



SAK 10/2018

REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N I 2019

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter sei nord for 62°N i 2019 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt i sin helhet.

1 SAMMENDRAG

Seikvoten er fastsatt til 149 550 tonn i 2019. Dette innebærer en nedgang på 22 950 tonn, det vil si 13 % fra inneværende år.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Reguleringsopplegget fra 2018 foreslås i hovedsak videreført i 2019.

I fisket etter sei med not foreslås det maksimalkvoter med 40 % overregulering og garanterte kvoter i bunn.

I fisket etter sei med garn for konvensjonelle havfiskefartøy foreslås det maksimalkvoter på 500 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 70 %. For trålerne foreslås det fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket kystgruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års modeller for overregulering og at fisket reguleres med en noe lavere overregulering enn i innværende år.

2 FISKET I 2017

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 150 000 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 132 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 832 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 131 236 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene. I 2017 ble det i alt fisket vel 130 200 tonn sei nord for 62 °N til en førstehandsverdi av nesten 930 millioner kroner.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2017

| Fartøygrupper | Forskrifts- kvote (tonn) | Justert kvote ¹ (tonn) | Fangst (tonn) | Rest (tonn) | Utnyttelse (%) | Verdi (1 000 kr) |
|---|--------------------------------|---|------------------|----------------|-------------------|---------------------|
| Trål² | 48 557 | 49 668 | 47 387 | 2 281 | 95 % | 427 861 |
| Torsketrålere | 38 846 | 40 048 | 38 478 | 1 570 | 96 % | 370 551 |
| Seitrålere | 9 211 | 9 120 | 8 847 | 273 | 97 % | 57 145 |
| Pelagiske trålere | 500 | 500 | 62 | 438 | 12 % | 165 |
| Not³ | 32 809 | 31 814 | 32 795 | -981 | 103 % | 131 881 |
| Konvensjonelle | 50 702 | 51 281 | 47 011 | 4 270 | 92 % | 360 285 |
| Lukket gruppe ³ : | 38 234 | 38 170 | 37 205 | 965 | 97 % | 276 809 |
| <i>U 11 m hj.l.</i> | 10 943 | 12 050 | 7 108 | 4 942 | 59 % | 52 732 |
| <i>11 - 14,99 m hj.l.</i> | 10 198 | 10 841 | 9 957 | 884 | 92 % | 72 977 |
| <i>15 - 20,99 m hj.l.</i> | 9 687 | 9 282 | 10 911 | -1 629 | 118 % | 83 093 |
| <i>21 m og over</i> | 7 406 | 5 997 | 9 229 | -3 232 | 154 % | 68 007 |
| Åpen gruppe | 6 982 | 7 052 | 6 032 | 1 020 | 86 % | 45 140 |
| Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴ | 5 486 | 6 059 | 3 774 | 2 285 | 62 % | 38 336 |
| Forskning og undervisning | 132 | 132 | 8 | 124 | 6 % | 63 |
| Agn | 250 | 250 | 252 | -2 | 101 % | 847 |
| Rekreasjon og ungdomsfiske⁵ | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 0 | 100 % | 3 292 |
| Annet⁶ | | | 753 | -753 | | 3 114 |
| Totalt | 134 450 | 135 145 | 130 206 | 4 939 | 96 % | 927 343 |

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 29. oktober 2018

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er beregnet 2 292 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ I følge Råfisklaget er det fisket 1 274 tonn sei med konvensjonelle redskap som belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 3 710 tonn, mens 64 tonn er tatt som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 455 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Samtlige fartøygrupper hadde en god kvoteutnyttelse, med unntak av konvensjonelle havfiskefartøy som hadde nesten 2 300 tonn igjen av gruppekvoten ved årets slutt, det vil si 62 %. Dette fisket har sin hovedsesong om våren. Notfartøy overfisket gruppekvoten med nesten 1 000 tonn, det vil si ca. 3 %. Notfisket ble stoppet 6. september, men fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter. Til sammen sto det igjen 5 % av trålerne gruppekvoter. Trålerne fikk en kvoteøkning på 15 % den 25. oktober, og en ny økning på 20 % den 28. november.

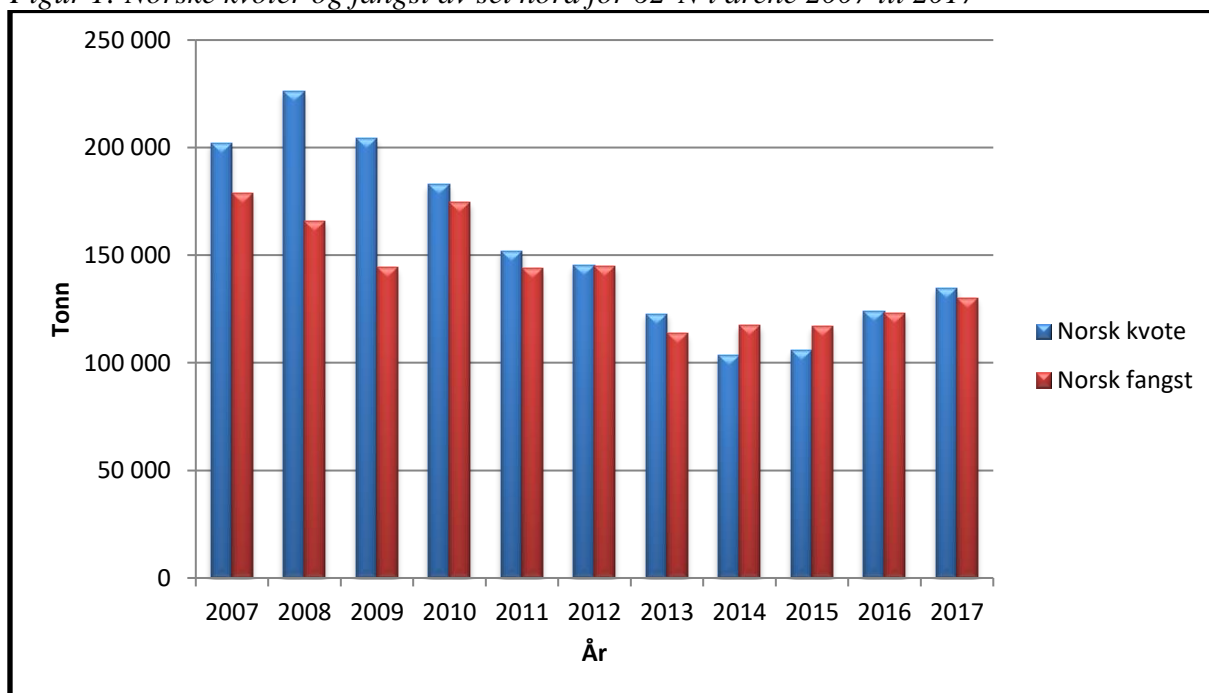
Etter en periode med fritt fiske for fartøy i lukket kystgruppe, ble det i 2014 nødvendig å innføre maksimalkvoter på grunn av en mindre romslig kvotesituasjon og god utnyttelse. I 2017 ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Tabell 1 viser at særlig fartøy over 15 meter hjemmelslengde har utnyttet gruppekvotene sine. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde fikk fritt fiske 17. mars. Det ble gjort flere refordelinger for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten skulle bli utnyttet. For fartøy med hjemmelslengde over 15 meter ble fisket på maksimalkvotene stoppet 18. desember. Fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter og bifangstordning. Tabell 2 viser overregulering i de enkelte lengdegruppene. All overregulering ble gitt som maksimalkvotetillegg. Fartøy i åpen kystgruppe hadde fritt fiske hele året.

