

HØRING

**FORSLAG TIL FORSKRIFT OM MELDINGSORDNING FOR FARTØY UNDER
15 METER**

1. september 2014

Innhold

1	Oppsummering.....	3
2	Hensyn	4
2.1	Kontrollhensyn	4
2.2	Reguleringshensyn.....	4
2.3	Forskning og statistikk	5
2.4	Erstatning av papirrapportering	5
2.5	Forenkling og forbedring	5
3	Gjennomgang av gjeldende regelverk.....	5
3.1	Forskrift om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy	5
3.2	Forskrift om oppgaveplikt for fiske og fangstfartøy	6
3.3	Ulike meldingsordninger som praktiseres i dag	8
3.3.1	Forhåndsmelding for mottaker/kjøper	8
3.3.2	Forhåndsmelding for fisker	8
3.3.3	Andre meldinger som er pålagt fisker	9
4	Nærmere om meldingsordningen.....	11
4.1	Hvordan skal rapporteringen gjennomføres?.....	11
4.2	Trinnvis innføring	11
4.3	Hvem skal ordningen gjelde for?.....	12
4.4	Hva skal rapporteres?.....	13
4.5	Når skal det rapporteres?.....	14
4.6	Mottak av forhåndsmelding og returmelding	14
4.7	Posisjonsrapportering.....	15
5	Kostnader for fisker	16
6	Forslag til forskrift	17

1 Oppsummering

Departementet har bedt Fiskeridirektoratet om å gjennomføre høring om hvordan en meldingsordning for fartøy under 15 meter kan gjennomføres på en mest mulig praktisk og hensiktsmessig måte.

Bakgrunnen for forslaget er at de siste års erfaringer har vist at det også er behov for bedre kontroll med de minste fiskefartøyene.

Fiskeridirektoratet viser til at det i dag eksisterer en rekke meldingsordninger for deler av den minste fartøygruppen. Dette er både forhåndsmeldinger og andre meldinger, for eksempel om oppstart av fiske, kryssing av fjordlinjer mv. Meldingene gis i dag via sms.

Fiskeridirektoratet mener det er naturlig at den meldingsordningen som nå foreslås ikke begrenses til kun forhåndsmeldinger, men at det utvikles ett helhetlig system som kan brukes til alle typer meldinger som fiskeren er pålagt å gi gjennom regelverket. Hovedfokus i denne høringen vil likevel være krav om innmelding av fangst for fartøy under 15 meter største lengde.

Systemet må være enkelt å betjene for fisker og samtidig imøtekomme myndighetenes behov for opplysninger, særlig til bruk i kontrollsammenheng.

Vi foreslår at meldingene sendes til direktoratet via en applikasjon knyttet til en smarttelefon eller lignende elektronisk enhet. Den elektroniske enheten må oppfylle kravene i forskriften og være godkjent av Fiskeridirektoratet. Direktoratet vil lage en liste over godkjente enheter som legges på våre internettsider.

Vi foreslår i tillegg at meldingsordningen erstatter krav om føring av fangstdagbok og forenklet fangstdagbok, som i dag fremdeles føres av enkelte grupper.

Det var registrert 5.569 fartøy under 15 meter per 31.12.2013. Dette utgjør ca 90 % av flåten totalt. Fartøyene under 15 meter fisker ca 10 % av total fangst i kvantum, men innenfor torskefisket er denne gruppens andel 30 %.

For at meldingsordningen skal fungere både for den store gruppen av fartøy dette gjelder og direktoratet som skal ta hånd om meldingene, vil vi foreslå en trinnvis

innføring over tid både med hensyn til lengde og grupper av fartøy, og med hensynet til hva som skal meldes og omfanget av dette.

I første omgang kan det tenkes at ordningen kun skal knyttes til enkelte fiskerier, for eksempel til torskefisket.

I det videre beskrives de bakenforliggende hensyn. Videre gis en oversikt over gjeldende regelverk om innrapportering, deretter gis en oversikt over hvordan ordningen tenkes gjennomført, hvem som bør omfattes av ordningen, hva som skal meldes og når, en kort oversikt over krav og kostnader til utstyr og som et siste punkt et forslag til ny forskrift.

2 Hensyn

En meldingsordning som kan brukes til alle typer meldinger pålagt fartøy under 15 meter største lengde vil kunne ivareta en rekke hensyn.

2.1 Kontrollhensyn

Det viktigste hensynet en meldingsordning vil ivareta er kontrollhensynet.

Sett hen til at kontrollmyndighetene har begrensede kontrollressurser vil en meldingsordning bidra til at disse kontrollressursene kan benyttes mer effektivt. I tillegg vil det være avgjørende at skipper på de minste fiskefartøyene må binde seg til et kvantum før ankomst kai tilsvarende som fartøy som i dag rapporterer fangst- og aktivitetsdata elektronisk.

