

Nærings- og fiskeridepartementet
 Postboks 8090 Dep
 0032 OSLO

Adm.enhet: Fartøy- og deltakerseksjonen
 Saksbehandler: Håvard Holder
 Telefon: 97432127
 Vår referanse: 18/12029
 Deres referanse:
 Dato: 23.11.2018

Forslag til deltakerforskrift 2019

I. INNLEDNING

Fiskeridirektoratet legger her frem forslag til forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2019 (deltakerforskriften), jf vedlagte forskriftstekst (./.) Forslaget til forskrift ble sendt ut på høring 19.9.2018. Regionkontorene har fått anledning til å uttale seg i saken og det er tatt hensyn til disse i vårt forslag her. Vi har mottatt svar (vedlagt) fra høringsinstanser som følger nedenfor. Til illustrasjon er det følger også vedlagt uttalelsene vi har mottatt fra Fiskarlagets medlemslag og lokallag.

Brevdato	Tema	Avsender
19.9.2018	Høring – deltakerforskriften 2019	Fartøy- og deltakerseksjonen
10.10.2018	Høringssvar – Deltakerforskriften 2019	Fiskebåt
10.10.2018	Høringsuttalelse – Deltakerforskriften for 2019	Nordland Fylkes Fiskarlag
17.10.2018	Deltakarforskrifta 2019	Fiskarlaget Vest
17.10.2018	Innspill til høring om deltakerforskriften og brev	Fiskarlaget Nord
18.10.2018	Deltakarforskrifta 2019	Sør Norges Notfiskarlag
31.10.2018	Høring av deltakerforskriften 2019	Trøndelag fylkeskommune
31.10.2018	Sametingets innspill til høring – Deltakerforskriften 2019	Sametinget
7.11.2018	Høring ny deltagerforskrift 2019	Lebesby Kommune
2.11.2018	Pelagisk Forening sitt høyringsvar. Deltakarforskrifta 2019	Pelagisk Forening
2.11.2018	Høring – deltakerforskriften 2019	Sjømat Norge
13.11.2018	Oversendelse av høringssvar – Deltakerforskriften for 2019	Fjordfiskeremda

21.11.2018	Svar på høring – Deltakerforskriften 2019	Finnmark fylkeskommune
22.11.2018	Svar på høring – Deltakerforskriften 2019	Troms Fylkeskommune
23.11.2018	Forslag til forskriftstekst – deltakerforskriften 2019	Fiskeridirektoratet

II. HØRINGSSVARENE

Norges Fiskarlag

I tillegg til høringsuttalelse fra landsstyret i Fiskarlaget har vi også fått uttalelser fra flere av Fiskarlagets medlemslag og lokallag. Dette er Fiskebåt, Nordland Fylkes Fiskarlag, Fiskarlaget Nord, Sør-Norges Notfiskarlag, Fiskarlaget Vest og Kjøllefjord Fiskarlag via Lebesby kommune. Vi legger til grunn at det er oppfatningen til landsstyret som er Fiskarlagets offisielle syn i høringen og vi vil derfor ikke særskilt gjengi eller vurdere uttalelsene fra medlemslagene i vårt brev her. Disse uttalelsene følger imidlertid vedlagt oversendelsen her til illustrasjon.

Fiskarlagets høringsuttalelse lyder som følger:

«Landsstyret i Norges Fiskarlag har behandlet saken i møte 30. oktober 2018 og fattet slikt vedtak:

Norges Fiskarlag viser til Fiskeridirektoratets høringsnotat av 19. september 2018 om deltakerforskriften for kystfiskeriene i 2019. Fiskarlaget har følgende merknader til forslagene i høringsnotatet:

Norges Fiskarlag er enig i at leieskipperforbudet til en viss grad har virket.

Fiskarlaget tilrår imidlertid at leieskipperforbudet speilvendes, og at det videreføres et leieskipperforbud i følgende åpne fiskerier:

- *fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader N*
- *fiske etter norsk vårgytende sild*
- *fiske etter sild sør for 62 grader N*
- *fiske etter makrell*
- *fiske etter leppefisk*

Bruk av fødselsnummer på sluttseddel støttes for å kunne ha kontroll med at leieskipperforbudet overholdes. For øvrig støtter Fiskarlaget direktoratets forslag om å utvide dispensasjonshjemmelen til å omfatte vernepliktige i førstegangstjeneste, fedre i foreldrepermisjon og foreldre med omsorg for sykt barn.

Norges Fiskarlag er enig i at tiltak for å begrense deltakelsen i åpen gruppe må iverksettes. Forslaget om krav om majoritetseierskap for å kunne drive fiske i åpen gruppe må iverksettes. Forslaget om krav om majoritetseierskap for å kunne drive fiske i åpen gruppe med fartøy eied av et selskap støttes. Likeledes

prinsippet om at det ikke skal være adgang til minoritetsseierskap i fartøy i fisket i lukket gruppe i samme fiskeri.

Forslaget om innføring av AIS for fartøy under 15 meter støttes. I tillegg til at det er fordelaktig av kontrollhensyn, vil Fiskarlaget vise til de sikkerhetsmessige sidene.

Forslaget om inndragning av ervervstillatelse er Fiskarlaget i mot. Andre sanksjoner ved manglende eller mangelfull fartøyinstruks anser vi der er mer hensiktsmessig å bruke.

Landsstyret vil påpeke at en finner det uhelidg og unødvendig at det skal være krav om leveringsavtale i lukket gruppe i fisket etter leppefisk.

Dessuten bør det fra og med 2020 stilles krav om inntekt fra andre fiskerier enn torsk for å få full torskekvote, og da bør et inntektskrav være i størrelsesorden minst 100 000,- fra foregående år (2019). Fiskere på blad A bør bare få halv kvote.

I tilleggsskriv av 14.11.2018 uttaler Fiskarlaget følgende:

Når det gjelder vernepliktige i førstegangstjeneste så bør det vurderes å settes krav til minimum ett års forutgående aktivitet i åpen gruppe, for å hindre omgåelse/utnyttelse av dispensasjonsadgangen.

Norges Kystfiskarlag

Høringsuttalelsen fra Kystfiskarlaget lyder som følger:

«1.1 Generelt om leieskipperforbudet

Norges Kystfiskarlag støttet regelendringene med virkning fra og med 2018, om å innføre et generelt leieskipperforbud i alle fiskeri som adgangsreguleres gjennom åpne grupper, samt innstramninger i reglene om eierkonstellasjoner. Norges Kystfiskarlag vil anbefale at leieskipperforbudet videreføres og at det foretas en ytterligere innskjerping i eierkonstellasjonsreglene, jf. punkt 2.1. Vi anser det videre som viktig med et generelt leieskipperforbud, da dette vil bedre de samlede rammevilkårene for fiskere uten deltakeradgang i lukkede fiskeri. Gitt den alvorlige situasjonen som har oppstått for åpen gruppe torsk, hyse og sei inneværende år, må man kunne forvente økt deltakelse i andre åpne fiskeri kommende år.

