

**SAK 1/2024**



## **REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2025**

Fiskeridirektøren har forelagt Sametinget deler av forslaget til regulering av fisket etter torsk nord for 62°N i 2025, jf. lov 12. juni 1987 nr. 56 om Sametinget og andre samiske rettsforhold (sameloven) § 4-3. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet. Reguleringsforslaget legger til rette for samiske interesser da det foreslås å fordele en gruppekvote til den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) på 10 819 tonn i 2025, dette utgjør 6,62 % av norsk totalkvote. I tillegg foreslår fiskeridirektøren å avsette 3 000 tonn til kystfiskeordningen i 2025. En slik regulering bidrar til et godt utgangspunkt for driften til den minste kystfiskeflåten i 2025 og ivaretar dermed samiske interesser.

### **1 SAMMENDRAG**

Torskebestanden nord for 62°N har en nedadgående trend. Fiskeridirektøren er opptatt av å utvikle fiskerinæringen fremover slik at disponible kvoter utnyttes og man oppnår god verdiskaping i alle ledd i verdikjeden, både på sjø- og landsiden.

Fiskeridirektøren viser til at stabilitet og forutsigbarhet i fiskerireguleringene er en vesentlig forutsetning for at næringsaktørene skal kunne tilpasse seg godt til de biologiske og markedsmessige endringene som finner sted.

På 54. sesjon i Den blandede norsk-russiske fiskerikommisjon fastsatte partene kvoten på nordøstarktisk torsk til 340 000 tonn for 2025. Dette innebærer en reduksjon på 25 % fra inneværende år, det vil si 113 427 tonn. Torskekvoten har ikke vært på et så lavt nivå siden 1991.

Status i arbeidet med nytt kvoteregister er snart kommet så langt at det gir grunnlag for å åpne opp for en reguleringsmodell med kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene, slik vi kjenner fra de pelagiske fiskeriene. Forslaget til regulering for 2025 innbefatter imidlertid å videreføre adgangen til å overføre inntil 10 % av kvotene på fartøynivå fra 2025 til 2026, men at regler for bortfall av kvote utgår fra med virkning fra årsskiftet 2025. Fiskeridirektoratet har som målsetning at det kan innføres mulighet til å forskuttere 2026- kvote på fartøynivå i 2025, før sesongen starter.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Fiskeridirektøren foreslår en avsetning til kvotebonus for levendelagring på 750 tonn torsk, det vil si en reduksjon til det nivået som ble utnyttet i 2023.

Fiskeridirektøren foreslår videre å avsette 3 093 tonn til de allerede etablerte rekrutteringskvotene i lukket gruppe. Det foreslås å avsette 450 tonn til rekrutteringskvotebonusordningen i åpen gruppe. Det foreslås at avsetningen til kystfiskeordningen skal utgjøre 3 000 tonn. Behovet for avsetning til forsknings- og undervisningsformål i 2025 er ikke kjent, og fastsettes endelig rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren anbefaler at avsetning til forskning og undervisning går til fradrag på totalkvoten når behandlingen av søknadene er avsluttet.

Stortinget har i forbindelse med kvotemelding 2 fattet flere vedtak når det gjelder fordelingen av torskekvoten. Fiskeridirektøren har fått i oppdrag å utarbeide forslag til oppfølging, slik at vedtakene kan iverksettes fra 1. januar 2025. Dette innebærer at åpen gruppe får 6,62 % av totalkvoten og at kvantumet tas fra toppen, en «gjeninnføring» av den dynamiske trålstigen, og en omfordeling av kvoteandeler i lukket gruppe, der fartøy under 11 meter hjemmelslengde sin andel økes med 2 %.

Det blir en nedgang i de fleste fartøygruppers kvotenivå for 2025. For alle fartøygrupper i de lukkede fiskeriene anbefales fartøykvoter uten overregulering.

For fartøy som fisker i åpen gruppe anbefales maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, og det anbefales en videreføring av inneværende års maksimalkvoter. Det foreslås at ungdomstillegget skal utgjøre 3 tonn. Det foreslås å fastsette kvotetillegget til kystfiskeordningen til 3 tonn per fartøy.

Videre foreslår fiskeridirektøren å avsette om lag 10 % mindre til ferskfiskordningen i kystfiskeflåten i 2025 sammenlignet med 2024, og oppstart på ordningen fra og med 30. juni med en kvotebonus på 20 %. Videre foreslås det å unnta skate og liten hyse fra beregningsgrunnlaget.

Det foreslås også andre tiltak med sikte på å redusere fisket på småfisk av torsk, hyse og sei.

Fiskeridirektøren viser til at vernetiltak for kysttorsk pågår i en egen prosess.

## 2 GENERELT OM TORSK

### 2.1 FISKET I 2023

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, kvoter justert for kvotefleksibilitet, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter torsk i 2023. Det stod igjen 4 380 tonn av justert kvote ved årsskiftet, og dette utgjør 1,5 % av justert kvote. Kvantumet på 4 380 tonn er lagt til kvoten i 2024. For mer detaljer om overføringer av kvoter fra 2023 til 2024 vises det til kapittel 2.2.2. Førstehandsverdien i fisket etter torsk utgjorde ca. 9,2 milliarder kr.

Tabell 1: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2023 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter <sup>1</sup>	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt:</b>	<b>79 967</b>	<b>86 549</b>	<b>88 086</b>	<b>-1 537</b>	<b>101,8 %</b>	<b>2 910 228</b>
Gruppekvote torsketrål	79 217	85 767	87 322	-1 555	101,8 %	2 885 732
Gruppekvote seitrål	750	782	764	18	97,7 %	24 496
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt:</b>	<b>175 233</b>	<b>197 924</b>	<b>192 709</b>	<b>5 215</b>	<b>97,4 %</b>	<b>6 230 520</b>
Lukket gruppe:	136 975	152 055	147 523	4 532	97,0 %	4 599 361
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	<i>32 925</i>	<i>39 550</i>	<i>37 793</i>	<i>1 757</i>	<i>95,6 %</i>	<i>1 224 898</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>36 657</i>	<i>40 836</i>	<i>40 010</i>	<i>826</i>	<i>98,0 %</i>	<i>1 358 143</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>33 272</i>	<i>37 248</i>	<i>35 879</i>	<i>1 369</i>	<i>96,3 %</i>	<i>1 197 558</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	<i>24 281</i>	<i>24 757</i>	<i>24 405</i>	<i>352</i>	<i>98,6 %</i>	<i>818 762</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe<sup>2</sup></i>	<i>9 840</i>	<i>9 664</i>	<i>9 436</i>	<i>228</i>	<i>97,6 %</i>	
Konvensjonelle havfiskefartøy	21 768	23 517	23 826	-309	101,3 %	878 777
Åpen gruppe:	16 490	22 352	21 360	992	95,6 %	752 382
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	<i>15 290</i>	<i>21 152</i>	<i>20 224</i>	<i>928</i>	<i>95,6 %</i>	
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe<sup>2</sup></i>	<i>1 200</i>	<i>1 200</i>	<i>1 136</i>	<i>64</i>	<i>94,7 %</i>	
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>756</b>	<b>2 244</b>	<b>25,2 %</b>	<b>22 758</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>851</b>	<b>851</b>	<b>720</b>	<b>131</b>	<b>84,6 %</b>	<b>22 387</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>3</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>23 275</b>
<b>Kystfiskeordningen<sup>2</sup></b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>4 552</b>	<b>-1 552</b>	<b>151,7 %</b>	
<b>Rekrutteringsordning åpen gruppe</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>389</b>	<b>-89</b>	<b>129,7 %</b>	<b>11 441</b>
<b>Bifangst av torsk i loddefisket</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>27</b>	<b>73</b>	<b>27,0 %</b>	
<b>Annet<sup>4</sup></b>			<b>105</b>	<b>-105</b>		<b>2 912</b>
<b>Totalt</b>	<b>269 451</b>	<b>298 724</b>	<b>294 344</b>	<b>4 380</b>	<b>98,5 %</b>	<b>9 223 521</b>

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag per 14. september 2024

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2022

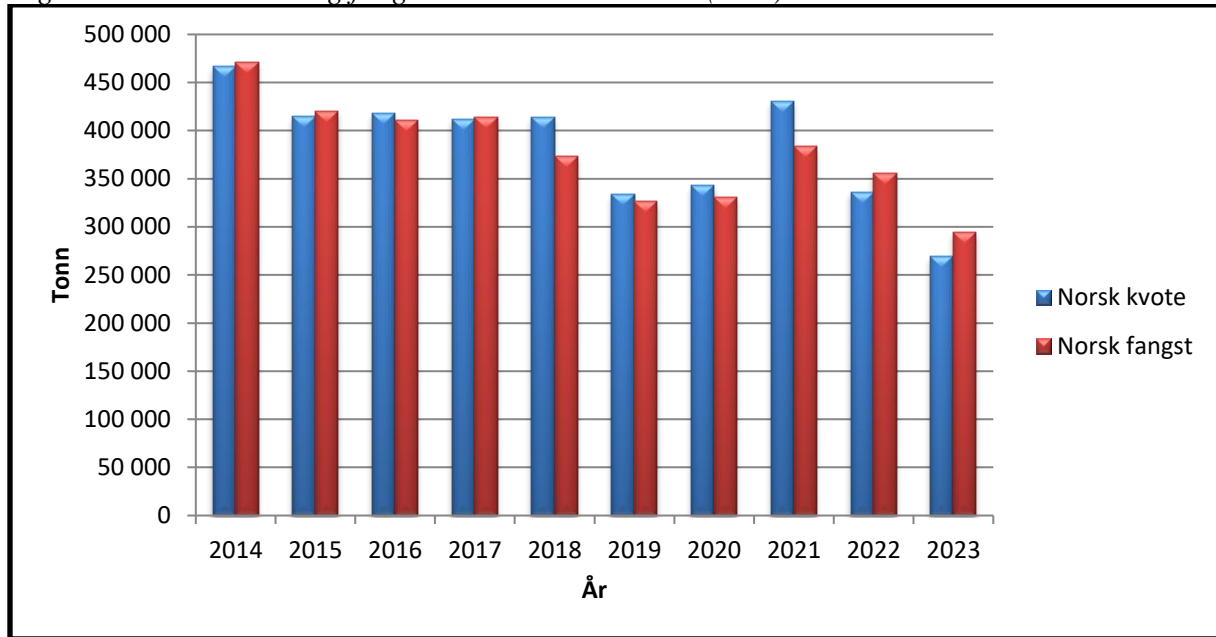
<sup>2</sup> Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskeordningen spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

<sup>3</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 740 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>4</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av torsk i årene 2014 til 2023. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet.

