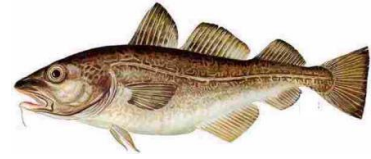


**REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I
NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2021**



Torskebestanden og flere bestander i Nordsjøen har siden slutten av 1980 tallet vært forvaltet i fellesskap av EU og Norge. Storbritannia vil forlate EU 1. januar 2021. I skrivende stund er det uklart om EU og Storbritannia vil bli enige om bl.a. fiskerisamarbeidet før Storbritannia trer ut av EU. Dermed er det uklart hvordan årets forhandlinger om forvaltning av fellesbestandene i Nordsjøen vil bli organisert. Det er imidlertid nærliggende at de tre partene som ligger ved Nordsjøen må forhandle om forvaltning av ressursene i Nordsjøen. Om dette skjer som trepartsforhandlinger eller en serie bilaterale forhandlinger eller begge deler gjenstår å se.

En viktig del av avtalene mellom EU og Norge har vært at partene i fellesskap har satt «Total allowable catch» (TAC) for torsk og andre arter, og fordelt den mellom seg. Videre har partene vært enige om tilgang til å fiske i hverandres soner. Alt dette kan bli endret når Storbritannia vil forhandle som selvstendig part.

I dette dokumentet forutsettes at hovedlinjene i avtalen mellom Norge og EU blir beholdt. Det vil si at partene blir enige om å sette en TAC for torsken, at fordelingen mellom Skagerrak og Nordsjøen blir uforandret, at Norges andel av torskekvoten i Nordsjøen forblir 17 % og at muligheten til å fiske i hverandres soner videreføres slik den er i dag. Dersom partene fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet kan direktoratet revurdere det foreslåtte reguleringsopplegget.

1 SAMMENDRAG

International Council for the Exploration of the Sea (ICES) tilrår 16,5 % reduksjon i TAC for torsk i Nordsjøen, Skagerrak og Den engelske kanal i 2021 sammenlignet med 2020. Dette innebærer en TAC anbefaling på 14 755 tonn. ICES antar da at gytebestanden vil være om lag 113 000 tonn i 2022, som er godt under målnivået $MSYB$ trigger som er 150 000 tonn.

I henhold til tradisjonell områdefordeling vil kvoten bli 12 284 tonn i Nordsjøen og 1 755 tonn i Skagerrak. Etter tradisjonell fordeling blir Norges kvote i Nordsjøen 2 088 tonn, før overføring til tredjeland. I Skagerrak vil den norske kvoten bli 57 tonn. Norge og EU har tradisjonelt avtalt at Norge skal overføre 382 tonn torsk til EU (Sverige). Etter denne overføringen, vil den disponible norske kvoten i Nordsjøen være 1 706 tonn i 2021.

Erfaringene fra inneværende reguleringsår, der kvoten er på historisk lavt nivå, tilsier at reguleringene må skjerpes i 2021. Fiskeridirektoratet foreslår at et direkte fiske etter torsk ikke blir tillatt, men at bifangstbegrensninger brukes i alle fiskerier.

2 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2019

Etter overføringer var Norges kvote 4 622 tonn i Nordsjøen i 2019. I Skagerrak var Norges kvote utenfor grunnlinjene 136 tonn. I Nordsjøen ble det totalt tatt 4 536 tonn torsk. I Skagerrak ble totalfangsten 152 tonn, hvorav 38 tonn ble tatt utenfor grunnlinjene.

3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2020

3.1 REGULERINGER

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting om ikke å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært først å avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I den bilaterale avtalen med EU som ble undertegnet 13. desember 2019 ble det totale uttaket av torsk i Nordsjøen for 2020 fastsatt til 14 718 tonn. Norges andel er 2 502 tonn. Etter avsetning til tredjeland disponerer Norge en totalkvote på 2 120 tonn inneværende reguleringsår.

