

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Gunnstein Bakke
Telefon: 99105452
Seksjon: Utviklingsseksjonen
Vår referanse: 14/10737
Deres referanse:
Vår dato: 13.11.2015
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM BESKYTTELSE AV KORALLREV MOT ØDELEGGELSER SOM FØLGE AV FISKERIAKTIVITET

Forslag til ny forskrift om beskyttelse av korallrev mot ødeleggelser som følge av fiskeriaktivitet

Nedenfor følger Fiskeridirektoratets forslag til fastsettelse av ny forskrift om beskyttelse av korallrev mot ødeleggelser som følge av fiskeriaktivitet. Høringsnotatet, Havforskningsinstituttets råd, kart over fiskeriaktivitet og alle høringsuttalelser er tilgjengelig her:

<http://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Hoeringer/Gjennomgang-av-omraader-for-beskyttelse-av-korallrev>

Saksfremstilling

Korallrev er sårbare og de første revene ble gitt særskilt beskyttelse mot ødeleggelse som følge av fiskeriaktivitet i 1999. Til sammen 9 korallrevområder er beskyttet hittil, de siste i 2010. Revene i norske farvann er kaldtvannskorallrev og arten som danner dem *Lophelia pertusa*, har en stor del av sitt utbredelsesområde her og er dermed en norsk ansvarsart. Habitatet som revene danner er listet av OSPAR som et habitat som er truet og i nedgang i Nordøstatlanteren.

Siden 2005 har kartleggingsprogrammet MAREANO kartlagt sentrale deler av korallrevens utbredelsesområder fra Mørebankene til den nordlige utbredelsesgrensen på kysten av Finnmark. Kunnskapen gir en ny forståelse for utbredelsen av korallrev i våre farvann. Den gir et svært godt grunnlag for å sikre at et representativt utvalg av områder kan gis spesiell beskyttelse mot ødeleggelser som følge av fiskeriaktivitet.

Havforskningsinstituttet har på oppdrag fra Fiskeridirektoratet gjennomgått de 9 korallrevområdene som er beskyttet og vurdert nye korallrevområder som bør gis

særskilt beskyttelse. Områdenes representativitet for naturtypen har stått sentralt for rådene fra instituttet.

Forslag til 10 nye områder ble sendt på offentlig høring 25.juni 2015 med høringsfrist 30.september 2015. I forslaget var det tatt inn enkelte justeringer av grensene for noen av områdene sammenlignet med Havforskningsinstituttets råd for å ta høyde for videreføring av eksisterende fiskeriaktivitet i nærheten av dem. De 9 eksisterende områdene ble også gjennomgått og grensene ble foreslått endret for 2 av dem i tråd med Havforskningsinstituttets råd. I noen av de 9 eksisterende områdene og i noen av de 10 nye ble det foreslått å innføre en utvidet beskyttelse ved å forby bruk av garn og line i tillegg til bunntål og snurrevad. Hvilke områder dette gjelder ble fastsatt etter gjennomgang av fiskeriaktiviteten. Områder med tradisjon for bruk av garn og line ble holdt utenfor.

Miljødirektoratet, tre fylkesmannsembeter, Norges Fiskarlag, Fiskebåtredernes forbund, Norges Kystfiskarlaget og WWF sendte inn uttalelser.

Alle er positive til at beskyttelsen av korallrev utvides basert på prinsippet om å etablere beskyttelse av et representativt utvalg av områder. Det er ingen som er negative til det faglige grunnlaget for forslagene. Fra næringen sin side er man tilfreds med at fiskeriaktiviteten i områdene er fremstilt og med at det er tatt hensyn til den når det gjelder trålfiske i nærheten av områdene. Næringen er også tilfreds med at det foreslås å endre grensene for to av de eksisterende områdene slik at de ikke lengre omfatter områder der det ikke er et beskyttelsesbehov.

Miljødirektoratet skriver følgende «*Miljødirektoratet vil innledningsvis berømme Fiskeridirektoratet for det initiativet som er tatt for å beskytte korallforekomster i Norge fra fiskeriaktivitet, samt for å følge opp behovet for å utvide denne beskyttelsen på bakgrunn av ny kunnskap*».