Figur 1: Norske kvoter og fangst i årene 2014 til 2023(tonn)



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 14. september 2024

## 2.2 KVOTER OG FANGST I 2024

### 2.2.1 Kvoter i 2024

Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 474 427 tonn, inkludert 21 000 tonn «murmanskorsk» og 21 000 tonn kysttorsk. Av totalkvoten er 62 179 tonn avsatt til tredjeland, og det resterende er delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge er fordelingen som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2024 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	212 124
Russland	200 124
Tredjeland	62 179
<b>Sum</b>	<b>474 427</b>

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å tilbakeføre 2 843 tonn torsk fra ubenyttet tredjelandskvote til nasjonal kvote. Den nasjonale kvoten på torsk utgjør nå 214 967 tonn. Av tilbakeført tredjelandskvote er 1000 tonn fordelt til åpen gruppe, 1000 tonn til lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde, mens resterende 843 tonn er fordelt etter gjeldende fordeling.

Av den norske kvoten er 855 tonn disponert til forsknings- og undervisningsformål. Det er dessuten avsatt 7 000 tonn til ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 3 000 tonn til kystfiskeordningen, 2 000 tonn til kvotebonus for levendelagring av torsk, 4 491 tonn til rekrutteringsordning i lukket gruppe, 400 tonn til rekrutteringskvotebonuser i åpen gruppe og

100 tonn til innblanding av torsk i loddefisket. Den resterende kvoten på 197 121 tonn er fordelt på fartøygruppene som følger:

Tabell 3: Fordeling på norske fartøygrupper 2024 (tonn)

Fartøygrupper	Kvote
Torsketrål	61 689
Seitrål	750
<b>Trålgruppen totalt</b>	<b>62 439</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy	16 997
Lukket gruppe	103 651
Åpen gruppe	14 034
<b>Konvensjonelle fartøy totalt</b>	<b>134 682</b>
<b>Totalt</b>	<b>197 121</b>

### 2.2.2 Kvotefleksibilitet

Avtalen med Russland gir Norge adgang til å overføre inntil 10 % av torskekvoten angitt i vedlegg 3 i protokollen fra Den blandede norsk-russiske fiskerikommisjon. Det vil si at det ikke er overføringsadgang for kvoter avsatt til forskning og tredjeland. Dette innebar at Norge hadde adgang til å overføre maksimalt 25 378 tonn fra 2023. Det stod igjen 4 380 tonn av justert totalkvote for 2023, noe som tilsvarer 1,5 %. Kvantumet legges til norsk totalkvote for 2024, og totalkvote i 2024 justert for kvoteoverføringer utgjør dermed 219 347 tonn torsk.

For å bidra til å redusere utfordringene med å utnytte torskekvotene, og motvirke omfordeling av kvoter mellom fartøy og fartøygrupper, innførte Nærings- og fiskeridepartementet i samråd med fiskerinæringen en ordning med overføring av torskekvote på fartøynivå fra 2020 til 2021. Det vil si en begrenset kvotefleksibilitetsordning på bestemte vilkår, og ikke tilsvarende reguleringsmodellen med kvotefleksibilitet som vi kjenner fra de pelagiske fiskeriene. Denne ordningen er videreført de fire siste årene. Alle fartøy med tillatelse til å delta i lukkede fiskerier i fisket etter torsk omfattes av ordningen.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2023 på total-, gruppe- og fartøynivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter torsk og hyse – kvoteoverføringer fra 2023 til 2024*. I reguleringen av fisket etter torsk er 2024-kvotene justert som følger:

Tabell 4: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter år 2024 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvoter 2024	Overføringer fartøynivå	Overføringer gruppenivå	Overføringer totalkvote-nivå	Sum overføringer	Justerte kvoter 2024
<b>Trål totalt</b>	<b>62 439</b>	<b>3 463</b>	<b>-5 000</b>	<b>225</b>	<b>-1 312</b>	<b>61 127</b>
Gruppekvote torske-trål	61 689	3 422	-4 977	222	-1 333	60 356
Gruppekvote seitrål	750	41	-23	3	21	771
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>139 173</b>	<b>5 553</b>	<b>-338</b>	<b>477</b>	<b>5 692</b>	<b>144 865</b>
Lukket gruppe:	108 142	4 576	-44	373	4 905	113 047
<i>Fartøy under 11 m hjemmelslengde</i>	<i>26 791</i>	<i>964</i>	<i>793</i>	<i>96</i>	<i>1 853</i>	<i>28 644</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 m hjemmelslengde</i>	<i>28 753</i>	<i>1 448</i>	<i>-622</i>	<i>101</i>	<i>927</i>	<i>29 680</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 m hjemmelslengde</i>	<i>25 789</i>	<i>1 223</i>	<i>146</i>	<i>101</i>	<i>1 470</i>	<i>27 259</i>
<i>Fartøy 21 - 27,9 m hjemmelslengde</i>	<i>18 937</i>	<i>941</i>	<i>-589</i>	<i>75</i>	<i>427</i>	<i>19 364</i>
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	<i>7 872</i>		<i>228</i>		<i>228</i>	<i>8 100</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	16 997	977	-1 286	61	-248	16 749
Åpen gruppe:	14 034		992	43	1 035	15 069
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>2 000</b>					<b>2 000</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>855</b>					<b>855</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske</b>	<b>7 000</b>					<b>7 000</b>
<b>Kystfiskeordningen</b>	<b>3 000</b>					<b>3 000</b>
<b>Rekrutteringskvoter åpen gruppe</b>	<b>400</b>					<b>400</b>
<b>Innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>100</b>					<b>100</b>
<b>Totalt</b>	<b>214 967</b>	<b>9 016</b>	<b>-5 338</b>	<b>702</b>	<b>4 380</b>	<b>219 347</b>

### 2.2.3 Status i fisket i 2024

Tabell 5 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst og førstehåndsverdi av torsk hittil i 2024. Førstehåndsverdien i fisket etter torsk utgjør ca. 6,6 milliarder kroner så langt i år. Omtrent 83 % av den justerte kvoten er oppfisket hittil, noe som betyr at det gjenstår ca. 36 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var omtrent 86 % av den justerte kvoten oppfisket, det vil si at det gjensto ca. 42 000 tonn.

For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår ca. 21 000 tonn torsk hittil i år mot ca. 28 000 tonn på samme tidspunkt i fjor. For kystfiskeflåten samlet gjenstår nesten 13 000 tonn, det vil omtrent tilsvarende kvantum som på samme tidspunkt i fjor.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i kapittel 2.3.

Tabell 5: Kvoter, fangst og førstehandsverdi år 2024 (tonn)

Fartøygrupper	Forskrifts- kvoter	Justerte kvoter <sup>1</sup>	Fangst	Rest	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt:</b>	<b>62 439</b>	<b>61 127</b>	<b>45 040</b>	<b>16 087</b>	<b>73,7 %</b>	<b>1 769 041</b>
Gruppekvote torsketrål	61 689	60 356	44 510	15 846	73,7 %	1 747 834
Gruppekvote seitrål	750	771	530	241	68,7 %	21 208
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt:</b>	<b>139 173</b>	<b>144 865</b>	<b>126 690</b>	<b>18 175</b>	<b>87,5 %</b>	<b>4 763 391</b>
Lukket gruppe:	108 142	113 047	103 096	9 951	91,2 %	3 769 565
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	26 791	28 644	25 929	2 715	90,5 %	971 821
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	28 753	29 680	28 062	1 618	94,5 %	1 085 569
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	25 789	27 259	25 741	1 518	94,4 %	983 247
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	18 937	19 364	19 019	345	98,2 %	728 928
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe<sup>2</sup></i>	7 872	8 100	4 345	3 755	53,6 %	
Konvensjonelle havfiskefartøy	16 997	16 749	11 390	5 359	68,0 %	489 518
Åpen gruppe:	14 034	15 069	12 204	2 865	81,0 %	504 308
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	13 074	14 109	11 643	2 466	82,5 %	
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe<sup>2</sup></i>	960	960	561	399	58,4 %	
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>348</b>	<b>1 652</b>	<b>17,4 %</b>	<b>12 018</b>
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>855</b>	<b>855</b>	<b>490</b>	<b>365</b>	<b>57,3 %</b>	<b>18 021</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>3</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>30 365</b>
<b>Kystfiskeordningen<sup>2</sup></b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>2 856</b>	<b>144</b>	<b>95,2 %</b>	
<b>Rekrutteringsordning åpen gruppe</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>347</b>	<b>53</b>	<b>86,8 %</b>	<b>12 228</b>
<b>Bifangst av torsk i loddefisket</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>95</b>	<b>5,0 %</b>	
<b>Annet<sup>4</sup></b>			<b>196</b>	<b>-196</b>		<b>4 666</b>
<b>Totalt</b>	<b>214 967</b>	<b>219 347</b>	<b>182 972</b>	<b>36 375</b>	<b>83,4 %</b>	<b>6 609 730</b>

Kilde: Fiskeridirektoratet og tall fra Norges Råfisklag per 24. oktober 2024

<sup>1</sup> Kvoter justert for kvotefleksibilitet, dvs. kvoteoverføringer fra 2023

<sup>2</sup> Ved fiske innenfor ferskfiskordningen og kystfiskeordningen spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

<sup>3</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 879 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

<sup>4</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

## 2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2024

### 2.3.1 Trålgruppen

Trålkvoten på 62 439 tonn er fordelt med 61 689 tonn til fartøy med torsketråltillatelse og 750 tonn til fartøy med seitråltillatelse. Gruppekvoter justert for kvotefleksibilitet utgjør henholdsvis 60 356 og 771 tonn.