Fordelingen av kvoten i 2020 fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Kvoter og avsetninger i Nordsjøen i 2020

| | |
|---|------------|
| Norsk TAC i 2020 | 2 502 tonn |
| Avsetning til andre land | 382 tonn |
| Avsetning til bifangst i trålfiske | 700 tonn |
| Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy | 250 tonn |
| Avsetning til forskningsfangst | 50 tonn |
| | |
| Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske | 1 120 tonn |

Tabell 2: Garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2020

| | Garanterte kvoter (tonn) | Maksimalkvoter (tonn) |
|--|-------------------------------------|----------------------------------|
| Lukket gruppe (fartøyets hjemmelslengde): | | Fra 1. januar |
| 0 - 14,99 meter | 2 | 15 |
| 15,00 - 20,99 meter | 5 | 30 |
| på eller over 21,00 meter | 10 | 60 |
| Åpen gruppe (fartøyets største lengde): | | |
| 0 - 9,99 meter | 2 | 4 |
| 10,00 - 20,99 meter | 2 | 8 |

| | | |
|-------------------------------|---|----|
| på eller over 21 meter | 2 | 12 |
|-------------------------------|---|----|

Tabell 3: Antall aktive fartøy i lukket gruppe i 2020¹

| Fartøygruppe hjemmelslengde | Antall fartøy |
|--|----------------------|
| Fartøy under 15 meter | 14 |
| Fartøy 15-21 meter | 1 |
| Fartøy 21-28 meter | 8 |
| Fartøy over 28 meter | 12 |
| Totalt lukket gruppe | 35 |

¹Kilde: Fiskeridirektoratets deltaker- og merkeregister og landings- og sluttseddelregisteret 14. september 2020.

Fartøy uten adgang til å fiske direkte etter torsk er i 2020 regulert med bifangstbestemmelser. Den 22. august ble tillatt bifangst redusert for flere grupper.

Fartøy som fisker med stormasket trål, utenom fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, kunne ha inntil 5 % bifangst av torsk. Bifangstprosenten ble fastsatt til 2,5 % 22. august.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm kunne ha inntil 5 % bifangst av torsk i Nordsjøen. Bifangstprosenten ble 22. august fastsatt til 2,5 %.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, kan ha inntil 10 % bifangst av torsk. Bifangstprosenten ble 22. august fastsatt til 5 %.

Fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen kunne ha inntil 5 % bifangst av torsk. Bifangstprosenten ble 22. august fastsatt til 2,5 %.

Fartøy som fisker med reketrål har anledning til å ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

Fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reketrål, kan ha inntil 0,5 % bifangst av torsk.

3.2 FANGST

Tabell 4 viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper og trål.

Sammenlignet med samme tid i fjor (uke 36) er totalfangsten vel 1 600 tonn lavere i år.

Trålfangstene er om lag 330 tonn lavere, men i det konvensjonelle fisket er det tatt om lag 1 300 tonn under det kvantum som var tatt på samme tid i fjor.

Tabell 4: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)¹. Kvoter etter overføringer til tredje land.

| År | Kvote | Trål | Konvensjonell | Annet | Totalt | Utnyttelse |
|------|-------|-------|---------------|-------|--------|------------|
| 2011 | 5 111 | 743 | 3 817 | 1- | 4 561 | 89 % |
| 2012 | 4 659 | 648 | 3 649 | 3 | 4 300 | 92 % |
| 2013 | 4 659 | 834 | 3 138 | 1 | 3 927 | 84 % |
| 2014 | 4 911 | 1 392 | 3 191 | 2 | 4 585 | 93 % |
| 2015 | 5 175 | 1 437 | 3 907 | 16 | 5 359 | 104 % |
| 2016 | 6 025 | 1 321 | 4 271 | 35 | 5 627 | 93 % |
| 2017 | 6 285 | 1 026 | 4 447 | 12 | 5 485 | 87 % |
| 2018 | 6 995 | 1 080 | 4 496 | 1 | 5 577 | 79 % |
| 2019 | 4 622 | 1 140 | 3 391 | 4 | 4 536 | 98 % |
| 2020 | 2 120 | 501 | 1 480 | 2 | 1 983 | |

¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 14. september 2020. Etter overføringer til tredje land og inkl. CCTV-kvotetillegg (CCTV avviklet f.o.m. 2017).