Tabell 2: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2017

| Hjemmels- lengde | Største lengde | Over- regulering | 1. jan – 16. mars | 17. mar - 10. sept | 11. sept – 22. okt | 23. okt – 17. des | 18. des – 31. des |
|---------------------|-------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|
| Under 11 m | Under 11 m | <i>Hel</i> | 3 000 % | <i>Fritt fiske</i> | <i>Fritt fiske</i> | <i>Fritt fiske</i> | <i>Fritt fiske</i> |
| | 11- 14,9 m | Halv | 1 500 % | Fritt fiske | Fritt fiske | Fritt fiske | Fritt fiske |
| | Over 15 m | Kvart | 750 % | Fritt fiske | Fritt fiske | Fritt fiske | Fritt fiske |
| 11 - 14,9 m | Under 15 m | <i>Hel</i> | 400 % | 400 % | 800 % | 1 000 % | 1 000 % |
| | Over 15 m | Halv | 200 % | 200 % | 400% | 500 % | 500 % |
| 15 - 20,9 m | Under 21 m | <i>Hel</i> | 400 % | 400 % | 400 % | 700 % | 0 % |
| | Over 21 m | Halv | 200 % | 200 % | 200 % | 350 % | 0 % |
| 21 - 27,9 m | | <i>Hel</i> | 210 % | 210 % | 210 % | 365 % | 0 % |

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av sei de siste ti årene. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet. Kvoten ble i 2012 fullt utnyttet for første gang siden 2006. I 2014 er kvoten på sitt laveste i denne perioden, og kvoten ble overfisket med ca. 14 %. Også i 2015 ble kvoten overfisket, og kvoteutnyttelsen har vært god de to siste årene.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av sei nord for 62°N i årene 2007 til 2017



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 23. oktober 2018

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2018

| Land | Kvote |
|---------------|----------------|
| Norge | 172 500 |
| Andre land | 15 550 |
| Totalt | 156 950 |

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 172 500 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske. Av den norske kvoten på 156 950 tonn er 124 tonn avsatt til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 014 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 153 562 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene, se tabell 4.

Tabell 4: Gruppekvoter i 2018

| Fartøygrupper | Gruppekvoter (tonn) |
|-----------------------|---------------------|
| Not | 38 390 |
| Konvensjonelle | 58 354 |
| Lukket gruppe | 44 779 |
| Åpen gruppe | 8 170 |
| Havfiskefartøy | 6 419 |
| Trål | 56 818 |
| Torsketråltilatelse | 45 454 |
| Seitråltilatelse | 10 864 |
| Pelagiske trålere | 500 |
| Totalt | 153 562 |

Det ble innført kvotefleksibilitet for sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse. Inntil 10 % (13 445 tonn) av ubenyttet kvote kan overføres fra 2017 til 2018. 4 939 tonn ble overført fra 2017 til 2018-kvoten. Av dette ble 2 815 tonn overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens 2 124 tonn ble fordelt etter etablerte fordelingsnøkler.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2017 på total- og gruppenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei – kvoteoverføringer fra 2017 til 2018*.

I reguleringen av fisket etter sei er 2018-kvotene justert som følger:

Tabell 5: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2018(tonn)

| Fartøygrupper | Forskriftskvote 2018 | Overføringer på gruppenivå | Overføringer på totalkvotenivå | Justert gruppekvote 2018 |
|-----------------------------------|----------------------|----------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| Trål | 56 818 | 2 281 | 786 | 59 885 |
| Torsketrålere | 45 454 | 1 570 | 629 | 47 653 |
| Seitrålere | 10 864 | 711 | 157 | 11 732 |
| Pelagiske trålere | 500 | | | 500 |
| Not | 38 390 | -981 | 531 | 37 940 |
| Konvensjonelle | 59 368 | 1 515 | 807 | 61 690 |
| Lukket gruppe: | 44 779 | 268 | 605 | 45 652 |
| <i>U 11 m hj.l.</i> | 12 789 | 1 094 | 171 | 14 054 |
| <i>11 - 14,99 m hj.l.</i> | 11 990 | 884 | 157 | 13 031 |
| <i>15 - 20,99 m hj.l.</i> | 11 335 | -969 | 157 | 10 523 |
| <i>21 m og over</i> | 8 665 | -741 | 120 | 8 044 |
| Åpen gruppe | 8 170 | 698 | 113 | 8 981 |
| Konvensjonelle havfiskefartøy | 6 419 | 549 | 89 | 7 057 |
| Forskning og undervisning | 124 | | | 124 |
| Agn | 250 | | | 250 |
| Rekreasjon og ungdomsfiske | 2 000 | | | 2 000 |
| Totalt | 156 950 | 2 815 | 2 124 | 161 889 |

Justert totalkvote og gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2018. For at næring og forvaltning skal være i stand til å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

Tabell 6: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2018

| Fartøygrupper | Forskrifts- kvote (tonn) | Justert kvote ¹ (tonn) | Fangst (tonn) | Rest (tonn) | Utnyttelse (%) | Verdi (1 000 kr) |
|---|--------------------------------|---|------------------|----------------|-------------------|---------------------|
| Trål² | 56 818 | 59 885 | 54 798 | 5 087 | 92 % | 435 506 |
| Torsketrålere | 45 454 | 47 653 | 43 219 | 4 434 | 91 % | 364 304 |
| Seitrålere | 10 864 | 11 732 | 11 529 | 203 | 98 % | 71 160 |
| Pelagiske trålere | 500 | 500 | 50 | 450 | 10 % | 42 |
| Not³ | 38 390 | 37 940 | 38 161 | -221 | 101 % | 116 825 |
| Konvensjonelle | 59 368 | 61 690 | 46 409 | 15 281 | 75 % | 333 027 |
| Lukket gruppe ³ : | 44 779 | 45 652 | 36 812 | 8 840 | 81 % | 249 626 |
| <i>U 11 m hj.l.</i> | 12 789 | 14 054 | 6 399 | 7 655 | 46 % | 44 104 |
| <i>11 - 14,99 m hj.l.</i> | 11 990 | 13 031 | 9 926 | 3 105 | 76 % | 65 227 |
| <i>15 - 20,99 m hj.l.</i> | 11 335 | 10 523 | 10 925 | -402 | 104 % | 73 510 |
| <i>21 m og over</i> | 8 665 | 8 044 | 9 562 | -1 518 | 119 % | 66 785 |
| Åpen gruppe | 8 170 | 8 981 | 5 064 | 3 917 | 56 % | 35 174 |
| Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴ | 6 419 | 7 057 | 4 533 | 2 524 | 64 % | 48 227 |
| Forskning og undervisning | 124 | 124 | 13 | 111 | 10 % | 40 |
| Agn | 250 | 250 | 216 | 34 | 86 % | 801 |
| Rekreasjon og ungdomsfiske⁵ | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 0 | 100 % | 2 783 |
| Annet⁶ | | | 623 | -623 | | 2 033 |
| Totalt | 156 950 | 161 889 | 142 220 | 19 669 | 88 % | 891 015 |