Torsketrålerne er regulert med fartøykvoter uten overregulering med 644 tonn per kvotefaktor. Torsketrålerne har fisket nesten 45 000 tonn hittil i år. Det gjenstår dermed nesten 16 000 tonn av den justerte kvoten, det vil si omtrent 26 %. På samme tid i fjor gjenstod ca. 21 000 tonn (25 %) av justert gruppekvote.

Seitrålerne er regulert med fartøykvoter på 182 tonn per fartøy. Fartøy med seitråltillatelse har fisket 530 tonn hittil i år. På tilsvarende tidspunkt i 2023 hadde seitrålerne fisket 491 tonn.

### 2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i 2024 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen gruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 139 173 tonn i 2024, inklusive 4 491 tonn avsatt til rekrutteringskvoter. Gruppekvotene inklusive ferskfiskordningen justert for kvotefleksibilitet er på 144 865 tonn. I tillegg til fartøykvoter og maksimalkvoter har reguleringsgruppene fisket innenfor ulike ordninger som ferskfiskordning, kvotebonus levendelagring, kystfiskeordning og rekrutteringsordning i åpen gruppe. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

#### 2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy er tildelt en gruppekvote på 16 997 tonn torsk i 2024, og gruppekvoten justert for kvoteoverføring er på 16 749 tonn. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er satt til 169 tonn, noe som vil si at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har fartøykvote på 169 tonn.

Hittil i år har konvensjonelle havfiskefartøy fisket ca. 11 400 tonn, og det gjenstår dermed om lag 5 400 tonn (32 %) av den justerte gruppekvoten. På samme tid i fjor gjensto ca. 17 000 tonn, det vil si 29 % av justert kvote.

#### 2.3.2.2 Lukket gruppe

Fartøy i lukket gruppe har i 2024 en samlet gruppekvote på 108 142 tonn (inklusive 4 491 tonn avsatt til rekrutteringsordningen). Gruppekvotene justert for kvoteoverføringer er på til sammen 113 047 tonn. Av gruppekvoten er det avsatt 7 872 tonn torsk til ferskfiskordningen for fartøy i lukket gruppe, og justert for kvotefleksibilitet blir avsetningen 8 100 tonn. Fra og med 1. juli var kvotetillegget ved fiske innenfor ferskfiskordningen 20 % av fangsten på ukebasis. Fra 7. oktober ble kvotetillegget økt til 30 %.

Tabell 6 viser estimert fangst av torsk innenfor ferskfiskordningen så langt i 2024 fordelt på fartøygrupper (inkluderer åpen gruppe som har en avsetning på 960 tonn). Fartøy i lukket gruppe har fisket ca. 4 300 tonn hittil i år, og det gjenstår således ca. 3 800 tonn (46 %) av inneværende års avsetning til ferskfiskordningen i lukket gruppe. På tilsvarende tidspunkt i fjor gjenstod ca. 3 000 tonn (32 %) i lukket gruppe.



Tabell 6: Estimert fangst innenfor ferskfiskordningen i 2024 (tonn)

Fartøygrupper	Fangst ferskfiskordning
<i>Fartøy under 11 meter hjemmelslengde</i>	873
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hjemmelslengde</i>	1 214
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hjemmelslengde</i>	1 187
<i>Fartøy 21 - 27,9 meter hjemmelslengde</i>	1 071
<b>Lukket gruppe:</b>	<b>4 345</b>
<b>Åpen gruppe:</b>	<b>561</b>
<b>Totalt</b>	<b>4 906</b>

Kilde: Norges Råfisklag per 21. oktober 2024

Tabell 7 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket gruppe i fisket etter torsk per 24. oktober 2024, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 7: Antall deltakeradganger (aktive og passive) i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde

Antall deltakeradganger	Største lengde				Totalt
	Hjemmelslengde	0 - 10,9 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	
<b>0 - 10,9 m</b>	894	265	9	4	1 172
<b>11 - 14,9 m</b>	10	234	31	22	297
<b>15 - 20,9 m</b>		15	35	57	107
<b>21 - 27,9 m</b>				59	59
<b>Totalt</b>	<b>904</b>	<b>514</b>	<b>75</b>	<b>142</b>	<b>1 635</b>

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 24. oktober 2024

Alle fartøygruppene er regulert med fartøykvoter (garantert kvantum) fra årets begynnelse for å skape ro og forutsigbarhet i fisket og for å unngå kappfiske.

Gruppekvoteene i lukket gruppe er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftninger som skjer i løpet av året vil derfor ikke medføre at gruppekvoteene endres, men vil kunne påvirke graden av overregulering i de enkelte reguleringsgruppene.

Lukket gruppe har hittil i år fisket ca. 103 000 tonn torsk totalt, og av dette utgjør fiske innenfor ferskfiskordningen omtrent 4 300 tonn. Til sammenligning var det fisket ca. 141 000 tonn i lukket gruppe i fjor på tilsvarende tidspunkt, hvor av ca. 6 600 tonn på ferskfiskordningen. Det gjenstår ca. 10 000 tonn av kvoten (9 %) inneværende år, mot ca. 20 000 tonn av kvoten (7 %) på tilsvarende tidspunkt i fjor.

Som det fremgår av tabell 5, er det i fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde det gjenstår mest av kvoten, nesten 2 700 tonn (10 %). For fartøy mellom 11 og 15 meter hjemmelslengde gjenstår ca. 1 600 av kvoten (6 %). For fartøy mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde gjenstår ca. 1 500 av kvoten (6 %). For fartøy mellom 21 og 27,9 meter hjemmelslengde gjenstår ca. 300 tonn (2 %).

### 2.3.2.3 Åpen gruppe

Åpen gruppe er tildelt en gruppekvote på 14 034 tonn torsk i 2024. Justert for kvoteoverføringer fra 2023 er gruppeknoten på 15 069 tonn. Fra dette er det avsatt 960 tonn til fiske innenfor ferskfiskordningen, jf. beskrivelse av ferskfiskordning i lukket gruppe kapittel 2.3.2.2.

Fartøy i åpen gruppe har hittil i år fisket ca. 12 200 tonn, og det gjenstår således nesten 2 900 (19 %) tonn av den justerte gruppeknoten (inklusive ferskfiskordningen).

Fartøy i åpen gruppe ble fra årets start regulert med lave maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Fartøyeiere under 30 år (kvinner under 40 år) er også tildelt en garantert tilleggskvote på 3 tonn (ungdomstillegg). Kvote tillegg kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe, og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen og kystfiskeordningen dersom man kvalifiserer for denne.

Det ble ikke refordelt i åpen gruppe i inneværende år, og fisket på maksimalkvotene er ikke stoppet.

### 2.3.2.4 Kystfiskeordningen

Kystfiskeordningen innebærer et kvotetillegg til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk nord for 62°N med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland. Som en oppfølging av den første kvotemeldingen ble det besluttet at avsetningen til ordningen skal variere med størrelsen på norsk totalkvote, slik at den skal utgjøre 0,9 % av norsk totalkvote. Etter konsultasjon med Sametinget i fjor ble det besluttet at avsetningen skal utgjøre 0,9 % av norsk totalkvote, men minimum 3 000 tonn. Det er dermed satt av 3 000 tonn til ordningen i inneværende år.

Reguleringen er en videreføring fra tidligere års regulering. I 2024 er kvotetillegget satt til 4 tonn torsk per fartøy (garantert kvote) som omfattes av ordningen. Det er ikke avklart om kystfiskekvoteordningen omfattes av kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå, eventuelle overføringer besluttet fra år til år. Det har ikke blitt refordelt i inneværende år. Hittil i år er det registrert fisket 2 856 tonn innenfor kystfiskeordningen, det vil si at det gjenstår 144 tonn.

For lesere som er interessert i mer detaljert statistikk vedrørende fangst, deltakelse per år og fylkesvis fordeling m.m. i fisket i åpen gruppe og innenfor kystfiskeordningen, finner man følgende rapport på Fiskeridirektoratets hjemmesider:

<https://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Tall-og-analyse/Fangst-og-kvoter/AApen-gruppes-fiske-etter-torsk-nord-for-62-N>

### 2.3.2.5 Bonus levendelagring

Det er i år avsatt 2 000 tonn til en ordning med kvotebonus for fartøy som leverer levendelagret torsk, og levendelagret torsk kvoteavregnes med 60 % på fartøyets kvote. Det ble åpnet for fiske innenfor ordningen 4. mars.

Hittil er det fisket 871 tonn torsk gjennom denne ordningen (fartøy i lukket gruppe). 8 fartøy har deltatt, 871 tonn er ført på sluttsedler og det er ikke ført kvantum på landingsedler hittil. Bonusavsetningen belastes med 348 tonn.

### 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2025

#### 3.1 BESTANDSITUASJONEN

På grunn av den midlertidige suspensjonen av russiske forskere fra ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*), ble det nedsatt en arbeidsgruppe, Joint Russian-Norwegian Working Group on Arctic Fisheries (JRN-AFWG), bestående av forskere fra VNIRO (Russland) og HI (Norge). Arbeidsgruppen har benyttet ICES sin metodikk og rammeverk ved utarbeidelsen av bestandsvurderinger og kvoterådene for fellesbestandene for 2025.

JRN-AFWG anbefaler en totalkvote på 311 587 tonn i tråd med høstingsregelen i 2025.

