

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler: Maja K. Rodriguez Brix
Telefon: 41691457
Vår referanse: 18/19076
Deres referanse:
Dato: 06.02.2019

Forslag til regulering av fisket etter makrellstørje i 2019

1 Innledning

Reguleringen av fisket etter makrellstørje i 2019 ble drøftet under reguleringsmøtet i Bergen 8. november 2018, sak 21/2018. *Norges Fiskarlag* ba i reguleringsmøtet om utsatt frist for innspill i den aktuelle sak all den tid størrelsen på kvoten av makrellstørje var så usikker på tidspunktet for reguleringsmøtet. I etterkant av reguleringsmøtet har det vært gjennomført et ekstra høringsmøte den 28. januar 2019 med næringen som følge av at kvoten av makrellstørje ble mer enn fordoblet fra 2018 til 2019. Grunnen til at høringen ikke ble gjennomført skriftlig var blant annet at det ikke var tid til dette fordi Norges forslag til fiskeplan skal sendes til ICCAT (The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas) senest 15. februar, og forslag til regulering må være på plass før den tid slik at Nærings- og fiskeridepartementet har tid til å ta stilling til innholdet i fiskeplanen. På høringsmøtet den 28. januar deltok *Norges Fiskarlag*, *Pelagisk Forening*, *Sametinget*, *Havforskningsinstituttet* og *Norges Jeger- og fiskerforbund*. *Norges Fiskarlag* kom i tillegg med skriftlig innspill i forkant av møtet, og *Norges Kystfiskarlag* og *Vest-Norges Fiskesalslag* kom med innspill i etterkant av møtet.

I dette dokumentet gis det et kort referat av drøftelsene både i reguleringsmøtet og det ekstra høringsmøtet. Referatet må sees i sammenheng med saksdokumentet og skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene som er tilgjengelig på www.fiskeridir.no. Invitasjon fra *Fiskeridirektoratet* med nærmere redegjørelse for problemstillinger som skulle diskuteres på møtet i januar er lagt ved sammen med de skriftlige innspillene som kom til dette møtet.

2 Rammevilkår

Fiskeridirektøren la innledningsvis til grunn at fisket etter makrellstørje i 2019 reguleres i samsvar med vedtak fra årsmøtet i ICCAT. Årsmøtet startet uken etter reguleringsmøtet. Hun orienterte også om at regelverket i ICCAT knyttet til fiske av makrellstørje er svært omfattende og inneholder mange begrensninger.

Havforskningsinstituttet viste til at makrellstørje er en bestand som har vært under oppbygning, og at gytebestanden og rekrutteringen er i bedring, noe som reflekteres i kvoteutviklingen i ICCAT. *Havforskningsinstituttet* orienterte om at det er en sak under etterforskning i Europol knyttet til ulovlig fiske og omsetning av makrellstørje. Kvantumet av makrellstørje i denne saken er fortsatt ikke avklart, men det er ting som tyder på at det kan være svært høyt. Det er bestandsstørrelse som setter basisen for enhver forvaltning, og aktivitet utenom reguleringen vil endre premissene for reguleringen. Det innebærer at ulovlig fangst og omsetning vil kunne påvirke kvotestørrelsene. De senere år har vi sett tegn på at bestanden er på vei opp, og *Havforskningsinstituttet* mottar blant annet et økende antall meldinger om observasjoner av makrellstørje i norske farvann.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

3 Regulering av deltakelsen i fisket i 2019

Årsmøtet i ICCAT vedtok i 2018 at den norske andelen av totalkvoten av østlig makrellstørje i 2019 er på 239 tonn. Dette innebærer mer enn en dobling av kvoten sammenlignet med i 2018. Den økte kvoten gir økt spillerom når det gjelder regulering og hvem og hvor mange som skal få adgang til å delta i fisket, men den innebærer også utfordringer, særlig kontrollmessig. *Fiskeridirektøren* viste til at det er svært viktig at alle som får fangst av makrellstørje kontakter FMC umiddelbart, slik at Fiskeridirektoratet kan sørge for å bistå på best mulig måte og sørge for at nasjonalt regelverk og regelverket i ICCAT overholdes.

3.1 Sportsfiske

Fiskeridirektøren informerte om at det i henhold til ICCAT-regelverket for østlig makrellstørje ikke er tillatt med sports- og rekreasjonsfiske der levende eller levedyktig fangst landes. Død eller døende fangst i sportsfiske skal landes, men det er ikke tillatt å omsette fangsten. I den forbindelse pekte *Fiskeridirektøren* på at Fiskeridirektoratet mottar flere innspill knyttet til sports- og rekreasjonsfiske som baserer seg på fisket som foregår i Canada og USA. Dette fisket er rettet mot vestlig makrellstørje, som har en annen regulering enn østlig makrellstørje. Det er dermed ingen automatikk i at vi i Norge kan gjennomføre samme type sports- og rekreasjonsfiske som man har i USA og Canada.

Fiskeridirektøren understreket behovet for å bygge opp kunnskap om fiske etter makrellstørje blant flest mulig fiskere. For å sikre dette er det ønskelig at så mange fartøy som mulig får delta i fisket etter makrellstørje i 2019. *Fiskeridirektøren* ønsker som utgangspunkt at all fangst av makrellstørje skal landes, også den som tas av sports- og rekreasjonsfiskere. I og med at det i ICCAT, som nevnt, er lagt opp til et fang- og slipp fiske etter den østlige makrellstørjen, er fangst av makrellstørje til matauk for sports- og rekreasjonsfiske ikke akutelt. Dersom man

