



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2019

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2019 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2017

Norske fartøy fisket og landet i alt 398 837 tonn kolmule i 2017. Dette var 12 055 tonn under den norske kvoten på 410 892 tonn. I 2017 fastsatte Norge en kvote på 26,245 % av TAC i henhold til anbefalt TAC, i tillegg til at vi byttet til oss 110 000 tonn kolmule fra EU og byttet fra oss 23 364 tonn til Russland. Av totalkvoten kunne 330 494 tonn fiskes i EU-sonen og 34 800 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletråltillatelse hadde i 2017 en gruppekvote på 320 402 tonn, hvorav 257 785 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 27 144 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse hadde i 2017 en gruppekvote på 90 370 tonn, hvorav 72 709 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 7 656 tonn i færøysk sone.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2017

Fartøygruppe	Område	Områdekvote og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		1 582	
	EU-sonen	257 785	233 635	24 150
	Færøysonen	27 144	2 512	24 632
	Internasjonalt		73 043	
	Totalt ¹	320 402	310 773	9 629
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		29 272	
	EU-sonen	72 709	55 881	16 828
	Færøysonen	7 656		7 656
	Internasjonalt		4 595	
	Totalt ¹	90 370	87 748	2 622
Bifangst	NØS		316	-316
Forsningskvote		120		120
Totalt norske fartøy		410 892	398 837	12 055

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per. 29. august 2018

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarende områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

Tabell 2 viser kvoter og fangst av kolmule relatert til kvoteåret 2017. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2017 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2017 som er gjort på forskudd på kvoten for 2018 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2018.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2017

Fartøygrupper	Kvote 2017 (tonn)	Utdelt kvote 2017 (tonn) ¹	Kvoteår 2017 – Fangst i 2017 (tonn)			Ufisket kvote 2017 (kvotefleks) (tonn) ²	Justering gruppekvote (tonn) ¹
			Ordinær fangst 2017	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst 2017		
Kolmuletrål	320 402	317 922	295 114	570	311 150	3 711	3 061
Nordsjøtrål og pelagisk trål	90 370	93 869	85 140	155	88 141	2 783	2 945
Forskning							
Totalt	410 772	411 791	378 114	725	399 291	6 494	6 006

Kilde: Norges Sildesalgslag pr januar 2018.

¹I tillegg justeres gruppekvotene i 2018 for medgått bifangst i 2017.

3 FISKET ETTER KOLMULE I 2018

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) og forskrift om regulering av fisket etter kolmule, kan fartøy med kolmuletråltillatelse, fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse delta i fisket etter kolmule.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2018

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, ble for 2018 enige om et totalt uttak av kolmule, men ikke om fordelingen av kvoten mellom seg. Hvert land fastsatte dermed egne kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og anbefalt TAC fra ICES på 1 387 872 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 335 257 tonn. I tillegg byttet Norge til seg 110 000 tonn kolmule fra EU, mens vi byttet vekk 24 157 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2018 er derfor på 421 100 tonn, noe opp fra i fjor. Av dette kvantumet er 180 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy uten kolmulekvote avregnes neste års kvote, og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 335 257 tonn. Dette vil si at kvoten for 2019 kan forskutteres med inntil 33 526 tonn i 2018, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2019, innenfor et kvantum på de samme 33 526 tonn.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 26 150 og 7 376 tonn. Kvotefleksibiliteten kan kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Gjennom de bilaterale forhandlingene med EU fikk Norge adgang til å fiske 68 % av sin kvote i EU-sonen i 2018. I tillegg kan de 110 000 tonnene Norge byttet til seg fra EU fiskes i EU-sonen.

Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 337 975 tonn i EU-sonen, hvorav 40 000 tonn i ICES-område 4a nord for 56°30 N.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 32 640 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

3.3 REGULERING AV FISKET I 2018

Det var meldt om interesse for et tidlig fiske i færøysk sone i 2018. Dette ble imøtesett med midlertidige maksimalkvoter og en begrensning (utover normal soneadgang) på hvor mye som totalt kunne fiskes i færøysk sone i januar. To fartøy fisket til sammen 2 343 tonn kolmule i færøysonen i januar.

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrekk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 3.