Tabell 5 gir en oversikt over fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fordelt på redskapsgrupper. Garnfisket utgjør 60 – 70 % av det konvensjonelle fisket.

Tabell 5: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)¹

| År | Autoline | Annen line | Garn | Snurrevad | Annet | Totalt |
|------|----------|------------|-------|-----------|-------|--------|
| 2011 | 1 217 | 104 | 2 204 | 217 | 76 | 3 817 |
| 2012 | 872 | 110 | 2 326 | 248 | 93 | 3 649 |
| 2013 | 728 | 131 | 1 992 | 211 | 75 | 3 138 |
| 2014 | 798 | 144 | 1 938 | 215 | 96 | 3 191 |
| 2015 | 958 | 205 | 2 536 | 156 | 52 | 3 907 |
| 2016 | 874 | 184 | 2 920 | 250 | 43 | 4 271 |
| 2017 | 800 | 159 | 3 134 | 306 | 48 | 4 447 |
| 2018 | 753 | 315 | 2 712 | 665 | 50 | 4 496 |
| 2019 | 673 | 82 | 2 117 | 484 | 37 | 3 391 |
| 2020 | 141 | 33 | 886 | 388 | 30 | 1 479 |

¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 14. september 2020.

Tabell 6 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe i kystflåten og havfiskefartøy med adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

Tabell 6: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe¹

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Lukket gruppe < 500 m³ | 2 248 | 2 474 | 1984 | 2 210 | 2 599 | 3 298 | 3 424 | 3 559 | 2 603 | 1 171 |
| Havfiskefartøy med adgang til å delta | 857 | 437 | 463 | 359 | 435 | 405 | 333 | 423 | 332 | 128 |
| Totalt | 3 105 | 2 911 | 2 447 | 2 569 | 2 984 | 3 703 | 3 757 | 3 982 | 2 935 | 1 299 |

¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 14. september 2020

4 FISKET ETTER TORSK I SKAGERRAK I 2020

4.1 REGULERINGER

Norge og EU er enige om en totalkvote for torsk i Skagerrak på 2 035 tonn i 2020. Dette innebærer at Norges kvote utenfor grunnlinjen i 2020 er på 68 tonn.

I utgangspunktet er det forbudt i fiske direkte etter torsk i Skagerrak, med unntak av en gruppe fartøy som siden 2005 har hatt dispensasjon fra forbudet. Maksimalkvoten ble fastsatt til 6 tonn den 22. april. I tillegg ble det 22. april åpnet opp for at fartøy med største lengde under 11 meter kunne fiske maksimalt 3 tonn torsk med juksa i perioden 22. april – 30. juni, dersom eier/høvedsmann er registrert på blad B i fiskermanntallet og fartøyet ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen.

Fartøy som fisker med stormasket trål kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk. Var 5 % fra årets start til 22. august.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse har ved fiske i Skagerrak adgang til å ha 2,5 % bifangst ved fiske med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm, og ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm eller med maskevidde ned til 70 mm hvis det benyttes kvadratmasker i fiskeposen. Var 5 % fra årets start til 22. august.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, kan ha inntil 5 % bifangst av torsk. Var 10 % fra årets start til 22. august.

Tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak er 2,5 %.

Fartøy som fisker med reke-trål kan ha 2,5 % bifangst av torsk.

Andre fartøy som fisker med småmasket trål kan ha inntil 0,5 % bifangst.