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirktoratet per 29. oktober 2018

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er beregnet 3 138 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ I følge Råfisklaget er det fisket 3 519 tonn sei med konvensjonelle redskap som skal belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 4 442 tonn, mens 91 tonn er registrert som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 406 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Tabell 6 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehåndsverdi av sei i 2018 per 29. oktober. Førstehåndsverdien utgjør nesten 900 millioner kroner. Omtrent 88 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det betyr at det gjenstår nesten 20 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var 80 % av den justerte kvoten oppfisket og det gjensto nesten 27 000 tonn.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i det følgende.

3.1 NOTFISKET

Deltakelsen i seinotfisket nord for 62°N for kystfartøy med største lengde på 13 meter og over har vært lukket siden 1999. Fartøy med største lengde under 13 meter kan delta i åpen gruppe. Notfisket med fartøy med lasteromsvolum over 500 m³ krever spesiell tillatelse (seinottillatelse, tidligere seinotkonesjon). Det er tre fartøy som har slik tillatelse per 23. oktober 2018. I tillegg er det 101 fartøy med mindre enn 500 m³ lasteromsvolum som har deltakeradgang i notfisket etter sei nord for 62°N.

Tabell 7: Maksimalkvoter 2018

| Hjemmelslengde | Kvote-faktor | Garanterte kvoter | Maksimal-kvoter |
|------------------|--------------|-------------------|-----------------|
| Under 15m | 1,00 | 95 | 143 |
| 15 – 20,9 | 1,50 | 143 | 215 |
| 21 – 22,9 | 2,03 | 193 | 290 |
| 23 – 25,9 | 2,43 | 231 | 347 |
| 26 meter og over | 2,82 | 268 | 403 |
| Seinottillatelse | 5,64 | 536 | 807 |

Fartøy i lukket gruppe var fra årets begynnelse regulert med differensierte maksimalkvoter som vist i tabell 7. Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande tilsvarende kvote som fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Fra 2013 har det ikke lenger blitt refordelt fra andre redskapsgrupper til notgruppen.

Gruppekvoten for notfartøy ble i 2018 fastsatt til 38 390 tonn, 37 940 justert for kvotefleksibilitet. Fisket på maksimalkvotene ble stoppet med virkning fra 24. september. Det sto da igjen i underkant av 1 700 tonn av gruppekvoten. Fisket fortsetter innenfor garanterte kvoter. Fartøy som har deltakeradgang i notfisket kan fiske notkvoten med konvensjonelle redskap, og dersom man tar hensyn til dette i kvoteavregningen er notkvoten beregnet overfisket med ca. 200 tonn per 29. oktober.

I åpen gruppe har 19 fartøy med største lengde under 13 meter deltatt, og disse har til sammen fisket 321 tonn. Tre fartøy med seinottillatelse har deltatt, og har fisket til sammen 2 223 tonn.

Dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N opphører når Fiskeridirektoratet har beregnet de første 3 000 tonn i området oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene. Minstemålet på 35 cm ble opphevet 4. juni, og dermed gjelder et minstemål på 40 cm i dette området ut året.

I 2013 ble tillatt innblanding av undermåls sei i notfisket redusert fra 30 til 20 %, unntatt i området mellom 62°N og 66°33'N hvor 30 % innblanding videreføres når minstemålet er 40 cm.

3.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Reguleringsopplegget i 2018 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper har vært på totalt 59 368 tonn, 61 690 tonn justert for kvotefleksibilitet. Per 29. oktober har denne gruppen samlet sett fisket ca. 46 400 tonn.

Gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy ble i 2018 fastsatt til 6 419 tonn, 7 057 justert for kvotefleksibilitet. Av gruppekvoten er 500 tonn avsatt til dekning av bifangst. Gruppekvoten utgjør 11 % av den samlede gruppekvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper. Det ble fra årets begynnelse fastsatt en maksimalkvote på 500 tonn per kvotefaktor for fartøy som fisker etter sei med garn. Denne maksimalkvoten innebar en

overregulering på ca. 70 %, når man legger til grunn at det ved årsskiftet var 22,338 kvotefaktorer i fartøygruppen. Maksimalkvoten ble økt til 650 tonn 7. mars.

Konvensjonelle havfiskefartøy har fisket vel 4 500 tonn per 29. oktober, hvorav 91 tonn er tatt som bifangst av fartøy som ikke har deltakeradgang i garnfisket etter sei. Det står dermed igjen vel 2 500 tonn av gruppekvoten, det vil si 64 %.

Dersom fisket må stoppes, et det tillatt med inntil 25 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst.

Kystfartøy i lukket gruppe har per 29. oktober fisket til sammen ca. 36 800 tonn. Det vil si at det gjenstår vel 8 800 tonn (19 %). Som nevnt ovenfor er det fisket et kvantum med konvensjonelle redskap som skal belastes gruppekvoten til notfartøy. Per 29. oktober utgjør dette 3 519 tonn ifølge statistikk fra Råfisklaget, slik at fangsttallene i tabell 6 er justert for dette.

I inneværende år ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Norges Fiskarlag foreslo i reguleringsmøtet høsten 2016 en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter, som ble innført fra årets begynnelse i 2017. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe. I tillegg innførte Nærings- og Fiskeridepartementet en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter, der fartøy blir tildelt gradvis lavere overregulering avhengig av største lengde. Den nye modellen for overregulering ble videreført i 2018, og inneværende års overregulering går fram av tabell 8.