i forbindelse med sports- og rekreasjonsfiske krever at fiskerne skal merke levende og levedyktige fisk med såkalte «spaghettimerker» vil denne formen for fiskeri imidlertid kunne bidra til økt kunnskap om makrellstørjen. *Fiskeridirektøren* foreslo derfor at det avsettes et kvantum på 5 tonn til sport- og rekreasjonsfiske i 2019. Det er en forutsetning for fisket at makrellstørje som fanges i et slikt fiske, og som er levende eller levedyktig, merkes med «spaghettimerker», og at de som skal merke makrellstørjen får tillatelse til dette av relevante myndigheter. Død og døende makrellstørje skal tas med til land, men vil ikke kunne omsettes. *Fiskeridirektøren* foreslo videre at hvert fartøy som benyttes til sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje kun vil kunne lande én makrellstørje pr. dag. Dersom fartøyet har landet en død størje kan det med andre ord ikke fortsette fisket den dagen. Tillatelsen til å delta tildeles etter tilsvarende kriterier som ble satt i forbindelse med merkeforsøksfisket etter makrellstørje som Havforskningsinstituttet gjennomførte i 2018, og det må settes krav til rapportering som gjør at Fiskeridirektoratet mottar så mye kunnskap som mulig om arten.

Sametinget gjorde det klart at de er i mot et fang- og slipp fiske etter makrellstørje.

Norges Jeger- og fiskerforbund er som utgangspunkt heller ikke interessert i et fang- og slippfiske etter makrellstørje, men registrerte at det innenfor regelverket i ICCAT ikke er rom for fiske til matauk. Organisasjonen viste til at sports- og rekreasjonsfiskere i andre land bidrar til kunnskapsinnhenting om makrellstørje ved å merke fisken de får med «spaghettimerker». I den forbindelse pekte organisasjonen på at sports- og rekreasjonsfiskere i samarbeid med Havforskningsinstituttet har gjennomført et merkefiske etter makrellstørje i 2018. Merkene som ble brukt i dette forsøket var satelittsporingsmerker, ikke «spaghettimerker». *Norges Jeger- og fiskeforbund* viste, som *Fiskeridirektøren*, til at det er nødvendig med godkjennelse av relevante myndigheter for å kunne drive et merkefiske. Forutsatt at nødvendige tillatelse ble gitt informerte organisasjonen for øvrig om at den kunne bistå med opplæring i det å sette «spaghettimerker», som er en enklere prosedyre enn det å sette satelittmerker, dersom det var ønskelig.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til *Fiskeridirektørens* forslag.

På høringsmøtet den 28. januar stilte *Norges Fiskarlag* spørsmål ved hensikten med å ha en sportsfiskekvote når Havforskningsinstituttet har sin egen kvote å fiske på.

Havforskningsinstituttet informerte om at forskningsfisket etter makrellstørje som ble gjennomført i fjor, er noe det må søkes til ICCAT om hvert år. Det er ingen garanti for at ICCAT vil si ja til søknaden fra Havforskningsinstituttet, og det er med andre ord ikke sikkert at forskningsfisket kan gjennomføres.

Fiskeridirektoratet spurte under møtet om man skulle begrense deltakelsen i et eventuelt sports- og rekreasjonsfiske til personer som er bosatt i Norge for å ivareta hensynet til kontroll på best mulig måte. Deltakerne på møtet var positive til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren ønsker som utgangspunkt ikke et fang- og slipp fiske, men viser til at ICCAT ikke åpner for noe annet når det gjelder sports- og rekreasjonsfiskere. *Fiskeridirektøren* peker på at et fang- og slipp fiske i kombinasjon med et sport- og fritidsfiske vil kunne gi verdifull informasjon om makrellstørjebestanden i våre farvann. *Fiskeridirektøren* opprettholder derfor sine forslag, og anbefaler i tillegg at deltakerne i et eventuelt sport- og fritidsfiske må være bosatt i Norge.

3.2 Bifangst

Fiskeridirektøren la til grunn at det for 2019 ble avsatt en andel av makrellstørje som er tilstrekkelig stor til å dekke bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektørens tilråding

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag.

I høringsmøtet i januar foreslo *Fiskeridirektøren* at det blir tillatt å ha bifangst av makrellstørje i fisket etter makrell, sild og kolmule, og at bifangstprosenten settes til 20 %. Dette vil innebære at bifangst av makrellstørje i disse fiskeriene blir lovlig, og at fiskerne dermed får betalt for størjen når den tas med til land. Tidligere sesonger har det vært forbudt med bifangst av makrellstørje, og verdien av slik fangst har blitt inndratt. *Fiskeridirektøren* viste til at man frykter at fartøy i den forbindelse har kastet ut bifangst av død eller døende makrellstørje, og at fangsten dermed ikke har blitt registrert. Bakgrunnen for forbudet mot bifangst av makrellstørje har blant annet vært regelverket i ICCAT som Norge er forpliktet til å følge. *Fiskeridirektoratet* opplyste i forbindelse med høringsmøtet i januar at det under ICCATs årsmøte i 2018 ble vedtatt en ny forvaltningsplan for østlig makrellstørje. Denne forvaltningsplanen innebærer blant annet at alle parter skal avsette en spesifikk kvote til bifangst av makrellstørje. Det er i tillegg fastsatt en hovedregel som innebærer at bifangst av makrellstørje aldri skal overstige 20 % av fangst av bord ved landing eller, for det tilfellet fangsten er tatt av det som defineres som «the small-scale coastal vessel fleet», og som i praksis kan omfatte store deler av den norske flåten, 20 % på årsbasis. Når *Fiskeridirektøren* nå anbefaler at det innføres en adgang til bifangst av makrellstørje i norsk regulering skyldes det med andre ord at ICCAT-reguleringen åpner for dette. Antall makrellstørje i norske farvann ser ut til å øke fra år til år, og det vil kunne være vanskelig for fiskere å unngå å få bifangst av arten.