Både Miljødirektoratet, fylkesmannsembetene og WWF peker på behovet for å beskytte korallforekomster mot andre påvirkninger enn fra fiskeri. Akvakultur nevnes av alle og WWF peker også på petroleum- og gruveaktivitet. Det pekes også på behov for å styrke kunnskapen om utbredelsen av korallrev inne på kysten og i fjordene. Til slutt pekes det på behovet for å styrke kontrollen rettet mot overholdelsen av reglene i områdene som er beskyttet. Dette er spørsmål som må behandles i egne prosesser.

Miljødirektoratet stiller spørsmål ved grundigheten av den kartleggingen som er utført av de to eksisterende områdene Iverryggen og Sularevet som foreslås endret litt, men har ikke bemerkninger til endringene dersom det er foretatt kartlegging med multistråle ekkolodd med tilstrekkelig oppløsning

Norges Fiskarlag skriver «Norges Fiskarlag har ikke registrert eller fått dokumentert at fiske med passive redskaper har skadet korall i de områder der det har vært forbud mot å fiske innenfor avgrensede områder. Norges Fiskarlag mener derfor at fiske med passive redskaper i disse områdene med korall ikke vil føre til skader på korallene og må derfor være å bruke» Norges Kystfiskarlag sier på sin side at det ikke er behov for å forby garn og line i området kalt Hola fordi fiskerene er godt kjent med korallforekomstene og unngår å sette redskapene der. Dersom forbud likevel skal fastsettes bes det om at grensene trekkes nærmere korallforekomstene.

Fiskeridirektoratets vurderinger

Å etablere beskyttelse av et representativt utvalg korallrevområder er i tråd med de nasjonale miljømålene for å ta vare på naturmangfold i Norge. Et av disse er å ta vare på et representativt utvalg av norsk natur for kommende generasjoner. Kunnskapen om utbredelsen av korallrev som er samlet inn gjennom blant annet MAREANO både kan og må utnyttes for å oppfylle de nasjonale miljømålene for denne naturtypen.

Beskyttelsen må ha en varig karakter og en egen forskrift som omfatter alle beskyttede korallrevområder, herunder de 9 som er beskyttet fra før, er dermed et godt virkemiddel. De generelle reglene om å være aktsom under fiske i nærheten av kjente korallforekomster beholdes og står fortsatt i forskrift av 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen § 66. For ordens skyld nevnes at både *Lophelia pertusa* og andre korallarter også er beskyttet gjennom forskrift av 1. juli 2011 om regulering av fiske med bunnredskap. Denne beskyttelsen omfatter forekomster som ikke er kjente for fiskeren på forhånd og innebærer at fiskeriet skal avsluttes og flyttes til et annet område hvis koraller påtreffes. Hendelsen skal også rapporteres slik at kunnskapen om forekomster økes. Alle reglene komplementerer dermed hverandre og utgjør til sammen en effektiv beskyttelse. Flere områder med forbud mot fiske gjør den samlede beskyttelsen mer komplett.

OSPAR har vedtatt rekommendasjoner for arter og habitater som er listet som truede og i nedgang i Nordøstatlanteren herunder for korallrev. Å gjennomgå eksisterende vern og vurdere om det er behov for ytterligere tiltak, herunder i form av beskyttede områder, er noen av tiltakene som OSPAR har vedtatt for korallrev. Med forskriften her vil dette være gjennomført for fiskerienes del.

Vern og bruk er i utgangspunktet to motstridende interesser. Fiskeriene påvirker miljøet der de foregår. At det gjennom MAREANO er kartlagt store forekomster av korallrev hvorav mange er upåvirket eller lite påvirket viser at fiskeriene kan foregå på en bærekraftig måte. På grunn av korallrevenes sårbarhet er det like fullt nødvendig å ha et regelverk som gir en god beskyttelse. Å utelukke fiskeri som påvirkningsfaktor eller mulig påvirkningsfaktor i enkelte områder vil holde disse upåvirket. Områdene kan også fungere som referanseområder for forskning. I

området kalt Hola, er det allerede plassert utstyr på bunnen som overvåker korallene kontinuerlig med bildeoverføring til land.