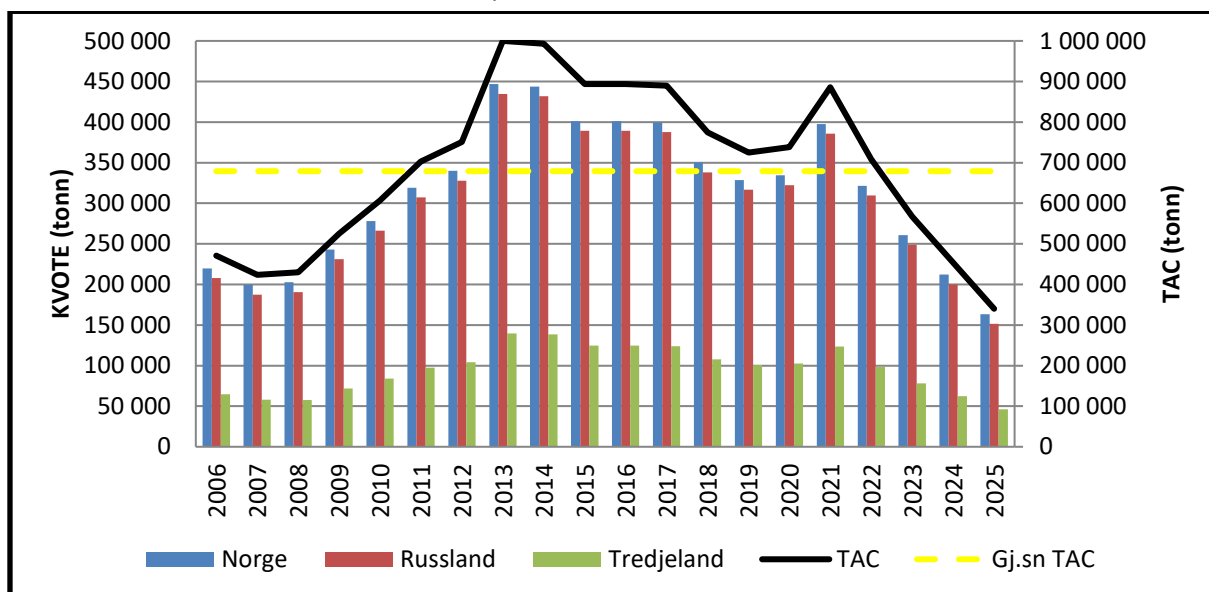
Rådet for 2025 er betydelig lavere enn i for inneværende år på grunn av minkende bestand, som blir bekreftet av lavere toktindekser og under middels rekruttering til bestanden. Siden gytebestanden er under føre-var-nivå ( $B_{pa}$ ), gjelder ikke avgrensningen på maksimalt 20 % nedgang i totalkvoten, i henhold til høstingsregelen.

#### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2025 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På 54. sesjon i Den blandede norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote på 340 000 tonn i henhold til vedtatt høstingsregel og i tråd med kvoterådet. Dette innebærer en reduksjon på 25 % fra inneværende års nivå, noe som vil si at totalkvoten er 113 357 tonn lavere. I tillegg kommer 21 000 tonn norsk kysttorsk. Det er avsatt 46 128 tonn til tredjeland, og de resterende 293 872 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Figur 2 viser utviklingen i totalkvoten (TAC) og kvoter inklusive norsk kysttorsk i årene 2006 til 2025. En TAC på 340 000 tonn i 2025 er den laveste i perioden, mens den var på det høyeste i 2013 med 1 000 000 tonn. Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 660 000 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 679 000 tonn de siste 20 årene.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland i årene 2006 til 2025  
(norsk kvote inklusive norsk kysttorsk)



Etter en overføring på 6 000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torsk kvoten i 2025 som følger:

Tabell 8: Kvotesituasjonen for 2025 (tonn)

Land	Kvote i tonn
Norge	163 436
Russland	151 436
Tredjeland	46 128
<b>Sum</b>	<b>316 000</b>

Av dette kan inntil 14 000 tonn, 7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

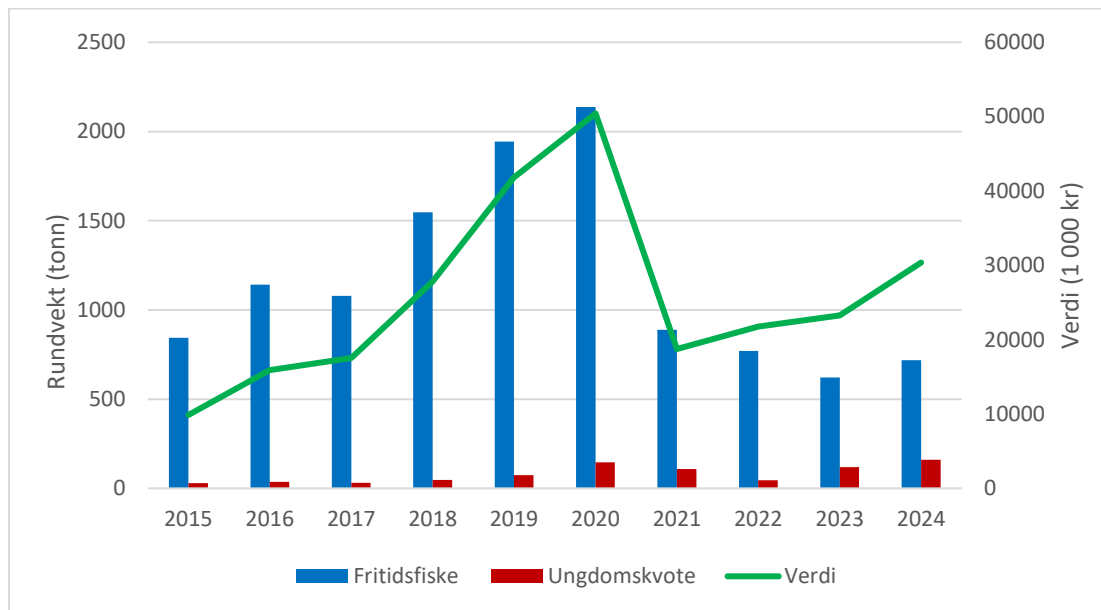
Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2025. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsformål (skole- og lærlingkvoter) og forskningsformål for 2025 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

### 3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I årene 2010 til 2024 ble det avsatt 7 000 tonn til dekning av både registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningene ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst av torsk fra ungdomsfiskeordningen, samt total førstehåndsverdi fra disse ordningene i årene 2015 til 2024. I gjennomsnitt har det blitt omsatt 1 169 tonn torsk innenfor fritidsfiske og 80 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen per år i perioden. Gjennomsnittlig førstehåndsverdi for begge ordningene samlet har utgjort nesten 26 millioner kr. per år. I tillegg kommer det uttaket av torsk fra turist- og fritidsfiske som ikke omsettes. Vi ser at omsatt kvantum og verdi er lavest i 2021 og 2022, og dette kommer av vanskelig markedssituasjon og tilgjengelighet på torsk disse årene.

Figur 3: Registrert omsatt fangst i fritids- og ungdomsfiske og førstehåndsverdi i perioden 2015 til 2024



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2024

Havforskningsinstituttet kartla i 2009 deler av det kommersielle turistfiske og beregnet et uttak av torsk på om lag 1 600 tonn. I tillegg kom uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke gikk gjennom de 445 kommersielle turistfiskeanleggene som var identifisert i kartleggingen. I 2018 ble det innført en registreringsordning for turistfiskevirksomheter. Virksomhetene plikter å registrere gjestenes fangster av torsk, kveite, sei, uer og steinbit. Per 30. oktober 2024 har 1 155 turistfiskevirksomheter rapportert fangst. Det er nærliggende å tro at flere av de registrerte virksomhetene ikke lenger er aktive, men det må også forventes at en del virksomheter ikke registrerer sine fangster. Datakvaliteten er på nåværende tidspunkt dermed ikke optimal. Fiskeridirektoratet har imidlertid et pågående arbeid for å bedre datakvaliteten fra turistfiskebedriftene.

Samlet sett er det derfor rimelig å legge til grunn at hele avsetningen på 7 000 tonn tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2025 avsettes 7 000 tonn torsk fra norsk totalkvote til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.2 Avsetning til kvotebonus for levendelagring av torsk

Fiskeridirektøren varslet i forslaget til regulering for 2018 at størrelse på avsetning og bonuselement for levendelagring av torsk skal trappes ned gradvis i årene fremover. Kvotebonus for levendelagring ble i sin tid opprettet for å gi næringen et insentiv til å utvikle fiskeri for levendelagring. Nærings- og fiskeridepartementet signaliserte i 2022 at de ønsket stabilitet rundt ordningen i en tid framover dersom avsetningen utnyttes.

Bonusperioden ble fastsatt med varighet fra 4. mars til 31. desember for inneværende år, med en kvotebonus på 40 %. Basert på erfaring fra inneværende års fiske, og ut ifra behovet for stabilitet og forutsigbarhet, mener fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å sette neste års dato for oppstart til 3. mars 2025. Siden totalkvoten på torsk reduseres med 25 % til neste år etter flere års nedgang, og avsetningen ikke har blitt utnyttet fullt ut, anbefales det å redusere avsetningen til et nivå nærmere faktisk utnyttelse. I fjor ble det belastet 756 tonn på avsetningen, mens hittil i år er det belastet 348 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 750 tonn fra norsk totalkvote til dekning av kvotebonus ved levendelagring i 2025, og foreslår at dette avsettes før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Endelig kvotebelastning skal utgjøre 60 % av kvantumet på sluttseddelen. Kvotebonus gjelder i perioden fra og med 3. mars og ut året så lenge det er dekning innenfor avsetningen.

### 3.2.3 Kystfiskeordningen

Kystfiskeordningen innebærer et garantert kvotetillegg til fartøy i åpen gruppe i fisket etter torsk nord for 62°N med eier bosatt i Finnmark, Nord-Troms og i enkelte kommuner i det øvrige Troms og Nordland. Det ble i 2023 besluttet at avsetningen til kystfiskeordningen skal variere med størrelsen på norsk totalkvote ved å utgjøre en fast andel av denne, det vil si 0,90 %, men at 3 000 tonn skal være minimum.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn fra norsk totalkvote til kystfiskeordningen i 2025, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote mellom trål og konvensjonelle redskap.