4.2 FANGST

Tabell 7 gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangstene er også fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjen. Norge og EU er enige om at det kun er fangst av torsk utenfor grunnlinjen som er kvoteregulert i henhold til «Skagerrakavtalen». Tabell 8 viser blant annet at det som følge av en streng bifangstregulering har vært en sterk reduksjon i snurrevadfisket utenfor grunnlinjen de senere årene.

Tabell 7: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)¹

| Redskaps-gruppe | Konvensjonell | | | | Trål | | | | Total | | | |
|-----------------------------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|-------|------|------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Fangstområde/År | | | | | | | | | | | | |
| Innenfor grunnlinjen | 103 | 54 | 38 | 12 | 189 | 126 | 76 | 31 | 293 | 180 | 114 | 43 |
| Utenfor grunnlinjen | 120 | 57 | 7 | 2 | 74 | 50 | 31 | 21 | 194 | 108 | 38 | 23 |
| Totalt | 223 | 111 | 45 | 14 | 264 | 176 | 107 | 52 | 487 | 288 | 152 | 66 |

¹Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 14. september 2020.

Tabell 8: Norsk torskefiske utenfor grunnlinjen i Skagerrak (tonn)¹ etter redskapstyper

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------|------|------|------|------|------|------|------|
| Garn | 10 | 6 | 1 | - | 4 | 1 | 1 |
| Line | | - | 23 | 85 | 25 | - | - |
| Juksa | 37 | 32 | 34 | 20 | 15 | 5 | 2 |
| Bunntål | 16 | 16 | 29 | 8 | 2 | 4 | 3 |
| Reketål | 49 | 37 | 46 | 66 | 48 | 26 | 18 |
| Snurrevad | 23 | 8 | 11 | 9 | 7 | - | - |

¹Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 14. september 2020.

5 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Norge og EU forvalter torsk i Nordsjøen i fellesskap. Partene har ikke klart å oppnå enighet om en forvaltningsplan som skulle danne grunnlaget for forvaltningen av torsk i Nordsjøen og Skagerrak.

Årets kvoteråd fra ICES er derfor basert på en MSY-tilnærming.

ICES tilrår at TAC i 2021 blir redusert med 16,5 % i forhold til TAC i 2020. Dette kommer etter at TAC ble redusert med 50 % fjor.

I figuren under vises ICES's oppsummering av torskebestandens tilstand. Kort sagt er den dårlig. Gytebestanden har vært under $MSYB_{trigger}^1$ (150 000 tonn) siden 1982 og under B_{lim}^2 (107 000 tonn) siden 1988 med unntak av årene 2015 og 2016. Rekruttering har vært dårlig siden 1998, og fiskepresset er nå over F_{lim}^3 . Utkast av torsk har vært stort og var ifølge ICES rundt 25 % i 2015 og 2016, men er blitt redusert siden og er nå estimert til å være knapt 15 %.

ICES har påpekt at det er indikasjoner på at forskjellige underpopulasjoner av torsk holder seg i forskjellige områder i Nordsjøen. Generelt er rekrutteringen lav, men mye tyder på at den er bedre i de nordlige områdene.

¹ Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutytte.

² Kritisk gytebestandsnivå.

³ Kritisk fiskedødsrate.

