

Fiskebåt
Røysegata 15

6003 ÅLESUND

Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 48045390
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 16/886
Deres referanse:
Vår dato: 22.01.2016
Deres dato:

Att:

HØRING - FORSLAG TIL REGULERING AV FANGST AV SEL I VESTERISEN OG ØSTISEN I 2016

1 Innledning

Fiskeridirektoratet har utarbeidet høringsnotat om regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2016. Reguleringsopplegget for 2015 foreslås videreført i 2016.

Vilkårene for å få tillatelse til å delta i fangst av sel fremgår i forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 8-2.

Fiskeridirektoratet vil gjenta tidligere henvisninger til at betydelig bedret lønnsomhet i næringen er avgjørende for å få en rasjonell og bærekraftig beskatning av sjøpattedyr, innenfor rammen av en fremtidig økosystembasert forvaltning.

2 Regulering av fangsten

2.1 Gjennomføring av fangsten i 2015

Det ble i 2015 ikke etablert tilskuddsordning for selfangsten.

2.1.1 Vesterisen

Kvoter

På bakgrunn av usikkerhet om bestandssituasjonen for klappmyss ble fangstforbudet videreført. TAC og kvote av grønlandssel var 21 270 ett år og eldre sel. Ved fangst av unger tilsvarte to dyr ett voksent dyr.

Deltakelse

Ett norsk fartøy deltok i fangsten. Fangsten var liten, se *tabell 1* nedenfor.

Fangstregulerende tiltak

Forbudet mot fangst av diende unger av grønlandssel ble opprettholdt.

Fangstperiode

Fangstperioden ble i 2015 utvidet, slik at det var adgang til å fangste voksne dyr utenom kasteområdene fra 1. april. Dette var i samsvar med tilrådning fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon, som anbefalte at fangst av avvente unger og 1+ grønlandssel kunne starte på fritt valgt dato mellom 1. og 10. april.

Fangstområde

Fangstfartøy fikk som tidligere år tillatelse til å drive fangst i Grønlands økonomiske sone (GØS) dersom isforholdene gjorde dette nødvendig. Forutsetningen var at inspektøren om bord var veterinær eller tilsvarende, og at hadde gjennomgått obligatoriske kurs. Det ble også gitt tillatelse til å drive fangst i Islands økonomiske sone (IØS). Isforholdene tilsa at fangsten også i 2015 foregikk i GØS og IØS.

2.1.2 Østisen

Kvoter og fangstregulerende tiltak

Norske fartøy kunne i henhold til kvoteavtale mellom Norge og Russland fange inntil 7000 ett år og eldre grønlandssel i Russlands økonomiske sone i perioden 20. mars – 15. mai. Heller ikke i 2015 fant noen fartøy det regningssvarende å fangste i dette området.

2.2 Fangstresultater

Fangstresultatene for 2015 fremgår nedenfor av *tabell 1 Kvoter og fangst av sel i 2015 fordelt på områder*:

Tabell 1: Kvoter og fangst av sel i 2015 fordelt på område

Selart	Område	Kvote	Fangst ¹	Herav forskning
Grønlandssel	Vesterisen	21 270	1 165	8
	Østisen	7 000	0	0
Klappmyss	Vesterisen	0	11	11

¹ Antall grønlandssel omregnet til voksne dyr

2.3 Inspeksjon

Fartøyet som deltok i fangsten hadde inspektør om bord under hele fangsten. Inspektøren var veterinær og utførte også kjøttkontroll på vegne av Mattilsynet.

3 Regulering av fangsten i 2016

Havforskningsinstituttet har i vedlagte (./.) uttalelse redegjort for bestandssituasjonen for grønlandssel i Vesterisen og Østisen, samt klappmyss i Vesterisen. ICES har gitt forvaltningsråd for selbestandene for fangsts sesongen 2016. Disse er drøftet i arbeidsgruppen nedsatt innenfor rammen av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon 6. – 9. oktober og i Forskerutvalget for Sjøpattedyr 28. og 29. oktober 2015.

3.1 Vesterisen

Grønlandssel

Havforskningsinstituttet viser til at ICES har identifisert hvilket fangstnivå som med stor sannsynlighet vil sikre at bestanden holder seg på dagens nivå i et 10 års perspektiv.

Rådgivingen fra ICES forutsetter at bestandene skal kunne betraktes som såkalt data-rike, hvilket innebærer at det skal foreligge flere uavhengige bestandsestimat. Siste estimat skal ikke være mer enn fem år, og det skal foreligge tilnærmet lik oppdatert informasjon om bestandenes produksjonsevne og dødelighet. I motsatt fall vil bestanden kunne karakteriseres som datafattig, og forvaltningsstrategien må ta tilbørlig hensyn til dette.

