringen av tilleggskvotene på skadede hannkrabber og hunnkrabber videreføres.

Reguleringsåret

Blant medlemmene i FHL er det ulike syn på når reguleringsåret for kongekrabbe bør starte opp, og FHL tar som sådan ikke stilling til dette spørsmålet. Erfaringene fra de siste årene peker mot at valg av reguleringsår har en viss betydning for fangstmønsteret, men det vil nok i alle tilfeller være slik at hoveddelen av fangsten vil foregå om høsten når kjøttfyllingsgraden er høyere etter vekstsesonen. Fangst på sommeren har tidligere vist seg å gi en del uheldig utsortering av fangst.

Med oppstart om høsten legges det til rette for større fangstinnsats i en periode hvor kvaliteten (kjøttfyllingen) er god, og dette er et viktig poeng for en del av medlemsmassen i FHL som gjerne ser at dagens oppstartsdato står fast eller forskyves ytterligere - eksempelvis til 1. september. Samtidig kan det være fordeler knyttet til at reguleringsåret for kongekrabbe er sammenfallende med kalenderåret og øvrige reguleringer. Dette både ut fra et planleggingshensyn for den enkelte fisker og

industribedrift, og for å styrke den helårige råstofftilgangen. Det er flere bedrifter som nå opplever at tilgangen på kongekrabbe i første halvår er vanskelig. Dersom reguleringsåret starter 1. januar kan det bidra til større fangster i første halvår, noe som er et viktig poeng for den delen av næringa som driver med fangst, oppføring og eksport av levende kongekrabbe.

Minste fartøylengde

FHL har i forbindelse med tidligere høringer pekt på at det er behov for å styrke yrkesfiskerne innenfor kongekrabbeområdet. Industrien opplever at profesjonelle yrkesfiskere i langt større grad er i stand til å levere råstoff av god kvalitet enn fiskere i åpen gruppe som driver kongekrabbefiske som attåtnæring. For industrien som kjøper og prosesserer kongekrabbe er det også vesentlig at fartøy som deltar i fisket er egnet og utrustet på en slik måte at råstoffkvaliteten kan ivaretas på en god måte både under fangst og oppbevaring om bord. Videre bidrar økt deltakelse fra mindre fartøy til at fartøykvotene reduseres også for yrkesfiskerne. Mot denne bakgrunn støtter FHL at det etableres en nedre fartøylengde for adgang til å delta i åpen gruppe, og at denne grensen settes til 6 meter.

Forbud mot bruk av leieskipper

FHL har forståelse for forslaget om en ny bestemmelse om at eier må stå om bord i fartøyet under utøvelse av fangsten. Samtidig kan det også oppstå spesielle situasjoner som tilsier at bruk av leieskipper kan være hensiktsmessig, for eksempel ved langtidssykdom hos fartøyeier. FHL mener at en absolutt bestemmelse om at eier må stå om bord vil tendere mot det drakoniske, og mener at det i så fall også bør utformes en presis unntaksbestemmelse.

Bifangst

FHL er enig med Fiskeridirektoratet i at det er tilstrekkelig med en tillatt bifangst av kongekrabbe på inntil 1 prosent i fisket med bunn garn. Når det gjelder fisket med bunnline kan innslaget av uunngåelig bifangst i enkelte perioder og områder være noe høyere. Dette samme gjelder for fisket etter rognkjeks. I disse fiskeriene kan det derfor være grunn til å sette en noe høyere tillatt bifangst av kongekrabbe.

FHL har ingen merknader til forslaget om at det skal kunne iverksettes kortvarige stenginger for å legge til rette for forskningstokt.

Evaluerings av kongekrabbeforvaltningen

Som nevnt innledningsvis mener FHL at forvaltningen av kongekrabbe i hovedsak har vært vellykket etter at det nye forvaltningsregimet ble innført i 2008.