Tabell 8: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2018

| Hjemmelslengde | Største lengde | Overregulering | 1. jan – 20. mai | 21. mai – 15. juli | 16. juli – 22. juli | 23. juli – dags dato |
|----------------|----------------|---------------------------|------------------|--------------------|---------------------|----------------------|
| Under 11 m | Under 11 m | Hel overregulering | 3 000 % | 3 000 % | Fritt fiske | Fritt fiske |
| | 11 - 14,9 m | Halv overregulering | 1 500 % | 1 500 % | Fritt fiske | Fritt fiske |
| | Over 15 m | Kvart overregulering | 750 % | 750 % | Fritt fiske | Fritt fiske |
| 11 - 14,9 m | Under 15 m | Hel overregulering | 400 % | 400 % | 400 % | 400 % |
| | Over 15 m | Halv overregulering | 200 % | 200 % | 200 % | 200 % |
| 15 - 20,9 m | Under 21 m | Hel overregulering | 400 % | 400 % | 400 % | 400 % |
| | Over 21 m | Halv overregulering | 200 % | 200 % | 200 % | 200 % |
| 21 - 27,9 m | | Overregulering | 200 % | 100 % | 100 % | 50 % |

Som det fremgår av tabell 8 er fartøy i lukket kystgruppe regulert med svært høy overregulering fra årets begynnelse. Det ble innført fritt fiske fra 16. juli for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter. Gruppen over 21 meter hjemmelslengde har fått redusert overregulering ved to anledninger.

Av tabell 6 fremgår det at det trolig er flere i den konvensjonelle fartøygruppen som ikke vil utnytte sine gruppekvote fullt ut. For å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut, har fisket fortsatt innenfor gjeldende regulering for fartøy over 15 meter hjemmelslengde.

3.3 TRÅLFISKET ETTER SEI

Den samlede trålkvoten nord for 62°N er på 56 818 tonn sei, 59 885 justert for kvotefleksibilitet. Trålkvoten ble fordelt med 45 454 tonn til torsketrålerne og 10 864 tonn til seitrålerne. Det ble avsatt et kvantum på 500 tonn til dekning for bifangst av sei i industritrålfisket.

Til sammen står det igjen vel 5 000 tonn av gruppekvoten til trålerne per 29.oktober. Ved kvoteavregning på gruppenivå føres fangst på hovedtillatelsen til fartøyet. Torsketrål og seitrål kan strukturere på tvers av gruppene. Når torsketrålere fisker på strukturkvote fra seitrålgruppen, skal gruppekvoten til seitrål belastes, og motsatt. Per 29. oktober er det beregnet at torsketrålgruppen har fisket 3 138 tonn sei som skal belastes seitrålerne.

3.3.1 Torsketrålerne

Torsketrålernes justerte gruppekvote på 47 653 tonn ble fordelt med garantert fartøykvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 9: Torsketrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2018

| Trålgruppe | Kvotefaktor | Fartøykvoter |
|---------------------------------|-------------|--------------|
| Småtrålere | 0,58 | 297 |
| Ferskfisk- /rundfrysetrålere | 1,00 | 512 |
| Fabrikktrålere | 1,32 | 676 |

Torsketrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse i år. Fartøykvotene er gitt med 10 % overregulering.

Per 29. oktober har torsketrålerne fisket vel 43 200 tonn og det vil si at det gjenstår vel 4 400 tonn(9 %) av gruppekvoten.

3.3.2 Seitrålerne

Seitrålernes justerte gruppekvote på 11 732 tonn ble fordelt med garantert fartøykvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 10: Seitrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2018

| Kvotefaktor | Fartøykvoter |
|-------------|--------------|
| 0,35 | 256 |
| 0,75 | 548 |
| 0,85 | 621 |
| 1,00 | 730 |

Seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, i likhet med torsketrålerne. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse. Basert på tidligere års erfaring er det likevel lagt inn en overregulering på 10 % fra årets begynnelse.

Seitrålerne har fisket vel 11 500 tonn per 29. oktober og det står igjen ca. 200 tonn (2 %) av gruppekvoten.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter på torsk og hyse som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering med 187 tonn torsk og hyse pr. fartøy.

3.3.3 Pelagiske trålere

For å dekke bifangst av sei for de pelagiske trålerne, herunder også i fisket etter vassild, nord for 62°N, ble det avsatt et kvantum på 500 tonn. For å unngå overskridelse av avsetningen og for å begrense seifisket med småmasket trål, er det satt et tak på 100 tonn sei per tråler fra årets begynnelse.

I det pelagiske fisket nord for 62°N er det hittil i år registrert til sammen ca. 50 tonn sei av avsetningen på 500 tonn.

4 SEIFISKET NORD FOR 62°N I 2019

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Høstingsregelen for nordøstarktisk sei er:

1. Totalkvoten for nordøstarktisk sei skal baseres på gjennomsnittet av de totalkvoter som en fiskedødelighet lik 0,32 med referansealder 4-7 år vil innebære de neste tre år.
2. Totalkvoten skal likevel ikke endres fra år til år med mer enn 15 %.
3. Dersom gytebestanden faller under føre-var-gytebestandnivå (B_{pa}), skal det legges til grunn en fiskedødelighet som endres lineært fra føre-var-dødelighet (F_{pa}) ved B_{pa} til null ved en gytebestand lik null. Ved slike lave gytebestandsnivå setter en ikke noe grense på variasjonen i totalkvote fra et år til et annet.

Gytebestanden har vært over føre-var nivå siden 1996, minket betydelig fra 2007 til 2011 for så å øke igjen. Fiskedødeligheten har vært under føre-var nivå siden 1997 med unntak av i 2010 og 2011. Rekrutteringen har siden 2005 vært på nivå med langtidsgjennomsnittet.

I henhold til høstingsregelen må fangstene i 2019 ikke overstige 149 550 tonn. Bifangst av kysttorsk og vanlig uer bør holdes så lav som mulig.

Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES, men understreker at beregningene er usikre på grunn av usikkerhet i både fangst og toktdata. Til tross for en forbedring i biologisk prøvetaking i 2016 og 2017 har biologisk prøvetaking av kommersielle fangster i de siste årene vært redusert, noe som øker usikkerheten i beregningene.