For grønlandsselbestanden i Vesterisen foreligger oppdatert informasjon både om ungeproduksjon (fra 2012) og produksjonsevne. Bestanden klassifiseres som datarik, og gjeldende bestandsestimat er det høyeste som er observert for denne bestanden. ICES åpner for en forvaltningsstrategi hvor en langsiktig målsetting kan være å få bestanden redusert til 70 % av dagens nivå. Dette innebærer et tidsbegrenset (10 år) uttak over likevektsnivået. Modellberegninger viser at et fangstnivå fra og med 2014 i 10 år på 21 270 ett år og eldre dyr oppfyller forutsetningen om at bestanden holdes over 70 % av dagens nivå i hele perioden.

Dersom målsettingen er å oppnå bestandsreduksjon fra dagens nivå og ned mot 70 % av gjeldende bestandsestimat over en 10-års periode, tilrås TAC satt til 21 270 ett år og eldre dyr. Ved fangst av unger settes omregningsfaktor slik at to unger tilsvarer ett voksent dyr.

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektoratet tilrå at TAC av grønlandssel i Vesterisen for 2016 settes til 21 270 ett år og eldre dyr. Ved fangst av unger tilsvarer to unger ett voksent dyr.

Klappmyss

Klappmyssbestanden i Vesterisen er klassifisert som datafattig og tilgjengelige reproduksjonsdata er fra tidlig på 1990-tallet. ICES har derfor anvendt PBR-metoden (Potential Biological Removal) ved beregning av mulige fangstposjoner. Disse PRB-beregningene ga et uttak på 5600 dyr for 2004 og 2005, og ble ytterligere redusert til 4000 dyr i 2006. Selv med så lave uttak vil det være fare for at bestanden ikke klarer å ta seg opp igjen, og den vil i verste fall kunne reduseres ytterligere. Med unntak av begrenset fangst til forskningsformål har det i samsvar med tilrådning fra ICES ikke vært fastsatt kvoter til ordinær fangst av klappmyss siden 2006.

ICES har i sin langsiktige føre-var baserte forvaltningsstrategi definert en nedre grense som er 30 % av den maksimalt kjente målingen av bestanden. For bestander som befinner seg på eller under dette nivået, tilrå ICES at det ikke tillates fangst. Klappmyssbestanden ligger åpenbart under dette nivået og ICES tilrå at forbudet mot fangst av klappmyss opprettholdes. Havforskningsinstituttet slutter seg til tilråningen fra ICES. Dette er også i samsvar med tilrådning fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

Fiskeridirektoratet viser til ovennevnte og tilrå at forbudet mot fangst av klappmyss videreføres også i 2016.

3.2 Øvrige reguleringstiltak

Forbud

Fiskeridirektoratet tilrå en videreføring av forbudet mot fangst av diende selunger. Legaldefinisjonen av diende unger foreslås opprettholdt.

Fangstperiode

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon tilrå at fangsten av grønlandssel i Vesterisen kan påbegynnes innenfor perioden 1. – 10. april og avsluttes innen 30. juni. Næringen har tidligere uttrykt ønske om at det åpnes for fangst av voksen dyr utenom kastelegrenen. Det ble før fjorårets fangst foretatt en grundig vurdering av dette, og Fiskeridirektoratet vil tilrå at adgangen til å begynne fangst 1. april opprettholdes også i 2016.

Fangst i grønlandske og islandske farvann

Nærings- og fiskeridepartementet vil be grønlandske og islandske myndigheter om tillatelse til å drive fangst innenfor de respektive landenes jurisdiksjonsområder, dersom is- og værforholdene gjør dette nødvendig.

3.3 Østisen

Grønlandssel i Østisen – bestandsvurdering

Når det gjelder bestanden av grønlandssel i Østisen, viser Havforskningsinstituttet til at estimatene (fra 2004, 2009, 2010 og 2013) indikerer en betydelig nedgang i ungeproduksjonen, uten at det finnes noen god forklaring på dette.

Sannsynligheten taler for at hunnenes fertilitet er redusert og at bestanden på grunn av vanskelige isforhold i Kvitsjøen kan ha trukket til nye og ukjente kasteplasser.

Kvotest og fangstperiode

Norske fartøy har også i 2016 til disposisjon en kvote på 7000 grønlandssel i Russlands økonomiske sone. Fangstperioden er av russiske myndigheter satt til 20. mars – 1. mai.