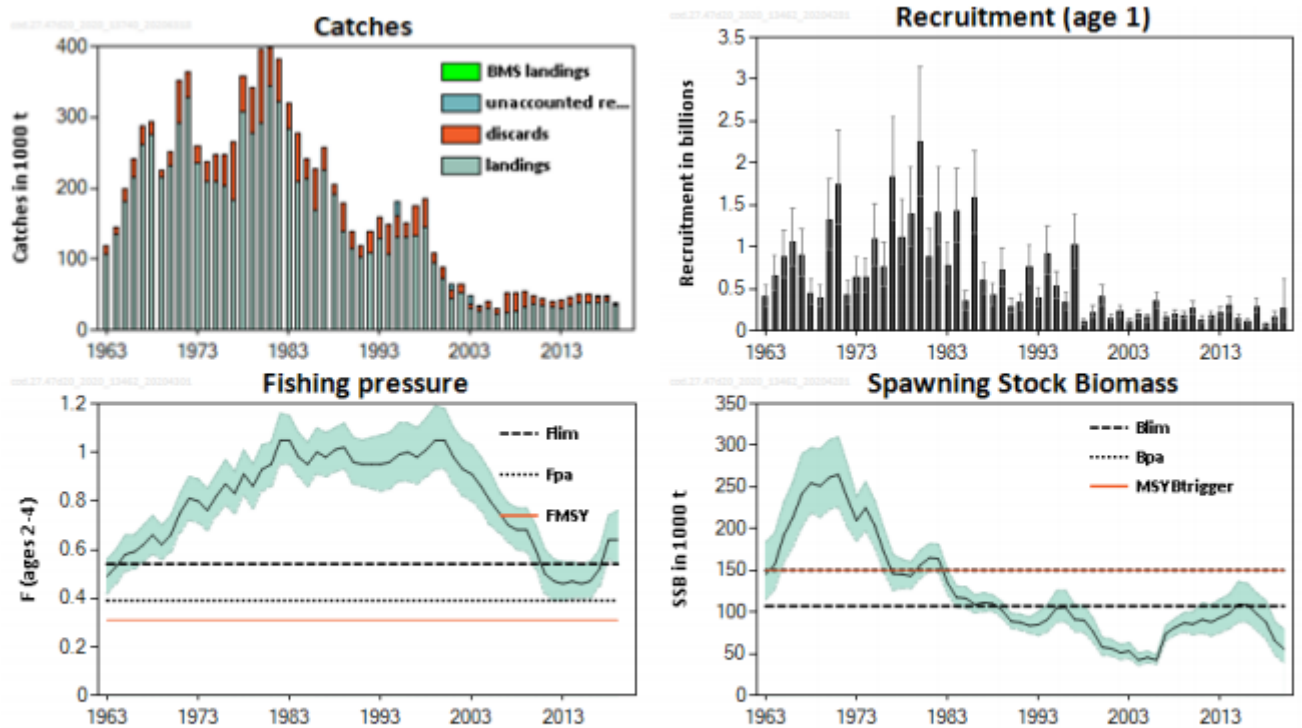


Figure 1 Cod in Subarea 4, Division 7.d, and Subdivision 20. Summary of the stock assessment. Catches are assessment estimates. Only positive unaccounted removals are plotted (see Table 5). Shaded areas (F, SSB) and error bars (R) indicate 95% confidence intervals. Landings below minimum conservation reference size (BMS) as officially reported.

I henhold til MSY-tilnærmingen tilrår ICES en TAC på 14 755 tonn av totalbestanden (Skagerrak, Nordsjøen og Den engelske kanal) i 2021. Dersom utkast blir på samme nivå som i 2020 regner ICES med at landet fangst blir 12 632 tonn.

I Nordsjøen vil dette vil føre til en TAC på 12 284 tonn, hvorav 2 088 tonn vil tilsvare Norges kvoteandel. Kvoten i Nordsjøen har aldri vært på et så lavt nivå. I Skagerrak vil Norges andel være 57 tonn.