Kystfiskeordningen har ikke vært omfattet av kvotefleksibilitet på gruppenivå. Beslutninger vedrørende eventuelle overføringer mellom kvoteår har blitt tatt for de enkelte år av Nærings- og fiskeridepartementet.

### 3.2.4 Rekrutteringsordninger

Med bakgrunn i kvotemelding 1 har Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å innføre en ny rekrutteringskvotebonusordning i åpen gruppe med virkning fra 2022. Ordningen innebærer at det årlig tildeles inntil seks rekrutteringskvotebonuser til fiskere i åpen gruppe i fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, makrell, nordsjøsild og norsk vårgytende sild. Tre av kvotene tildeles kvinnelige fiskere og tre kvoter tildeles mannlige fiskere, forutsatt at det er mange nok kvalifiserte søkere av hvert kjønn. Ved tildelingen i 2022 besluttet departementet at det som et engangstilfelle skulle tildeles 9 rekrutteringskvoter. For torsk er det tildelt til sammen 20 rekrutteringskvotebonuser.

Rekrutteringskvotebonusen har en varighet på fem år, og størrelsen på kvoten fastsettes slik at den samlet utgjør 80 % av fartøykvoten til et fartøy i lukket gruppe ved starten av året. Rekrutteringskvotebonusen tildeles for alle ovenfor nevnte arter dersom vilkårene for å delta i det aktuelle fisket er oppfylt. Det er besluttet at avsetningene til ordningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

I inneværende år ble det avsatt et kvantum på 400 tonn torsk. Det er per 24. oktober fisket 347 tonn torsk på denne ordningen. Ettersom det skal tildeles seks nye rekrutteringskvotebonuser i 2025, men bonusen går noe ned som følge av kvotenedgangen, foreslår fiskeridirektøren å øke avsetningen til 450 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 450 tonn fra norsk totalkvote til rekrutteringskvotebonusordningen i 2025, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote mellom trål og konvensjonelle redskap.

Fiskeridirektøren viser videre til at det fremdeles er behov for å avsette et kvantum for kvotemessig dekning til den gamle rekrutteringsordningen. Fiskeridirektoratet foreslår derfor å videreføre ordningen med at de gamle rekrutteringskvotene skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet til de gamle rekrutteringskvotene tas fra «toppen» og korresponderer med fartøyenes garanterte kvoter inneværende år. Kvantumet overføres deretter til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå. Fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 9 viser sum kvotefaktorer for rekrutteringskvoter fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter torsk.

*Tabell 9: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 27. oktober 2024*

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter (tonn)
Under 11 m	84,4127	11,1690	943
11 - 14,9 m	207,0459	10,3851	2 150
<b>Totalt</b>	<b>291,4586</b>		<b>3 093</b>

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2024

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 3 093 tonn før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 093 tonn fra norsk totalkvote til dekning av fiske innenfor rekrutteringsordningen i 2025, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.5 Gruppekvote for fartøy som fisker i åpen gruppe

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet om å følge opp stortingsvedtak om fordeling av torskekvote nord for 62°N og iverksette vedtakene med virkning fra 1. januar 2025. Det vises til Stortingsvedtak 597 (2023-2024): «Stortinget ber regjeringen sørge for at åpen gruppes andel av torsk tas fra toppen som avsetning av norsk totalkvote, og at andelen fastsettes til 6,62 pst.»

6,62 % av den nasjonale kvoten vil utgjøre 10 819 tonn i 2025. Sametinget mener at åpen gruppes gruppekvote i fisket etter torsk ikke burde settes lavere enn for kvoteåret 2024.

Fiskeridirektøren foreslår å tildele åpen gruppe en gruppekvote på 10 819 tonn i 2025, og foreslår at dette avsettes før fordeling av den nasjonale kvoten mellom trål og øvrige konvensjonelle redskap.

### 3.2.6 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet om å følge opp stortingsvedtak om fordeling av torskekvote nord for 62°N og iverksette vedtakene med virkning fra 1. januar 2025. Det vises til Stortingsvedtak 595 (2023-2024): «Stortinget ber regjeringen gjeninnføre den dynamiske trålstigen i fordelingen av kvoten for torsk nord for 62 grader nord.»

Med den dynamiske trålstigen menes følgende stige for fordeling av den norske kvoten av torsk, vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001 og anbefalt videreført på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2007:

- Ved en norsk totalkvote på mindre enn 130 000 tonn får konvensjonelle redskaper 72 % av totalkvoten, mens trålerne får 28 %
- Ved en norsk totalkvote på 130 000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330 000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål
  - Ved en norsk kvote på 330 000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330 000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne

Det følger av etablert praksis at beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom trål og konvensjonell skulle utgjøre norsk totalkvote minus avsetninger tatt fra «toppen», og det legges til grunn at denne praksisen videreføres. I den opprinnelige trålstigen var åpen gruppe en del av konvensjonelle redskaper, men det følger av Stortingsvedtak 597 omtalt i kapittel 2.3.5 at åpen gruppe ikke skal inkluderes under konvensjonelle redskaper i trålstigen.

Den nasjonale kvoten til fordeling blir 138 324 tonn etter at åpen gruppe er «tatt fra toppen» og avsetninger til andre ulike formål. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper, eksklusive åpen gruppe, får 99 303 tonn og trål 39 021 tonn.



Fiskeridirektøren foreslår at man fordeler den disponible norske kvoten i henhold til trålstigen. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper (unntatt åpen gruppe) får 71,79 % og trål 28,21 %. Dette betyr 99 303 tonn til konvensjonelle havfiskefartøy og lukket gruppe, og 39 021 tonn til trål.

Videre er Fiskeridirektoratet bedt om å følge opp stortingsvedtak 596 (2023-2024): «Stortinget ber regjeringen prioritere berørte flåtegrupper i henhold til avtalen av 19.04.2024 mellom Arbeiderpartiet, Høyre, Senterpartiet, Fremskrittspartiet, Venstre og Kristelig Folkeparti i år der det er ubrukt tredjelandskvote som tilbakeføres til nasjonal kvote.» Som følge av kvotenedgangen, legger Fiskeridirektoratet til grunn at det ikke vil bli ubenyttet tredjelandskvote av betydning som kan tilbakeføres til nasjonal kvote i 2025. Kvoteforhandlinger med andre land er ikke avsluttet, og endelig svar på dette kan tidligst forventes nærmere årsskiftet.

## 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2025

### 4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2025, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

### 4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2025.

## 5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2025

### 5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Den blandede norsk-russiske fiskerikommisjon innførte ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk fra og med 2015. Kvotefleksibiliteten gjelder norsk totalkvote. Fiskeridirektoratet viser til at kvotefleksibiliteten i fisket etter torsk samtidig ble innført på gruppekvotenivå i den nasjonale reguleringen.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå i 2025. Det anbefales også å videreføre ordningen hvor fartøy på nærmere vilkår gis mulighet til å overføre inntil 10% av fartøykvoten på fartøynivå. Det har i inneværende år vært stilt som

vilkår at den overførte kvoten må fiskes med samme eier og kvotegrunnlag som ved utgangen av 2024, ellers faller den overførte kvoten bort. Dette vilkåret foreslås ikke videreført.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

Fiskeridirektøren tilrår at fartøy i trålgruppen, konvensjonelle havfiskefartøy og fartøy i lukket gruppe gis mulighet til å overføre inntil 10 % av fartøyets kvote fra 2025 til 2026.

Kvoteregisteret utvikles i tett samarbeid med salgslagene. Arbeidet med kvoteregisteret har gått framover, og med forbehold om at framdriften blir som planlagt, tar Fiskeridirektoratet sikte på å innføre en modell for kvotefleksibilitet på fartøynivå slik at vi kjenner fra de pelagiske fiskeriene, i forkant av vinterfisket 2025. Det vil si at fartøy kan få mulighet til å forskuttere 2026-kvote i 2025.

Siden kvoteutnyttelsen for enkeltfartøy og fartøygrupper er usikker fram mot årsskiftet, anbefales det at fiskeflåten fra 1. januar tildeles 90 % av de prognostiserte kvotene på fartøynivå i de lukkede fiskeriene. Kvotene justeres så snart fangststatistikken anses for komplett nok og det foreligger oversikt over hvilke kvanta som skal overføres på fartøynivå fra 2024 til 2025.

I det videre regneeksempelet tas det derfor ikke hensyn til forventede kvotefleksibilitetsjusteringer når vi foreslår reguleringsopplegget i de ulike fartøygruppene.

## 5.2 FERSKFISKORDNING

Ferskfiskordningen har som politisk målsetting å stimulere fiskeflåten til ferske leveranser av råstoff til landindustrien i andre halvår. Ferskfiskordningen skal også legge til rette for økt utnyttelse av konvensjonelle gruppekvoter av andre hvitfiskarter enn torsk, blant annet hyse og sei, samt sikre en hensiktsmessig avvikling av torskefiskeriene i andre halvår. Ferskfiskordningen skal videre også dekke behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier for fartøy som har utnyttet sine tildelte torskekvoter fullt ut.

Tabell 10 viser historikken for oppstart av ferskfiskordningen, størrelsen på ferskfisktilleggene og faktisk fangst de siste fire årene.

Tabell 10: Ferskfiskordningen i perioden 2021 til 2024

År	Dato for oppstart	Fangst innenfor ferskfiskordningen (tonn)	Ferskfisktillegg
2021	18. mai	18 543	18. mai - 27. juni 20 %
			28. juni – 31.okt 30 %
			1. nov – 26.des 50 %
			27.des – 31.des 10 %
2022	27. juni	13 159	27. juni - 13. nov 30 %
			14.nov – 31.des 40 %
2023	26. juni	10 572	26. jun - 24. sep 30 %
			25. sep – 31.des 20 %
2024	1. juli	4 906	1. juli – 6. okt 20 %
			6. okt – dags dato 30 %

Kilde: Fangststatistikk fra Norges Råfisklag per 24. oktober 2024

Fiskeridirektoratet minner om at det må være en fornuftig sammenheng mellom avsatt kvantum, dato for oppstart og størrelse på ferskfisktillegg. Hvis reguleringen legger til rette for at det fiskes mye innenfor denne ordningen tidlig på året, risikerer vi en tidlig stopp i fisket og formålet om å strekke torskesesongen uthules.