4 Inspektørordningen

Som kjent har det vært et vilkår at fartøy som deltar i selfangst må ha inspektør om bord under hele fangsten. Fiskeridirektoratet vil tilrå at dette vilkåret opprettholdes.

Mattilsynet stiller i samsvar med gjeldende regelverk krav om at selkjøtt som skal omsettes skal underlegges kvalitetskontroll. Kontrollen skal foretas av ferskt kjøtt, og må derfor foregå på feltet om bord i fartøyene.

Som vist til ovenfor, er det en målsetting å utvikle en selfangstnæring som er lønnsom og uavhengig av offentlige tilskudd. Det er derfor nødvendig å legge forholdene til rette for å gi næringen et utviklingspotensial. Herunder er produksjon av selkjøtt et alternativ. Fiskeridirektoratet har således gitt tillatelse til at de inspektørene som er engasjert av direktoratet og skal påse overholdelse av gjeldende bestemmelser for selfangsten, også kan autoriseres av Mattilsynet som offentlige tilsynsveterinærer. Blant annet av denne grunn har det vært nødvendig å opprettholde vilkåret om veterinærkompetanse ved engasjement som selfangstinspektør.

Fiskeridirektoratet er innstilt på å legge til rette for tilsvarende ordning også for fangsten i 2016. Dette forutsetter at det kan rekrutteres kvalifiserte veterinærer til engasjementene som selfangstinspektører, som kan godkjennes av Mattilsynet som tilsynsveterinærer.

5. Forslag til forskrift

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektoratet tilrå følgende forskrift om regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2016:

FORSKRIFT OM REGULERING AV FANGST AV SEL I VESTERISEN OG ØSTISEN I 2016

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet.....2016 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 16, 36.

§ 1 Virkeområde

Forskriften gjelder fangst av sel i Vesterisen og Østisen.

Med Vesterisen forstås drivisområdene i fiskerisonen ved Jan Mayen og i havområdene ved Jan Mayen utenfor Grønlands økonomiske sone og sørvest av Svalbard, og i tilgrensende områder til Grønlands økonomiske sone og Islands økonomiske sone.

Med Østisen forstås områdene øst for 20° Ø i Russlands økonomiske sone.

§ 2 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å drive selfangst i 2016.

§ 3 Totalkvoter

Uten hensyn til forbudet i § 2 kan norske fartøy som har fått tillatelse til å drive selfangst, fange inntil 21 270 ett år og eldre grønlandssel i Vesterisen. Ved fangst av unger skal to unger tilsvare ett voksent dyr.

Uten hensyn til forbudet i § 2 kan norske fartøy som har fått tillatelse til å drive fangst av sel, fange inntil 7.000 ett år og eldre grønlandssel i Østisen.

§ 4 Definisjoner

Med sel unge forstås sel som er yngre enn ett år gammel. Dyr som er eldre anses som voksne. En unge av grønlandssel anses som diende før 10. april.

§ 5 Fangstforbud

Det forbudt å drive fangst av diende unger av grønlandssel i Vesterisen.

Det er forbudt å drive fangst av hunner i kastelegrene i Vesterisen og Østisen.

§ 6 Fangstperiode

Det er forbudt å drive fangst av grønlandssel i Vesterisen før 10. april. Fra 1. april er det likevel tillatt å drive fangst av ett år og eldre grønlandssel, forutsatt at fangsten foregår utenom kastelegrene.

All fangst skal være avsluttet 30. juni.

Det er forbudt å drive fangst av grønlandssel i Østisen før 20. mars UTC. Russiske myndigheter fastsetter sluttdato for fangsten.

§ 7 Rapportering

Uten hinder av forskrift av 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy § 2 skal fartøy som deltar i selfangst føre papirdagbok.

Fangstdagbøkene skal umiddelbart etter avsluttet tur sendes Fiskeridirektoratet.

§ 8 Kontroll

Fartøy som får tillatelse til å delta i fangst skal ha inspektør om bord under hele fangsten.

Fartøyene kan også pålegges å ha med observatør under fangsten.

§ 9 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fangsten.

§ 10 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften straffes i henhold til lov av 6. juni 2009 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar (havressurslova) §§ 60, 61, 62, 64 og 65 og lov av 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst § 31. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

11 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks og gjelder til og med 31. desember 2016.

Høringsuttalelse bes sendt Fiskeridirektoratet innen 4. mars 2016.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Hild Ynnesdal
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Norges Fiskarlag	Postboks 1233	7462	TRONDHEIM
	Sluppen		
Sametinget	Åvjavàrgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG

Kopi til:

Guro Gjelsvik

Vedlegg

Ishavssel HI tilrådninger 2016