Behovet er særlig tydelig i fisket etter torsk hvor et stort antall fartøy lander store kvantum i løpet av en relativt kort periode. Dette vil også gjøre seg gjeldende i andre intensive fiskerier, for eksempel makrell- og sildefisket. Det er likevel naturlig at ordningen omfatter alle fartøy uavhengig av fiskerier.

2.2 Reguleringshensyn

En enkel meldingsordning for den minste delen av kystflåten, kan i tillegg bidra til en mer effektiv regulering av fisket. Data som angir hvor fartøyer befinner seg til enhver tid og hvor mye som er fisket gjør det mulig å holde løpende oversikt over hvor mye som er fisket totalt. Informasjonsgrunnlaget gir et potensial som kan benyttes innenfor regulering av fiskeriene, bifangst, områderegulering mv. Videre gjør systemene det enklere å produsere statistikk for reguleringsformål.

2.3 Forskning og statistikk

Forskning er avhengig av et tilstrekkelig datagrunnlag. En meldingsordning for den minste fartøygruppen vil kunne gjøre nytt datagrunnlag tilgjengelig for forskning og utarbeidelse av statistikk i forhold til dagens ordninger.

2.4 Erstatning av papirrapportering

Utfasing av papirrapportering og en overgang til en enkel meldingsordning for den minste fartøygruppen vil imøtekomme gjennomføringen av regjeringens e-Norge planer. I disse har det vært fokusert på at offentlige etater skal gi sine brukere muligheter til å rapportere alle innmeldinger elektronisk.

2.5 Forenkling og forbedring

Forslaget vil bidra til en forenkling og effektivisering av rapporteringsforpliktelser for den minste kystflåten.

3 Gjennomgang av gjeldende regelverk

3.1 Forskrift om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy

Elektronisk rapportering av fangst- og aktivitetsdata ble innført for alle fartøy over 21 meter fra og med 1. oktober 2010 og for fartøy over 15 meter fra og med 1. januar 2011.

Ordningen er regulert i forskrift 21. desember 2009 nr 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy (ERS forskriften).

I ERS forskriften er det satt krav om at fangst- og aktivitetsdata i hovedsak rapporteres ved tre ulike meldinger:

- Melding om havneavgang (DEP)
- Melding om fangst (DCA)
- Melding om havneanløp (POR)

Melding om havneavgang skal sendes ved avgang fra havn. Denne meldingen gir blant annet informasjon om fangst om bord, hvor og når fiskestart er planlagt, samt hvilken art det planlegges å fiske på.

Melding om fangst skal sendes daglig før kl 2359. Denne meldingen inneholder informasjon om hver enkelt fiske- eller fangstoperasjon. Blant annet om hvor og når fiskeoperasjonen påbegynnes og avsluttes, redskap som benyttes og fangst. For fartøy som fisker med garn eller line skal det oppgis samlet fangst per dag, samt en del innsatsparametere.

Melding om havneanløp skal sendes senest to timer før ankomst havn eller så snart som mulig etter siste fiskeoperasjon er avsluttet dersom siste fiskeoperasjon ble avsluttet nærmere havn enn to timer. Denne meldingen gir informasjon om fangst om bord, hva som skal landes, hvor og når fartøyet går til havn.

Et sentralt hensyn bak innføring av elektronisk rapportering var et ønske om å utfase papirfangstdagboken. I og med at grensen for elektronisk rapportering ble satt til 15 meter var det en del fartøy under 15 meter som fremdeles ville være pålagt krav om føring av fangstdagbok eller forenklet fangstdagbok. Fiskeridirektoratet foreslo derfor i forbindelse med høringen av ERS forskriften en forhåndsmelding for fartøy under 15 meter. Forslaget gikk ut på at denne meldingen skulle sendes per sms. Hensynet var å fullføre utfasingen av papirrapportering.

3.2 Forskrift om oppgaveplikt for fiske og fangstfartøy

Etter at ERS forskriften ble vedtatt, er det som nevnt en gruppe som fremdeles er pliktig til å føre fangstdagbok og forenklet fangstdagbok i papirversjon. Redegjørelsen nedenfor i dette punktet gjelder dette regelverket og med begrepet fangstdagbok og forenklet fangstdagbok siktes det til disse papirversjonene.

I henhold til forskrift 26. juli 1993 nr 772 om oppgaveplikt for fiske- og fangstfartøy er følgende fartøy under 15 meter største lengde pålagt å føre fangstdagbok:

- a) *Fartøyet har tråltillatelse gitt i medhold av forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften).*
- b) *Fartøyet driver trålfiske etter reker i området utenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjene uten reke-tråltillatelse*
- c) *Fartøyet driver trålfiske etter reker utenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjene i Skagerrak-området øst for en rett linje mellom Hanstholmen fyr og Lindesnes fyr og nord for en rett linje mellom Skagen fyr og Tistlarna fyr uten reke-tråltillatelse.*
- d) *Fartøyet fisker utenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjene i Skagerrak-området øst for en rett linje mellom Hanstholmen fyr og Lindesnes fyr og nord for en rett linje mellom Skagen fyr og Tistlarna fyr, og har største lengde mellom 12,00-14,99 meter*

e) *Fartøyet driver fangst av skjell*

f) *Fartøyet driver fiske og fangst i fiskevernsonen ved Svalbard.*

Vi vil vise til at fartøyene nevnt ovenfor i c) og d) som er over 12 meter er underlagt elektronisk rapportering og derfor ikke leverer fangstdagbok i papir, og at samtlige fartøy nevnt i punkt f) antas å være over 15 meter og derfor omfattet av regelverket for elektronisk rapportering.