For å finne balansen mellom bruk og vern er fiskeriaktiviteten i og rundt områdene kartlagt. Basert på dette er det gjort enkelte justeringer av områdene sammenlignet med Havforskningsinstituttets råd. Når det gjelder bruk av redskap som slepes under fiske og i den forbindelse kan berøre bunnen, det vil si bunntål og snurrevad, så er det ingen uttalelser fra næringen i høringen som tyder på at de beskyttede områdene vil medføre negative påvirkninger som de ikke aksepterer. Når det gjelder bruk av garn og line i områdene så stiller det seg litt annerledes. Til dette er å bemerke at det ikke er tvilsomt at garn og line kan påvirke korallrev negativt. Både forankringer og redskap som setter seg fast kan påføre skader og dette er dokumentert av Havforskningsinstituttet. Teiner er et redskap som hittil ikke er påvist av instituttet, men det har formodningen for seg at det kan påføre skader. Virkningene av disse redskapene er ikke store hver gang de brukes, det er effekten over tid det må tas hensyn til. Det er derfor av betydning å innføre forbud mot også slike redskaper i noen områder. Ved valget av disse områdene er det tatt hensyn til bruken av disse redskapene i dag. Forbudet omfatter de områdene der de brukes i svært liten grad sammenlignet med områdene rundt. De negative virkningene av forbudene for fiskerne er dermed begrensede. Områdene som omfattes er heller ikke så store at alternative fiskeområder i nærheten ikke kan nås uten spesielle kostnader. At fiskerene kjenner til korallene og unngår å sette redskapene der er ikke et eget argument for å unnlate å inkludere et område. Regelverket må ta høyde for at ikke alle nødvendigvis er like kjente. To av områdene, Nakken og Straumsneset, er områder der korallrevene vokser på fjellveggene i motsetning til de andre der de vokser på bunnen. Dette gjør dem sårbare for bruk av krokredskap i tillegg til andre redskaper. Forbud mot bruk av krokredskap her vil også gi beskyttelse mot fritids- og turistfiske som det er en del av i og omkring disse områdene.

Grensene for områdene er trukket basert på Havforskningsinstituttets råd og kartleggingen av eksisterende fiskeriaktivitet. Erfaringen med grensene for de 9 områdene som allerede eksisterer er god og det er ikke grunn til å tro at grensene for de nye områdene ikke vil fungere godt i en balanse mellom vernet på den ene siden og bruken av områdene utenfor på den andre.

Til Miljødirektoratets bemerkning om kartleggingen på Sularevet og Iverryggen, hvor grensene endres litt for å utelukke områder der det ikke er beskyttelsesbehov, bemerkes at begge områdene er kartlagt av MAREANO. Det kan derfor legges til grunn at Havforskningsinstituttet har hatt et godt grunnlag for sitt råd og det er ikke grunn til å la være å endre grensene her for å åpne området uten beskyttelsesbehov for bruk igjen.

Grensene for området Fjellknausene ligger i dag innenfor Hvaler nasjonalpark sone A hvor det også er forbud mot å benytte bunntål. Havforskningsinstituttets råd er å utvide området litt slik at det dekker mer av sone A og slik at en liten del i sør-vest vil falle utenfor sone A. I høringen ble det spesielt bedt om uttalelser knyttet til grensedragningen her. Miljødirektoratet er den eneste som tok dette opp og uttaler at grensen i sør-vest bør gå utenfor sone A for å skape en bredere sone inn mot de nærmeste korallforekomstene. At grensene trekkes et stykke unna de nærmeste forekomstene er et poeng. Å følge Havforskningsinstituttets råd her vil ikke komme i konflikt med fiskeområder som er registrert i området. Grensen vil gå inntil det nærmeste kartlagte fiskeområdet og næringen har ikke kommentert grensedragningen i sine uttalelser. Det er dermed grunnlag for å følge instituttets råd om grensen i sør-vest. Det bemerkes også at forbud mot garn, line og teine innføres i hele det nye området og at den samlede beskyttelsen dermed øker.

Områdene som er gitt beskyttelse er meldt inn til OSPAR sitt nettverk av Marine Protected Areas. Det legges til grunn at også de nye kan meldes inn.