Tabell 3: Gruppekvoter 2018

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	328 318	331 226
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	92 602	95 504
Totalt	100	420 920	426 731

Tabell 4 oppsummerer fangst og kvoteavregning så langt i 2018:

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2018

Fartøygruppe	Område	Områdekvote og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		486	
	EU-sonen	263 620	273 871	-10 251
	Færøysonen	25 459	8 553	16 906
	Internasjonalt		57 640	
	Totalt¹	328 318	340 549	-12 231
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		20 145	
	EU-sonen	74 355	71 409	2 946
	Færøysonen	7 181	695	6 486
	Internasjonalt		3 990	
	Totalt¹	92 602	96 239	-3 637
Bifangst	Totalt (NØS)		287	-287
Forskning/undervisning	NØS	180		180
Totalt norske fartøy		421 100	437 076	-15 976

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 16. oktober 2018

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 24. januar ble det fastsatt kvoter på fartøynivå i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 7 012 tonn. Delkvoteenhetene i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 5 547 og 567 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 5 535 tonn.

Ved sesongstart var det 44 fartøy med kolmuletråltillatelse. Seks av disse hadde også strukturkvoter, slik at gruppen til sammen har faktorer på 47,24 – som i fjor. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Den 15. mars ble delkvoteenheten i EU-sonen satt til 6 604. På grunn av tregt fiske i internasjonalt farvann ble det åpnet for økt fiske i EU-sonen før det var grunnlag for «full åpning», som er den normale fremgangsmåten. Adgangen ble ikke økt ytterligere da det ble beregnet at soneadgangen sannsynligvis ville bli oppfisket med gjeldende adgang. Det endte opp med et lite overfiske av soneadgangen.

Den 10. april ble delkvoteenheten i Færøysonen opphevet.

Per 16. oktober er gruppekvoten til kolmuletrål overfisket med 12 231 tonn.

3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det var i alt 28 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse ved sesongstart. Av disse fartøyene hadde fire fartøy nordsjøtråltillatelse og 24 pelagisk tråltillatelse.

Den 24. januar ble totalkvoteenheten fastsatt til 3,41. Delkvoteenheter på 3,10 og 0,30 dannet grunnlag for fiske i hhv. EU-sonen og internasjonalt farvann. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble bestemt ut fra en kvoteenhet på 2,57.

Den 4. april ble delkvoteenheten satt til 3,41, slik at fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse kunen fiske resten av kvoten sin i EU-sonen. 10. april ble delkvoteenheten i færøysk sone opphevet.

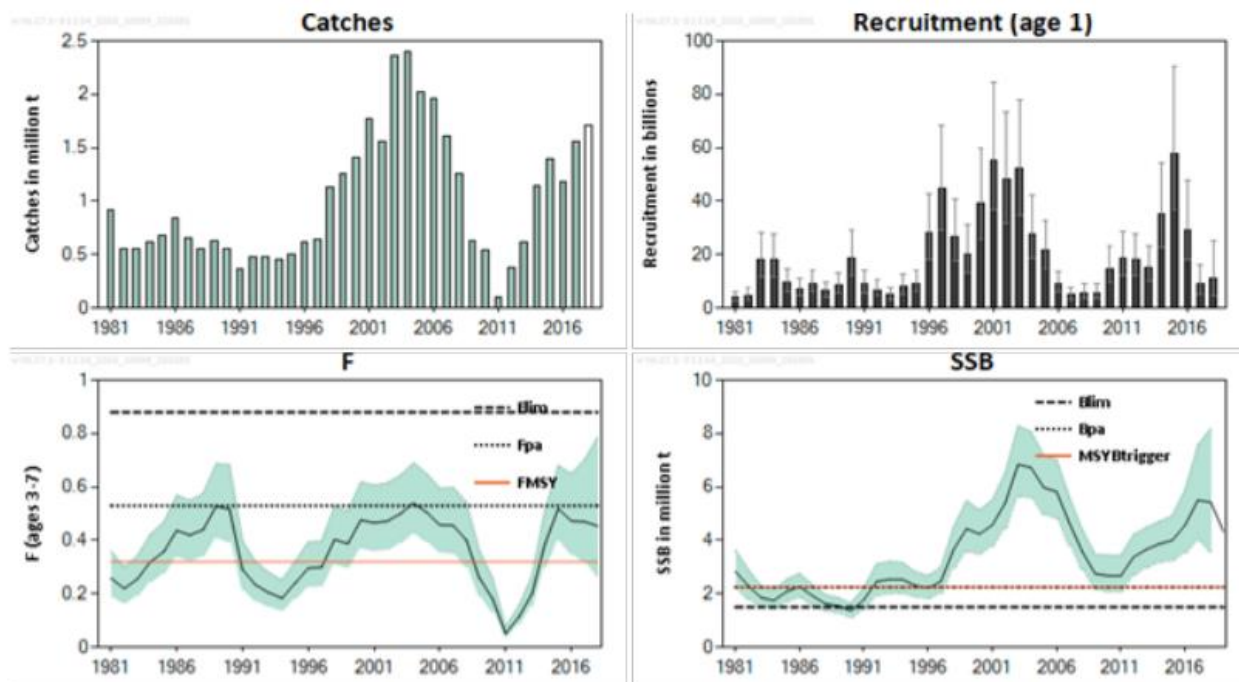
Per 16. oktober er gruppekvoten overfisket med 3 637 tonn.