I fangstdagboken skal følgende opplysninger føres:

- Fartøyets navn
- Turnummer
- Redskapsart
- Tidspunkt og sted for avgang og ankomst havn, ankomst felt og levering
- Dato, klokkeslett og posisjon i lengde og bredde ved begynnelsen og ved slutten av de enkelte hal/kast og varigheten av disse
- Fangst for hvert enkelt hal/kast, dagens fangst mv

Enkelte fartøygrupper som fører fangstdagbok er pålagt å sende denne til Fiskeridirektoratet innen en måned etter endt fangst.

Fiskeridirektoratet har ikke mottatt fangstdagbøker i den senere tid. Det har ikke vært tilstrekkelig tid under arbeidet med dette høringsforslaget til å få avklart om dette skyldes at det ikke er noen igjen i disse gruppene som har plikt til å sende inn dagbok eller om dette skyldes at de som har slik plikt ikke overholder denne.

Fartøy mellom 13 og 15 meter, samt alle fartøy med dispensasjon for å drive med kaisalg og som ikke er pliktig til å føre fangstdagbok, plikter å føre forenklet fangstdagbok. Plikten omfatter også rekefiskere som tråler innenfor 12 nautiske mil.

Føring av forenklet fangstdagbok skal omfatte disse opplysningene:

- Fartøyets navn, registreringsnummer, kallesignal og største lengde
- Redskapsart
- Fangstområde/lokasjon
- Fangst i kilo rund vekt spesifisert på art
- Fiskemottakets navn
- Sluttseddel for hver levering

Fartøyene som skal føre forenklet fangst dagbok er ikke pålagt noen plikt til å sende fangst dagboken til Fiskeridirektoratet.

3.3 Ulike meldingsordninger som praktiseres i dag

3.3.1 Forhåndsmelding for mottaker/kjøper

I henhold til forskrift 13. november 1995 nr 884 om opplysningsplikt for enhver som mottar eller omsetter fangst er Fiskeridirektoratet i § 2 gitt hjemmel til å kunne gi pålegg om at kjøper eller mottaker gir opplysninger om anløp av fartøy, når, hvor og fra hvem fangst skal mottas eller omsettes.

I henhold til § 3 kan slike påbud kun gis for en periode på inntil 2 måneder om gangen. Selv om det ikke uttrykkelig fremgår av forskriften, har det vært krevd at vedtaket må være begrunnet ut fra kontrollhensyn.

Mottaker eller kjøper blir som regel pålagt å gi slik melding senest to timer før anløp kai, eventuelt før landing av det aktuelle fartøy. Vi har ikke per i dag oversikt over antallet vedtak som treffes om dette på landsbasis, men hjemmelen ble senest benyttet i forbindelse med årets blåkveitefiske.

Det er i de ulike regioner noe ulike behov for å gi slike pålegg grunnet at fiskeriene varierer fra region til region.

De fleste regionkontor benytter denne ordningen og har benyttet den i mange år. Meldingene ble tidligere gitt både per telefaks, og talepostmeldinger og etter hvert via sms.

Denne forskriften vil bli opphevet når den nye landingsforskriften trer i kraft 1. januar 2015.

3.3.2 Forhåndsmelding for fisker

I landingsforskriftens § 6 tredje ledd tredje setning er det gitt hjemmel til å dispensere fra kravene om samtidig undertegning av landings- og sluttsedler og i § 7 femte ledd er det gitt hjemmel til å dispensere fra veiekravet ved landing. Dispensasjonsadgangen fra veiekravet er begrenset til fartøy under 15 meter.

Dispensasjonsadgangene skal dels imøtekomme behovene ved små marginale anlegg, hvor fisker grunnet sitt driftsmønster ikke kan levere innenfor ordinær arbeidstid. Dels skal adgangen imøtekomme de minste fartøyene som ikke kan

levere ved mottak grunnet manglende mottak i nærområdet og som ellers vil ha lang eller farefull gangtid til nærmeste mottak.

Dersom det gis slik dispensasjon som er omtalt i § 7 femte ledd, skal fiskeren etter § 4 siste ledd siste setning sende "en melding til Fiskeridirektoratet før anløp havn på den måte og med den tidsfrist som Fiskeridirektoratet bestemmer".

Tilsvarende krav om forhåndsmelding pålegges der det gis dispensasjon fra samtidighetskravet etter § 6 tredje ledd.