Avsetningen til ferskfiskordningen har blitt redusert i takt med nedgangen i totalkvoten de siste årene. Signalene fra landindustrien er at ferskfiskordningen nærmer seg et minimumsnivå etter flere år med nedgang. Det anbefales derfor en mer forsiktig reduksjon, på omtrent 10 %. Ettersom gruppekvoter fordeles etter etablerte fordelingsnøkler, legges det til grunn at avsetninger til ferskfiskordningen avsettes fra de respektive gruppekvoter.

Fiskeridirektøren foreslår å redusere avsetningen til ferskfiskordningen med 10 % sammenliknet med 2024. Avsetningen til ferskfiskordningen går til fratrekk fra de respektive gruppekvotene i åpen og lukket gruppe.

Størrelsen på avsetningene til ferskfiskordningen i åpen og lukket gruppe fremgår av tabell 11.

Tabell 11: Forslag til avsatt kvantum til ferskfiskordningen i 2025 (tonn)

Ferskfiskordningen	Avsetning
Ferskfiskordning lukket gruppe	7 085
Ferskfiskordning åpen gruppe	865
<b>Totalt</b>	<b>7 950</b>

Med dette som bakgrunn, anbefaler fiskeridirektøren en oppstart omtrent tilsvarende som i inneværende år, det vil si mandag 30. juni.

Fiskeridirektøren foreslår at ferskfiskordningen starter opp med ferskfiskbonus på 20 % på ukesbasis fra og med 30. juni 2025.

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt om at det legges opp til at ferskfiskordningen videreføres med krav om at artene som inngår i ordningen og som gir bonuskvantum på torsk, må kunne gå til humankonsum. Dette for å stimulere til landinger som er egnet for bearbeiding. I høringsrunden i forbindelse med Bearbeidingsutvalget og oppfølging av Nofimas vurdering av ferskfiskordningen, er det kommet flere innspill som støtter et slikt tiltak. Bakgrunnen for tiltaket er at dagens ferskfiskordning har hatt flere utilsiktede effekter. Blant annet at dagens utforming av ordningen har bidratt til et målfiske etter bifangst og småfisk som ikke har kunnet gå til humant konsum

En utfordring med å stille krav om at artene som inngår i ordningen og gir bonuskvantum på torsk skal kunne gå til humant konsum, er at det ikke nødvendigvis framkommer på sluttseddel at fisk går til oppmaling eller dyrefôr.

Generelt er det vanskelig kontrollfaglig å følge opp en bestemmelse om at fisk som skal være med i beregningsgrunnlaget skal gå til humant konsum. Dette kommer av at enkelte arter ikke har noen minstepris og dermed er det fritt frem til å unnlate å føre dette som skadd/vrak/dyrefôr på seddel. Dermed må dette følges opp med kontroll i ettertid for å finne ut om alt faktisk har gått til humant konsum, og dette vil være tidkrevende. Det dukker også opp spørsmål om hvordan fisker skal forholde seg til bedriftens anvendelse av varene i etterkant av at han har forlatt anlegget.

Norges Råfisklag opplyser at det er relativt enkelt å holde utenom enkeltarter, som f.eks. skate fra beregningsgrunnlaget til ferskfiskordningen og varer som er ført som skadd/vrak. Det er sannsynlig at det meste av skaten som landes fersk i forbindelse med ferskfiskordningen ikke går til humant konsum, det kan man se av prisen som betales. Et alternativ dermed være å ekskludere skate fra beregningsgrunnlaget.

Fisk som er nedklasset og registrert med kvalitet skadd/vrak på landings- og sluttseddel er allerede ekskludert fra beregningsgrunnlaget, det samme er blåsteinbit.

Fiskeridirektøren foreslår at skate ikke skal inngå i beregningsgrunnlaget for ferskfiskbonus.

Problemstillingen med humant konsum har aktualisert seg i forbindelse med at det blitt fisket en god del småhyse. Det framstår uheldig at dette skulle gi tilleggskvote på torsk. En løsning kan derfor være å ekskludere den minste hysen fra beregningsgrunnlaget.

Fiskeridirektøren foreslår at den minste sorteringen på hyse, det vil si hyse under 800 gram ikke skal inngå i beregningsgrunnlaget for ferskfiskbonus.

### 5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 39 021 tonn i 2025 etter forslaget i punkt 3.2.6.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gruppekvoten på 750 tonn torsk til seitrålerne i 2025.

Gruppekvoten til seitrålerne innebærer at torskeetrålernes andel av gruppekvoteene i 2025 blir 38 271 tonn torsk.

Det er per 27. oktober fire fartøy med seitrålkonsesjon, og de er hver tildelt kvotefaktor 1,0. Seitrålernes kvote på torsk skal dekke behovet for bifangst, og fiskeridirektøren foreslår at kvotene fordeles per fartøy uten overregulering. Dersom det skulle gjenstå restkvote, kan dette overføres til neste år gjennom bestemmelsen om kvotefleksibilitet.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålernes fiske reguleres med fartøykvoter på 187 tonn torsk per fartøy.

Torskeetrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvoteene av torsk, og fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen og kvoteoverføring på fartøynivå på inntil 10 % fra 2025 til 2026, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering.

Per 27. oktober er det 87,8915 kvotefaktorer i konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 35 konsesjoner i torskeetrålgruppen. Fartøykvoter på 435 tonn torsk per kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torskeetrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 435 tonn torsk.

### 5.4 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får til sammen en torskekvote på 110 122 tonn i 2025 etter forslagene i punkt 3.2.5 og 3.2.6. Dette inkluderer avsetningen til åpen gruppe på 10 819 tonn torsk. Øvrige fartøy (konvensjonelle havfiskefartøy og lukket gruppe) får en torskekvote på 99 303 tonn i 2025.

#### 5.4.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at andelen av den konvensjonelle gruppekvoteen for konvensjonelle havfiskefartøy settes til 12,81 % slik som i inneværende år, det vil si 12 721 tonn.

Erfaring tilsier at alle fartøy utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen og kvoteoverføring på fartøynivå på inntil 10 % fra 2025 til 2026, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering.

Per 27. oktober er det 92,2177 kvotefaktorer i konsesjons- og deltakerregisteret fordelt på 26 deltakeradganger. Fartøykvoter på 138 tonn torsk per kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 138 tonn torsk.

#### 5.4.2 Forslag til regulering av lukket gruppe

Gruppekvoten for lukket gruppe blir på 86 582 tonn gitt fordelt andel til konvensjonelle havfiskefartøy i punkt 5.4.1 og åpen gruppe i 3.2.5. Etter en avsetning på 7 085 tonn til ferskfiskordning, blir lukket gruppes disponible kvote 79 497 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe tildeles 87,19 % av konvensjonelle fartøy (eksklusive åpen gruppe) sin andel. Dette utgjør 86 582 tonn torsk. Herav avsettes 7 085 tonn til en ferskfiskordning.

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet følge opp og iverksette fra 1. januar 2025 stortingsvedtak 598 (2023-2024): «Stortinget ber regjeringen omfordele 2. pst av kvoteandelen fra den konvensjonelle kystflåten, lukket gruppe over 11 meter, til lukket gruppe under 11 meter.»

Fordelingen av kvotefaktorer i lukket gruppe er som følger per 27. oktober 2024:

*Tabell 12: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg per 27. oktober 2024*

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 394,7909		2 394,7909	25,83 %
11 - 14,9 m	1 125,5825	1 381,3247	2 506,9072	27,04 %
15 - 20,9 m	943,2037	1 575,1705	2 518,3742	27,16 %
21 - 27,9 m	694,2588	1 156,7962	1 851,0550	19,97 %
Ikke oppgitt <sup>1</sup>		28,9073	28,9073	
<b>Totalt</b>	<b>5 157,8359</b>	<b>4 142,1987</b>	<b>9 300,0346</b>	<b>100,00 %</b>

Kilde: Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 27. oktober 2024

<sup>1</sup> Kvotefaktorer som ikke er plassert på et fartøy med hovedtillatelse/grunnkvote p.t

Vi finner 84,4127 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 207,0459 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan

relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene og er ikke inkludert i oversikten i tabell 12. Fartøyene med disse rekrutteringskvotene har skaffet seg strukturkvoter tilsvarende 39,4319 kvotefaktorer i hjemmelslengdegruppen 11 til 15 meter og disse er med i oversikten i tabell 12.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 13.

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt Fiskeridirektoratet følge opp og iverksette fra 1. januar 2025 stortingsvedtak 598 (2023-2024): «Stortinget ber regjeringen omfordele 2. pst av kvoteandelen fra den konvensjonelle kystflåten, lukket gruppe over 11 meter, til lukket gruppe under 11 meter.»

Fiskeridirektoratet foreslår at det tas utgangspunkt i sum kvotefaktorer i registeret p.t. som grunnlag for omfordelingen. Dette innebærer at fartøy med hjemmelslengde under 11 meter sin andel av gruppekvoten økes til 2 %. Det foreslås at de øvrige gruppene får redusert sin andel forholdsvis, som det framgår av tabell 13.

*Tabell 13: Gruppeinndeling og forslag til kvoteandeler i 2025 (tonn)*

Lengdegrupper	Forslag ny andel	Endring Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	27,83 %	2,00 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	26,31 %	-0,73 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	26,43 %	-0,73 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	19,43 %	-0,54 %
<b>Totalt</b>	<b>100,00%</b>	<b>-</b>

Fiskeridirektoratet har tidligere beskrevet at utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene har vært en politisk beslutning. Men fra og med 2019 har imidlertid rent teknisk, gruppekvote til de enkelte lengdegruppene blitt fordelt på grunnlag av fordelingen av kvotefaktorene i gruppene. Dette har vært nødvendig som følge av manglende «vanntette skott» mellom lengdegruppene i strukturpolitikken som har gjort det mulig å flytte hele eller deler av strukturkvoter på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen. For nærmere beskrivelse av problemstillingen, se saksframlegg på vårens reguleringsmøte i 2018 og 2019, (sak 6/18 og 5/19), samt sak 8/19 høsten 2019.