Fiskeridirektoratet tar opp utfordringer ved å faktisk kontrollere at fartøyeier har stått om bord, og stiller spørsmål om det bør innføres en ordning hvor sluttseddel ikke bare skal signeres av fartøyeier, men også påføres fødselsnummer. Kystfiskarlaget støtter at fødselsnummer påføres seddel, i tillegg til komplette mannskapslistene påføres seddel. Dette som et generelt krav, og ikke bare som et vilkår for åpen gruppe.

Kystfiskarlaget har ingen innvendinger mot at det opprettes et register hvor alle dispensasjoner fra leieskipperforbudet registreres.

1.3 Oppheving av leieskipperforbudet i enkeltfiskerier

For et mest mulig entydig regelverk mener Norges Kystfiskarlag det bør foreligge tungtveiende grunner for å gjøre unntak for leieskipperforbudet i enkelte fiskerier. Vi kan ikke se at det foreligger grunn til å oppheve leieskipperforbudet for blåkveitefisket eller andre enkeltfiskerier. Selv om kvotegrunnlaget i hvert enkelt fiskeri vil variere fra år til år, mener vi

prinsipielt at størrelser på totalkvoter ikke bør legges til grunn for å gjøre unntak fra det som skal være et langsiktig og tydelig regelverk.

1.4 Bør det åpnes for flere dispensasjonshjemler fra leieskipperforbudet?

Norges Kystfiskarlag er til dels enige i direktoratets vurdering av at jo flere unntak som gjøres fra leieskipperforbudet jo flere muligheter vil det kunne være til å omgå regelverket og jo mindre effekt vil det kunne få. Samtidig mener vi at forbudet ikke bør håndheves strengere enn det som er nødvendig for å ivareta hensikten om å forhindre at fartøyeiere fisker mer enn en kvote per fiskeri.

Norges Kystfiskarlag er opptatt av det legges til rette for å kombinere fiskeryrket med familieliv, og at far må kunne ta del av barneomsorgen uten å miste rettigheter i fisket. Vi påpekte dette også i høringen om regler for kvinnelige fiskere og fødsel tidligere i år, og støtter derfor forslaget om at det skal kunne gjøres unntak for foreldre med omsorg for sykt barn, og for mannlige fiskere i foreldrepermisjon.

Når det gjelder spørsmålet om dispensasjonsadgang ved avtjening av førstegangstjeneste er det et prinsipielt spørsmål om man skal ha rett til å innhente inntekt fra fisket i åpen gruppe om man ikke selv har mulighet til å delta i fisket i denne perioden. På den annen side er vi enige i at verneplikten må regnes som et viktig samfunnsoppdrag på lik linje med eksempelvis politiske verv, og det vil med hensyn på dette være riktig at det kan gis dispensasjonsadgang.

Etter dagens forskrift er dispensasjonsadgangen i forbindelse med sykdom begrenset til «sykdom eller skade som vil kreve langvarig rehabilitering». Vi mener bestemmelsene knyttet til sykdom bør gis en noe romsligere utforming. Det vil kunne være tilfeller hvor akutt skade eller sykdom gjør fartøyeier ute av stand til å delta i fisket, akkurat i den perioden fisket pågår, og vi mener forskriften bør gi rom for at det da kan gis dispensasjon for bruk av leieskipper, i tilfeller hvor denne åpenbart ikke strider med hensikten bak forbudet, som er å hindre at fartøyeier kan fiske mer enn en kvote.

2 - Tiltak for å regulere deltakelsen i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader N

2.1 Vilkår om en fysisk majoritetseier

Norges Kystfiskarlag støtter forslaget om at fartøy som deltar i åpen gruppe må ha en fysisk majoritetseier, og et forbud mot at deltakere i åpen gruppe kan ha minoritetseierskap i lukket gruppe i samme fiskeri.

2.2 Krav om AIS for deltakelse i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader

Norges Kystfiskarlag støtter forslaget om krav til AIS for å kunne delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader. Vi mener i tillegg at dette skal være en generell forutsetning for alle fartøy som omsetter fisk, ikke bare i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62, men også i lukket gruppe uavhengig av geografi, jf. Norges Kystfiskarlags landsmøtevedtak av mai 2018.

Direktoratet tar opp problemstillingen med at det kan jukse med håndholdte og mobile AIS, ved å flytte AIS mellom fartøy, og at AIS således ikke kan gi en sikker indikasjon på om et fartøy faktisk har vært på sjøen. Vi mener bestemt at et generelt krav om AIS vil heve terskelen

for å begå lovbrudd betydelig, og at utfordringene som oppgis i høringsnotatet ikke må være til hinder for å forbedre dagens kontrollregime. Norges Kystfiskarlag mener det haster med å få på plass løsninger som ivaretar fiskernes rettsikkerhet på en måte som gjør at en hel næring til stadighet ubegrunnet blir stemplet som kriminelle.

Norges Kystfiskarlag mener at et AIS-krav, kombinert med en generell rapporteringsplikt for inn- og utmelding av bruk ihht § 30 i utøvelsesforskriften, samt et røktingspåbud, jf. § 28 i utøvelsesforskriften, vil kunne bidra til at denne problemstillingen svekkes betraktelig. Ettersom dette til dels er krav som allerede finnes, må man anta at kontrollmyndighetene har prosedyrer for å følge opp regelverket.

Norges Kystfiskarlag ser imidlertid at en innskjerping av bestemmelsene i utøvelsesforskriften med hensyn til geografisk virkeområde og røktingsplikt er avgjørende for å optimalisere regelverket. Eksempelvis er ikke line omfattet av røktingsplikten i dagens forskrift. Norges Kystfiskarlag har i forbindelse med innspill til lokal regulering for Lofoten i 2019 tatt til orde for at en slik tilnærming vil kunne bidra til at Fiskeridirektoratets kontroller i større grad kan automatiseres, ved at en seddel uten overnevnte krav om AIS og inn- og utmelding, samt røkting av bruk, som hovedregel bør kunne avvises.

2.3 Sanksjoner ved manglende fartøyinstruks mv.

Norges Kystfiskarlag er imot at manglende fartøyinstruks skal medføre at ervervstillatelsen tilbakekalles. Vi mener dette vil medføre unødvendig merarbeid og ressursbruk både for yrkesfiskere og byråkrati, samt være en urimelig forskjellsbehandling av fartøyeiere i åpen og lukket gruppe.

Vi mener det er tilstrekkelig at det er et krav om fartøyinstruks for å kunne delta i fiske. Vi går ut i fra at kravet om fartøyinstruks for å delta i kystfisket som følger av Forskrift om fiske- og fangstfartøy under 15 meter største lengde, og eventuelt tilsvarende bestemmelser i forskrift for fartøy med største lengde over 15 meter allerede innebærer at det er forbudt å delta i kyst- og havfiske uten fartøyinstruks, og at dette er tilstrekkelig grunnlag for å kunne håndheve dette. Vi ber imidlertid direktoratet vurdere om det eventuelt er behov for å spesifisere kravet om fartøysinnstruks i deltakerforskriften.