Meldingen sendes i hovedsak via sms. I et par regioner er det gitt mulighet for at e-post sendes i stedet for sms.

I dispensasjonsvedtakene settes det krav om at meldingen skal inneholde fartøyets navn og kjennetegn, estimert mengde fangst fordelt på art, landingssted og forventet ankomsttid.

Det kreves at meldingen skal sendes senest 2 timer før fartøyet legger til kai, eller snarest mulig etter at siste fiskeoperasjon er avsluttet dersom det er mindre enn 2 timers fartstid før fartøyet legger til kai.

Det gis årlig i overkant av 400 slike dispensasjoner. I dag er det regionkontorene som forbereder disse sakene og vedtakene treffes av direktoratet sentralt.

3.3.3 Andre meldinger som er pålagt fisker

I andre forskrifter finnes det flere pålegg om at fisker skal gi melding til Fiskeridirektoratet i forbindelse med utøvelse av fisket. Som nevnt ønsker Fiskeridirektoratet at den meldingsordningen som nå utvikles kan brukes til alle disse meldingene. Vi nevner noen viktige eksempler på slike meldinger;

Forskrift 22. desember 2004 nr 1878 om utøvelse av fisket i sjøen § 31 som gjelder drivgarnfiske etter makrell, pålegger fisker å melde fra til Fiskeridirektoratets regionkontor i det distrikt det skal fiskes. Meldingen skal inneholde fartøyets navn, registreringsmerke og navn på skipper/ansvarshavende om bord. Det skal opplyses hvor fisket skal foregå og om maskevidden på garna. Meldingen skal sendes før fisket tar til og ved skifte av fiskefelt.

Forskriftene om regulering av fisket etter makrell, sild og NVG-sild pålegger fisker å gi melding før oppstart av fiske med partrål. Meldingene skal sendes fiskeridirektoratets regionkontor i den region hvor fisket skal pågå.

I samme forskrifter er fartøy som fisker med not pålagt å melde fra om notsprengning på eget skjema.

Forskrift om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2014 § 18 krever at den som driver notfiske etter sild med fartøy under 15 meter innenfor fjordlinjene fra sørlig fylkesgrense for Møre og Romsdal til Darupskjæret i sørlig del av Finnmark, skal sende melding om innseiling og utseiling til Fiskeridirektoratet på sms med opplysninger blant annet om fartøyets navn, registreringsmerke tidspunkt, område og eventuelt samfiskefartøy.

Forskrift om regulering av fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område øst for 26°Ø mv i 2013/2014 § 9 pålegger den som deltar i fangsten å sende melding til Fiskeridirektoratet region Finnmark per sms når fartøyet starter og avslutter fangsten. Meldingen skal inneholde opplysninger om fartøyets navn, registreringsmerke, dato og klokkeslett for hhv oppstart og avslutning av fangst.

4 Nærmere om meldingsordningen

4.1 Hvordan skal rapporteringen gjennomføres?

Fiskeridirektoratet foreslår at samtlige meldinger sendes til Fiskeridirektoratet via en applikasjon som er knyttet til en smarttelefon eller annen elektronisk enhet med tilsvarende funksjoner. Kravet innebærer at enheten må ha et operativsystem som gir mulighet til å kjøre programvare og applikasjoner som oppfyller fastsatte krav. Denne applikasjonen bør også fungere når telefonen er utenfor dekning.

Det antas at en applikasjon vil være langt enklere å betjene for fiskeren enn en SMS-ordning og at dette gir størst fleksibilitet for å dekke inn andre behov for rapportering. Imidlertid må vi da pålegge fiskeren å anskaffe seg relevant utstyr som fyller nevnte krav, noe som kanskje kan hevdes å være kostbart for den enkelte. Vi antar imidlertid at en applikasjon vil være billigere i drift etter at utstyret først er anskaffet.

I tillegg til å være enklere i bruk, vil en applikasjon også sikre rett identitet til avsender og at tidspunktet for sending av melding vil bli registrert, også om det ikke er dekning i det aktuelle området. Dette kan ikke sikres på samme måte hvis meldingene skal sendes som sms. En slik ordning vil også gjøre det enklere å integrere flere dataelementer eller parametere i informasjonen som oversendes uten at skipper trenger å fylle inn mer enn han ville måtte gjort ved bruk av SMS.

Data registrert i en applikasjon vil også sikre datakvaliteten og muligheten for å lese data elektronisk på en langt mer effektiv måte enn hva som ville vært mulig med en SMS-ordning.

Fiskeridirektoratet mener at en meldingsordning knyttet til en applikasjon utviklet til formålet er den beste løsningen og har utarbeidet forslag til forskrift på bakgrunn av dette.

Fiskeridirektoratet vil stå som eier av applikasjonen og det foreslås at fisker vil bli belastet et beskjedent engangsbeløp ved første gangs nedlasting.