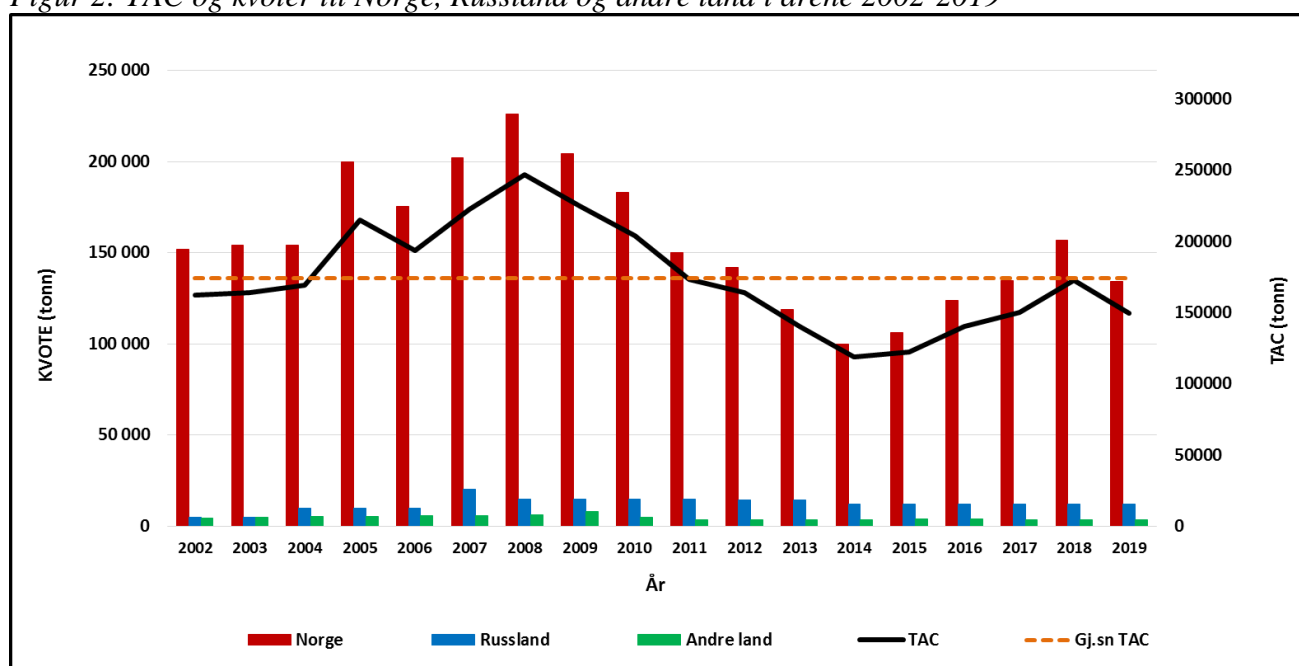
4.2 KVOTESITUASJONEN

Nærings- og fiskeridepartementet har fastsatt TAC i tråd med ICES sin tilrådning på 149 550 tonn sei. Dette innebærer en reduksjon på 13 % fra inneværende år.

Etter en stipulert avsetning på til sammen 15 550 tonn til dekning av kvoter til andre land, vil nasjonal kvote bli 134 000 tonn. Avsetningen til andre land omfatter en kvote til Russland og tradisjonelle avsetninger til EU, Færøyene og Grønland. Hvor mye som faktisk skal avsettes er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av sei nord for 62°N i årene 2002 til 2019. Den norske kvoten var på sitt høyeste i 2008 og utgjorde da 226 150 tonn. I 2014 var TAC på sitt laveste og utgjorde 119 000 tonn. Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 107 150 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort 174 000 tonn.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og andre land i årene 2002-2019



4.2.1 Avsetninger til forskningsformål, undervisningsordningen og lærlingkvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2019. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2019 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering

4.2.2 Agn

I 2017 ble det avsatt et kvantum til agnkvoter på henholdsvis 250 tonn sei, 1 300 tonn makrell og 700 tonn norsk vårgytende sild. Kvantumet har vært disponert av S/L Fiskernes Agnforsyning (Agnforsyningen), og har vært trukket fra den norske kvoten før den ble fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Avsetningen til agn i 2019 er ikke fastsatt ennå, og det er derfor i dokumentet tatt høyde for 250 tonn i reguleringsforslaget for 2019.

4.2.3 Avsetning til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske)

Havforskningsinstituttet har i en kartlegging av den kommersielle delen av turistfisket estimert et uttak av sei nord for 62°N på over 800 tonn årlig.

I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke går gjennom kommersielle turistfiskeanlegg, og her har vi foreløpig ingen gode estimat på ressursuttak. Uttaket antas å være minst like høyt som i den kommersielle delen av turistfisket.

Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvoten og det er i inneværende år avsatt 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske.

Per 29. oktober 2018 er det registrert 406 tonn omsatt i fritidsfisket, men man legger til grunn at hele avsetningen tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2019 avsettes 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske).

4.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 11 viser sum kvotefaktorer fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter sei nord for 62°N per 23. oktober 2018.

Tabell 11: Kvotefaktorer og garantert kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 23. oktober 2018

| Hjemmelslengde | Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter | Kvoteenhet | Garanterte kvoter |
|----------------|---------------------------------------|------------|-------------------|
| Under 11 m | 90,0667 | 5,3554 | 482 |
| 11 - 14,9 m | 185,9713 | 5,4896 | 1 021 |
| Totalt | 276,038 | | 1 503 |

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 1 503 tonn sei før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 503 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2019, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål, not og konvensjonelle redskap.

4.2.5 Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Etter behandling på reguleringsmøtet 4. juni 2015 ble det innført kvotefleksibilitet i fisket etter sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet i flere fartøygrupper på fartøynivå i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskefiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskefiskeriene. I 2018 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet og fiskesalgslagene er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene med virkning fra 2019. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

Vi viser til gjennomgangen av bestemmelsen om kvotefleksibilitet i reguleringsmøtet i juni 2018 (sak 6 kapittel 6.2.3) der Fiskeridirektøren konkluderte med at dagens praksis best ivaretar den etablerte fordelingen mellom fartøygruppene.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2018 og 2019, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2019.

4.3 MINSTEMÅL

Det alminnelige minstemålet på sei nord for 62°N er 45 cm. I fisket etter sei med not gjelder i utgangspunktet et minstemål på 42 cm nord for Lofotodden, og 40 cm i området sør for Lofotodden til 62°N. I området mellom 66°33'N (polarsirkelen) og 62°N er det dessuten fastsatt et minstemål på 35 cm, dette minstemålet opphører når de første 3 000 tonn sei er oppfisket uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.

4.4 FORDELING PÅ REGULERINGSGRUPPER

Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 130 247 tonn, vil fiskeridirektøren i tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag om fordeling av kvoten av sei nord for 62°N på redskapsgrupper og vedtaket om videreføring i landsmøtesak 6/07, foreslå følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 12: Gruppekvoter 2018

| Redskapsgruppe | Andel (%) | Gruppekvote (tonn) |
|--------------------------|-----------|---------------------|
| Konvensjonelle redskaper | 38 | 49 494 ¹ |
| Notgruppen | 25 | 32 562 |
| Trålgruppen | 37 | 48 191 |
| Sum | 100 | 130 247 |

¹I tillegg kommer 1 503 tonn i lukket kystgruppe under 15 meter hjemmelslengde

Reguleringene av de enkelte redskapsgrupper vil bli behandlet enkeltvis i det følgende.

4.5 REGULERINGER I NOTFISKET ETTER SEI

Gruppekvoten for seinotfisket i 2019 på 32 562 tonn innebærer en reduksjon på ca. 15 % sammenliknet med inneværende år.