4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2019

4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

ICES anbefaler at totalt uttak i 2019, basert på forvaltningsplanen vedtatt høsten 2016, ikke overstiger 1 143 629 tonn; en liten økning fra årets anbefaling. Figur 1 viser middels til sterk rekruttering i perioden 2013-2016, etterfulgt av dårlig rekruttering siden. Gytebestanden har falt noe siden 2017, men er fremdeles over $B_{trigger}$.

Figur 1: Fangst- rekruttering- og bestandsutvikling 1981-2018



Kilde: ICES' kvoteråd for 2019

4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2019 er i skrivende stund ikke ferdigstilte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, er det stor usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2019. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at ICES' anbefaling tas til etterretning, og at Norge oppnår sin tradisjonelle andel av denne. Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2019 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempelen.

Dersom det blir enighet om å sette en TAC på 1 143 629 tonn for 2019 vil avsetningen til NEAFC bli på 91 020, og kyststatskvoten blir følgelig på 1 052 609 tonn. Den norske kyststatskvoten blir, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, på 276 257 tonn, en nedgang på 18 % siden 2018.

I de bilaterale forhandlingene med EU og Russland avtales det også tradisjonelt et bytte av kolmule. Kvotebyttet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2018 vil regneeksempelen tilsi at det skal byttes 19 906 tonn kolmule til Russland. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 5: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2018

TAC:		1 143 629
Norges kyststatsandel		276 257
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	
Norge gir:		
	Russland:	19 906
	EU	
Norsk totalkvote		256 351

¹ Status per 16. oktober 2018. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en beregnet økning i den norske kvoten. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen TAC, og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksempellet ovenfor en totalkvote på 265 351 tonn.

5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2019

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2019. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2019

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av eventuelle kvoter i færøysonen og EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2018 overføres til vedkommende gruppe i 2019, etter at Norges kvote for 2019 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Ordningen har siden vært videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst for fartøy uten kolmulekvote i inneværende år på neste års kvote.

En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 265 351 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte:

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2019

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	199 954
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	56 397
Totalt	100 %	256 351

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2018.

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Det finnes følgelig ikke sikre tall på hvor mye bifangst som tas i disse fiskeriene. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Fiskeridirektoratet har hatt forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster på høring. Høringsfristen var 5. januar 2018. Det kom en rekke høringssvar med konkrete forslag. Fiskeridirektoratet er ikke ferdig med å behandle disse forslagene.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst i industritrålfisket etter 2019-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er per 16. oktober 2018 totalt 43 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 36 fartøy har en faktor på én, mens syv fartøy har strukturkvoter mindre eller lik én i tillegg til dette. Totalt er det 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2019.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2019.

6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 16. oktober 2018 totalt 29 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 22 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Totalt er det 28 614,5 basistonn i gruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2019 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2-8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2019.

6.4 FORDELING MELLOM SONER

Normalt inngår Norge og EU gjensidig soneadgang i fisket etter kolmule i en bilateral soneadgangsavtale i forbindelse med kyststatsforhandlingene om kolmule. I tillegg bytter vi normalt til oss et kvantum fra EU under de bilaterale forhandlingene med EU som også har blitt fisket i EU-sonen.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2019 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de siste årene fått adgang til å fiske kolmule i Færøysk sone; i 2016 og 2017 var adgangen på inntil 34 800 tonn. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2018 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2019, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk trållatelse og nordsjøtrållatelse og 78 % til fartøy med kolmuletrållatelse.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Siden 2013 har Fiskeridirektoratet fastsatt et kvotefleksibilitetsgrunnlag som blir brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2019 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule i tråd med tidligere praksis.

6.6 BRUK AV SORTERINGSRIST I NORGES ØKONOMISKE SONE NORD FOR 62°N

Fartøy som skal fiske etter kolmule i Norges økonomiske sone må bruke sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 40 mm. I 2015 og 2016 har det som en prøveordning vært tillatt med en største spileavstand på 55 mm ved fiske nord for 62°N. Dette samsvarer med krav som gjelder ved fiske i færøysk farvann. Fra og med 2017 ble denne ordningen videreført som en varig ordning.