Sjømat Norge

Sjømat Norges Høringsuttalelse lyder som følger:

«Vi viser til høringsnotat om deltakerforskriften for 2019 som er sendt på høring fra Fiskeridirektoratet 19.09.2018. Sjømat Norge har følgende synspunkt på forslagene i høringsnotatet.

1. Evaluering av endringer i deltakerforskriften for 2018

Evalueringen gjelder det generelle leieskipperforbudet, og endringen som begrenser antall fartøy en eier kan delta i ett fiskeri med.

Kravet om at fartøyeier må være høvedsmann ombord ble innført for å hindre at fartøyeier kunne omgå forbudet mot å fiske mer enn en kvote, ved både å fiske kvote med egen båt og indirekte fiske kvote som leieskipper på annens båt, der eier selv ikke ønsket å delta om bord.

Fiskeridirektoratet ber om synspunkt på om det bør gjøres flere unntak fra dette kravet, enn de som alt er innført for fisket etter lodde, lange og brosme. Videre om det bør åpnes for flere dispensasjonshjemler fra leieskipperforbudet, bl.a. for verneplikt, mannlige fiskere og foreldre med omsorg for sykt barn.

Sjømat Norge ga i 2017 støtte til Fiskeridirektoratets forslag om innføring av et generelt krav om at fartøyeier må stå ombord i fartøy i åpen gruppe. Vi ser at det kan være behov for flere unntak sett fra fiskers side. Vi understreker likevel det som også er direktoratets innvending, at for mange unntak og dispensasjoner kan uthule regelverket og gi det mindre legitimitet. Når det gjelder den manglende muligheten direktoratet har til å kontrollere leieskipperforbudet, fordi hverken skippers eller hovedsmanns personnummer framgår på sluttseddel mener vi dette svært enkelt må løses gjennom at fødselsnummer innføres på sluttseddel.

Når det gjelder kravet om innskjerping av eierkonstellasjonene som ble innført i år viser vil avsnitt 2, der direktoratets forslag om krav om en fysisk majoritetsseier gjør at eierkonstellasjonsregelen kan oppheves.

For blåkveitefisket mener Sjømat Norge det er all grunn til å praktisere et unntak slik det allerede er innført for kystfiskeflåtens fiske etter lodde. Det er vanskelig å se at argumentene som er ført for å innføre et forbud mot leieskipper i åpen gruppe gjør seg gjeldende for blåkveitefisket. Dette er et spesialisert fiskeri, og vi kan ikke se at bruken av leieskipper på noen måte påvirker deltakelsen i dette fiskeriet på noen uheldig måte.

2. Tiltak for å regulere tilgangen til åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader nord

Sjømat Norge er innforstått med at stor pågang til fiske i åpen gruppe skaper problemer for aktørene i næringen, press på kvotegrunnlaget og reguleringstekniske utfordringer. Vi støtter derfor Fiskeridirektoratets forslag om å gjennomføre tiltak som på en egnet måte kan regulere deltakelsen i åpen gruppe. Med utgangspunkt i utviklingen vi har sett de siste årene mener Sjømat Norge at deltakelsen i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei bør strammes ytterligere inn.

Sjømat Norge vil som et utgangspunkt understreke betydningen av at reguleringene i fisket må ivareta hensynet både til flåten og til industrien på land. Reguleringene må derfor være rettet inn mot å skape mest mulighet forutsigbarhet for næringen og en stabil råstofftilgang for industrien på land. Dette forutsetter blant annet at det ikke er for store endringer i deltakelsen i den åpne gruppen fra år til år.

Vi mener at det er en uheldig utvikling dersom åpen gruppe fungerer som en nedtrappingsarena for tidligere aktive fiskere som har deltatt i lukket gruppe. Likeledes bør åpen gruppe heller ikke være en tilleggsaktivitet for personer som har rettigheter eller er fiskere i lukkede fiskerier. Det er viktig at åpen gruppe heller gir en reell mulighet for rekruttering til næringen, i en situasjon der det er svært kostbart å etablere seg med eget fartøy i lukket gruppe. Sjømat Norge støtter Fiskeridirektoratets arbeid med å begrense overgangen fra lukket til åpen gruppe.

Rettigheten til å delta i åpen gruppe og dermed få tilgang til fellesskapets ressurser bør forbeholdes aktive fiskere, som kan drive mest mulig helårsfiske og som driver fiske med torsk i kombinasjoner med andre arter.

- *Sjømat Norge støtter Fiskeridirektoratets forslag om å utelukke selskap uten rene majoritetseiere fra å delta i åpen gruppe, med virkning fra 2019. Vi støtter også direktoratets syn i at det neppe er fartøy eid av selskap med tre eller fire andelshavere som er målgruppen for åpen gruppe. De primære målgruppene er deltids- og heltidsfiskere med eget fartøy.*
- *Sjømat Norge støtter forslaget fra direktoratet om at kravet om majoritetseierskap suppleres med et forbud mot at deltakere i åpen gruppe kan ha minoritetseierskap i lukket gruppe i samme fiskeri. Igjen mener Sjømat Norge at hensikten med åpen gruppe ikke er å være et supplement til fiske i lukket gruppe.*

Sjømat Norge støtter tilrådingen fra direktoratet om at disse to kravene bør være utgangspunkt for deltakelse i åpne fiskerier generelt, og ikke bare for torsk, sei og hyse nord for 62 grader nord.

- *Når det gjelder forslaget om å stille krav til AIS i åpen gruppe for fisket etter torsk, sei og hyse av kontrollhensyn, og sanksjoner ved manglende fartøyinstruks mener Sjømat Norge at det her må legges til grunn at deltakelse i åpen gruppe er rettighet som blir gitt deltakerne. Det er ikke urimelig at en slik rettighet både setter krav om at det skal være mulig å kontrollere at et fartøy faktisk har vært på sjøen og fisket eller om du har lagt til kai. Det er heller ikke urimelig å kreve at rettighetshaver har et fartøy som utrustet til eller egnet for å drive fiske.*

Sjømat Norge vil også i år peke på at det er behov for å se grundigere på det store fokuset som åpen gruppe har på utnyttelsen av torskekvoten. Situasjonen så langt i 2018 er at åpen gruppe har overfisket gruppekvoten på torsk med 61 %, mens den bare har tatt henholdsvis 27 % og 56 % av hyse- og seikvotene. Det er uheldig, både for industriens råstofftilgang spesielt og for utnyttelsen av samfunnets ressurser generelt, at utnyttelsen av kvotene overlates til den enkelte fiskeres privatøkonomiske disposisjoner. Vi mener det i økende grad bør settes søkelys på de rettigheter som fiskere får gjennom adgangen til å utnytte fellesskapets ressurser. Vi mener at tilgangen til fellesskapets ressurser også forplikter fiskerne til faktisk å fiske tilgjengelige kvoter.