På fartøynivå har notfisket vært regulert med maksimalkvoter med en relativt høy overregulering av gruppekvoten, der fangstutviklingen i stor grad har vært bestemt av tilgjengelighet og mottakskapasitet. Fiskeridirektøren mener det er hensiktsmessig å regulere notfisket med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår at alle fartøy i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum.

Notfisket foregår i hovedsak på kysten av Møre på vårparten og fortsetter på Finnmarkskysten i sommermånedene. Hvor stor maksimalkvote en setter i utgangspunktet og tidspunktet for eventuelle refordelinger, vil kunne ha betydning for den geografiske fordelingen av fisket. En balansert maksimalkvote kan i utgangspunktet sikre en rimelig geografisk fordeling. For stor overregulering kan imidlertid ved gode fangstforhold føre til et uforutsigbart styrtfiske med stopp i fisket og redusert lønnsomhet som konsekvens for både fangstledd og landside.

Gruppekvoten for notfartøy i 2018 er oppfisket. Det vil antakelig fiskes et mindre kvantum med not ut året, men det vil også fiskes en del på notkvoten med konvensjonelle redskap.

Det er til sammen 399,1983 kvotefaktorer i den lukkede delen av seinotfisket, dvs. fartøy over 13 meter med deltakeradgang og fartøy med seinottillatelse.

Seinotgruppen har vært regulert med maksimalkvoter med meget høy overregulering. Overreguleringen har blitt redusert hvert år i takt med reduksjon i totalkvoten. Gruppekvoten har blitt overfiske de sju siste årene. Fisket har blitt stoppet på maksimalkvotene relativt tidlig på sommeren, men har fortsatt innenfor garanterte kvoter. De siste årene har det vært særlig god pris etter at fisket er stoppet. I 2016 og 2017 var det vært dårlige priser for notseien, og fisket gikk uvanlig tregt sammenliknet med foregående år.

Ved innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil det ha fordelingsmessige konsekvenser å overfiske gruppekvoten. Ved høy overregulering er det en mindre andel fartøy som får utnyttet denne, mens alle i gruppen får redusert kvote til neste år. Fiskeridirektøren ønsker ikke en overregulering som legger opp til et overfiske av gruppekvoten. I inneværende år har maksimalkvotene blitt gitt med 50 % overregulering, og fisket på maksimalkvotene ble stoppet 24. september.

Ettersom kvoten går ned, mener Fiskeridirektøren at overreguleringen også bør reduseres tilsvarende og foreslår maksimalkvoter med en overregulering på ca. 40 %. Det vil nok kun landes mindre kvanta seinot fram mot årsskiftet, og det er vanskelig å ha noen formening om hvor mye som fiskes med konvensjonelle redskap som skal ha belastet notkvoten. I dette regneeksempelet tas det ikke høyde for overføringer mellom kvoteår.

Tabell 13: Forslag til kvoter i notfisket

| Hjemmelslengde | Kvotestige | Maksimalkvoter | Garanterte kvoter |
|------------------|------------|----------------|-------------------|
| under 15 meter | 1,00 | 114 | 82 |
| 15 – 20,9 meter | 1,50 | 171 | 123 |
| 21 – 22,9 meter | 2,03 | 231 | 166 |
| 23 – 25,9 meter | 2,43 | 277 | 199 |
| 26 meter og over | 2,82 | 321 | 231 |
| Seinottillatelse | 5,64 | 643 | 462 |

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 13.

Fra 1997 til og med 2013 inneholdt seireguleringen nord for 62°N en bestemmelse som innebar at fartøy som fisket med flere redskap samlet ikke kunne fiske utover den høyeste maksimalkvoten som gjaldt for én av de gruppene fartøyet deltok i. Bestemmelsen omtalte dette som kombinasjonsdrift. Bestemmelsen om kombinasjonsdrift må anses å ha supplert bestemmelsen om kvoteutnyttelse, som sier at hvert fartøy bare kan fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor kvoteåret. Bestemmelsen regulerte maksimal kvoteutnyttelse hvis et fartøy var tildelt to kvoter på samme fiskeslag i ett og samme år.

Bestemmelsen om kombinasjonsdrift ble tatt ut av seireguleringen med virkning fra 2014 etter innspill fra Norges Fiskarlag. Norges Fiskarlag mente at fartøy som hadde deltakeradgang både for not og konvensjonelle redskap måtte få adgang til å fiske begge disse kvotene. Lukket kystgruppe hadde på dette tidspunkt vært regulert med fritt fiske i mange år, slik at bestemmelsen om kombinasjonsdrift ikke lenger hadde praktisk betydning. Forslaget ble tatt til følge, og bestemmelsen ble tatt ut av reguleringsforskriften for 2014.

De siste årene har fisket ikke lenger vært fritt. Kvoteutnyttelsesparagrafen, og unntaket fra den som ble innført fra 2014 ved fjerningen av bestemmelsen om kombinasjonsdrift, har dermed fått stor betydning både for de fartøy det gjelder og for fordelingen mellom grupper.

En adgang til å fiske to kvoter er i strid med de hensyn som ligger til grunn både for kvoteutnyttelsesparagrafen og reguleringssystemet generelt, som bygger på at tilgjengelige kvantum fordeles mellom de fartøy som deltar i fisket etter etablerte fordelingsnøkler.

På reguleringsmøtet høsten 2017 viste Fiskeridirektøren til at dersom gjeldende praksis i seireguleringen skal videreføres bør unntaket spesifiseres i bestemmelsen om kvoteutnyttelse. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet, uten at man kom til enighet. NFD sendte saken bestemmelsen om kombinasjonsdrift og kvoteutnyttelse på høring våren 2018, og vil konkludere i saken slik at dette kan tas høyde for i seireguleringen i 2019.

4.6 REGULERINGER AV SEIFISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

4.6.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 5 444 tonn i 2019.

De siste årene har det vært avsatt et kvantum på 500 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy til dekning av bifangst. Når det direkte fisket stoppes eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, settes bifangstprosenten til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen til bifangst settes til 500 tonn i 2019.

Fisket etter sei med garn er deltakerregulert, og har vært regulert med maksimalkvoter med relativt høy overregulering de siste årene. Gruppen består av 13 fartøy med rett til å delta i garnfisket etter sei som disponerer i alt 22,338 kvotefaktorer. I inneværende år har denne gruppen var regulert med maksimalkvoter på 500 tonn som innebærer en overregulering på ca. 70 % fra årets begynnelse.

Kvoteutnyttelsen på fartøynivå er meget forskjellig. Enkelte tar hele kvoten, mens andre deltar ikke i fisket. Ved innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå må det benyttes en hensiktsmessig overregulering som lar de deltakende fartøyene utnytte kvoten, uten at den overfiskes i særlig grad.