Fiskeridirektøren foreslo videre å avsette 23 tonn til bifangst av makrellstørje. Bakgrunnen for økningen på 9 tonn er at det i 2018 har vært stadig flere observasjoner av makrellstørje. Ikke bare har flere makrellstørjer enn tidligere blitt observert, det kommer også inn observasjoner senere og tidligere på året enn det som har vært gjort før. *Fiskeridirektøren* mener derfor det er viktig å ta høyde for at flere fartøy kan få uunngåelig bifangst av makrellstørje. *Fiskeridirektøren* viser samtidig til at det er viktig at Norge ikke overfisker sin totalkvote, da kvantum som overfiskes vil trekkes fra neste års kvote. Dersom en part overfisker kvoten to år på rad følger det av rekommandasjon 96/14 at kvoten vil bli redusert med minimum 125 %

av overfisket og, hvis det anses nødvendig, vil det bli innført markedsrestriksjoner. Dersom det er beregnet at kvantumet avsatt til bifangst ikke benyttes, vil deler av kvantumet kunne overføres til fartøy som får adgang til å delta i direktefisket etter makrellstørje.

Vest-Norges Fiskesalslag har kommet med skriftlige innspill om at det er viktig å få all bifangst registrert da dette vil styrke norske krav under kvoteforhandlingene med andre medlemsparter i ICCAT. I den forbindelse mener salgslaget at det er viktig at fiskerne får betalt for bifangsten som landes. *Pelagisk Forening* og *Norges Fiskarlag* støtter *Vest-Norges Fiskesalslag* og mener at det må bli tillatt med bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter.

Når det gjaldt forslagene fra *Fiskeridirektøren* om å begrense bifangst av makrellstørje til fisket etter makrell, kolmule og sild, og å sette en prosentssats på 20 % påpekte *Havforskningsinstituttet* at det i en del pelagiske arter, eksempelvis kolmule, fiskes så store mengder av fisk at hele den norske totalkovten av makrellstørje i realiteten vil kunne tas som bifangst. *Fiskeridirektoratet* stilte derfor spørsmål til næringen om bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter kunne reguleres gjennom å sette en begrensning på et visst antall størjer ved hver landing.

Pelagisk Forening understrekte behovet for å ha regler som ikke kriminaliserte fiskere som fikk bifangst av makrellstørje, og ønsket at det ikke kun skulle åpnes for bifangst av makrellstørje i fisket etter de tre foreslåtte artene, men i fisket etter alle arter. Foreningen hadde for øvrig ikke et sterkt synspunkt på om bifangsten skulle reguleres med en prosentssats eller gjennom et antall.

Heller ikke *Norges Fiskarlag* hadde sterke synspunkt på dette temaet. Organisasjonen viste imidlertid til at det ikke var ønskelig å få makrellstørje for fiskere som fisket etter andre arter, både fordi makrellstørjen kan ødelegge redskap og annen fangst, og fordi det vil være vanskelig å ivareta kvaliteten på makrellstørje slik at verdien blir høy. Organisasjonen mente derfor at det burde tillates med bifangst av makrellstørje i fisket etter alle arter. *Norges Fiskarlag* foreslo en avsetning på 20 tonn til bifangst av makrellstørje.

Fiskeridirektørens tilråding:

På bakgrunn av innspillene anbefaler *Fiskeridirektøren* at det åpnes for bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter. Dette innebærer at fiskeren vil kunne få betalt for bifangst av makrellstørje forutsatt at vilkårene for øvrig er oppfylt. *Fiskeridirektøren* anbefaler også og at bifangsten av makrellstørje i fisket etter andre arter settes som et tillatt antall størjer ved landing, og at det benyttes en prosent i tillegg for å hindre at bifangsten av makrellstørje er over 20 % i vekt av fangst om bord og ved landing, jf. reguleringen i ICCAT. Erfaring fra tidligere år tilsier at det for notfartøy er mulig å slippe ut de fleste størjene dersom man skulle få utilsiktet bifangst av dem. Uavhengig av redskapstype legger *Fiskeridirektoratet* likevel til grunn at fangsten av størje må være av en viss størrelse for at fiskerne skal oppdage den. Størjen er også en art der blodet «koker» når den blir stresset, og dette kan medføre at fisken dør. Det anbefales derfor at det settes en grense på bifangst av 10

størjer i fisket etter andre arter, men at bifangsten likevel ikke overskrider 20 % i vekt av fangst om bord og ved landing.

Fiskeridirektøren anbefaler videre at det avsettes et kvantum på 23 tonn til bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter. *Fiskeridirektøren* anbefaler også at dersom *Fiskeridirektoratet* estimerer at avsetningen til bifangst ikke fiskes, så vil denne kunne reforderes til fartøyene som deltar i direktefisket etter makrellstørje.

3.3 Krav om observatør fra ICCAT/nasjonal observatør

Fiskeridirektøren viste til at det er et krav fra ICCAT at fartøy som fisker med not har en observatør fra ICCAT om bord 100 % av perioden fartøyet fisker etter makrellstørje. Forutsatt at Norge i 2019 har mindre enn fem fartøy som fisker etter makrellstørje med line, og som er over 15 meter, er det et krav om en nasjonal observatør 20 % av tiden fartøyene fisker aktivt etter makrellstørje.

I forbindelse med høringsmøtet i januar mottok *Fiskeridirektoratet* innspill fra *Norges Fiskarlag* der de viser til at fisket i hovedsak vil utøves på dagtid, og at det da bør være tilstrekkelig at observatørene har tilstrekkelige bo-fasiliteter på land.

Norges Kystfiskarlag har i sitt skriftlige innspill vist til at krav om egen lugar vil utelukke svært mange fartøy under 24 meter fra å delta i fisket, og anbefaler derfor at det må være tilstrekkelig med egen køye til disposisjon for observatør.

Fiskeridirektøren viser til at fartøy som fisker med not og som skal ha en observatør fra ICCAT må betale for sesongen, samt signere en Memorandum of Understanding (MoU) med ICCAT før observatør blir tildelt. MoUen er svært omfattende, og teksten fra 2018 finnes her:

https://www.iccat.int/Documents/Comply/ROPBFTMOU_2018_EN.pdf .