Det er åpenbart mest lønnsomt for fiskere i åpen gruppe å fiske torsk, framfor å fiske andre arter. Med det som følge at kvoten for torsk overfiskes og de andre artene står igjen i havet. For å løse dette samfunnsmessige problemet foreslår Sjømat Norge at det settes et omsetningskrav i andre fiskerier for å få hel kvote i fisket etter torsk i åpen gruppe. Dette vil stimulere fiskerne til også i større grad å fiske arter som hyse og sei, som igjen er viktige bidrag til aktivitet og verdiskaping for industrien på land. Dette er en modell for kvotetildeling som praktiseres i fisket etter kongekrabbe, og som på en god måte setter krav til fiskerne om også å utnytte andre arter. Sjømat Norge foreslår at det settes et krav om å ha fisket til sammen 30 tonn hyse, sei, lange, brosme eller andre hvitfiskarter foregående år for å få hel kvote i fisket etter torsk. Alternativt kan det settes et omsetningskrav som det gjøres i fisket etter kongekrabbe. Omsetningsgrensen bør etter vår vurdering ikke settes lavere enn 200 000 kr. Et tredje alternativ er en kvantumsgrense som er koblet opp til maksimalkvoten av torsk i åpen gruppe foregående år, og hvor fartøyet må ha fisket minst like mye av andre arter for å få full maksimalkvote av torsk året etter.

En slik regulering vil lette trykket i åpen gruppe både ved at fiskerne må bruke tid på andre fiskeslag, og at fiskere som ensidig fisker torsk tildeles en lavere kvote. Det vil også forbedre driftsgrunnlaget for fiskeindustrien.»

Sametinget

Sametingets høringsuttalelse lyder som følger:

«Viser til høringsbrev av 19.09.2018 samt Sametingets innspill til Deltakerforskriften - 2018

Sametinget er enig med Fiskeridirektoratet om at økt deltagelse i åpen gruppe i fisket etter bl.a. torsk nord for 62°N og NVG-sild, har ført til økt press på kvotegrunnlaget i åpen gruppe.

For å begrense aktiviteten og fiskepresset i åpen gruppe, er Sametinget av den mening at en her må vurdere deltagelsen opp mot hvilken målsetting denne gruppen har i fiskeriene. Dette gjelder også i sjøsamiske områder.

I samiske områder benyttes gjerne deltagelsen i fiske ved å delta i åpen gruppe. Deltakelsen skjer mange ganger i kombinasjon med annen næring og annet arbeid på land. Tidligere ble fiske gjerne kombinerte med andre primærnæringer.

Sametinget vil ut fra dette foreslår følgende innspill til høringen av Deltakerforskriften 2019:

Sametinget støtter ikke en ordningen med bruk av leieskipper i åpen gruppe, og ønsker derfor å opprettholde dagens forbud i følgende fiskerier:

- Torsk, hyse og sei N 62
- Torsk S 62
- Makrell not eller garn/snøre
- Sild Nordsjøen med snurpenot, landnot eller garn
- Seinot nord
- Seinot/konv N 62
- Seinot/konv S 62
- Reke sør under 11m
- NVG-sild landnot/garn
- Rognkjeks
- Blåkveite
- Brisling kystnot
- Kongekrabbe

Imidlertid går Sametinget inn for at det kan gis dispensasjon fra forbudet om bruk av leieskipper i følgende tilfeller:

- havari/forlis
- akutt sykdom
- ved svangerskap og svangerskapspermisjon
- deltagelse i organisasjonsmessige- og politiske verv som har en varighet lengre enn 2 år, og hvor vervet medfører at eier ikke kan være hovedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst
- førstegangstjeneste

Ved bruk av dispensasjonsordningen legges det til grunn en streng og restriktiv bruk.

Deltakelse i åpen gruppe i fiske nord for 62 grader N.

Eier av fartøy i åpen gruppe skal være en fysisk person som:

- er registrert i fiskermanntallet
- innehar en eierandel som er større enn 50% og er hovedsmann på fartøyet
- bare kan delta i åpen gruppe med ett fartøy
- eiere av minoritetsinteresser i fartøy i lukket gruppe kan i samme fiskeri ikke delta i åpen gruppe med eget fartøy.
- ikke deltar med annet fartøy eller som lottaker i samme fiske lukket gruppe

Krav om AIS for deltagelse i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader N.

Krav om bruk av AIS i det spesielle fisket torsk, hyse, sei, kongekrabbe o.l., gjelder så lenge det aktuelle fisket pågår. Kravet om bruk av AIS i de ulike fiskerier må ligge klart innenfor rammen av personvernet, og bruken må kun gjelde sporing i det aktuelle fiskeri for å styrke sikkerheten til fisker.

Sametinget ønsker å følge opp denne saken på vanlig måte gjennom konsultasjoner (jf. Konsultasjonsavtalen av mai. 2005).

Pelagisk forening

Pelagisk Forenings høringsuttalelse lyder som følger:

Pelagisk Forening støtter forslaga om innføring av nye unntak, frå leieskipperforbudet, for fedre i foreldrepermisjon, og for vernepliktige i førstegangstjeneste.

Pelagisk Forening meiner at det er viktig å ha ei open gruppa. Dette m.a av rekrutteringsomsyn, og omsyn til aktivitet langs kysten. Pelagisk Forening er uroa over stort overfiske, av torsk, i open gruppa. Me meiner difor at det er viktig at direktoratet har fokus på å løysa dette problemet.

Pelagisk Forening sine medlemmer driv i stor kyst, ringnot og pelagisk trål. Me har difor ikkje meining om reguleringane i open gruppe.

Fjordfisknemnda

Fjordfisknemndas høringsuttalelse lyder som følger:

Fjordfisknemnda viser til høringsbrev av 19.09.2018 Fra Fiskeridirektoratet med høringsfrist 02.11.2018, ref. 18/12029.

Fjordfisknemnda ved sekretariatet har i korrespondanse med Fiskeridirektoratet fått utsatt høringsfristen til 09.11.2018.

Forbudet mot leieskipper

Som Fiskeridirektoratet viser til, var beveggrunnen for å innføre forbudet mot leieskipper, først og fremst overfisket etter torsk nord for 62 grader nord i åpen gruppe, men også overfisket etter norsk vårgytende sild i åpen gruppe.

Regulering av deltakelsen i åpne fiskerier må vurderes opp mot hvilket formål deltakelse i åpne grupper har, dette gjelder kanskje spesielt i sjøsamiske områder.

Fjordfiskerinemnda er enig i et forbud mot bruk av leieskipper i åpen gruppe i samtlige fiskerier.

Når det gjelder dispensasjonshjemler fra leieskipperforbundet, kan det i dag dispenseres i følgende tilfeller:

- Tillitsørv eller offentlig ørv
- Graviditet eller fødsel
- Sykdom eller skade som vil kreve langvarig rehabilitering

Denne høringen omfatter i tillegg vurdering av å innføre ytterligere unntak:

- Førstegangstjeneste/vernepliktige
- Mannlige fiskere med fødselspermisjon
- Foreldre med omsorg for sykt barn

Fjordfiskerinemnda er i utgangspunktet positiv til at det innføres dispensasjonshjemler som foreslått. Men unntakene må være entydige, slik at saksbehandling og praktisering av unntak ikke medfører at utgangspunktet om forbud mot bruk av leieskipper, uthules for mye.