Fisket etter sei med garn forgår om våren, slik at det forventes svært lite landinger av sei i denne gruppen resten av året. Det legges til grunn at konvensjonelle havfiskefartøy kan overføre 10 % av gruppekvoten sin, det vil si 642 tonn sei fra 2018 til 2019.

Ettersom det står 64 % igjen av gruppekvoten per 29. oktober, samt at gruppekvoten ikke har vært fullt utnyttet i foregående år, kan det være hensiktsmessig å videreføre maksimalkvotene på samme nivå som i inneværende år til tross for at kvoten reduseres.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med maksimalkvoter på 500 tonn.

4.6.2 Fartøy i lukket kystgruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket kystgruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for fartøy i lukket kystgruppe settes til 37 121 tonn.

4.6.2.1 Gruppekvoter i lukket kystgruppe

Det legges opp til å videreføre reguleringen i lukket gruppe med Finnmarksmodellen hvor kystflåten deles inn i fire lengdegrupper etter fartøyenes hjemmelslengde.

Fiskeridirektøren foreslår å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 14. Gruppekvotene fastsettes i henhold til etablerte fordelingsnøkler (Norges Fiskarlags landsmøtevedtak fra 2007, justert for flytting av metergrense i Finnmarksmodellen).

Tabell 14: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2019

| Lengdegrupper | Andel (tonn) | Gruppekvote |
|---------------------------------|---------------|-------------|
| Under 11 meter hjemmelslengde* | 10 505 | 28,3 % |
| 11 - 14,9 meter hjemmelslengde* | 9 652 | 26,0 % |
| 15 - 20,9 meter hjemmelslengde | 9 614 | 25,9 % |
| 21 - 27,9 meter hjemmelslengde | 7 350 | 19,8 % |
| Totalt | 37 121 | |

*Gruppekvotene påplusses med 482 tonn og 1 021 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 4.2.4 og rekrutteringskvoter

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.

Gruppekvotene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2018-kvoten. For fartøy under 15 meter hjemmelslengde er det rimelig å anta det vil stå igjen mer enn 10 % av gruppekvoten. Fartøy over 15 meter hjemmelslengde har bedre kvoteutnyttelse, og fisket fortsetter på refordelt kvantum for å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut. Eventuelt overfiske av gruppekvoten vil derfor ikke bli belastet med mer enn inntil 10 % av gruppekvoten.

Tabell 15: Prognose for overføring av kvoter (tonn) fra 2018 til 2019

| Lengdegrupper | Prognose overføring 2019 | Prognose gruppekvoter 2019 |
|---|--------------------------|----------------------------|
| Under 11 meter hjemmelslengde ² | 1 279 | 12 266 |
| 11 - 14,9 meter hjemmelslengde ² | 1 199 | 11 872 |
| 15 - 20,9 meter hjemmelslengde | -1 134 | 8 480 |
| 21 - 27,9 meter hjemmelslengde | -867 | 6 483 |
| Totalt | 477 | 39 101 |

4.6.2.2 Modell for overregulering i lukket kystgruppe

Nærings- og fiskeridepartementet ba i 2016 Fiskeridirektoratet om å legge frem en ny reguleringsmodell for 2017 for fartøy under 11 meter hjemmelslengde i torskefiskeriene der overreguleringen trappes gradvis ned jo større faktisk lengde fartøyene har.

I tillegg ble det innført en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter basert på forslag fra Norges Fiskarlag i reguleringsmøtet høsten 2016. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe.

Det er usikkert hvilken effekt den nye modellen for overregulering har hatt. Kystflåten seifiske har blitt avviklet på en mer hensiktsmessig måte de to siste årene da overreguleringen har vært lavere fra årets start sammenliknet med 2016. NFD valgte å videreføre de to modellene for overregulering i 2018.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringsmodeller for overregulering i lukket kystgruppe i 2019.

4.6.2.3 Kvoter og overregulering i lukket kystgruppe

Etter en periode med fritt fiske for fartøy i lukket kystgruppe, ble det i 2014 nødvendig å innføre maksimalkvoter på grunn av en mindre romslig kvotesituasjon og god utnyttelse. I inneværende år ble lukket kystgruppe regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Tabell 5 viser at særlig fartøy over 15 meter hjemmelslengde har utnyttet gruppekvote sine. Næringen har selv uttrykt at det er viktig å sikre forutsigbarhet og at seifisket kan pågå hele året. Det er uheldig med stopp i fisket for tidlig da det blir lite sei igjen til høstfisket.

Det er svært varierende utnyttelsesgrad for fartøy i kystgruppen, og ulik grad av strukturering. Det er derfor utfordrende å finne en overregulering som treffer godt. Tabell 2 og 8 viser overreguleringen i henholdsvis 2017 og 2018. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde har ikke klart å utnytte sin gruppekvote, og fisket har blitt sluppet fritt. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre overregulering på samme nivå som i inneværende år for fartøy under 15 meter hjemmelslengde. Når man tar i betraktning en reduksjon i gruppekvote på 15 %, samt fratrukk for overfiske i inneværende år, anser

Fiskeridirektøren det som hensiktsmessig å redusere overreguleringen for fartøy over 15 meter hjemmelslengde.

Gruppekvote av sei foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 16.

Tabell 16: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei i 2018 i gjeldende reguleringsmodell

| Hjemmels- lengde | Største lengde | Overregulering | 1. jan – 20. mai |
|------------------|----------------|---------------------------|------------------|
| Under 11 m | Under 11 m | <i>Hel overregulering</i> | 3 000 % |
| | 11 - 14,9 m | Halv overregulering | 1 500 % |
| | Over 15 m | Kvart overregulering | 750 % |
| 11 - 14,9 m | Under 15 m | <i>Hel overregulering</i> | 400 % |
| | Over 15 m | Halv overregulering | 200 % |
| 15 - 20,9 m | Under 21 m | <i>Hel overregulering</i> | 300 % |
| | Over 21 m | Halv overregulering | 150 % |
| 21 - 27,9 m | | <i>Overregulering</i> | 100 % |

Fiskeridirektøren viser til saksfremstilling i reguleringsmøtet i juni i år der det ble foreslått å fordele strukturgevinst og foreslått ny kvotestige i lukket kystgruppe. Se sak 18/6, punkt 6.5.3 fordeling av strukturgevinst og forslag til ny kvotestige.

