

Vår ref.:

Deres ref.: 8/2020

Nærings- og fiskeridepartementet

Fiskeridirektoratet

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N

Norges Kystfiskarlag har i landsstyremøte 29. og 30. oktober, samt arbeidsutvalgsmøte 23. november gjort følgende vedtak vedrørende regulering av fisket etter torsk nord for 62 N° i 2021, basert på en norsk torskekvote på 397 635 tonn:

Turistfiske

Norges Kystfiskarlag mener at turistfiske er et næringsfiske, og kvoten på 7000 tonn torsk derfor bør avsettes fra tredjelandsavsetningen.

Kvotebonus levendelagring

Norges Kystfiskarlag støtter gjeldende nedtrappingsplan for kvotebonus ved levendelagring.

Kystfiskeordningen

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 579 tonn fra norsk totalkvote til kystfiskeordningen i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote mellom trål og konvensjonelle redskap.

Norges Kystfiskarlag støtter en avsetning til kystfiskeordningen før fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap, i tråd med Stortingets vedtak. I tillegg gjentar vi vårt krav om at ordningen må endres til å omfatte alle fartøy som fisker i åpen gruppe uavhengig av geografisk tilhørighet, det vil si også utenom tiltakssonen. Avsetningen til fordeling innenfor tiltakssonen (jf. Kystfiskeutvalget) symboliserer grunnlaget for bosettingen og kulturen i fiskeriavhengige kyst- og fjordsamfunn og bør derfor tilfalle alle fiskere i åpen gruppe. Under forutsetning av en endret innretning som foreslått mener vi at avsetningen bør økes. Norges Kystfiskarlag er av den formening at avsetninger ikke skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå.

Rekrutteringskvoteordning

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 4 927 tonn fra norsk totalkvote til dekning av fiske innenfor rekrutteringsordningen i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av nasjonal kvote på trål og konvensjonelle redskap.

Norges Kystfiskarlag støtter at kvantumet tildelt rekrutteringsordningen tas fra norsk totalkvote før fordeling på trål og konvensjonelle fartøy, i tråd med Stortingets vedtak. Norges Kystfiskarlag foreslår at avsetningen til dekning av fiske innen rekrutteringsordningen i 2021 for allerede tildelte deltakeradganger fordeles permanent på gruppene 0 - 11m og 11-15m. Dette fordi Stortinget har vedtatt en ny innretning på rekrutteringskvoter som ikke påvirker tidligere tildelte deltakeradganger.

Norges Kystfiskarlag støtter den nye innretningen av rekrutteringskvoter, som innebærer at fiskere med eget fartøy under 30 år får et kvotetillegg, 5 fiskere får om lag 80 % av kvotegrunnlaget til et fartøy i lukket gruppe i 5 år.

Forslag til regulering av fartøy som fisker i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 24 335 (23 000 justert) tonn fra norsk totalkvote til åpen gruppe i 2021, og foreslår at dette avsettes før fordeling av den nasjonale kvoten mellom trål og konvensjonelle redskap.

Norges Kystfiskarlag viser til årets regulering av åpen gruppe, og de vurderinger som Fiskeridirektoratet har gjort med tanke på at samme antall fartøy forventes å delta i 2021. Tatt i betraktning en kvoteoppgang på total- og gruppenivå, stiller vi spørsmålsteget ved at det for gruppen totalt sett legges opp til en markant nedgang i de enkeltes fartøykvoter. Dette kan ikke Norges Kystfiskarlag akseptere, og vi forventer at i takt med økende totalkvote at kvoteoppgangen blir reell for åpen gruppe som helhet, og ikke bare enkeltfiskere i gruppen.

Norges Kystfiskarlag mener det bør vurderes nærmere å regulere åpen gruppe uten maksimalkvoter og kun med garanterte kvoter. Dette vil kunne ha flere fordeler. Det vil gi mindre kappfiske, og den enkelte mulighet til å planlegge året uten risiko for å tape torskekvantum ved et stopp i fisket. Det vil trolig føre til økt aktivitet i fiske etter andre arter og vil også ha sikkerhetsmessige fordeler.

Norges Kystfiskarlag har utarbeidet to forslag til fartøykvoter, hvorav ett forslag baserer seg på faste fartøykvoter med utgangspunkt i et regnestykke som tilsier at $\frac{3}{4}$ av fartøyene i åpen gruppe fisker sine maksimalkvoter, og $\frac{1}{4}$ må stoppe på garantert kvantum (tabell 1). Forslag to baserer seg på maksimalkvoter med garanterte kvantum i bunn (tabell 2).

Kvoteberegninger er gjort med bakgrunn i erfaringsmessig kvoteutnyttelse med inneværende år som utgangspunkt.