4.2 Trinnvis innføring

Som nevnt innledningsvis foreslår direktoratet at ordningen innføres trinnvis. En viktig begrunnelse for forslaget om trinnvis innføring er behovet for å sikre en god oppfølging av og støtte til den enkelte fisker som vil omfattes av meldingsordningen.

Den trinnvise innføringen foreslås både for lengdegrupper (punkt 4.3) og omfanget av hva som skal meldes (punkt 4.4).

4.3 Hvem skal ordningen gjelde for?

Som beskrevet ovenfor vil det viktigste hensynet for å innføre en forhåndsmelding være kontrollhensynet. For fartøy over 15 meter største lengde er dette hensynet ivaretatt av kravene til elektronisk rapportering.

Meldingsordningen foreslås derfor kun for fartøy under 15 meter største lengde. I tabell 1 gis en oversikt over fordelingen av aktuelle fartøy i ulike lengdegrupper.

Tabell 1: Antall fartøy, samlet fangstmengde og fangstinntekt kr 50 000 og over for fartøy under 15 meter i 2013 fordelt seg på følgende måte:

Lengdegruppe	< 10 meter	10.00 – 10.99 meter	11.00 – 14.99 meter	Totalt
Ant. Fartøy	3347	1503	719	5569
Ant. fartøy med fangst	2562	1385	693	4640
Ant. fartøy med fangstinntekt kr 50 000 og over	1634	1254	673	3561

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at et utgangspunkt i de fartøy som i dag er pålagt å føre fangstdagbok eller forenklet fangstdagbok blir for snevert for å ivareta kontrollhensynet.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor at alle fiske- og fangstfartøy under 15 meter største lengde pålegges krav om å sende en forhåndsmelding til Fiskeridirektoratet. Vi foreslår at den samme avgrensningen som følger av ERS-forskriften også gjøres gjeldende her, dvs at det med fiske- og fangstfartøy forstås ethvert fartøy som er utstyrt for eller driver fiske og fangst i ervervsøyemed, eller fartøy som bistår fiske- og fangstfartøy, for eksempel transportfartøy som mottar fangst og lete- og forsøksfartøy. Det bemerkes her at omlastingsfartøy uansett lengde er omfattet av kravene i ERS forskriften. Se utkastet til forskrift § 2.

Fiskeridirektoratet foreslår at en trinnvis innføring for lengdegrupper gjøres på tilsvarende måte som ved innføring av elektronisk rapportering for fartøyene over 15 meter.

Elektronisk rapportering ble innført først ved at man senket lengdegrensen for hvilke fartøy som var omfattet av kravet til 21 meter, deretter til 18 meter for til slutt å ende opp med dagens krav hvor alle fartøy over 15 meter omfattes av kravet til posisjonsrapportering.

Vi foreslår at meldingsordningen innføres over en periode på tre år og at den først innføres for fartøy fra 11 – 14.99 meter, deretter for fartøy fra 10 meter og over, og til slutt for alle fartøy under 15 meter. Fartøy mellom 11 – 14.99 meter representerer om lag 50 % av samlet fangstmengde og fangstverdi landet av fartøy under 15 meter.

I denne vurderingen legger Fiskeridirektoratet avgjørende vekt på at de tekniske løsninger som foreslås er enkle og lett tilgjengelig for næringsaktørene.

Det bemerkes at det er tenkt at applikasjonen også kan anvendes av fartøy på eller over 15 meter største lengde for andre rapporteringskrav, for eksempel ved fiske med partrål.

4.4 Hva skal rapporteres?

Som nevnt foreslår Fiskeridirektoratet at meldingsordningen utvikles slik at fiskeren kan bruke denne til alle meldinger han skal sende til direktoratet.

Vi foreslår en trinnvis innføring ved at forhåndsmeldinger innføres fra 1. januar 2015, deretter utvides ordningen til andre meldinger etter hvert som det er lagt til rette for dette i meldingsapplikasjonen. Nærmere tidspunkt for innføring av andre meldinger må besluttes for hver enkelt meldingstype..

Ved alle typer meldinger vil det være behov for at meldingsordningen sikrer rett identifikasjon av fartøyene. Ved valg av applikasjon vil det ikke være nødvendig at fiskeren gir slike opplysninger hver gang det sendes en forhåndsmelding, opplysningene vil allerede være forhåndslagret og identifikasjonen vil automatisk bli fastlått når fiskeren registrerer seg ved pålogging i applikasjonen.

Det vil være nødvendig at meldingen omfatter informasjon om lagringstidspunktet og sendingstidspunktet. En applikasjon vil kunne registrere når meldingene er sendt, også når meldingene er forsøkt sendt om fartøyet skulle være utenfor dekning. Applikasjonen vil automatisk sende meldingen så snart fartøyet igjen er i et område med dekning. Som nevnt ovenfor vil ikke disse forholdene kunne sikres på samme måte ved meldinger sendt som sms.

En forhåndsmelding må også angi data om samlet fangst på turen. Denne informasjonen må fordeles på art og kvantum (kg). Det må også vurderes hvorvidt redskapet det fiskes med skal oppgis. Igjen vil dette være enklere i en applikasjon fordi dette kan legges inn på forhånd, sett hen til at fartøy under 15 meter største lengde stort sett benytter samme redskap eller skifter redskap relativt sjeldent.

Et annet viktig element som bør inngå i en forhåndsmelding er hvor det skal landes. I POR meldingen angis både havn og landingsanlegg. En forhåndsmelding bør gi både havn og landingsanlegg for å gi en tilstrekkelig identifikasjon av landingsstedet.

Det foreslås også at forhåndsmeldingen angir tidspunktet fartøyet ankommer havn.

Det vil være en målsetting i utviklingen av applikasjonen at mest mulig data hentes automatisk ved innsending.

I tillegg minner vi om gjennomgangen ovenfor av andre typer meldinger som innebærer melding om andre opplysninger. Det er forsøkt tatt høyde for hvordan dette kan se ut i utkastet til forskrift nedenfor ved at enkelte eksempler er innarbeidet. Hvordan dette kan se ut vil imidlertid avhenge av hvordan en applikasjon vil kunne opereres.

4.5 Når skal det rapporteres?

Vi foreslår at forhåndsmeldingen sendes senest 2 timer før fartøyet legger til kai, eller snarest mulig etter at siste fiskeoperasjon er avsluttet dersom det er mindre enn 2 timers fartstid før fartøyet skal legge til kai. Dette vil være samme frist som benyttes i POR meldingen, og vil gi nødvendig fleksibilitet når det gjelder fiskeriaktivitet nær havn.

Når det gjelder andre meldinger vil disse måtte sendes til de tidspunkter behovet tilsier, se utkastets forsøk på å regulere dette.

4.6 Mottak av forhåndsmelding og returnmelding

Vi foreslår at forhåndsmeldinger og eventuelt andre meldinger mottas og registreres automatisk og at det genereres en automatisk returnmelding til avsender.

Meldingene må lagres og integreres i Fiskeridirektoratets øvrige systemer slik at de kan benyttes på en effektiv måte, særlig i kontrollsammenheng. Det legges til grunn at disse dataene vil gjøres tilgjengelige for fisker gjennom direktoratets internettsider.

Det foreslås videre at meldingene som omfattes av ordningen integreres i mottakssystemet til FMC.

Som nevnt ovenfor foreslås det som ved ERS meldingene at det genereres en returnmelding ved mottak av forhåndsmeldinger/andre meldinger.

Returnmeldingen må avgrenses til kun å være en verifisering av at meldingen fra fartøyet er mottatt og at format og obligatoriske opplysninger eller felt er uten vesentlige feil. På samme måte som ved ERS meldingene må det også komme klart frem at returnmeldingen ikke er en bekreftelse på at innholdet er i samsvar med regelverket.

4.7 Posisjonsrapportering

Som nevnt vil en applikasjon gi stor fleksibilitet når det gjelder hvilke behov et slikt system kan dekke. Med en applikasjonsløsning vil det være mulig å spore de minste fartøyene.

Ved at det er mulig å vite hvor fartøyene er, er det også en mulighet for å bruke systemet til nødrapportering. Her er det viktig å presisere at nødrapportering vil måtte knyttes opp mot Hovedredningsentralen og klart skilles fra Fiskeridirektoratets ansvarsområde.

Fiskeridirektoratet ser for seg flere alternativer for posisjonsrapportering gjennom en applikasjonsordning. Dette vil gi mulighet for løpende automatisk posisjonsrapportering etter valgt frekvens under hele turen. En annen mulighet er at sporingsplottet sendes inn sammen med forhåndsmeldingen. En tredje mulighet går på at applikasjonen kan åpne for at posisjonen til fartøyet sendes til myndighetene når sporingsfunksjonen utløses av fisker. Enda en mulighet er at fartøyets posisjon følger med forhåndsmeldingen ved innsending.

Posisjonsdata vil kunne gjøre leteaksjoner langt mer effektiv for mindre fartøy enn i dag. Fiskeridirektoratet ser for seg at sikkerhetsmomentet i posisjonsrapportering gjennom applikasjon vil være svært gunstig og ønsket av næringen.

Dersom det skal innføres et sporingsystem, er det viktig at ordningen tar høyde for å skille mellom fiskeriaktivitet og annen aktivitet av hensyn til personvernet. Dette kan løses ved at fisker sender melding om oppstart og avslutning av fiskeoperasjoner.

Fiskeridirektoratet ønsker ikke å foreslå noe tidspunkt nå for innføring av et sporingssystem, vi vil først sikre oss at meldingsordningen fungerer tilfredsstillende og deretter komme tilbake til tidspunkt for implementering av dette. Men det bemerkes at det i dag allerede finnes teknologi som gjøre at smarttelefoner kan ha dekning i alle aktuelle områder. Etter hvert som teknologien utvikler seg videre vil pris og tilgjengelighet gjøre dette svært brukervennlig.