I MoUen fremkommer det at observatøren skal få losji tilsvarende det offiserene om bord har. *Fiskeridirektøren* tolker MoUen slik at observatøren skal ha en lugar om bord. Det er således ikke adgang til å fravike vilkåret om at observatøren må ha egen lugar om bord.

Når det gjelder fartøy som fisker med line er det krav om nasjonal observatør. Tidligere har *Fiskeridirektoratet* krevd at også nasjonal observatør skal ha egen lugar om bord. Dette kan bli vanskelig når fartøyene er under en viss størrelse. Som følge av at vilkårene knyttet til nasjonal observatør i større grad kan tilpasses enn vilkårene knyttet til observatør fra ICCAT, har *Fiskeridirektøren* derfor kommet til at det er tilstrekkelig for fartøy som fisker med line, og som kun tar dagsturer, at de kan dokumentere at den nasjonale observatøren får tilfredsstillende losji på land så som hotell, i avgangshavnen. Dersom fartøyet tar lengre turer enn dagsturer må det ha en egen lugar om bord til den nasjonale observatøren.

3.4 Krav om plass til forsker fra Havforskningsinstituttet

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen med at fartøyet kan pålegges å ha forskere fra Havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking av fangst. Prøvetaking vil kunne bidra til økt kunnskap om makrellstørjen, og dermed også sikre at arten forvaltes på best mulig måte. Fiskeridirektøren foreslo også at fartøyet kan pålegges å ta prøver på vegne av Havforskningsinstituttet.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sine forslag.

3.5 Størrelse på fartøy som får delta i fisket etter makrellstørje

Fiskeridirektøren viste til at reguleringen i ICCAT knyttet til fiske av makrellstørje som nevnt innebærer at fartøyene som deltar i fisket må oppfylle en rekke krav, deriblant posisjonsrapportering og elektronisk fangstdagbok. I tillegg må fartøy som fisker med not ha tilstrekkelig lugarplass til en forsker fra Havforskningsinstituttet og en egen lugar til en observatør. For å sikre at fartøyene som melder seg på til fisket oppfyller kravene foreslo Fiskeridirektøren derfor at det også i 2019 settes krav til at fartøy som skal delta skal være større enn 15 meter. Fordi ICCATs kapasitetsbegrensninger i realiteten innebærer at Norge kan ha flere fartøy som deltar i fisket etter makrellstørje dersom fartøyene er små enn dersom de er store, ønsket Fiskeridirektøren videre å få en tilbakemelding fra Reguleringsmøtet på om det bør innføres en maksimal største lengde for fartøy som får tillatelse til å delta i fisket etter makrellstørje i 2019.

Sjømat Norge mente at det var svært viktig å ha fokus på kvalitet, men hadde ingen formening om det burde være en begrensning på lengden til fartøy som får delta i fisket.

Pelagisk Forening ønsket ingen øvre eller nedre lengdebegrensning på fartøyene som skal delta i fisket.

Norges Fiskarlag ønsket å fjerne kravet til en minste største lengde på 15 meter. Kommunenes Sentralforbund støttet dette. Norges Kystfiskarlag mente også at det var fornuftig å åpne for fartøy under 15 meter.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren tolker reguleringsmøtet på en slik måte at det er et ønske om at det på nåværende tidspunkt legges minst mulig begrensninger på deltakelsen i fisket når det gjelder størrelsen til deltakende fartøy. Kommentarene i reguleringsmøtet har særlig vært knyttet til fartøy under 15 meter. Når det gjelder spørsmålet knyttet til om det skal innføres en begrensning i reguleringen slik at fartøy over 45 meter ikke får delta i fisket, så har *Fiskeridirektøren* ikke mottatt argumenter som tilsier at en slik begrensning må innføres. *Fiskeridirektøren* er imidlertid enig med *Sjømat Norge* i at fokuset på kvalitet er svært viktig ved utøvelsen av fisket etter makrellstørje.

Fiskeridirektøren anbefaler at fisket etter makrellstørje i 2019 reguleres uten størrelsesbegrensning på fartøyene som får tillatelse til å delta i fisket.

3.6. Krav om fiske med størjenot

Fiskeridirektøren foreslo at ringnotfartøy kun kan fiske makrellstørje med størjenot, dette blant annet for å sikre et renere fiske med mindre bifangst.

Pelagisk Forening var mot et krav om størjenot. I den forbindelse viste de til at man heller kunne kreve at fartøy som deltar med nordsjønot skal ha makrellkvote til rådighet hvis de skal delta i fisket. Eventuelt kan man i en nordsjønot sy inn et panel med større masker for å oppnå alle fordelene. Foreningen viste til at makrellstørjenot er dyrt, særlig med tanke på at fartøyene ikke er sikret deltakelse i fisket i fremtiden. *Pelagisk Forening* mente at man heller kan innføre krav om størjenot når fisket har gått seg til og forutsigbarhet knyttet til deltakelse i fisket er større.

Norges Fiskarlag var også mot at det ble stilt krav om fiske med størjenot. *Fiskarlaget* viste for øvrig til at flere av organisasjonens medlemmer var interessert i å fange makrellstørje med harpun, og var ønsket tilbakemelding på om dette er mulig innenfor regelverket til ICCAT.

Sjømat Norge mente at *Fiskeridirektørens* forslag om å kreve størjenot i fisket etter makrellstørje er fornuftig, da hensynet til kvalitet er viktig.

Det var ingen ytterligere kommentarer i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag da erfaring fra fisket de siste årene viser at bruk av størjenot vil redusere bifangst av andre arter. Skulle *Nærings- og fiskeridepartementet* komme til en annen konklusjon, anbefaler *Fiskeridirektøren* uansett at det settes krav om at maskevidden (helmaske) ved bruk av not i fisket etter makrellstørje ikke skal være mindre enn 100 mm.