Gjennomgangen som Fiskeridirektoratet har foretatt viser at det har vært en reduksjon av fangsten og førstehåndsverdien av kongekrabbe utenfor kvoteregulert område, mens det har vært en økning i førstehåndsverdi i kvoteregulert område. Spredningen vestover synes i følge både Havforskningsinstituttet og observasjoner fra fiskerne å være av begrenset omfang, og det er samtidig bygd opp en betydelig næringsaktivitet basert på fangst og bearbeiding av kongekrabbe fra det kvoteregulerte området. Dette er i tråd med ambisjonene for forvaltningsregimet.

For fiskeindustrien i spesielt Øst-Finnmark er det ingen tvil om at kongekrabben nå har svært stor betydning for aktivitets- og lønnsomhetsnivået. Ikke minst er kongekrabben viktig i perioder med mindre tilgang på fisk om høsten eller i situasjoner med markedsproblemer for spesielt torsk. Etter FHLs vurdering fungerer dagens modell godt. FHL kan ikke se at det foreligger noen vektige økonomiske, sosiale eller miljømessige argumenter for å endre på forutsetningen om at kongekrabben skal forvaltes som en verdifull ressurs. Forskningsinnsatsen for å kartlegge betydningen av kongekrabben i økosystemet bør like fullt styrkes, og dersom de miljømessige konsekvensene er

akseptable bør det på lengre sikt kunne legges til rette for en ordinær kongekrabbeforvaltning i norske farvann, også vest for dagens grense for kvoteregulert område.

På kort sikt mener FHL at den etablerte vestlige grensen for kvoteregulert område ved Magerøya er et hensiktsmessig skille som bør videreføres.

Når det gjelder kvoter og beskatningsgrad i det kvoteregulerte området mener FHL at myndighetene de siste årene har håndtert varierende bestandsanslag og kvoteråd på en klok måte. Selv om dagens beskatningstrykk i det kvoteregulerte området er relativt høyt ser det ut til at bestanden av kongekrabbe fortsatt er god. FHL er imidlertid usikre på den langsiktige effekten av et beskatningsmønster hvor det særlig er store hannkrabber som høstes. Det er i så måte vesentlig at vi lykkes med å finne gode anvendelser og markeder også for småkrabber og hunnkrabber. FHL mener også at bestandsberegningsmodellene for kongekrabbe bør videreutvikles, blant annet gjennom å benytte seg av data fra fiskeflåten i større grad. Større presisjon i estimatene for fremtidig bestands- og kvoteutvikling vil kunne gi økt forutsigbarhet og et bedre grunnlag for investeringer og langsiktig markedsarbeid.

FHL ser med en viss bekymring på tendensen til økende deltakelse i den åpne gruppen i fisket etter kongekrabbe. Dette kan på sikt bidra til å undergrave lønnsomheten i fangstleddet. Hensynet til kvalitet, markedsutvikling, langsiktig samarbeid og forutsigbarhet tilsier at fangsten bør gjennomføres av aktive og profesjonelle fiskere. FHL er derfor positiv til at det etableres en nedre lengdegrense for deltakelse i fisket.

Avslutningsvis vil FHL understreke at det ikke under noen omstendigheter kan være et alternativ å gå inn for en endring av forvaltningsmodellen som innebærer at kongekrabben ikke skal forvaltes som en ressurs. Dette vil ha store negative konsekvenser for lønnsomhet, aktivitet og sysselsetting i fiskeindustrien, og samtidig vil det i praksis være umulig å fjerne kongekrabben fra norske farvann. Etter FHLs vurdering er kongekrabbens påvirkning på økosystemet akseptabel, og når det uansett er utopisk å fjerne den fra norske farvann vil det være meningsløst å sette seg et slikt mål for forvaltningen.

Erfaringene viser at dagens forvaltningsregime fungerer, og at målene for forvaltningen i stor grad blir oppfylt.

Med hilsen
Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening



Geir Ove Ystmark
direktør industri



Sverre Johansen
fagsjef

Kopi:
Fiskeri- og kystdepartementet
Norges Fiskarlag