Tabell 9: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, avtalt TAC og fangst (tonn)¹

| År | Avtalt TAC | | Offisiell fangst | |
|-------------------|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|
| | Nordsjøen | Skagerrak | Nordsjøen | Skagerrak |
| 2010 ² | 33 552 ³ | 4 793 ⁴ | 31 020 | 3 901 |
| 2011 ² | 26 842 ⁵ | 3 835 ⁶ | 23 040 | 3 776 |
| 2012 | 26 475 ⁷ | 3 783 ⁸ | 21 011 | 3 928 |
| 2013 | 26 475 ⁷ | 3 783 ⁸ | 20 299 | 3 879 |
| 2014 | 27 799 ⁹ | 3 972 ¹⁰ | 22 623 | 4 220 |
| 2015 | 29 189 ¹¹ | 4 171 ¹² | 23 503 | 4 132 |
| 2016 | 33 651 ¹³ | 4 807 ¹⁴ | 33 883 | 4 603 |
| 2017 | 39 220 | 5 744 | 34 088 | 4 526 |
| 2018 | 43 156 | 7 995 | 35 631 | 5 144 |
| 2019 | 29 437 | 4 205 | 27 736 ¹⁵ | 3 222 ¹⁵ |
| 2020 | 14 718 | 2 103 | | |

¹Sammenlagt for Norge og EU. Dokumenter lagt frem under forhandlinger.

²I henhold til forvaltningsplan.

³I tillegg kommer en kvote på 1 677 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

⁴I tillegg kommer en kvote på 240 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

⁵I tillegg kommer en kvote på 3 221 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

⁶I tillegg kommer en kvote på 460 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

⁷I tillegg kommer en kvote på 3 177 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

⁸I tillegg kommer en kvote på 454 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

⁹I tillegg kommer en kvote på 3 336 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

¹⁰I tillegg kommer en kvote på 477 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

¹¹I tillegg kommer en kvote på 3 503 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

¹²I tillegg kommer en kvote på 501 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

¹³I tillegg kommer en kvote på 4 038 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

¹⁴I tillegg kommer en kvote på 576 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

¹⁵Lagt frem 21.01.2020.

6 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2021

6.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2021. Dette vil avgjøres i forbindelse med forhandlingene mellom Norge, EU og Storbritannia som avholdes i november/desember. Dersom partene fastsetter en kvote som avviker fra forutsetningene i dette dokumentet vil direktoratet revurdere det foreslåtte reguleringsopplegget.

I reguleringen av fisket etter torsk i Nordsjøen har det tradisjonelt vært avsatt et estimert kvantum til å dekke bifangst av torsk for fartøy uten adgang til å drive direkte fiske (trålfiske og fiske for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter). Formålet er å legge til rette for fiske etter andre arter enn torsk. Det resterende kvantumet har blitt allokert til den delen av flåten som har adgang til å drive direkte fiske med konvensjonelle redskap. Dersom det fastsettes en kvote i tråd med rådgivningen fra ICES blir norsk disponibel kvote på et så lavt nivå at det tradisjonelle reguleringsopplegget ikke kan videreføres i 2021.

ICES tilrødde at TAC for 2020 skulle reduseres med 61 %, til 13 686 tonn. Det var innlysende at reguleringene i 2020 måtte være betydelig strammere enn i 2019. Fiskeridirektoratet foreslo på reguleringsmøtet høsten 2019 at det ikke skulle åpnes opp for et direkte fiske etter torsk i

Nordsjøen og Skagerrak i 2020, og at alt fiske etter torsk skulle reguleres med bifangstbestemmelser. Videre foreslo Fiskeridirektoratet at øvrige bifangstbestemmelser skulle strammes inn, og at tiltak som kan bidra til et tilnærmet rent fiske etter målart, som avskaffelse av oppsamlingspose i rekefiske, og bruk av rist i industritrålfiske, burde bli benyttet.