3.7 Fiske med harpun

I forbindelse med reguleringsmøtet og høringsmøtet i januar anbefalte *Norges Fiskarlag*, *Norges Kystfiskarlag* og *Kommunenes Sentralforbund* fangst av makrellstørje med harpun. Organisasjonene viste i den forbindelse til at dette er et redskap som tradisjonelt har vært benyttet i fisket etter makrellstørje i Norge. *Norges Kystfiskarlag* viser også til reguleringen i USA og Canada der det blant annet fiskes med harpun, og hevder derfor at Norge vil få godkjent denne fangstmetoden dersom vi tar det inn i vår fiskeplan.

Havforskningsinstituttet viste både under reguleringsmøtet og i høringsmøtet i januar til at fangst med harpun ble avsluttet på 60-tallet av de aller fleste. I tillegg har vi fått nye og bedre redskaper. Behovet for å ivareta dyrevelferd sammenholdt med risikoen for skadeskyting medfører at det er en rekke problematiske sider ved bruk av harpungevær i et moderne fiskeri etter makrellstørje. Instituttet viste til at det mest sannsynlig ville være problematisk å få godkjent et slikt fiske i ICCAT.

Fiskeridirektøren viser til innspillet fra *Havforskningsinstituttet* og ønsker ikke å anbefale at det blir innført bruk av harpun til fangst av makrellstørje. *Fiskeridirektoratet* viste i høringsmøtet innledningsvis til at det er en utbredt misforståelse at vi i Norge kan ha samme regulering av fiske etter makrellstørje som er i Canada og USA. Makrellstørjen som befinner seg i Canada og USA tilhører den vestlige komponenten av makrellstørje, og har en egen regulering i ICCAT. Denne reguleringen tilsvarer ikke reguleringen av østlig makrellstørje, som er den makrellstørjen vi i Norge fisker på. Flere av innspillene *Fiskeridirektoratet* har mottatt til reguleringsmøtet og høringsmøtet i januar, både fra privatpersoner og fra organisasjoner, viser til reguleringen i USA og Canada, og hevder at reguleringen som gjennomføres der er noe vi i Norge også kan innføre. Dette er ikke nødvendigvis tilfellet, men vil avhenge helt av hva regelverket i ICCAT som knytter seg regulering av østlig makrellstørje sier.

3.8 Utvelgelse av fartøy til å delta i fisket etter makrellstørje

Når det gjelder utvelgelse av fartøy og antall fartøy som får delta i fisket etter makrellstørje i 2019, foreslo *Fiskeridirektøren* å videreføre ordningen der fartøy melder seg på til fisket etter makrellstørje, og der det gjennomføres en loddtrekning for å velge ut hvilke fartøy som skal delta i fisket. *Fiskeridirektøren* viste i den forbindelse til at hensynet til at kvaliteten av fangst av makrellstørje ivaretas er svært viktig. Ved utvelgelsen av fartøy må det følgelig tas med i vurderingen om fartøyet er i stand til å ivareta kvaliteten på fangsten.

Norges Fiskarlag støttet *Fiskeridirektørens* forslag og var enig i bruk av loddtrekning som utvelgelsesmåte dersom antall fartøy overstiger antallet det er rom for innenfor skissert kvoteregulering.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag.

3.9 Fordeling av kvote

Når det gjaldt fordeling av kvote viste *Fiskeridirektoratet* i høringsmøtet i januar til forslaget om å legge til grunn tilsvarende skiller som i *ICCAT* ved inndeling i grupper, med den eneste forskjell at den midterste gruppen omfattet fartøy mellom 24 meter til og med 45 meter.

Norges Fiskarlag ønsket at alle linefartøy skulle være i en og samme gruppe, og mente at man for notgruppen kunne dele inn i maksimalt to grupper: En gruppe fra 0-24 meter, og en gruppe fra 24 meter og oppover.

Sametinget ønsket en inndeling i to grupper for både not og line: En gruppe fra 0-45 meter, og en gruppe fra 45 meter og oppover.

Pelagisk Forening informerte om at det for dem var viktig at de store fartøyene ikke ble ekskludert fra å delta i fisket.

Havforskningsinstituttet mente at det er viktig at også den minste lineflåten får mulighet til å delta i fisket

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren har besluttet å endre sitt forslag. *Fiskeridirektøren* anbefaler at alle linefartøy reguleres i en gruppe.

Når det gjelder notfartøy viser *Fiskeridirektøren* til at det i *ICCAT* er et sterkt fokus på kapasitetsreduksjon. Skjema CP47 viser det som vitenskapskomiteen SCRS mener er fangstratene til de enkelte fartøytyper. Eksempelvis fremkommer det i skjemaet at fartøy som er over 40 meter og fisker med not kan fiske 70,7 tonn. De enkelte medlemsparter skal fylle ut hvor mange fartøy de har i de ulike kategoriene som fremkommer i skjemaet. Dersom man, etter å ha summert de ulike kvanta som fremkommer i CP47, kommer frem til et tall som er høyere enn kvoten medlemsstaten har, er det lite trolig at fiskeplanen blir godkjent. Norge har fått unntak fra kravet om kapasitetsreduksjon i *ICCAT*, men det har formodningen for seg at også vi vil kunne få problemer dersom differansen mellom tildelt kvote og kvanta som fremkommer i tabell CP47 er stor. Det tas i vurderingen ikke hensyn til at et fartøy over 70 meter, og som fisker med not, rent faktisk kun får tildelt en kvote på eksempelvis 40 tonn. Det er den teoretiske kapasiteten som er utgangspunktet for vurderingen. Det er med andre ord viktig at Norge, i så stor grad som mulig, ikke overskrider den teoretiske kapasiteten i CP47, slik at vi er sikre på at fiskeplanen vår blir godkjent så vi kan gjennomføre et fiske.

Fiskeridirektøren anbefaler derfor at fartøy som fisker med not blir delt inn i to grupper, en gruppe fra 0-40 meter og en gruppe over 40 meter. Denne inndelingen vil samsvare bedre med kapasitetsfokuset i *ICCAT* enn forslaget fra *Fiskeridirektøren* som ble lansert i forbindelse med høringsmøtet i januar.