Beslutningen berører naturmangfoldet og prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12 skal vurderes, jf. naturmangfoldloven § 7. Kunnskapsgrunnlaget, jf. nml. § 8, som ligger til grunn er det best tilgjengelige og omfatter kunnskap bygget opp gjennom blant annet MAREANO om utbredelsen av korallrev og deres tilstand. For næringsaktivitet som berøres så omfatter grunnlaget konkrete aktivitetsdata samlet inn fra fiskeflåten komplementert gjennom høringen. Beslutningen har ingen negative effekter på korallrev. Å endre grensene slik at mindre deler av Sularevet og Iverryggen igjen åpnes for fiske vil påvirke naturmangfoldet i de delene som åpnes. Påvirkningene her vil ikke være større enn de som ellers påføres naturmangfoldet i omkringliggende områder og de anses som akseptable. I denne saken foreligger det ikke kunnskapsmangler om hvilken virkning beslutningen kan ha for naturmiljøet og føre-var prinsippet er dermed ikke relevant her, jf. nml. § 9. Den samlede belastningen på økosystemet i områdene der de nye beskyttede korallrevene befinner seg vil bli mindre. Det er dermed ikke relevant å vurdere samlet belastning her, jf. nml. § 10. Prinsippene i nml. §§ 11 og 12 er heller ikke relevante her.

Tilråding

Fiskeridirektoratet tilrår at det fastsettes følgende forskrift:

Forskrift om beskyttelse av korallrev mot ødeleggelse som følge av fiskeriaktivitet

.....med hjemmel i lov 6.juni 2008 nr. 37 om forvaltning av villevande marine ressurser §fastsatt følgende forskrift:

§ 1 Formål

Forskriften skal beskytte representative korallrevområder mot ødeleggelse som følge av fiskeriaktivitet.

§ 2 Forbud mot bruk av redskap som slepes under fiske

Innenfor følgende områder er det forbudt å drive fiske med redskap som slepes under fiske og i den forbindelse kan berøre bunnen:

a) Sotbakken, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 70° 47,17' E 18° 29,29'
2. N 70° 45,90' E 18° 47,15'
3. N 70° 40,92' E 18° 40,51'
4. N 70° 39,88' E 18° 27,82'
5. N 70° 44,56' E 18° 19,20'

b) Fugløyrevene, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 70° 20,23' Ø 20° 27,81'
2. N 70° 18,55' Ø 20° 29,41'
3. N 70° 17,73' Ø 20° 33,71'
4. N 70° 18,52' Ø 20° 37,70'
5. N 70° 21,79' Ø 20° 45,00'
6. N 70° 22,34' Ø 20° 42,26'

c) Røstrevet, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. 67° 36,2' N 009° 32,9' Ø
2. 67° 33,8' N 009° 40,2' Ø
3. 67° 17,3' N 008° 57,1' Ø
4. 67° 19,8' N 008° 49,5' Ø

d) Trænarevet, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 67° 01,20' Ø 10° 46,20'
2. N 67° 01,20' Ø 11° 21,00'
3. N 66° 51,60' Ø 11° 19,80'
4. N 66° 51,60' Ø 10° 46,20'

e) Iverryggen, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 64°55,0' E 009°02,0'
2. N 64°55,0' E 009°30,0'

3. N 65°10,0 ' E 009°30,0 '
4. N 65°10,0 ' E 009°20,0 '
5. N 65°06,0 ' E 009°08,0

f) Sularevet, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 64°18,0 ' E 007°53,0 '
2. N 64°10,5 ' E 008°17,0 '
3. N 63°52,5 ' E 007°51,5 '
4. N 63°56,0 ' E 007°40,0 '
5. N 64°09,5 ' E 007°40,0 '

g) Storneset, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 63° 43,68' E 5° 34,26'
2. N 63° 45,63' E 5° 49,91'
3. N 63° 35,29' E 5° 49,08'

h) Breisunddjupet, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 62° 37,80' Ø 05° 07,20'
2. N 62° 39,11' Ø 05° 13,66'
3. N 62° 38,27' Ø 05° 12,38'
4. N 62° 37,84' Ø 05° 11,12'
5. N 62° 37,10' Ø 05° 10,63'
6. N 62° 36,51' Ø 05° 11,51'
7. N 62° 35,10' Ø 05° 13,00'
8. N 62° 33,40' Ø 05° 16,60'
9. N 62° 32,40' Ø 05° 21,60'
10. N 62° 31,20' Ø 05° 19,50'
11. N 62° 30,00' Ø 05° 13,80'
12. N 62° 33,27' Ø 05° 11,80'

i) Aktivneset, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 62° 32,23' Ø 3° 18,30'
2. N 62° 37,69' Ø 3° 20,42'
3. N 62° 41,07' Ø 3° 37,11'
4. N 62° 35,52' Ø 3° 47,01'
5. N 62° 34,87' Ø 3° 46,08'
6. N 62° 34,62' Ø 3° 44,68'
7. N 62° 34,55' Ø 3° 42,13'
8. N 62° 34,11' Ø 3° 40,09'