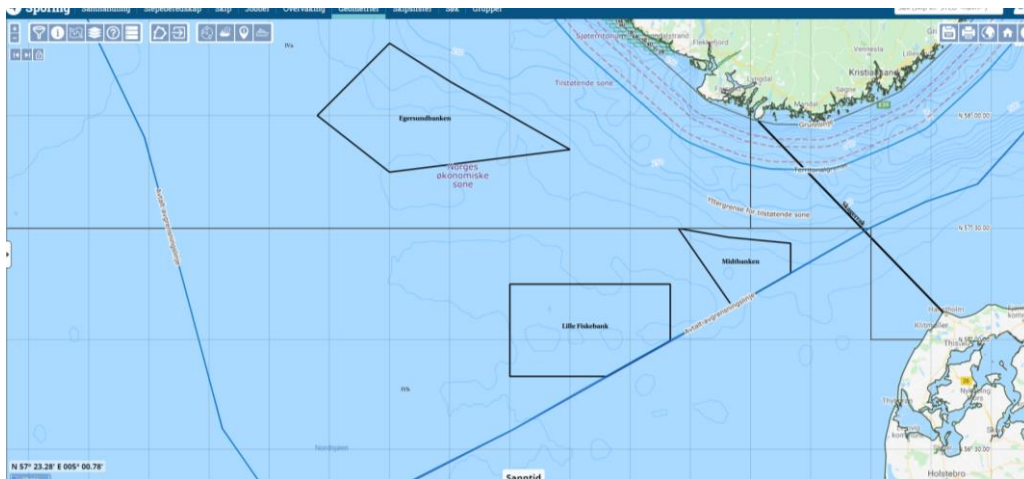
Etter forhandlingene med EU ble TAC redusert med 50 % til 17 679 tonn. Norges torskekvote i Nordsjøen redusert fra 4 622 tonn i 2019 til 2 120 tonn i år. I Skagerrak ble kvoten redusert fra 136 tonn i 2019 til 68 tonn i år. Fiskeridirektoratets opprinnelige forslag om å kun tillate bifangst og avskaffe oppsamlingspose i rekefiske og påby bruk av rist i industritrålfiske møtte sterk motstand. I lys av dette og at totalkvoten ble litt høyere enn rådet fra ICES ble reguleringene for 2020 utformet mye på samme måte som tidligere, men med mye lavere kvoteenhet i direktefisket og redusert tillatt bifangst i annet fiske.

Selv om torskefangstene har vært godt under fjorårets nivå hittil i 2020, ble i løpet av sensommeren klart at kvoten ville bli overfisket dersom reguleringene som ble fastsatt ved starten av reguleringsåret ikke ble endret. For å motarbeide en slik utvikling ble tillatt bifangst i konvensjonelt fiske redusert til 5 % den 22. august. Samme dato ble tillatt bifangst fastsatt til 2,5 % i både snurrevadfisket og fisket med stormasket trål. Den 15. september ble direkte fiske etter torsk på maksimalkvoten stoppet. Fisket kan fortsette innenfor garanterte kvoter.

På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektoratet at det ikke åpnes opp for et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2021, og at alt fiske etter torsk reguleres med bifangstbestemmelser.

Uavhengig av hvilken kvote som blir fastsatt i forhandlingene for neste års TAC vil det være nødvendig med flere reguleringstiltak enn kun fastsettelse av TAC for å bygge opp torskebestanden.

I forhandlingene for 2020 ble EU og Norge enige om å forby fiske i nærmere definerte områder i gyteperioden for torsk. De områdene som helt eller delvis var i NØS ble stengt i henhold til avtalen med EU. EU og Norge ble også enige om å innføre ytterligere tiltak for å verne om både småfisk-områder og redusere torskefiske i områder der det kan forventes at mye torsk samles. Felles arbeidsgruppe ble nedsatt for å definere mulige tiltak. I gruppens rapport kommer det frem at det er noen områder i NØS der småtorsk befinner seg med stor sannsynlighet i årets siste halvdel. Noen store samlinger av større torsk er ikke forventet i NØS. Basert på denne informasjonen ble det bestemt å definere og stenge tre områder i NØS fra 1. juli og ut året, jf. figur 2.



Figur 2. Småtorsk områder.