5 Kostnader for fisker

For fiskeren vil kostnadene innebære kjøp av en smarttelefon eller lignende elektronisk enhet. Smarttelefon kan kjøpes fra ca kr 2000, nettbrett tilsvarende. I tillegg kommer kostnader forbundet med datatrafikk, i dag er dette ofte en integrert del av abonnementet.

I tillegg vil fiskeren belastes et engangsbeløp første gangen applikasjonen lastes ned.

6 Forslag til forskrift

Fiskeridirektoratet har vurdert om det bør gis en egen forskrift for å regulere forhåndsmeldingene eller om bestemmelser om dette bør innarbeides i allerede eksisterende forskrift. Vi er kommet til at det vil være enklest for fiskerne at dette reguleres i en egen forskrift.

Utkast til forskrift om forenklet elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy under 15 meter

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet xxxxxxxx med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av viltlevende marine ressurser (havressurslova) §§ 34, 35, 36, 37, 39, 41, 43, 59

§ 1 Formål

Formålet med forskriften er å legge til rette for en effektiv regulering av fiskeriene, bedre kontroll med ressursuttaket og et bedre grunnlag for statistikk og forskning ved å benytte elektroniske systemer og digital kommunikasjon for å rapportere aktivitet og fangst.

§ 2 Saklig og stedlig virkeområde

Forskriften gjelder for norske fiske- og fangstfartøy under 15 meter største lengde uavhengig av hvor de befinner seg, med unntak av omlastingsfartøy under 15 meter og fiske- og fangstfartøy som er omfattet av forskrift 21. desember 2009 nr 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy § 10 b, c og d.

Med fiske- og fangstfartøy forstås ethvert fartøy som er utstyrt for eller driver fiske og fangst i ervervsøyemed, eller fartøy som bistår fiske- og fangstfartøy, for eksempel transportfartøy som mottar fangst og lete- og forsøksfartøy.

§ 3 Krav til utstyr og omkostninger

Norske fiske og fangstfartøy som omfattes av forskriften skal ha en elektronisk enhet om bord som er godkjent av Fiskeridirektoratet etter egen liste og som tilfredsstillere kravene til smarttelefon, det vil si at enheten må ha et operativsystem som gir mulighet til å kjøre programvare eller applikasjoner.

Ansvarshavende om bord på fartøy skal forvise seg om at enheten som er beskrevet her fungerer og er oppdatert før fartøyet forlater havn for fiske eller fangst.

Meldinger som beskrevet i forskriften skal sendes ved hjelp av Fiskeridirektoratets meldingsapplikasjon.

Omkostninger i forbindelse med anskaffelse, installasjon og bruk av utstyr som nevnt i denne forskrift skal dekket av fartøyets eier. Fiskeridirektoratet kan i særlige tilfeller dekke utgifter til bruk av slikt utstyr.

§ 4 Forhåndsmelding ved anløp havn

Fartøy omfattet av denne forskrift og som har gjennomført fiskeoperasjoner skal senest 2 timer før anløp til havn sende forhåndsmelding som beskrevet i denne bestemmelsen. Fartøy som foretar siste fiskeoperasjon nærmere havn enn 2 timer, skal snarest mulig før anløp havn sende melding om havneanløp.

Fartøy som skal gjennomføre deilandinger skal sende en forhåndsmelding for hver landing. Tidsfristen angitt i første ledd gjelder i disse tilfellene kun for den første landingen.

Med fiskeoperasjon menes perioden fra det tidspunkt et sammenhengende fiskeredskap settes i sjøen til det er tatt opp fra sjøen. Fiskeoperasjonen er fullført når fiskeredskapet er tatt opp av sjøen.

Forhåndsmeldingen skal inneholde følgende opplysninger:

Opplysningene i bokstav a, b, c, d, e og f vil komme inn i meldingen automatisk når fisker registrer seg, opplysningene i punktene g, h, i og j må registreres av fisker:

- a) Meldingstype – FOR, forhåndsmelding
- b) Serienummer for meldingen

- c) Fartøyets radiokallesignal
- d) Skippers eller ansvarshavendes navn
- e) Dato og tidspunkt meldingen er sendt i UTC
- f) Internasjonal kode for havnen som anløpes (ISO alfa 2 landkode + 3 bokstaver havnekode)
- g) Landingssted (navn og adresse til mottak)
- h) Dato og tid for anløp til havn
- i) Fangst om bord fordelt på fiskesort (FAO fiskesortkode) i kilo rund vekt. Parvis angitt.
- j) Fangst som skal landes fordelt på fiskesort (FAO fiskesortkode) i kilo rund vekt. Parvis angitt.