Spørsmålet blir nå om det er nødvendig å justere sum kvotefaktorer til å harmonere med den nye fordelingen, eller om det kan justeres i kvoteenheten. Fiskeridirektoratet hadde som intensjon å fordele strukturgevinst (fra strukturering og utgatte fartøy) i forbindelse med

denne interne omfordelingen og justering av kvotefaktorene i høst, men ser at det kan være hensiktsmessig med en kvalitetssikring av opplysningene i deltakerregisteret først.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor å benytte gruppeandeler som gir følgende gruppekvote for 2025:

Tabell 14: Gruppekvote 2025 (tonn)

Lengdegrupper	Forslag ny andel	Gruppekvote
Under 11 meter hjemmelslengde*	27,83 %	22 124
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	26,31 %	20 915
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	26,43 %	21 011
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	19,43 %	15 447
<b>Totalt</b>	<b>100,00%</b>	<b>79 497</b>

\*Gruppekvoteene påplusses med 943 tonn og 2 150 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 3.2.4 om rekrutteringskvoter

Deltakelse og utnytting av kvotene i kystfiskeflåten er avhengig av hvor god tilgjengelighet av torsk det er i fjorder og kystnære strøk. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene.

Fartøygruppen på og over 11 meter hjemmelslengde har benyttet seg av strukturkvoteordningen gjennom flere år. I en strukturtilpasset flåte er behovet for overregulering langt mindre sammenlignet med flåtegrupper som ikke har mulighet for strukturering. Det foreslås dessuten at fartøy kan overføre inntil 10 % av fartøykvotene på fartøynivå fra 2025 til 2026, og eventuelle restkvoter ut over dette kan overføres på gruppenivå til neste kvoteår ved behov med inntil 10 %. Fiskeridirektøren mener derfor at fartøygruppene over 11 meter hjemmelslengde bør reguleres med garanterte kvoter uten overregulering (fartøykvoter).

Vi ser en tendens mot stadig mer effektive fartøy i den minste fartøygruppen under 11 meter hjemmelslengde, og i kombinasjon med samfiskeordningen, den nye sammenslåingsordningen og lavere kvoter må det påregnes høy kvoteutnyttelse i 2025. I likhet med større kystfiskefartøy, foreslås det at fartøy kan overføre inntil 10 % av fartøykvotene på fartøynivå fra 2025 til 2026, og eventuelle restkvoter ut over dette kan overføres på gruppenivå til neste kvoteår ved behov med inntil 10 %. Fiskeridirektoratet fraråder at overregulering gis som fartøykvoter (garanterte kvoter) i en modell med kvotefleksibilitet/kvoteoverføring mellom kvoteår på fartøynivå. En slik tilnærming kan i verste fall være med på å svekke tilliten til fartøykvotebegrepet. Når det gjelder denne fartøygruppen, kan det av ulike årsaker oppstå situasjoner med behov for å stimulere til økt fisketakt (overregulering) som dårlig vær, dårlig tilgjengelighet og utfordrende markeds- og mottakssituasjon. I slike tilfeller anbefales det å tildele overregulering som maksimalkvotetillegg for å legge til rette for at 90 % av tildelt gruppekvote kan tas.



Tabell 15: Forslag til fartøykvoter lukket gruppe fordelt på ulike hjemmelslengde i 2025 (tonn)

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvote
under 7 meter	1,2623	11,74
7 - 7,9	1,4918	13,88
8 - 8,9	1,7734	16,50
9 - 9,9	2,1698	20,19
10 - 10,9	2,3471	21,84
11 - 11,9	3,1937	27,14
12 - 12,9	3,7886	32,20
13 - 13,9	4,5923	39,03
14 - 14,9	5,2289	44,44
15 - 15,9	6,5203	54,40
16 - 16,9	7,2581	60,56
17 - 17,9	8,0072	66,80
18 - 18,9	8,8442	73,79
19 - 19,9	9,5932	80,04
20 - 20,9	10,2540	85,55
21 - 21,9	9,9320	82,88
22 - 22,9	10,3668	86,51
23 - 23,9	10,7792	89,95
24 - 24,9	11,1916	93,39
25 - 25,9	11,5260	96,18
26 - 26,9	11,9608	99,81
27 - 27,9	12,2840	102,51

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe reguleres med fartøykvoter uten overregulering som vist i tabell 15.

#### 5.4.3 Samfiske i lukket gruppe for fartøy under 11 meter hjemmelslengde

Samfiskeordningen ble etablert som en midlertidig ordning hvor intensjonen var å øke sikkerheten gjennom økt bemanning på det enkelte fartøy samtidig som lønnsomheten på de minste fartøyene ble bedret gjennom større kvotegrunnlag. Stortinget har vedtatt opphør av muligheten til å drive samfiske «med seg selv» fra og med 2026. Fiskeridirektoratet legger til grunn at dette skal være en mulighet også til neste år, selv om det gis adgang til en kvotesammenslåingsordning, se sak 4/24.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre samfiskeordningen i 2025 i henhold til reguleringen for 2024.

#### 5.4.4 Fangstbegrensninger i bestemte områder og tidsrom for fiske med snurrevad

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt om at det vurderes om det bør innføres reguleringer i fisket med snurrevad som innebærer fangstbegrensninger i områder eller tidsrom. For eksempel kan det vurderes om det i ukene uke 8-11 bør innføres forbud mot å fiske i helgene. Begrunnelsen for å innføre slike begrensninger vil være av hensyn til kvalitet og med sikte på å unngå konflikt mellom ulike fartøy- og redskapsgrupper (havdeling).

Fiskeridirektøren ber om innspill på om det bør innføres fangstbegrensninger i områder eller tidsrom for fartøy som fisker med snurrevad.

#### 5.5 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER I ÅPEN GRUPPE

Som tidligere skrevet, foreslås det å tildele 10 819 tonn til åpen gruppe. Det avsettes 865 tonn til en ferskfiskordning, jf. punkt 5.2.

Det foreslås å avsette 865 tonn til en ferskfiskordning i åpen gruppe.

Vi forventer følgende deltakelse i åpen gruppe i 2025 som kan fiske innenfor følgende kvoteelement:

1. *Ordinær åpen gruppe*  
Fartøy som fisker i åpen gruppe i dag  
(ca. 2 200 fartøy forventes å delta i 2025)
2. *Kystfiskeordningen*  
Fartøy som omfattes av virkeområdet til kystfiskeordningen  
(ca. 1 000 fartøy forventes å delta i 2025)
3. *Alderstillegg åpen gruppe*  
Fartøy med deltakeradgang i åpen gruppe der fartøyeier er 30 år eller yngre, eller 40 år eller yngre dersom fartøyeier er kvinne. (Basert på andelen eiere som er 30 år eller yngre i 2024 og som har deltatt i fisket i åpen gruppe, er det rimelig å anta at ca. 200 fartøy vil være i posisjon til å kunne delta.)

I tillegg kommer fiske innenfor ferskfiskordningen.

Også for åpen gruppe vil deltakelse og kvoteutnyttelse være avhengig av tilgjengeligheten på torsk i fjorder og kystnære strøk. Værforholdene i hovedsesongen vil også ha vesentlig betydning. Det er dermed usikkerhet i deltakelse og kvoteutnyttelse, men det forventes høyere kvoteutnyttelse når kvotenivået reduseres drastisk.

Fiskeridirektøren viser til at det gjenstår nesten 2 900 tonn av åpen gruppes gruppekvote i inneværende år. Det var utfordrende å finne riktig nivå på maksimalkvotene i årets regulering, da det var første år på lang tid med betraktelig lavere gruppekvote. Det ble i mars vurdert å refordele, men Fiskeridirektøren besluttet å avvente refordeling. Det ble her anført at det kan være hensiktsmessig å overføre kvantum til neste år, gitt den forventede kvotenedgangen. På denne bakgrunn vil fiskeridirektøren anbefale at åpen gruppe får overført hele sin restkvote ved årets slutt. Det legges grunn i det videre regnestykket at åpen gruppe får overført 2 000 tonn til 2025.

Fiskeridirektøren mener at for høye maksimalkvoter fra årets start er uheldig da det gir fordelingsmessige effekter å stoppe fisket midt i hovedsesongen. Det er bedre å følge fisketakten tett og heller øke maksimalkvotetilleggene ved behov. Videre forventer vi deltakelse på ca. 2 200 fartøy totalt og i tillegg må det tas høyde for at ca. 200 fartøy skal gis muligheten for å fiske innenfor et alderstillegg.

Vi ser at fisketakten i åpen gruppe tilsvarer omtrent kvotenivået neste år, gitt en overføring av restkvote. Det virker derfor hensiktsmessig å videreføre inneværende års maksimalkvoter. Som følge av kvotenedgangen, bør de garanterte kvotene sette noe ned. Dersom vi tar høyde for at 2 000 fartøy uten alderstillegg fisker i gjennomsnitt 5 tonn og 200 fartøy med alderstillegg fisker i gjennomsnitt 8 tonn (inklusive ferskfiskordning), tilrår fiskeridirektøren et kvotenivå som fremgår av tabell 16.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter torsk for fartøy i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn slik det fremgår av tabell 16.

Fiskeridirektoratet foreslår å videreføre innværende års reguleringsmodell i 2025 når det gjelder fiske innenfor ungdomstillegget. Innenfor ordningen kan majoritetseiere av merkeregistrerte fartøy i åpen gruppe melde seg på og få et kvotetillegg så fremt de er 30 år eller yngre, kvinner må være 40 år eller yngre. Fartøy som deltar i ordningen må ha fisket ordinær kvote, og eventuelt kystfiskekvote, før fangst kan kvoteavregnes på alderstillegget.