3.10 Størrelse på kvote

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at størrelsen på kvoten som tildeles de ulike gruppene som skal fiske etter makrellstørje må avhenge av størrelsen på fartøyene og hvilket redskap de fisker med. Det legges til grunn at fartøy som fisker med not vil ha vesentlig høyere utgifter enn fartøy som fisker med line, all den tid fartøy som fisker med not må ha 100 % observatørdekning av observatør fra ICCAT, i tillegg til å betale et påmeldingsgebyr til ICCAT.

Fartøy som fisker med line må ha observatør om bord i 20 % av tiden det fiskes, og denne observatøren må være nasjonal. I Norge er det Fiskeridirektoratets Sjøtjeneste som vil utføre oppgaver som observatør om bord på linefartøy.

Blant annet som følge av at fartøy som fisker med not presumtivt vil kunne ha vesentlig høyere kostnader enn fartøy som fisker med line, anbefales det at kvoten til disse fartøyene settes høyere enn kvoten til fartøy som fisker med line.

Fiskeridirektøren gjorde i forbindelse med høringsmøtet i januar oppmerksom på at årsmøtet i ICCAT besluttet å endre fiskesesongene, på en slik måte at blant annet linefartøy under 24 meter og sportsfiskere kan fiske hele året. Fiskeridirektøren anbefaler imidlertid at fisket for disse gruppene først åpnes i april/mai slik at det er mulig å gjennomføre en utvelgelsesprosess som er tilstrekkelig grundig. I den forbindelse vises det til at det største innsiget av makrellstørje vanligvis kommer på sensommeren/høsten, slik at en åpning i april/mai ikke burde få store konsekvenser for fiskerne mulighet til å få fangst av størje.

Havforskningsinstituttet bekreftet at det største innsiget av makrellstørje vanligvis kommer på sensommer/høsten.

I tabell 1 fremkommer *Fiskeridirektørens* forslag til antall fartøy og kvotestørrelse i fisket etter makrellstørje i 2019 som ble sendt ut i forbindelse med høringsmøtet i januar.

Tabell 1: Fiskeridirektørens forslag til antall fartøy og kvotestørrelse i fisket etter makrellstørje i 2019

Type fiskeri	Forslag antall fartøy	Forslag kvotestørrelse (i tonn)	Totalt kvantum (i tonn)
Not 0-24 meter	1	25	25
Not 24-45 meter	3	40	120
Not 45 meter →	1	40	40
Line 0-24 meter	2	5	10
Line 24 -45 meter	1	6	6
Line 45 meter →	1	10	10
Sportsfiske	30 fiskelag	5	5
Bifangst		23	23
Totalsum	9 (39)		239

I forbindelse med høringsmøtet i januar presenterte *Norges Fiskarlag* følgende alternative forslag:

Tabell 2: Norges Fiskarlags forslag til regulering av fisket etter makrellstørje

Type fiskeri	Antall fartøy	Kvotestørrelse (tonn)	Totalt kvantum (tonn)
Not (fartøy under 24 meter)	3	30	90
Not (fartøy på 24 meter og større)	3	35	105
Line/stang/dorg (alle størrelser)	4	6	24
Bifangst			20
Totalt	10		239

Fiskeridirektørens tilråding:

Som følge av at Norge i 2019 har fått en vesentlig økning av kvoten sammenlignet med i 2018, sammenholdt med anbefalingen over om ikke å ha en fast lengdegrense på hvilke fartøy som får delta i fisket etter makrellstørje, ser *Fiskeridirektøren* det som hensiktsmessig å presentere en anbefaling til regulering som avviker noe fra det som ble presentert under reguleringsmøtet og høringsmøtet i januar.

Innledningsvis peker *Fiskeridirektøren* på at det, som følge av at vi i norske fiskeri har stor grad av redskapsfleksibilitet, vil være fartøy som eksempelvis har nottillatelse som kun fisker med trål, og fartøy med tråltillatelse som fisker med not. *Fiskeridirektøren* ser det derfor ikke som hensiktsmessig at fartøy som melder seg på til fiske etter makrellstørje skal ha en deltakeradgang til å fiske med not eller trål. Det viktige er at fartøyet kan demonstrere at det vil være egnet, bemannet og utstyrt til å gjennomføre et fiske etter makrellstørje, og at det rent faktisk er i stand til å gjennomføre et fiske med det redskapet de har meldt seg på.

I tabell 3 fremkommer *Fiskeridirektørens* justerte anbefaling til fordeling av den norske kvoten av makrellstørje i 2019.

Tabell 3: Fiskeridirektørens anbefaling til antall fartøy og kvotestørrelse i fisket etter makrellstørje i 2019

Type fiskeri	Forslag antall fartøy	Forslag kvotestørrelse (i tonn)	Totalt kvantum (i tonn)
Not 0-40 meter	3	45	135
Not over 40 meter	1	52	52
Line/dorg/stang	4	6	24
Sportsfiske	30 fiskelag	5	5
Bifangst		23	23
Totalsum	8 (38)		239

Forutsatt at ingen linefartøy over 40 meter deltar i fisket, innebærer forslaget fra Fiskeridirektøren en teoretisk kapasitet i henhold til CP47 på mellom 260 og 270 tonn. Dette er noe høyere enn den norske kvoten på 239 tonn, men Fiskeridirektøren mener likevel at den teoretiske kapasiteten er lav nok til at det skal være mulig å få fiskeplanen godkjent i ICCAT. Fiskeridirektøren anbefaler at kvotene som tildeles fartøyene gis som fartøykvoter (garantert kvantum). Dette for å hindre et olympisk fiske, og sørge for at fartøyene som får adgang til å delta i fisket beholder fokus på kvalitet og ikke kvantitet.