Tabell 1: Forslag til regulering av åpen gruppe basert på **faste fartøykvoter** som etter vårt syn vil gi tilsvarende sluttresultat som årets regulering i åpen gruppe:

Fartøylengde	Kvotefaktor	Kvote uten alderstillegg	Kvote med alderstillegg
Under 8m	1,0	9,8	12,8
8-9,99m	1,4	13,9	16,9
Over 10m	1,6	15,9	18,9

Tabell 2: Forslag til regulering basert på **maksimalkvoter og garantert kvantum** i bunn, 2 tonn lavere enn maksimalkvotene, som etter vårt syn vil gi tilsvarende sluttresultat som årets regulering i åpen gruppe:

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter u/alderstillegg	Herav garantert	Maksimalkvoter m/alderstillegg	Herav garantert
Under 8m	1,0	10,3	8,3	13,3	11,3
8-9,99m	1,4	14,4	12,4	17,4	15,4
Over 10m	1,6	16,4	14,4	19,4	17,4

- *Norges Kystfiskarlag støtter at avsetningen til åpen gruppe tas fra norsk totalkvote før fordeling, i tråd med Stortingets vedtak.*
- *Norges Kystfiskarlag er av den formening at avsetninger ikke skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå.*
- *Norges Kystfiskarlag er positiv til at yngre fiskere gis et kvotetillegg for å ivareta en viktig rekrutteringsfunksjon i næringa, men mener at det ekstra kvantum dette vil utgjøre, skal trekkes fra norsk totalkvote før fordeling, i tråd med Stortingets vedtak om ekstravoteordninger. Dette fordi rekruttering er et fellesansvar som næringa i sin helhet må ta. Det er urimelig at det er fiskere i åpen gruppe alene som skal ta denne regningen, all den tid gruppa tjener flere formål enn rekruttering; som å være en nedtrappingsarena for fiskere, og har en viktig funksjon for fiskere som drifter i mindre og sesongpreget skala, og som har begrenset inntekt fra fiske.*
- *Norges Kystfiskarlag er usikre på om vilkår om alder og majoritetseierskap alene er en tilstrekkelig målretning av alderstillegget. Det pekes i denne sammenheng på at tillegget som prinsipp bør tilfalle fiskere som har hovedinntekten sin fra fiske med fartøyet i åpen gruppe (og ikke primært de som er mannskap på andre fartøy), at fartøyet har et noenlunde helårig driftsmønster, også med fiske på andre arter enn torsk. Fra Forum for kvinnelige fiskere er det påpekt at kvinner ofte kommer inn i næringa i senere alder enn mannlige fiskere. Norges Kystfiskarlag vil derfor påpeke dette i forbindelse med aldersgrensen som er foreslått.*
- *Så lenge åpen gruppe har som formål å ivareta flere funksjoner, er det en forutsetning at gruppen tilføres en tilstrekkelig kvoteandel av norsk totalkvote. Dette for å sikre et forutsigbart driftsgrunnlag for samtlige fiskere i gruppa.*
- *Som en konsekvens av at Stortinget har vedtatt at en fast andel av norsk totalkvote skal avsettes til åpen gruppe, mener Norges Kystfiskarlag at det ikke er riktig denne skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå fra og med 2021.*
- *Norges Kystfiskarlag støtter forslaget om å avsette 2 200 tonn til ferskfiskordningen i åpen gruppe.*
- *Som et rekrutteringstiltak har Norges Kystfiskarlag spilt inn forslag om at det i samtlige fiskeri som er regulert gjennom åpne grupper skal avsettes en fast prosentandel på 6,12 % av norsk totalkvote før fordeling, etter samme prinsipp som for torsk nord for 62 gr N. Dette vil i tillegg til å bidra positivt i rekrutteringssammenheng også stimulere til et fiske på andre arter enn bare torsk.*

Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle redskaper får 68 % og trål 32 %. Dette betyr 241 600 tonn til konvensjonelle redskaper og 113 694 tonn til trål.

Norges Kystfiskarlag konstaterer at dette er i tråd med Stortingets vedtak. Norges Kystfiskarlag var sterkt i mot en overgang til faste i stedet for dynamiske fordelingsnøkler, da vi mener at eksisterende ressursfordeling skulle vært gjennomgått før man tok endelig stilling til spørsmålet om faste kvotefaktorer. Forutsetningene som lå til grunn for de etablerte kvotenøklerne er vesentlig endret siden de ble opprettet, og det er rimelig å kreve at det gjøres

en faglig og uavhengig gjennomgang av kvotefordelingsnøkler før nytt kvotesystem vedtas. For at et nytt kvotesystem skal svare til fremtidens målsetninger og behov, er man avhengig av en ressursfordeling som har legitimitet blant fiskere og befolkning for øvrig. Norges Kystfiskarlag beklager at denne vesentlige debatten er utelatt før implementeringen av nytt kvotesystem samt overgang til faste fordelingsnøkler.

Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratrekk på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordeles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

- *Norges Kystfiskarlag støtter at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå videreføres.*
- *Vi ser samtidig at denne ordningen brytes ned gjennom fordelinger mellom flåtegrupper gjennom året.*
- *Norges Kystfiskarlag vil gjenta vårt ønske om at det etableres en kvotebytteordning framfor direkte overføringer fra mindre til større reguleringsgrupper. En slik kvotebytteordning må være balansert på fangstverdi, og hensynta kvotefleksibiliteten på 10 % på nasjonal kvote.*
- *Norges Kystfiskarlag foreslår at havfiskeflåten tildeles kun 70 % av sine torskekvoter i perioden 1. januar til 1. september. Innen 1. september gjør Fiskeridirektoratet en vurdering av behovet for refordeling av kvantum mellom reguleringsgruppene, og nødvendig andel av resterende 30 % av havfiskeflåten sine torskekvoter kan da inngå i et slikt balansert kvotebytte.*

Ferskfiskordning

Fiskeridirektøren foreslår å øke avsetningen til ferskfiskordningen med 20 % i 2021. Avsetningen til ferskfiskordningen går til fratrekk fra de respektive gruppekvotene i åpen og lukket gruppe.

Norges Kystfiskarlag mener det er grunn til å spørre hvorvidt ordningen fungerer tilstrekkelig etter sin hensikt. Ytterligere innstramninger i kysttorskvernet og usikkerheten knyttet til MSC-godkjenning på torsk fanget innenfor 12 nautiske mil fra og med neste år har dessuten aktualisert debatten om ordningens innretning og hvilken type fangst som utløser ferskfiskbonus.

Norges Kystfiskarlag mener at dersom ferskfiskordningen skal fortsette, kreves endringer i dagens regelverk som sikrer at ordningen ikke stimulerer til et fiske på undermåls fisk eller fisk av redusert kvalitet for å oppnå ferskfiskbonus. Norges Kystfiskarlag ber om at innblandingen av undermåls fisk i ferskfiskordningen blir kartlagt, etter det som gjennom årlige medieoppslag betegnes som en svært uheldig praksis av en del større snurrevadefartøy i

sommermånedene. Dette er først og fremst svært ødeleggende rent ressursmessig, men også markedsmessig hvor man blant annet har vært vitne til kollaps i hysemarkedet de siste årene. Ferskfiskordningen har dessverre bidratt til å stimulere til dette, og det er avgjørende at slik praksis av ordningen opphører.

- Norges Kystfiskarlag gjentar vårt krav om at ferskfiskordningen må fordeles prosentvis mellom reguleringsgruppene i kystflåten.
- Undermåls fisk og fisk av redusert kvalitet skal ikke medregnes for å oppnå kvotebonus.
- Det må vurderes å endre innretningen på ferskfiskordningen fra å gjelde andel av fangstvolum til andel av fangstverdi.
- Håndhevingen av regelverket må skjerpes.

Norges Kystfiskarlag støtter at ferskfiskordningen starter opp med en tillatt torskeandel på 20 % eller mindre på ukesbasis fra og med 3. mai 2021.

Dersom torskeandelen økes til 30 % på ukesbasis fra og med 28. juni foreslår Norges Kystfiskarlag at tillatt torskeandel senkes til 20 % den 1. november for å begrense beskatningen av kysttorsk når silda kommer inn mot kysten. Samtidig endres avregningen til å gjelde hver enkelt fangst fremfor på ukesbasis. Dette vil også bidra til at ordningen kan vare lengst mulig uten et overfiske av ordningen.

Forslag til regulering av fartøy som fisker i lukket gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe tildeles resten av konvensjonelle fartøys andel. Dette utgjør 210 656 tonn torsk. Herav avsettes 18 300 tonn til en ferskfiskordning. Disponibel kvote blir 192 365.

Norges Kystfiskarlag støtter Fiskeridirektørens forslag til regulering av lukket gruppe.

Adgangen til samfiske

Norges Kystfiskarlag mener at samfiskeordningen bør tillates under forutsetning av krav om minst to mann om bord.

Samfiske bør kun tillates for samfiskelag som samlet fyller et aktivitetskrav i andre fiskeri enn torskefisket.

Kompenserende tiltak

Norges Kystfiskarlag kan ikke se at det er behov for kompensasjon til havfiskeflåten. Særlig om man ser fastlåsing av trålstigen og fordeling til åpen gruppe under ett. Åpen gruppe fungerer som en viktig rekrutteringsarena for hele næringa, og rekruttering er et fellesansvar som fiskerinæringa i sin helhet må ta.