9. N 62° 32,46' Ø 3° 37,12'
10. N 62° 30,47' Ø 3° 36,28'
11. N 62° 28,19' Ø 3° 30,62'

§ 3 Forbud mot bruk av redskap som slepes under fiske, garn, line og teiner

Innenfor følgende områder er det forbudt å drive fiske med redskap som slepes under fiske og i den forbindelse kan berøre bunnen, garn, line og teiner:

- a) Et område nordvest for Sørøya, Korallen, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 70° 56,40' Ø 22° 11,48'
2. N 70° 55,80' Ø 22° 13,80'
3. N 70° 54,90' Ø 22° 11,40'
4. N 70° 55,38' Ø 22° 09,30'

- b) Hola, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 69° 02,04' E 14° 15,54'
2. N 68° 52,38' E 14° 33,42'
3. N 68° 51,36' E 14° 30,00'
4. N 68° 52,98' E 14° 20,88'
5. N 68° 59,58' E 14° 09,54'

- c) Midtsundrevet i Sandsfjorden, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 59° 23,13' Ø 6° 2,23'
2. N 59° 23,37' Ø 6° 2,47'
3. N 59° 23,33' Ø 6° 2,66'
4. N 59° 23,10' Ø 6° 2,45'

- d) Fjellknausene, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 59° 04,62' Ø 10° 43,82'
2. N 59° 04,71' Ø 10° 44,28'
3. N 59° 04,23' Ø 10° 44,81'
4. N 59° 03,48' Ø 10° 44,76'
5. N 59° 03,48' Ø 10° 43,90'
6. N 59° 03,10' Ø 10° 43,95'

- e) Tisler, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. 59° 00,15' N 010° 57,20' Ø
2. 58° 59,70' N 010° 57,20' Ø
3. 58° 59,25' N 010° 59,10' Ø
4. 58° 59,85' N 010° 59,10' Ø

f) Rauerfjorden, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 59° 15,24' Ø 10° 42,23'
2. N 59° 15,24' Ø 10° 43,46'
3. N 59° 13,67' Ø 10° 43,78'
4. N 59° 12,73' Ø 10° 44,16'
5. N 59° 12,38' Ø 10° 42,73'
6. N 59° 12,76' Ø 10° 42,30'

g) Søndre Søster, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 59° 06,15' Ø 10° 47,44'
2. N 59° 06,15' Ø 10° 48,23'
3. N 59° 05,54' Ø 10° 48,17'
4. N 59° 05,53' Ø 10° 47,50'
5. N 59° 05,66' Ø 10° 47,55'
6. N 59° 05,84' Ø 10° 47,43'

§ 4 Forbud med fiske med alle former for redskap

Innenfor følgende områder er det forbudt å drive fiske med redskap som slepes under fiske og i den forbindelse kan berøre bunnen, garn, line, teiner og all annen krokredskap:

a) Straumsneset i Langenuen, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 59° 56,52' Ø 5° 27,90'
2. N 59° 56,62' Ø 5° 28,19'
3. N 59° 56,30' Ø 5° 28,87'
4. N 59° 56,17' Ø 5° 28,64'

b) Nakken ved Huglo, avgrenset av rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 59° 49,87' Ø 5° 33,14'
2. N 59° 50,11' Ø 5° 33,79'

3. N 59° 49,75' Ø 5° 33,95'

4. N 59° 49,62' Ø 5° 33,48'

§ 5 Straff

Forsettlig eller uaktsom overtredelse av denne forskrift straffes i henhold til lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar § 61, jf. § 64. Inndragning kan skje i henhold til lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar § 65. Overtredelsesgebyr kan gis i henhold til lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar § 59.

§ 6 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft xx.yy.zz.

Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 22.desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen § 66, andre ledd.

Med hilsen

Anne Kjos Veim
seksjonssjef

Gunnstein Bakke
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Anne Marie Abotnes

Peter Gullestad