§ 5 Melding om kaisalg

Fartøy omfattet av denne forskrift og som har dispensasjon for kaisalg skal sende melding om kaisalg når salget er avsluttet for dagen, eller senest før en forlater salgsplassen

Melding om kaisalg skal inneholde følgende opplysninger:

- a) Meldingstype – KAI, melding om kaisalg
- b) Serienummer for meldingen
- c) Fartøyets radiokallesignal
- d) Skippers eller ansvarshavendes navn
- e) Dato og tidspunkt meldingen er sendt i UTC
- f) Fangst om bord fordelt på fiskesort (FAO fiskesortkode) i kilo rund vekt. Parvis angitt.
- g) Fangst som er solgt fordelt på fiskesort (FAO fiskesortkode) i kilo rund vekt. Parvis angitt.

§ 6 Melding om kryssing av fjordlinjer

Fartøy omfattet av denne forskrift og som er pålagt å melde ved kryssing av fjordlinjer skal sende melding om kryssing av fjordlinjer i henhold til angitt tidsfrist.

Melding om kryssing av fjordlinjer skal inneholde følgende opplysninger:

- a) Meldingstype – KRY, melding om kryssing av fjordlinjer
- b) Serienummer for meldingen
- c) Fartøyets radiokallesignal
- d) Skippers eller ansvarshavendes navn
- e) Dato og tidspunkt meldingen er sendt i UTC
- f) Angivelse av om fartøyet krysser inn eller ut
- g) Fangst om bord fordelt på fiskesort (FAO fiskesortkode) i kilo rund vekt.
Parvis angitt.

§ 8 Melding om oppstart av fiske

Fartøy omfattet av denne forskrift og som høster makrell med drivgarn skal sende melding om oppstart av fiske i henhold til angitt tidsfrist.

Melding om oppstart av fiske skal inneholde følgende opplysninger:

- a) Meldingstype – OPP, melding om oppstart av fiske
- b) Serienummer for meldingen
- c) Fartøyets radiokallesignal
- d) Skippers eller ansvarshavendes navn
- e) Dato og tidspunkt meldingen er sendt i UTC
- f) Fangst om bord fordelt på fiskesort (FAO fiskesortkode) i kilo rund vekt.
Parvis angitt.

§ 9 Posisjonsrapportering

Fartøy omfattet av denne forskrift er pålagt å registrere og sende inn posisjoner med Fiskeridirektoratets meldingsapplikasjon. Fiskeridirektoratet bestemmer når og hvordan dette skal gjøres.

§ 10 Returnmelding

Fiskeridirektoratet bekrefter mottak av melding angitt i denne forskrift automatisk med en returnmelding.

Melding sendt i henhold til denne forskrift anses som ikke mottatt av Fiskeridirektoratet dersom avsender ikke mottar returnmelding.

Returnmeldingen innebærer en bekreftelse på at meldingen er mottatt av Fiskeridirektoratet, og at format og obligatoriske felt i meldingen er kontrollert og lagret i direktoratets system. Returnmelding betyr ikke at meldingen for øvrig er kontrollert i forhold til om den er i samsvar med regelverket og de faktiske forhold.

Returnmeldingen skal inneholde følgende opplysninger:

- a) Meldingstype – RET, returnmelding
- b) Nummeret på den kvitterte meldingen
- c) Dato og tidspunkt meldingen er sendt i UTC
- d) Meldingsstatus og feilmeldingsnummer

§ 11 Tilgang til egne meldinger

Meldinger innsendt i henhold til denne forskrift skal registreres og lagres i Fiskeridirektoratets registre, og skal ved forespørsel gjøres tilgjengelig for ansvarshavende om bord og fartøyeier.

§ 12 Adgang til å kansellere meldinger

Melding som er sendt i henhold til denne forskrift kan kanselleres. Deretter løper ny frist som angitt.

§ 13 Krav til utbedring av feil

Dersom det har oppstått feil ved smarttelefonen, den elektroniske enheten eller applikasjonen (sendingsutstyret) slik at kravene i denne forskriften ikke kan oppfylles, kan ikke fartøyet starte fisket på nytt uten at sendingsutstyret tilfredsstiller kravene i denne forskriften. Fiskeridirektoratet kan for enkeltturer gi dispensasjon til å starte fiske uten at disse kravene er oppfylt.

Dersom det oppstår feil ved sendingsutstyret mens fartøyet er på fiskefeltet må utstyret eller applikasjonen repareres, erstattes eller oppdateres så snart fartøyet kommer til havn.

§ 14 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette andre rapporteringsbestemmelser. Fiskeridirektoratet kan også gi nærmere regler om gjennomføring av rapporteringspliktene, for eksempel regler om kontroll med bestemmelsene i denne forskriften og regler om krav til utstyr.

§ 15 Overtredelsesgebyr

Foretak og den som forsettelig eller uaktsomt overtrer bestemmelser i denne forskriften kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til lov 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar (havressurslova) § 59 og forskrift 20. desember 2011 nr 1437 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven

§ 16 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser i denne forskriften straffes etter lov 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar (havressurslova) §§ 62 og 64.

§ 17 Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft når Fiskeridirektoratet bestemmer det. Samtidig oppheves forskrift om oppgaveplikt for fiske og fangstfartøy av 23. juli 1993.....