Ungdomsfiskeordningen

Norges Kystfiskarlag støtter en videreføring av ungdomsfiskeordningen i 2021.

Kysttorsk

Redusere kystfisket om høsten

Det bes om høringsinstansenes syn på forslaget om å redusere kystfisket om høsten, og hvordan dette best kan gjennomføres for å redusere beskatningen av kysttorsk.

- *Kystfisket om høsten reduseres gjennom at direktefisket i andre halvår må foregå utenfor 12 nautiske mil slik at fisket innenfor denne grensen begrenses til den nødvendige bifangsten som må til for å holde fisket i den minste flåten i gang. En slik prioritering vil være i tråd med hensynet til en bærekraftig ressursutnyttelse.*
- *Det må etableres et reguleringsregime som i større grad tar hensyn til kysttorskens og andre sårbare og lokale ressurser. Det vil i denne sammenheng være mest hensiktsmessig å skille på fartøystørrelse, hvor fartøyene med størst aksjonsradius pålegges å fiske lengre fra land.*
- *Regulering av øvre bruksmengde samt stengning av områder er andre tiltak som bør vurderes i områder hvor kysttorsk dominerer, etter at fartøy på og over 21 og 28 meters største lengde er pålagt å fiske lenger fra land.*
- *Rapporteringsplikt ved inn- og utmelding av bruk må gjelde hele året - både innenfor og utenfor grunn- og fjordlinjen. Dette er en forutsetning for å bedre oversikten over kystnær fiskeriaktivitet.*

Strengere begrensninger innenfor fjordlinjene og adgangen til fartøy over 21 meter til å fiske innenfor grunnlinjen

- *Norges Kystfiskarlag mener at dagens lengdebegrensning på 15 meter innenfor fjordlinjene opprettholdes.*
- *Før man vurderer ytterligere innstramninger i fartøyenes lengdebegrensning og øvre bruksmengde innenfor fjordlinjene, mener Norges Kystfiskarlag at fartøy på og over 21 meters faktisk lengde pålegges å fiske utenfor grunnlinjen og fartøy på og over 28 meters faktisk lengde pålegges å fiske utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen. Påbudet må gjelde i alle fiskeri gjennom hele året.*
- *Med bakgrunn i fangsteffektiviteten til snurrevad mener Norges Kystfiskarlag det må vurderes forbud mot fiske med snurrevad for fartøy over 15 meter faktisk lengde innenfor grunnlinjen.*

Avslutningsvis mener Norges Kystfiskarlag at følgende punkter også må hensyntas i ny gjenoppbygningsplan for kysttorsk:

- *Kartlegging av kysttorskens gytefelt, samt mulige forurensningskilder i disse. Betydningen av temperaturøkninger i fjord- og havsystemene må undersøkes nærmere.*
- *At kysttorskvernet gis overordnet status i utarbeidelsen av fiskerireguleringer og kommunenes kystsoneplaner. Det betyr også at andre næringer enn fiskeri, eksempelvis turistfiske, oppdrett, og gruvedrift m.m., må ilegges større betydning i lys av kysttorskvernet.*

- *Regulering av øvre bruksmengde for alle redskapstyper vil på sikt kunne vurderes i områder hvor kysttorskinnblandingen er stor*

Fjordlinjer - Reinefjorden

Med bakgrunn i kysttorskvernet og vern av andre lokale og kystnære bestander krever Norges Kystfiskarlag at det etableres fjordlinje i Reinefjorden.

For øvrig støttes en ny gjennomgang og revidering av eksisterende fjordlinjer. Norges Kystfiskarlag vil komme tilbake til dette i egen henvendelse.

Borgundfjorden

Norges Kystfiskarlag ber om at det gjøres en revurdering av reguleringene for Borgundfjorden som ble innført i 2009, og at det åpnes for et forsiktig yrkesfiske i 2021. Av hensyn til kysttorskvernet gjelder et forbud mot andre fiskeredskap enn håndholdt korkredskap mellom 31 mars og 31 mai. Ut fra hva vi forstår er det ikke gjort noen ny vurdering av bestandssituasjonen og andel kysttorsk /skrei siden 2016.

Reguleringen stenger ute yrkesfiskerne fra fjorden, samtidig som det foregår et storskala fritids- og turistfiske. Dette gjør at reguleringen har liten forståelse. Vi mener et grunnleggende forvaltningsprinsipp må være å prioritere de som har fiske som levebrød foran fritidsfisket. Det bør derfor strammes betydelig inn på fritidsfisket og åpnes for et forsiktig fiske for de minste kystfartøyene i Borgundfjorden.

Med vennlig hilsen
NORGES KYSTFISKARLAG

Annsophie Kristiansen
daglig leder

Maylinn Stomperud
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift