

SAK 10/2020



REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N I 2021

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter sei nord for 62°N i 2021 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet. Foreslått regulering legger til rette for samiske interesser da det foreslås fritt fiske for den minste kystfiskeflåten (åpen gruppe) fra årets start.

1 SAMMENDRAG

Seikvoten er fastsatt til 197 779 tonn i 2021. Dette innebærer en økning på 25 797 tonn, det vil si 15 % fra inneværende år.

Fiskeridirektøren anbefaler å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå også i 2021.

Reguleringsopplegget fra 2020 foreslås i hovedsak videreført i 2021.

I fisket etter sei med not foreslås det maksimalkvoter med 25 % overregulering og garanterte kvoter i bunn. Det foreslås å videreføre ordningen med at fartøy med hjemmelslengde under 15 meter får overreguleringen som garantert kvantum.

I fisket etter sei med garn for konvensjonelle havfiskefartøy foreslås det maksimalkvoter på 425 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 70 %. For trålerne foreslås det fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker i lukket gruppe med konvensjonelle redskap reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre inneværende års modeller for overregulering. Nivået på overreguleringen synes å ha truffet godt og foreslås videreført. For åpen gruppe foreslås det fritt fiske fra årets begynnelse.

2 FISKET I 2019

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 149 550 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 129 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 503 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 130 118 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene. I 2019 ble det i alt fisket vel 145 000 tonn sei nord for 62 °N til en førstehandsverdi av vel 1 172 millioner kroner.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi i 2019

Fartøygrupper	Forskrifts-kvote (tonn)	Justert kvote ¹ (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Trål²	49 144	45 496	49 583	-4 087	109,0 %	502 668
Torsketrålere	39 515	35 725	39 472	-3 747	110,5 %	429 258
Seitrålere	9 129	9 271	9 885	-614	106,6 %	73 249
Pelagiske trålere	500	500	226	274	45,2 %	161
Not³	32 529	31 810	35 183	-3 373	110,6 %	159 180
Konvensjonelle	49 948	52 142	57 783	-5 641	110,8 %	501 812
Lukket gruppe ³ :	38 587	39 044	43 351	-4 307	111,0 %	369 136
<i>U 11 m hj.l.</i>	10 977	12 492	10 497	1 995	84,0 %	78 666
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	10 663	11 227	14 212	-2 985	126,6 %	106 424
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	9 605	8 685	10 817	-2 132	124,5 %	101 343
<i>21 - 27,99 m hj.l.</i>	7 342	6 640	7 825	-1 185	117,8 %	82 703
Åpen gruppe	5 922	6 895	7 785	-890	112,9 %	58 071
Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴	5 439	6 203	6 647	-444	107,2 %	74 605
Forskning og undervisning	129	129	15	114	11,6 %	125
Agn	250	250	266	-16	106,4 %	958
Rekreasjon og ungdomsfiske⁵	2 000	2 000	2 000	0	100,0 %	4 371
Annet⁶			651	-651		3 148
Totalt	134 000	131 827	145 481	-13 654	110,4 %	1 172 262

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 25. september 2020

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er beregnet 2 488 tonn fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ Ifølge Norges Råfisklag er det fisket 7 278 tonn sei med konvensjonelle redskap som belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 6 331 tonn, mens 306 tonn er tatt som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 588 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelse

Samtlige fartøygrupper hadde en god kvoteutnyttelse, og totalkvoten ble overfisket med 10,4 %. Konvensjonelle havfiskefartøy overfisket gruppekvoten med vel 400 tonn, det vil si 7 %. Dette fisket har sin hovedsesong om våren. Notfartøy overfisket gruppekvoten med nesten 3 400 tonn, det vil si ca. 11 %. Notfisket ble stoppet 29. august, men fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter. Trålerne har overfisket gruppekvotene sine med til sammen ca. 9 %.