Tabell 17: Forslag til maksimalkvoter i 2019 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde under 11 meter

| Hjemmels- lengde | Kvotefaktor 2019 | Garantert | Maksimalkvote største lengde under 11 m | Maksimalkvote største lengde 11-14,9 m | Maksimalkvote største lengde over 15 meter |
|------------------|------------------|-----------|---|--|--|
| under 7 meter | 1,3137 | 5,9 | 182,1 | 94,0 | 49,9 |
| 7 - 7,9 | 1,5365 | 6,9 | 213,0 | 109,9 | 58,4 |
| 8 - 8,9 | 1,8298 | 8,2 | 253,7 | 130,9 | 69,6 |
| 9 - 9,9 | 2,2637 | 10,1 | 313,8 | 162,0 | 86,1 |
| 10 - 10,9 | 2,4163 | 10,8 | 335,0 | 172,9 | 91,9 |

Tabell 18: Forslag til maksimalkvoter i 2019 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde over 11 meter

| Hjemmelslengde | Kvotefaktor 2019 | Maksimalkvote største lengde lik eller under hjemmelslengde | Maksimalkvote største lengde over hjemmelslengde | Herav garantert kvote |
|----------------|------------------|---|--|-----------------------|
| 11 - 11,9 | 3,0798 | 72,6 | 43,5 | 14,5 |
| 12 - 12,9 | 3,6587 | 86,2 | 51,7 | 17,2 |
| 13 - 13,9 | 4,4232 | 104,2 | 62,5 | 20,8 |
| 14 - 14,9 | 5,0347 | 118,6 | 71,2 | 23,7 |
| 15 - 15,9 | 6,5037 | 87,9 | 54,9 | 29,1 |
| 16 - 16,9 | 7,2519 | 98,0 | 61,2 | 32,4 |
| 17 - 17,9 | 8,0000 | 108,1 | 67,6 | 35,8 |
| 18 - 18,9 | 8,8288 | 119,3 | 74,6 | 39,5 |
| 19 - 19,9 | 9,5655 | 129,3 | 80,8 | 42,8 |
| 20 - 20,9 | 10,2331 | 138,3 | 86,4 | 45,8 |
| 21 - 21,9 | 9,3656 | 63,3 | | 31,6 |
| 22 - 22,9 | 9,7605 | 66,0 | | 33,0 |
| 23 - 23,9 | 10,1552 | 68,6 | | 34,3 |
| 24 - 24,9 | 10,5501 | 71,3 | | 35,6 |
| 25 - 25,9 | 10,8571 | 73,4 | | 36,7 |
| 26 - 26,9 | 11,2519 | 76,0 | | 38,0 |
| 27 - 27,9 | 11,5699 | 78,2 | | 39,1 |

Fiskeridirektøren foreslår maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i lukket kystgruppe i 2019 som vist i tabell 17 og 18.

4.6.3 Fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2019. Dette gir en gruppekvote på 6 929 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten, og en garantert kvote på 5 tonn dersom fisket stoppes.

4.7 REGULERINGER I TRÅLFISKET ETTER SEI

En andel på 37 % av en norsk totalkvote på 130 247 tonn gir en trålkvote på 48 191 tonn i 2019.

4.7.1 Bifangst av sei for pelagiske trålere nord for 62°N

I de foregående årene har det blitt avsatt 1 000 tonn av gruppeknoten til seitrålerne til dekning av bifangst for de pelagiske trålerne i fisket etter vassild, sild og øyepål. I 2012 ble avsetningen redusert til 500 tonn. Per 29. oktober 2018 er det seddelført 50 tonn sei, som det fremgår av tabell 6 foran. I 2017 (2016) utgjorde dette 62 (194) tonn.

Ved fiske med småmasket trål sør for 64° N er det i utgangspunktet tillatt å ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Ved fiske etter vassild er det nord for 64°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt av de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse kan tråle etter nordsjøsild, øyepål, tobis m.v sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer.

Bifangstreglene er et kompromiss mellom hensynet til at fartøyene skal kunne utøve et lovlig trålfiske og hensynet til å begrense bifangstgraden så mye som mulig for i størst mulig utstrekning unngå bl.a. torsk, hyse og sei i fangstene.

Basert på erfaringene fra de siste år, kan det synes hensiktsmessig å videreføre avsetningen til bifangst på nivå med inneværende år.

Fiskeridirektøren forslår at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst i trålfisket nord for 62°N etter vassild, sild og øyepål, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerens gruppekvote.

Fra og med 2014 ble totalt kvantum sei per tråler redusert fra 150 tonn til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst.

4.7.2 Fordeling mellom trålere med torsketråltillatelse og trålere med seitråltillatelse

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten på 48 191 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torsketrålerne og 20 % til trålere med seitråltillatelse.

Når bifangstavsetningen på 500 tonn til industritrålfiske trekkes fra seitrålerne gruppekvote, gir dette seitrålerne en gruppekvote på 9 138 tonn, mens torsketrålerne får en gruppekvote på 38 553 tonn.

4.7.3 Torsketrålerne

Torsketrålerne og seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Overreguleringen har vært relativt lav fra årets begynnelse, og har blitt justert opp gjennom året ved behov. Ettersom det ble innført kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei fra 2016, er det mindre behov for maksimalkvoter med overregulering. Trålerne er i inneværende år regulert med garanterte fartøyskvoter fra årets begynnelse som vist i tabell 9 og 10. Begge trålgruppene har 10 % overregulering fra årets begynnelse.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøyskvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvote tas. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Det legges til grunn at gruppekvote blir utnyttet i 2018 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøyskvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 19.

Tabell 19: Torsketrålerne kvotefaktorer og kvoter 2019

| Trålgruppe | Faktor | Fartøyskvote |
|-----------------------------|---------------|---------------------|
| Småtrålere | 0,58 | 239 |
| Ferskfisk-/rundfrysetrålere | 1,00 | 411 |
| Fabrikktrålere | 1,32 | 543 |

Torsketrålerne disponerer per ultimo oktober 102,9713 kvotefaktorer.

4.7.4 Fartøy med seitråltillatelse

Som nevnt foran foreslås seitrålerne gruppekvote i 2019 satt til 9 138 tonn.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvote tas. Det legges til grunn at gruppekvote blir utnyttet i 2018 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2019.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 20.

Tabell 20: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2019

| Trålgruppe | Faktor | Fartøykvote |
|------------------------|---------------|--------------------|
| Fartøy med kvotefaktor | 0,35 | 281 |
| Fartøy med kvotefaktor | 0,75 | 601 |
| Fartøy med kvotefaktor | 0,85 | 682 |
| Fartøy med kvotefaktor | 1,00 | 802 |

Per ultimo oktober er det i alt 12,5275 kvotefaktorer i seitrålgruppen. Forslaget innebærer kvoter på samme nivå som de garanterte kvotene i innværende år.

Fiskeridirektoratet har på bakgrunn av en henvendelse fra Fiskebåt 7. september 2016 endret bifangstordningen på torsk og hyse for seitrålerne til fartøykvoter fra 2018. Dette er ment som et første steg mot sammenslåing av torsketrål og seitrål til en trålgruppe.

Fiskeridirektøren vurderer dette som et viktig forenklingstiltak of imøteser videre innspill fra næringen.