Rapporten fra den felles arbeidsgruppen la grunnlaget for avgrensning av områdene. I tillegg studerte en arbeidsgruppe med representanter fra Fiskeridirektoratet, Norges Fiskarlag, Pelagisk Forening, Havforskningsinstituttet og Kystvakten informasjon om fiske i disse områdene for mer detaljert utforming. Det ble lagt vekt på å unngå at deler av områdene der annet fiske, der torsk ikke er registrert i betydelig grad, ikke skulle hindres unødvendig. I tillegg ble det lagt vekt på at stengningene ikke skulle ramme et fiske slik at det ikke kunne gjennomføres utenfor områdene.

Fiskeridirektoratet mener at stengning av gyteområder bør gjennomføres i 2021, og at de områdene som ble stengt i NØS i 2020 bør stenges igjen f.o.m. 1. juli 2021.

6.2 BIFANGST

På bakgrunn av forventningene om en ytterligere reduksjon i totalkvoten på 16,5 % mener Fiskeridirektoratet at adgangen til bifangst av torsk må holdes på et lavt nivå.

Det foreslås at fartøy som fisker med stormasket trål skal ha lik bifangstgrad uavhengig av trålkonsesjon. Videre at fartøy som fisker med snurrevad skal reguleres med tilsvarende bifangstprosent som fartøy som fisker med stormasket trål.

For fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad, foreslås det å videreføre gjeldende bifangstregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskap enn snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Nordsjøen fastsettes til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reketrål fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke trål, eller småmasket snurrevad fastsettes til 0,5 %.

6.3 REGULERING AV FISKE MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes opp for et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2021. Fartøy som tradisjonelt har hatt adgang til å fiske direkte etter torsk reguleres med bifangstbestemmelser.

7 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I SKAGERRAK I 2021

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2021 før Norge og EU har sluttforhandlet «Skagerrakavtalen» for 2021. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen.

Dersom kvoten fastsettes i tråd med ICES sine anbefalinger vil den norske kvoten i Skagerrak antakelig bli 57 tonn. Dette en kvote på et så lavt nivå at det ikke kan gjennomføres et regulert direktefiske. For å begrense det norske fisket vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk i Skagerrak.

Det foreslås at fartøy som fisker med stormasket trål skal ha lik bifangstadvang uavhengig av trålkonsesjon. Videre at fartøy som fisker med snurrevad skal reguleres med tilsvarende bifangstprosent som fartøy som fisker med stormasket trål.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad i Skagerrak fastsettes til 10 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med snurrevad i Skagerrak fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med stormasket trål i Skagerrak fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med reke trål fastsettes til 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med småmasket trål, unntatt reke trål, eller småmasket snurrevad fastsettes til 0,5 %.

Fiskeridirektøren mener at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske i Skagerrak bør videreføres i 2021. Anbefalingen fra ICES innebærer at totalkvoten blir 57 tonn. Under denne forutsetning vil det som utgangspunkt fra reguleringsårets start ikke være grunnlag for å videreføre den etablerte unntaksordningen fra 2004 for fartøy som oppfyllte vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Det vil heller ikke være grunnlag for å videreføre ordningen som ble implementert i 2015 om at fartøy under 11 meter største lengde på gitte vilkår kan fiske innenfor en maksimalkvote på 5 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes for et direkte torskefiske i Skagerrak i 2021.

8 FORSLAG FRA NORGES FISKARLAG OM Å BEGRENSE FISKE MED SNURREVAD I ÅPEN GRUPPE

Fiskeridirektoratet viser til forslaget fra Norges Fiskarlag om å innføre begrensninger i deltakeradgangen for fartøy over 15 meter i åpen gruppe i fisket etter sei og torsk i Nordsjøen som ble fremmet under reguleringsmøtet høsten 2019. Fiskeridirektoratet uttalte under reguleringsmøtet at problemstillingen ville bli vurdert i 2020. Ettersom forslaget fra Norges Fiskarlag innebærer deltakerbegrensninger er den inntatt i høringen av forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2021.