3.11 Refordelingsdato

Dersom det ikke melder seg fartøy til en gruppe i line eller not, anbefaler Fiskeridirektøren at kvantumet i første omgang fordeles på de andre fartøyene i redskapsgruppen, eventuelt at det åpnes for deltakelse fra flere fartøy i en av de andre lengdegruppene, dersom det er tilstrekkelig kvantum og antall påmeldte til dette. Dersom det i en redskapsgruppe ikke er noen fartøy som ønsker å delta i fisket anbefaler Fiskeridirektøren at kvantumet som er avsatt til denne redskapsgruppen overføres til den andre redskapsgruppen og fordeles på denne i samråd med næringen, enten ved at kvoten for de fartøyene som er utvalgt øker, eller ved at flere fartøy får delta i fisket dersom det er innenfor kapasitetsbegrensningene til ICCAT.

Norges Fiskarlag støttet Fiskeridirektoratets forslag til refordelingsprosedyrer. Organisasjonen påpekte imidlertid at det burde vurderes å innføre en refordelingsdato for alle som deltar i fisket etter makrellstørje i 2019 for sikre at den norske kvoten blir tatt

Pelagisk Forening var enig med Norges Fiskarlag i dette. Organisasjonen understreket viktigheten av at refordelingstidspunktet settes en stund før de store fiskeriene begynner.

Fiskeridirektørens tilråding:

Når det gjelder refordeling forstår Fiskeridirektøren næringens behov for å sikre at kvantum som eventuelt blir «til overs» fordeles på fartøyene som deltar i direktefisket etter makrellstørje. Fiskeridirektøren ser imidlertid ikke behovet for å fastsette en refordelingsdato.

Dersom et fartøy gir beskjed om at det ikke ønsker å delta i fisket, eller ønsker å stoppe å fiske før kvoten har blitt fisket opp, eller dersom Fiskeridirektoratet estimerer at kvantumet avsatt til bifangst ikke vil bli oppfisket, anbefaler *Fiskeridirektøren* at disse kvanta refordeles så snart som mulig.

Dersom *Nærings- og fiskeridepartementet* likevel skulle ønske å fastsette en refordelingsdato anbefales det å sette denne til 16 september 2019, i samsvar med det næringen anbefalte under høringsmøtet, og å sikre at refordelingsdatoen ikke er til hinder for at refordeling av kvanta som beskrevet over kan skje før denne datoen.

Hvis hensikten med en refordelingsdato er at det i løpet av året skal være mulig å refordele restkvote av makrellstørje hos ett fartøy til de andre fartøyene som deltar i fisket kan fartøyene ikke utelukkende få tildelt fartøykvoter. Dersom refordelingsdato fastsettes anbefaler *Fiskeridirektøren* at de enkelte fartøy tildeles fartøykvoter med maksimalkvoter på toppen. Dette for å sikre at fartøyene ikke mister fokus på kvalitet i fisket etter makrellstørje, men heller ønsker å sikre seg mest mulig fangst. Det anbefales videre at refordelt kvantum av eksempelvis bifangst tildeles som maksimalkvoter.

Med bakgrunn i det ovennevnte foreslås følgende regulering for fiske etter makrellstørje i 2019:

Forskrift om regulering av fisket etter makrellstørje (*Thunnus thynnus*) i 2019

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet den 2019 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 16, 22, 34, 36, 37, 46, 47, 52 og 59 og lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) §§ 12, 20 og 21, jf. delegeringsvedtak 11. februar 2000 nr. 99.

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande makrellstørje (*Thunnus thynnus*) i 2019. Forbudet gjelder også sports- og rekreasjonsfiske.

§ 2 Totalkvote

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy med adgang til å delta fiske og lande inntil 239 tonn makrellstørje i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen og fiskevernsonen ved Svalbard. Av dette kvantumet avsettes 5 tonn til sports- og rekreasjonsfiske og 23 tonn til bifangst av makrellstørje for fartøy som ikke har adgang til å delta i det direkte fisket.

§ 3 Gruppekvote for fartøy som fisker med not

Fartøy med adgang til å delta i direktefiske etter makrellstørje, og som fisker med not, kan fiske og lande inntil 187 tonn makrellstørje i perioden fra og med 25. juni til og med 15. november.

§ 4 Gruppekvote for fartøy som fisker med line

Fartøy med adgang til å delta i direktefiske etter makrellstørje, og som fisker med line, kan fiske og lande inntil 24 tonn makrellstørje i perioden fra og med 13. mai til og med 31. desember.

§ 5 Gruppekvote for sports- og rekreasjonsfiske

Sports- og rekreasjonsfiskere med adgang til å delta i fisket kan i perioden 13. mai til og med 31. desember fiske fem tonn makrellstørje i Norges territorialfarvann og økonomiske sone.

§ 6 Bifangst

For fartøy som ikke har adgang til å delta i direktefisket etter makrellstørje, eller når dette fisket ikke er tillatt, er det ved fiske etter andre fiskeslag tillatt å ha inntil 10 makrellstørjer som bifangst i den enkelte landing. Bifangsten etter første punktum kan likevel ikke overskride 20 % i vekt av den totalte fangst om bord ved landing.

§ 7 Påmelding og tillatelse

Ingen fartøy eller sports- og rekreasjonsfiskere kan delta i fisket etter makrellstørje uten tillatelse fra Fiskeridirektoratet.

Tre fartøy som fisker med not og som har en største lengde til og med 40 meter kan delta i fisket.

Ett fartøy som fisker med not og som har en største lengde over 40 meter kan delta i fisket.

Fire fartøy som fisker med line kan delta i fisket.

Tretti sports- og rekreasjonsfiskelag kan delta i fisket etter makrellstørje i 2019.

Fartøy og sports- og rekreasjonsfiskelag som ønsker å delta i fisket, må sende påmelding til Fiskeridirektoratet via lenke på www.fiskeridir.no. Påmelding kan eventuelt sendes pr. post til pb. 185 Sentrum, 5804 Bergen. Påmelding merkes med «Makrellstørje - line», «makrellstørje – not» eller «makrellstørje – sports- og rekreasjonsfiske». Påmelding må være sendt senest xx. xx 2019.