Fiskeridirektøren å videreføre den garanterte tilleggskvoten. Det foreslås en garantert tilleggskvote på 3 tonn for fartøyeiere på eller under 30 år (på eller under 40 år for kvinner). Kvotetillegget kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskordningen. Et kvotetillegg på 3 tonn innebærer en førstehandsverdi på ca. 111 000 kr. gitt en førstehandspris på 37 kr/kg rund vekt.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe med fartøyeier som er 30 år eller yngre dersom fartøyeier er mann, og fartøyeier som er 40 år eller yngre dersom fartøyeier er kvinne, gis en tilleggskvote på 3 tonn. Det er et vilkår at fartøyeier er majoritetseier.

Tabell 16: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2025 (tonn)

Fartøylengde	Kvote-faktor	Maksimalkvoter u/alderstillegg	Herav garantert	Maksimalkvoter m/alderstillegg	Herav garantert
Under 8 m	1,0	5,0	4,0	8,0	7,0
8 – 9,99 m	1,4	7,0	5,6	10,0	8,6
Over 10 m	1,6	8,0	6,5	11,0	9,5

## 5.6 REGULERING AV KYSTFISKEORDNINGEN

Avsetningen til kystfiskeordningen utgjør 3 000 tonn i 2025 etter forslaget i punkt 3.2.3. Hittil i år er det fisket 2 856 tonn på ordningen og 951 fartøy har deltatt. Dette innebærer en økning fra i fjor, da 747 fartøy deltok. Dette innebærer at man kan forvente en deltakelse på nærmere 1 000 fartøy. Gitt forventet deltakelse på ca. 1000 fartøy, gir dette rom for en gjennomsnittlig fangst per fartøy på 3 tonn. Det forventes høy deltakelse og kvoteutnyttelse ettersom kvotene i åpen gruppe er kraftig redusert fra tidligere år. Fiskeridirektøren foreslår en garantert tilleggskvote på 3 tonn. Kvotetillegget kommer i tillegg til garanterte kvoter og maksimumkvoter i åpen gruppe, eventuelt ungdomstillegg, og kan fiskes i kombinasjon med ferskfiskeordningen. Fiskeridirektoratet vil være i dialog med Sametinget vedrørende utviklingen i fisketakt og eventuelle justeringer av kvoten dersom det er kvotemessig dekning innenfor avsetningen til å øke kvotenivået per fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe som omfattes av kystfiskeordningen gis en tilleggskvote på 3 tonn.

## 6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien.

I 2024 er det avsatt 7 000 tonn torsk til dekning av ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Tabell 17 viser antall fiskere som har deltatt i ungdomsfiskeordningen og levert fangst til Norges Råfisklag de siste årene. Økningen i antall deltakere de siste årene skyldes at ungdomsfiskeordningen i 2021 ble utvidet til å gjelde kongekrabbe. Vi ser at i 2024 er det fisket mer torsk og hyse, men betraktelig mindre sei enn i 2023.

Tabell 17: Antall deltakere og fangst (tonn) i ungdomsfiskeordningen i årene 2012 til 2024

År	Antall fiskere	Torsk	Hyse	Sei	Annet	Total fangst
2012	181	127	13	71	31	242
2013	132	73	12	34	19	139
2014	84	48	8	19	16	91
2015	83	29	3	33	25	90
2016	99	37	2	20	23	82
2017	107	31	1	37	31	100
2018	109	47	2	28	23	100
2019	132	73	7	65	33	178
2020	245	145	41	86	4	276
2021	287	108	9	69	51	237
2022	387	46	6	73	43	168
2023	582	118	17	123	72	330
2024	582	161	109	10	62	342

Kilde: Norges Råfisklag per 31. oktober 2024

Fiskeridirektøren legger til grunn at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2025.

## 7 BIFANGST TIL FARTØY SOM IKKE KAN DELTA I LUKKET ELLER ÅPEN GRUPPE

I utgangspunktet er det et vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N at fartøyet har en største lengde under 11 meter. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i åpen gruppe, og som heller ikke kan delta i lukket gruppe, kan ved fiske etter andre arter ha inntil 10 % bifangst til sammen av torsk, hyse og sei ved landing. Samlet torskefangst må i løpet av året ikke overstige 2 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppe.

## 8 KYSTTORSK

Det internasjonale havforskningsrådet (ICES) gjennomførte i begynnelsen av februar 2021 en data- og metoderevisjon av bestandsberegningene av kysttorsk nord for 62°N. Det ble besluttet å dele kysttorsken i to separate bestander: en datarik bestand nord for 67°N hvor det er grunnlag for en analytisk bestandsberegning, og en datafattigere bestand mellom 62°N og 67°N. ICES har fulgt opp med å gi separate råd for disse to områdene.

I området mellom 62°N og 67°N, anbefaler ICES ut fra en føre-var-tilnærming at fangstene ikke overstiger 1 926 tonn kysttorsk, inklusive rekreasjonsfiske.

Nord for 67°N anbefaler ICES ut fra en MSY-tilnærming at fangstene ikke overstiger 27 989 tonn, også inklusiv rekreasjonsfisket. En stor del av fangsten av kysttorsk tas i forbindelse med vinterfiske etter nordøstarktisk torsk. Siden de to typene av torsk ikke alltid kan skilles fra hverandre visuelt, er det ikke mulig å sette en direkte kvote for kysttorsk. Fangsten av kysttorsk reguleres derfor med tekniske reguleringer. Kvoterådet for 2024 er 40 % lavere enn forventet fangst ved uendret fiskedødelighet, og det er derfor behov for reguleringen som gir en reduksjon av den kombinerte fangsten (kommersielt fiske og rekreasjonsfiske).

Tiltak for kysttorskvern følges opp i egne prosesser med skriftlige høringer. Det foreslås derfor ikke nye endringer her, og det legges til grunn at gjeldende kysttorskregulering videreføres inntil nye tiltak iverksettes som følge av andre høringsprosesser.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende kysttorskregulering blir videreført inntil videre.

## 9 FORSLAG TIL TEKNISKE REGELENDRINGER

Nærings- og fiskeridepartementet har bedt om at det vurderes å innføre reguleringer, herunder redskapsendringer, med sikte på å redusere fisket på småfisk både av torsk, hyse og sei. Det vises også til kapittel 5.4 i sak1/2024.

I 2002 ble det påbud om bruk av 125 mm kvadratmasket pose i fiske med snurrevad. Påbudet gjaldt først i NØS nord og øst for en linje trukket fra Sørøya i Vest-Finnmark til NØS yttergrense. Fra og med 2018 ble denne avgrensningen endret til å gjelde nord for 64°N. Kvadratmaskeposen er per i dag den beste seleksjonsløsningen en har som er utviklet for bruk på snurrevad.

Det er vanskelig å fiske på fisk under minstemålet med en snurrevadpose med funksjonell seleksjon. I perioder kan det være mye småfisk av sei, hyse og torsk på de tradisjonelle fiskefeltene. I fravær av stor fisk kan fristelsen, for enkelte, til å fiske på småfisk bli for stor. For å redusere seleksjonen i fiskeredskapet settes det inn flere seksjoner med forlengelser mellom snurrevaden og seleksjonsposen. Seleksjonseffektiviteten til diamantmasket nett er i utgangspunktet noe begrenset i forhold til kvadratmasket nett. Dersom nettet lages i stivt materiale, eksempelvis Hotmelt, så begrenses seleksjonen enda mer. Når snurrevaden kommer til havoverflaten ligger fremdeles fisken i forlengelsen, nesten uselektert. Og når snurrevaden hales inn brukes det stor kraft for å få fisken raskt bak i seleksjonsposen slik at maskene raskt blir blokkert av fisk.

En annen måte som er blitt benyttet er å binde over eller benytte sekkeutløser foran seleksjonsposen slik at forlengelsen benyttes som sekk. Dette fører til lite eller ingen seleksjon i fangstprosessen.

Bruk av sekkeutløser kan føre til at en benytter dette for å tette sekken mellom kvadratmasket sekk og løft, der det i forskriften står at det skal bindes over. For at en skal være sikker på at løftet er tilstrekkelig lukket så skal det bindes skikkelig over med tau. Eventuell bruk av sekkeutløser her vil være umulig å kontrollere om den har vært i bruk.

For å redusere ovennevnte problemstillinger foreslår Fiskeridirektoratet at det skal være forbudt å benytte forlengelser i snurrevaden som er laget av diamantmasket (T0 eller T90) nett. Velger en å benytte forlengelser skal de lages i kvadratmasket nett med maksimum bredde mellom 2,5 og 4 meter og maksimum trådykkelse som det som benyttes i seleksjonsposen. Det kan settes inn diamantmaskede sidepaneler mellom over- og underpanelene med bredde på inntil 21 frie masker. I forkant av forlengelsene skal det være en overgang til belgen. Overgangen skal tilpasses kvadratmaskeforlengelses forkant og belgens bakkant der belgen er 200 masker i omkrets. Maksimum lengde på overgangen er 8 meter.

I vedleggene til høstingsforskriften vedrørende beskrivelsen av kvadratmasket snurrevadpose står det at det skal bindes over mellom kvadratmasket pose og løft. Her vil vi presisere bedre i forskriften at det ikke skal være tillatt med sekkeutløser.

Fiskeridirektøren foreslår, i områder med påbud om bruk av kvadratmasket pose, forbud om bruk av forlengelser i snurrevad som er laget i diamantmasket nett i «T0 eller T90». Overgangen fra snurrevaden til forlengelsen/sekken begynner med en overgang på maksimum 8 meter fra der omkretsen på belgen er 200 masker. Forbudet planlegges innført fra 1.april 2025.

Det skal ikke være tillatt å benytte trykkbasert- eller elektronisk sekkeutløser mellom kvadratmasket pose og løft.

Dersom ovennevnte tiltak ikke blir tilstrekkelig, vil ytterligere tiltak bli vurdert.