Tiltak for å regulere deltakelsen i åpen gruppe i fisket etter torsk hyse og sei nord for 62 grader nord

Fiskeridirektoratet ber om høringsinstansenes syn på innføring av en ordning hvor det er et vilkår for deltakelse i åpne fiskerier at fartøyet enten eies av en fysisk person fullt ut via et enkeltpersonforetak, eller har eiermajoriteten i et selskap som eier fartøyet.

I tabell på side 8 i høringsbrevet, er det en oversikt over majoritetseiere i åpen gruppe som er minoritetseiere i lukket gruppe – torsk nord for 62 grader nord.

Fjordfiskerinemnda støtter tiltaket, som kan være med å bidra til å sikre rammevilkårene for deltids- og heltidsfiskere med eget fartøy i åpen gruppe.

Fjordfiskerinemnda støtter at det kan gjøres unntak fra kravet dersom det i konkrete fiskeri foreligger særlige grunner for dette.

Dersom det innføres en ordning som foreslått, må berørte fiskere få tilstrekkelig med tid til å innrette seg. Vi viser her til at 43 av 50 i ovennevnte tabell er hjemmehørende i Nordland, Troms og Finnmark.

Angående krav om AIS for deltakelse i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader nord

Fiskeridirektoratet legger i høringen frem spørsmål om det skal innføres krav om AIS som vilkår for deltakelse i åpne fiskerier, og spesielt i fisket etter torsk, hyse og sei. Forslaget er begrunnet i kontrollhensyn. AIS er et hjelpemiddel som skal fremme flere formål, men Fjordfiskerinemnda mener at en svært viktig begrunnelse for eventuell innføring av AIS for flere fartøygrupper, er å ivareta sikkerheten for fiskere og sjøfolk.

Det fremstår i høringsbrevet fra Fiskeridirektoratets side som at det kan være kontrollutfordringer med at portabelt AIS-utstyr kan flyttes på.

I den grad kostnadene ved innføring av AIS for samtlige fartøy i åpen gruppe overstiger nytteverdien for kontrollvirkosomhet, må tiltaket vurderes nøye. Det må eventuelt kunne settes krav om at utstyret er av en slik type og montering at det ikke lett kan flyttes på eller manipuleres. I denne sammenheng vil også Fjordfiskerinemnda peke på at AIS-dekningen ikke er like god overalt langs kysten. Arbeidet med å sikre bedre dekning må av sikkerhetsmessige hensyn prioriteres høyere.

Sanksjoner ved manglende fartøyinstruks mv

Fjordfiskerinemnda viser til pågående prosesser knyttet til fartøyinstruks, herunder overgangsregler for fartøy mellom 8 – 10,67 meter største lengde. Fjordfiskerinemnda anser at Sjøfartsdirektoratet og Fiskeridirektoratet har de nødvendige hjemler. Sikkerhet og utrustning av fartøyene må i denne sammenheng være førende, og ikke brukes som et indirekte virkemiddel for å få ned fiskepresset i åpen gruppe.

Finnmark fylkeskommune (FFK)

Finnmark fylkeskommunes høringsuttalelse lyder som følger:

«Det vises til høringsdokumenter mottatt 17.10.18, med utsatt svarfrist til 22.11.2018.

Fylkesutvalget i Finnmark har i sitt møte 20.11.2018 behandlet høringen jf. sak 55/18 «Høring: Deltakerforskriften 2019», og vedtok følgende enstemmige høringsuttalelse:

Vedtak, enstemmig;

1. Finnmark fylkeskommune viser til at det er et generelt krav om fartøyeier må stå om bord under fisket i åpen gruppe (forbud mot leieskipper). Det vises videre til at Fiskeridirektoratet har utfordringer med å kontrollere at denne regelen overholdes. Til Fiskeridirektoratets forslag om påføring av høvedsmannens fødselsnummer på sluttseddel og oppføring av et register over dispensasjoner, har Finnmark fylkeskommune ingen prinsipielle innvendinger. Det er imidlertid utfordrende å se hvordan forslagene faktisk vil bidra til å løse kontrollutfordringene.

2. Finnmark fylkeskommune viser til at formålet med leieskipperforbudet er å begrense antall fartøy som fisker i åpen gruppe, for å beskytte kvotegrunnlaget for de som ønsker å etablere seg i fiskeriene med eget fartøy. I denne sammenhengen kan ikke fylkeskommunen se at det verken er aktuelt eller grunnlag for å gjøre et generelt

unntak fra leieskipperforbudet i noen enkeltfiskeri, og støtter følgelig Fiskeridirektoratets synspunkt.

3. Finnmark fylkeskommune er positiv til at unntak fra leieskipperforbudet også skal gjelde for eier som avtjener vernepliktig førstegangstjeneste, er i foreldrepermisjon eller har omsorg for barn med langvarig sykdom. Finnmark fylkeskommune anser dette for å være legitime grunner for å gjøre unntak.

4. Det vises til Finnmark fylkeskommunes svar på høring om deltakerforskriften for 2018 datert 21.11.2017. Her følger det at fylkeskommunen var positiv til alternativet som nå foreslås vedrørende krav om en fysisk majoritetsseier. Finnmark fylkeskommune mener fortsatt dette alternativet vil være det mest fordelaktige og det mest transparente alternativet for forvaltningen og allmenheten. Dette da det er enkelt å forholde seg til og enkelt å følge opp. Videre unngår man kompliserte og kunstige eiereierstrukturer, som i mange tilfeller er konstruert for å omgå regelen om at en eier bare kan delta i åpen gruppe med ett fartøy, samt regelen om at det heller ikke kan deltas i åpen gruppe når man allerede deltar i lukket gruppe.

5. Finnmark fylkeskommune er på generelt grunnlag negativ til at det innføres krav og vilkår som ikke forventes å ha tilsiktet effekt. Det vises her til at Fiskeridirektoratet av kontrollhensyn fremmer forslag om innføring av krav om AIS for deltakelse i åpen gruppe, samtidig som det legges til grunn at dette neppe vil kunne gi sikre indikasjoner på om et fartøy faktisk har vært på sjøen og fisket eller om det har ligget til kai. Fylkeskommunen ser imidlertid at krav om AIS kan være viktig av andre hensyn, som for eksempel fiskernes sikkerhet. Dette ettersom det kan bidra til å hindre og til å håndtere ulykker til sjøs.

6. Forslaget om å tilbakekalle ervervstillatelsen ved ugyldig fartøyinstruks ansees unødvendig da det allerede er etablerte vilkår og regler som skal påse at dette er på plass. Forslaget oppfattes videre som et uegnet virkemiddel for å hindre press i åpen gruppe, da det må forventes at de fartøyene som tiltaket er ment for ikke deltar i fisket. Finnmark fylkeskommune viser her til at det per i dag er Sjøfartsdirektoratet som håndhever bestemmelsene vedrørende fartøyinstruks, og gjennomfører også fastsatte periodiske kontroller. Sjøfartsdirektoratet ansees videre å ha virkningsfulle tiltak ved manglende fartøyinstruks.»

Trøndelag fylkeskommune (TFK)

Trøndelag fylkeskommunes høringsuttalelse lyder som følger:

Trøndelag fylkeskommune er enige i at forbudet mot bruk av leieskipper i definerte fiskerier har fungert og at det videreføres i disse fiskeriene i 2019.

Likeledes støtter fylkeskommunen bruk av fødselsnummer på sluttseddel av kontrollhensyn og at dispensasjonshjemmelen utvides slik direktoratet foreslår.

Det er nødvendig å innføre tiltak for å begrense deltakelsen i fisket i åpen gruppe, og støtter forslaget om krav til majoritetsseierskap for å kunne drive fiske i åpen gruppe med selskapseide fartøy. Videre er fylkeskommunen enig i at det ikke skal være adgang til minoritetsseierskap i fartøy i fisket i lukket gruppe i samme fiskeri.

Fylkeskommunen er i utgangspunktet skeptisk til at det av ressursmessige årsaker skal stilles krav til teknisk utrustning som AIS, for å kunne delta i et fiskeri, men innser at det er nødvendig å begrense deltakelsen i spesielt fisket etter torsk, hyse og sei nord for 620N. Et slikt tiltak vil dessuten ha et kontroll- og sikkerhetsmessig fordeler.

Eiere av fartøy uten gyldig fartøyinstruks forutsettes å ikke drive ervervsmessig fiske da fartøyet ikke er utrustet for eller egnet til å drive fangst. Dersom slik dokumentasjon ikke kan fremlegges ved kontroll er fylkeskommunen enig i at ervervstillatelse kan inndras.

Troms fylkeskommune

Troms fylkeskommunes høringsuttalelse lyder som følger:

«Fylkesrådet behandlet i sak 261/18 i møte 21.11.2018 «Høring - Deltakerforskriften 2019» mottatt 16.10.2018. Fylkesrådet vedtok:

1. *Fylkesrådet har behandlet Fiskeridirektoratets «Høring - Deltakerforskriften 2019» og har følgende høringsuttalelse.*
2. *Fylkesrådet støtter forslag til generelt krav for fartøy som deltar i gruppa om en fysisk majoritetseier og at fiskere med minoritetseierinteresser i fartøy i lukket gruppe ikke kan delta med eget fartøy i åpen gruppe. Forslaget er i tråd med Troms fylkeskommunes innspill til Deltakerforskriften 2018.*
3. *Fylkesrådet støtter forslag om dispensasjonshjemler fra det generelle leieskipperforbudet i de åpne gruppene i samband med avtjening av verneplikt, fedre ved fødsels-permisjon, omsorg for sykt barn. Disse dispensasjonshjemlene vurderes sammenlignbare med de om allerede er (tillitsverv, kvinner graviditet / født barn for mindre enn to år siden, og skade/sykdom. Dette bidrar fiskeryrket har sammenlignbare vilkår som andre yrker.*
4. *Krav om AIS for å kunne delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 620N og sanksjoner ved manglende fartøyinstruks begrunnet i ressurskontrollbehov støttes ikke, da den kontrollmessige effekten vurderes som begrenset. Et generelt krav om AIS ut fra et sikkerhetsmessig behov anbefales for å kunne drive fiske.*
5. *Fylkesrådet anbefaler ikke en generell ordning med tilbakekall av ervervstillatelse som følge av manglende fartøysinstruks for å begrense deltagelsen i åpen gruppe. En eventuell slik ordning må være i tråd med overgangsreglene som er for fartøy mellom 8 og 10,67 meter.»*

Lebesby kommune

Kommunen har lagt ved Kjøllefjord Fiskarlag sin høringsuttalelse og utaler følgende:

«Lebesby kommune støtter Kjøllefjord Fiskarlag sin høringsuttalelse til ny deltagerforskrift 2019. Lebesby kommune ber direktoratet å ta hensyn til disse innspillene.»

Jf. ovenfor vil vi understreke at vi legger til grunn at Fiskarlagets uttalelse er utarbeidet under hensyn til uttalelser fra medlemslag som igjen vurderer uttalelsene fra lokallagene. Vi vurderer derfor dette som en uttalelse fra kommunen selv.

Her fremgår blant annet det at leieskipperforbudet er med på å undergrave muligheten for å drive effektivt og fremtidsrettet kystfiske hvis man lager et yrkesforbud mot å ha turnusordninger innen noen fiskerier. Det anføres at dersom det er mulig å få dispensasjon i ett fiskeri bør det være tilsvarende muligheter i de andre fiskeriene.

Tilsvarende fremgår det videre at rederne bør ha tid nok til å kunne f.eks. endre på eierskap uten at man mister store deler av omsetningen allerede innvevne sesong. Drastiske endringer bør da ikke komme i løpet av de siste månedene av året, men at næringsutøverne gis anledning til å kunne planlegge neste sesong.

III. VÅRE MERKNADER TIL HØRINGSUTTALELSENE

A. EVALUERING AV ENDRINGER I DELTAKERFORSKRIFTEN FOR 2018

1. Det generelle kravet om at fartøyeier i åpen gruppe må være hovedsmann om bord i fartøyet under utøvelse av fangst. Unntak i enkeltfiskerier.

Alle høringsinstansene ser ut til å akseptere at leieskipperforbudet ble innført grunnet den prekære situasjonen i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader N og fisket etter NVG-sild. Det er imidlertid ikke enighet om omfanget av dette forbudet i andre fiskeri. Forbudet ble innført generelt og i etterkant har forbudet blitt opphevet i fisket etter lodde, og i fisket etter brosme og lange.

Av høringsinstansene ønsker Fiskarlaget en speilvending slik at det kun skal gjelde i fiske etter

- torsk, hyse og sei nord for 62 grader N og i
- fisket etter norsk vårgytende sild,
- fisket etter sild sør for 62 grader N,
- fisket etter makrell og i
- fisket etter leppefisk.

Sjømat Norge er av den oppfatning at det er all grunn til å praktisere et unntak i blåkveitefisket. De begrunner dette med at blåkveitefisket er et spesialisert fiskeri, hvor de ikke kan se at bruk av leieskipper påvirker deltakelsen på noen uheldig måte.

Kystfiskarlaget derimot ønsker en videreføring av leieskipperforbudet generelt og at det må være tungtveiende grunner for å gjøre unntak for enkeltfiskerier. Det mener

det verken er grunnlag for å gjøre unntak fra forbudet i fisket etter blåkveite eller for enkeltfiskerier ellers. Sametinget, Fjordfiskeremnda og Finnmark Fylkeskommune ønsker også å opprettholde dagens forbud i samtlige fiskerier.

Når det gjelder unntak for blåkveite vil Fiskeridirektoratet vise til at dette allerede ble vurdert av Nærings- og fiskeridepartementet i brev 28.5.2018 i år, som da ikke fant grunnlag for å gjøre slikt unntak. Vi registrerer at både Sjømat Norge og Fiskarlaget fortsatt ønsker at forbudet ikke skal gjelde i fisket etter blåkveite. Siden dette nylig har vært vurdert av departementet og siden det ikke er enighet i næringen om dette har vi ikke foreslått endringer her.