Det er et vilkår for deltakelse i fisket at kravene som fremgår av §§ 8 og 9 er oppfylt.

Dersom det er flere fartøy påmeldt til fiske i de ulike gruppene som nevnt i første til tredje ledd, vil deltakelsen bli avgjort ved loddtrekning.

§ 8 Krav til fartøy som ønsker å delta i fisket med not eller line

Fartøy som vil delta i fisket etter makrellstørje med not eller line må dokumentere at de:

- er egnet, bemannet og utrustet til fiske etter makrellstørje
- har en plan for håndtering og lagring av fangst om bord, samt landing og omsetning av fangsten, som sikrer at kvaliteten ivaretas

Det kan stilles vilkår om at fartøy som deltar i fisket skal ha observatør fra Havforskningsinstituttet om bord eller samle biologiske data etter nærmere angitte retningslinjer.

I tillegg må fartøy som fisker med not dokumentere at de har egen lugar til observatører som nevnt i § 10. Fartøy som fisker med line må dokumentere at de enten har egen lugar om bord til observatører som nevnt i § 10, eller, dersom fartøyet kun går på dagsturer, tilfredsstillende losji som for eksempel hotell, i avgangshavn.

Det er et vilkår for deltakelse i fisket med not at makrellstørjen fiskes med størjenot.

§ 9 Krav til sports- og fritidsfiskere som ønsker å delta i fisket

Sports- og rekreasjonsfiskelag som vil delta i fisket etter makrellstørje må dokumentere at :

- laget er egnet, bemannet og utrustet til sports- og fritidsfiske etter makrellstørje
- alle deltakerne i fiskelaget er bosatt i Norge

Ved sports- og rekreasjonsfiske etter makrellstørje skal lagene merke levende og levedyktig makrellstørje med spaghettimerke før den slippes.

Dersom et sports- og rekreasjonsfiskelag får død eller døende makrellstørje skal det ta størjen med til land, og fisket kan ikke fortsette før neste dag.

Makrellstørje landet i forbindelse med sports- og rekreasjonsfiske kan ikke omsettes, men skal avregnes den norske kvoten avsatt til sports- og rekreasjonsfiske.

Sports- og rekreasjonsfiskelag som får adgang til å delta i fisket etter makrellstørje må, før fisket tar til, dokumentere at laget har fått tillatelse til å merke makrellstørjen med spaghettimerke.

§ 10. Observatører

Deltakende fartøy som fisker med not skal ha 100 % dekning av observatører fra det regionale observatørprogrammet (RoP) til Den internasjonale kommisjonen for bevaring av tunfisk (ICCAT).

Deltakende fartøy som fisker med line skal ha 20 % dekning av nasjonale observatører.

Fartøyene kan pålegges å gå til land for å hente observatør.

Fartøyene plikter å dekke alle kostnader ved å ha observatører om bord, herunder kostnadene som kreves inn av ICCAT og nasjonale observatører og andre kostnader som oppstår.

Fiskeridirektoratet kan ved manglende betaling nekte fartøyet videre deltakelse i fisket.

§ 11 Rapportering, inspektører og havneanløp

Fartøyene skal sende posisjonsrapportering og rapportere elektronisk fangst- og aktivitetsdata i samsvar med forskrift 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy (ERS-forskriften). Ved fangst av makrellstørje skal norsk FMC kontaktes på telefon 55 23 83 36 så snart som mulig. Melding om havneanløp skal etter ICCAT rekommandasjon 18-02 artikkel 73 sendes senest fire timer før estimert anløp ved havn.

Fangst av makrellstørje kan kun landes i havner utpekt særskilt til dette formålet i ICCAT. Dersom fartøyet skal lande i utenlandsk havn, må fartøyet sende forhåndsmelding om havneanløp i samsvar med gjeldende krav fastsatt av ICCAT.

Fiskeridirektoratet kan i særlige tilfeller gjøre unntak fra første ledd tredje punktum og annet ledd.

§ 12 Forbud mot omlasting

Det er forbudt å omlaste makrellstørje.

§ 13 Forbud mot bruk av fly og helikopter

Det er forbudt å benytte fly, helikopter eller ubemannede luftfartøy i forbindelse med fiske etter makrellstørje.

§ 14. Overføring av fangst

Det kvantum som kan fiskes av fartøy med adgang til å delta i fisket kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta og å lande fangst som er fisket av et annet fartøy.

§ 15 Avkortning av kvote ved dumping eller neddreping

Er fangst forsettlig eller uaktsomt dumpet eller på annen måte drept ned, kan Fiskeridirektoratets regionkontor fatte vedtak om en forholdsmessig avkortning av kvoten. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 16 Meldeplikt ved sprenging av not

Fartøy skal melde fra om notsprenging i tråd med ERS-forskriften § 12.

§ 17 ICCAT-regelverk

Deltakende fartøy skal følge regler fastsatt i eller i medhold av Den internasjonale konvensjonen av 14. mai 1966 om bevaring av atlantisk tunfisk.

§ 15 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan pålegge fartøy som får bifangst av makrellstørje i fisket etter andre arter å ta prøver av fangsten og sende disse prøvene til Havforskningsinstituttet.

Fiskeridirektoratet kan endre forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 18 Overtredelsesgebyr

Foretak og den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften, kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til havressurslova § 59 og forskrift 20. desember 2011 nr. 1437 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressurslova.

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Vedlegg

Regulering av makrellstørje i 2019 - invitasjon til høringsmøte

FiskeridirektoratetHøringsnotat Makrellstørje 2019

Innspill vedrørende regulering av makrellstørje for 2019
makrellstørje

Regulering av fisket etter makrellstørje i 2019 - Fartøy- og
redskapsinndelinger kvotestørrelser

Makrellstørje 2019