Vedrørende kontroll av leieskipperforbudet

Det synes også være enighet om at det kan innføres en ordning hvor fødselsnummer påføres seddel. Kystfiskarlaget presiserer imidlertid at dette bør være et generelt krav, ikke bare for deltakelse i åpen gruppe. Det er også enighet blant høringsinstansen om at det kan etableres et register hvor alle dispensasjoner fra leieskipperforbudet registreres.

Fiskeridirektoratet har ikke funnet grunn til å foreslå nye unntak i leieskipperforbudet for enkeltfiskeri.

2. Nye unntak fra leieskipperforbudet for fedre i foreldrepermisjon og for vernepliktige i førstegangstjeneste.

Av høringsuttalelsene som uttaler seg er det jevnt over enighet om innføring av unntaksordning for fedre i foreldrepermisjon og for vernepliktige i førstegangstjeneste. Det kan videre vurderes at begrepet «foreldrepermisjon» ikke brukes, men at reglene i stedet knyttes opp mot bestemmelsene i folketrygdloven. Alternativt kan det vurderes å endre reglene slik at fartøyeier som har omsorg for barn yngre enn 24 måneder kan få leieskipper.

Når det gjelder vernepliktige i førstegangstjeneste har Fiskarlaget bedt om at det bør vurderes å settes krav til minimum ett års forutgående aktivitet i åpen gruppe, for å hindre omgåelse/utnyttelse av dispensasjonsadgangen. Vi er enige i en slik presisering og har da inntatt denne i vårt forslag nedenfor.

Ut over dette mener Kystfiskarlaget at dagens ordning med dispensasjon ved «sykdom eller skade som vil kreve langvarig rehabilitering» bør gis en noe romsligere utforming. De mener det bør være rom for at akutt skade eller sykdom kan gi grunnlag for dispensasjon fra bestemmelsen. Også Sametinget støtter at akutt sykdom bør gi grunnlag for unntak. Sametinget mener og at reglene om unntak for

tillitsverv i fiskeriorganisasjon eller offentlig verv bare skal gjelde for verv av en varighet lengre enn 2 år. Sametinget mener og at havari/forlis bør være grunnlag for dispensasjon.

Om akutt sykdom bør være gjenstand for unntak, har ikke vært gjenstand for høring. Vi har derfor ikke tatt med akutt sykdom i vårt forslag til departementet. Vår generelle bekymring om at mange unntak fører til utvanning av regelen gjelder imidlertid også her.

I tråd med vårt høringsbrev foreslår Fiskeridirektoratet at det innføres nye unntak for fedre i foreldrepermisjon og for vernepliktige under førstegangstjeneste.

3. Unntak for foreldre med omsorg for sykt barn

Av høringsinstansene er det kun Kystfiskarlaget som eksplisitt støtter forslaget om unntak fra leieskipperforbudet ved omsorg for barn med langvarig sykdom. Vi vil imidlertid peke på at det for barn ikke gis sykemelding, men legeerklæring og at en forskriftstekst derfor bør gjenspeile dette.

I høringen er det heller ikke tatt høyde for fartøyeiere med kronisk syke barn, der det bare er i akutte tilfeller at det er behov for leieskipper. Det kan da vurderes om det bør etableres en ordning hvor det gis generelle leieskipper tillatelser med et års varighet, og at det stilles som vilkår at det meldes fra om den faktiske bruken i etterkant. I forslaget her har vi imidlertid ikke funnet å foreslå dette da det ikke har vært gjenstand for høring.

Vi står da ved vårt forslag om at det kan gis unntak fra leieskipperforbudet ved omsorg for barn med langvarig sykdom

B. TILTAK FOR Å REGULERE TILGANGEN TIL ÅPEN GRUPPE I FISKET ETTER TORSK, HYSE OG SEI NORD FOR 62 GRADER N.

1. Vilkår om en fysisk majoritetseier mv.

Dette støttes av alle høringsinstansene. Det samme gjelder punktet om at fiskere som har eierandeler i et fartøy som deltar i lukket gruppe i et fiskeri, ikke selv kan delta i åpen gruppe i samme fiskeri med eget fartøy. I tillegg har Sjømat Norge i likhet med Fiskarlagets generelle synspunkter på hvordan overfisket i åpen gruppe i fisket etter torsk skal reduseres. Dette gjelder innføring av et omsetningskrav i andre fiskerier få å få hel kvote, se nærmere i høringsuttalelsen inntatt ovenfor. Fjordfiskeremda mener imidlertid at dersom kravet innføres bør de berørte fiskerne få tilstrekkelig med tid til å innrette seg. Etter vårt syn har de berørte fiskerne allerede fått

tilstrekkelig med tid til å innrette seg da tiltaket var fremmet i vårt høringsbrev datert 19.9.2018.

Vi står da ved vårt forslag i høringsbrev om vilkår om en fysisk majoritetseier for å delta i åpen gruppe og at fiskere med eierandeler i fartøy som deltar i lukket gruppe ikke kan delta i åpen gruppe i samme fiskeri.

2. Krav om AIS i fisket etter åpen gruppe torsk hyse og sei nord for 62°N.

Også her synes det å være enighet om innføring av et slikt krav. Sametinget påpeker dog at bruk av AIS i de ulike fiskerier må ligge klart innenfor rammen av personvernet og sporing bare må nyttes i det aktuelle fiskeri for å styrke sikkerheten til fisker. Kystfiskarlaget mener bruk av AIS bør være en generell forutsetning for alle fartøy som omsetter fisk. Når det gjelder risiko for juks med mobile enheter som AIS mener Kystfiskarlaget at denne problemstillingen svekkes betraktelig når/om den kombineres med en generell rapporteringsplikt for inn- og utmelding av bruk i henhold til § 30 i utøvelsesforskriften. Fjordfiskeremda peker på at en svært viktig begrunnelse for eventuell innføring av AIS er å ivareta sikkerheten for fiskere og sjøfolk.

En ulempe for den enkelte fisker med innføring av AIS, er at dette kan avsløre fiskeplasser som fiskeren kan være alene om å kjenne til. Til tross for dette taler hensynet til reduksjon i deltakelsen for at AIS innføres som vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 °N. Dette støttes også av hensynet til kontroll og sikkerhet i åpen gruppe. Når det gjelder Kystfiskarlagets innspill om at dette bør gjelde som et generelt krav for omsetning av fisk, har ikke dette vært gjenstand for høringen for deltakerforskriften. Et slikt omsetningskrav bør i tilfelle være gjenstand for egen høring, enten som et vilkår for deltakelse generelt eller som et vilkår for å få lov til å omsette fisk.

Vi foreslår imidlertid her at AIS innføres som et krav for å kunne delta i åpen gruppe etter torsk, hyse og sei nord for 62 °N. Om dette bør hjemles i deltakerforskriftens bestemmelser eller reguleringsforskriften for fisket etter torsk, hyse og sei synes ikke være opplagt. Det bemerkes at AIS er innført som krav i kongekrabbefangst, jf § 12 i forskrift om regulering av fangst av kongekrabbe i kvoteregulert område øst for 26 grader øst mv. i 2018.

Vi har nedenfor under kapittel IV formulert et forslag til en bestemmelse med AIS som et deltakervilkår.

3. Sanksjoner ved manglende fartøyinstruks mv.

Av høringsinstansene som har uttalt seg om dette spørsmålet er både Fiskarlaget og Kystfiskarlaget. Begge organisasjonene er imot at manglende fartøyinstruks skal føre til at ervervstillatelsen tilbakekalles. Kystfiskarlaget mener dette vil medføre unødvendig merarbeid og ressursbruk både for næring og byråkrati i tillegg til at det vil føre til urimelig forskjellsbehandling mellom åpne og lukkede grupper. Fiskarlaget mener det er mer hensiktsmessig å benytte andre sanksjoner.

Vi har vurdert innspillene ovenfor. Vi er da kommet til at tilbakekall av ervervstillatelse som sanksjon ikke er formålstjenlig for manglende fartøyinstruks.

4. Andre forhold som Fiskeridirektoratet ikke tar opp i høringsbrevet.

Fiskarlaget mener det er uheldig og unødvendig at det skal være krav om leveringsavtale i lukket gruppe i fisket etter leppefisk. Når det gjelder kravet om leveringsavtale i fisket etter leppefisk er dette begrunnet med at det ikke er ønskelig at det fiskes leppefisk uten at det på forhånd er klart at det finnes en kjøper til leppefisken. Etter vår oppfatning er det da ikke formålstjenlig å endre på at kravet om leveringsavtale.

Fiskarlaget mener videre at det fra 2020 bør stilles krav om inntekt fra andre fiskerier enn torsk for å få full torsk kvote i åpen gruppe, med et inntektskrav på 100 000,- fra foregående år. Videre mener Fiskarlaget at fiskere på blad A bør bare få halv kvote. Dette er imidlertid forhold som ikke berøres av deltakerforskriften, men av de årlige reguleringsforskriftene. Vi finner da ikke grunn til å kommentere dette nærmere her.

IV. FORSLAG TIL ENDRINGER:

På bakgrunn av det ovennevnte foreslår vi sammenliknet med årets **deltakerforskrift** følgende endringer:

- 1) De generelle unntaksbestemmelsene for dispensasjon fra kravet om at eier må stå om bord som hovedsmann, eksempelvis § 13 andre ledd nummer to, endres slik at det kan dispenseres når:

«eier er gravid eller har født barn for mindre enn to år siden, eller er i foreldrepermisjon, eller har omsorg for barn med langvarig sykdom. Det kan også dispenseres hvis eier er vernepliktig i førstegangstjeneste med minst ett års forutgående aktivitet i åpen gruppe.»

- 2) Endringer om deltakelse i åpen gruppe etter torsk, hyse og sei nord for 62-graden:

«§ 5 (åpen gruppe - begrensninger i antall fartøy en eier kan delta med.)

«Det er et vilkår for å delta i åpen gruppe i et fiskeri etter denne forskriften at én fysisk person direkte eller indirekte gjennom foretak, innehar mer enn 50 prosent av eierandelene i fartøyet.

Eier av minoritetsandel i fartøy i lukket gruppe kan ikke delta i åpen gruppe i samme fiskeri med eget fartøy.»

Eier av fartøy som deltar i åpen gruppe, kan ikke delta i åpen gruppe i samme fiskeri med annet fartøy.»

- 3) Ny bestemmelse om posisjonsrapportering i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62 grader N foreslås innført som ny bokstav bokstav d i § 13 første ledd slik:

d) *«Posisjonsrapportering*

Det er et vilkår for å delta i åpen gruppe at fartøy som ikke er underlagt sporing etter forskrift av 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy, er utstyrt med typegodkjent automatisk identifikasjonssystem (AIS, klasse A eller B). Dette ledd gjelder ikke fartøy som fisker til egen husholdning.

Systemet skal holdes i gang til enhver tid gjennom hele reguleringsåret, med mindre internasjonale avtaler, regler eller standarder åpner for beskyttelse av navigasjonsopplysninger. Unntak gjelder også dersom strømtilførselen må brytes grunnet vedlikehold av systemet, verkstedopphold eller når fartøyet skal ligge uvirksomt i mer enn 14 dager. Det skal sendes melding til Fiskeridirektoratet før strømmen brytes. Når strømmen til AIS systemet er brutt kan ikke fartøyet endre posisjon. Meldingen sendes på elektronisk skjema som er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.»

- 4) Endret § 43a – deltakelse i fisket etter leppefisk. Bestemmelsen vil måtte endres siden lukkingen av leppefisket nå er gjennomført og vi legger derfor til grunn at det ikke skal tildeles nye adganger i dette fisket basert på søknader som er fremmet etter 1.1.2019.

«§ 43a. (vilkår for å delta i lukket gruppe)

For å delta i lukket gruppe i fisket etter leppefisk må følgende vilkår være oppfylt:

- a) *eier av fartøyet og hovedsmann må være ført i fiskermanntallet på blad B*

- b) fartøyet må ha lasteromsvolum som er mindre enn 500 m³ og være registrert i merkeregisteret*
- c) fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter leppefisk*
- d) det må foreligge leveringsavtale med godkjent kjøper»*

For øvrig er forskriftsteksten oppdatert med tanke på at det er 2019 som reguleres.

Videre foreslår vi at manntallsforskriften § 6 fjerde ledd endres slik:

«Personar som står på blad B skal, utan omsyn til vilkåra i § 5 nr. 3-nr. 4 og nr. 6, bli ståande på blad B mens dei er gravide og fram til utgangen av det andre kalenderåret etter fødselen. Det samme gjelder mens eier er i foreldrepermisjon, eier har omsorg for barn med langvarig sykdom eller avtjener vernepliktig førstegangstjeneste.

For øvrig er forskriftsteksten oppdatert med tanke på at det er 2019 som reguleres.

Med hilsen

Truls Konow
seksjonssjef

Håvard Holder
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Vedlegg

Fjordfiskeremnda - Oversendelse av hørings svar - Deltakerforskriften for 2019 (L)(2652452)(1)

Hørings svar - deltakerforskriften for 2019

Hørings svar til deltakerforskriften 2019 - region Sør

Høring ny deltagerforskrift 2019

Sametingets innspill til høring - Deltakerforskriften 2019

Høring - deltakerforskriften 2019

Pelagisk Forening sitt høyrings svar. Deltakarforskrifta 2019

Høring av deltakerforskriften 2019

Hørings svar - deltakerforskriften 2019

Deltakarforskrifta for 2019

2018.0118 54-18 Utviklingen på eiersiden i kystfiskeflåten - Fdir

Høringsuttalelse - Deltakerforskriften for 2019

Hørings svar - Deltakerforskriften 2019

Deltakerforskriften 2019

Høring - Deltakerforskriften 2019

Uttalelse fra interregional faggruppe for fartøyforvaltning (IFF) i tilknytning til høring av deltakerforskriften for 2019

Innspill til høring om deltakerforskriften

Hørings svar - Deltakerforskriften 2019

Utskrift av vedtak i Fjordfiskeremnda møte 06.11.2018. Sak 4 - Høring av deltakerforskriften for 2019. (L)(2652469)

Deltakarforskrifta 2019

Hørings svar Deltakerforskriften 2019

Forskriftstekst 2019