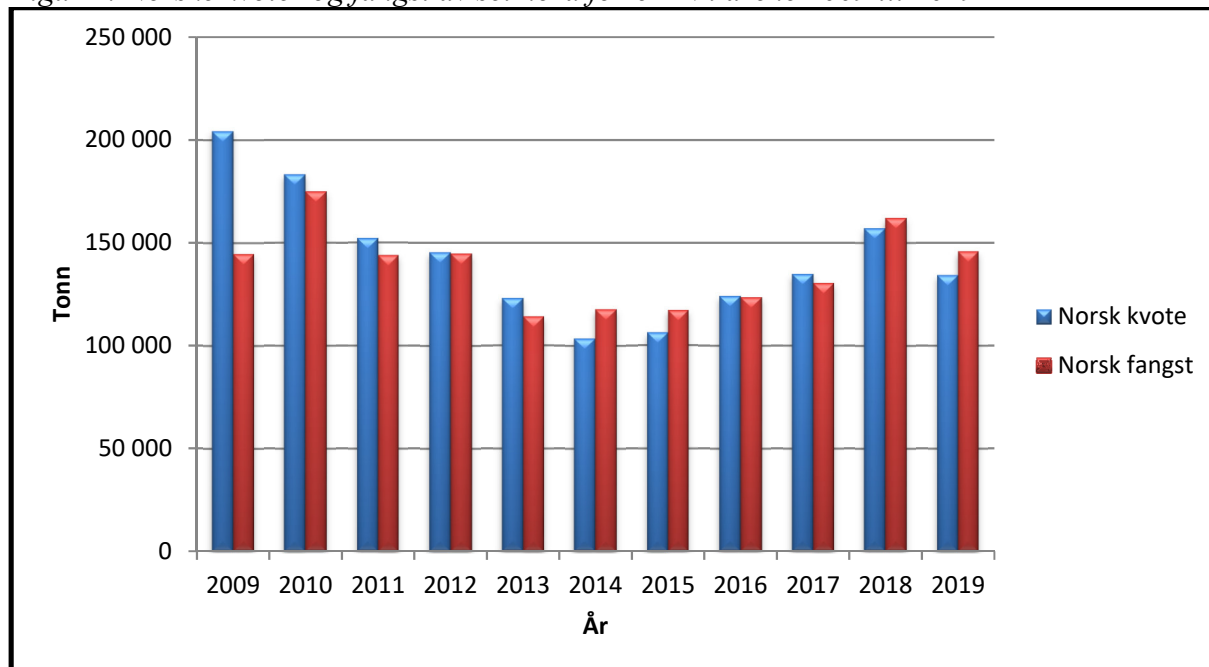
Fartøy som fisker i lukket gruppe med konvensjonelle redskap, har varierende kvoteutnyttelse. Tabell 1 viser at særlig fartøy med hjemmelslengde over 11 meter utnyttet kvotene sine. Fartøy i lukket gruppe ble gitt høy overregulering fra årets begynnelse for å tilrettelegge for at den nasjonale kvoten skulle bli utnyttet. All overregulering ble gitt som maksimalkvotetillegg. Det ble gjort justeringer i overreguleringen i løpet av året, se tabell 2 nedenfor som viser overregulering i de enkelte lengdegruppene i løpet av året. Fartøy i åpen gruppe hadde fritt fiske hele året.

Tabell 2: Overregulering i lukket gruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2019

Hjemmels- lengde	Største lengde	Over- regulering	1. jan – 28. april	29. april – 9. juni	10. juni – 10. nov	11.nov – 17. nov	18.nov – 15. des	16. des – 31. des
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel</i>	3 000 %	3 000 %	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>	<i>Fritt fiske</i>
	11 - 14,9 m	Halv	1 500 %	1 500 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart	750 %	750 %	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel</i>	400 %	400 %	600 %	800 %	800 %	-
	Over 15 m	Halv	200 %	200 %	300 %	200 %	200 %	-
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel</i>	300 %	200 %	200 %	200 %	-	-
	Over 21 m	Halv	150 %	100 %	100 %	100 %	-	-
21 - 27,9 m			100 %	65 %	65 %	65 %	-	-

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av sei de siste ti årene. Kvotene er ikke justert for kvotefleksibilitet. Kvoten ble i 2012 fullt utnyttet for første gang siden 2006. I 2014 er kvoten på sitt laveste i denne perioden, og kvoten ble overfisket med ca. 14 %. Kvoteutnyttelsen har vært god de siste seks årene.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av sei nord for 62°N i årene 2009 til 2019



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 25. september 2020

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2020

Land	Kvote
Norge	156 482
Andre land	15 550
Totalt	171 982

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 171 982 tonn hvorav 15 550 tonn ble avsatt til andre lands fiske. Av den norske kvoten på 156 482 tonn er 139 tonn avsatt til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdoms- og rekreasjonsfiske, 250 tonn til agnformål og 1 472 tonn til rekrutteringsordningen. Dette ga en disponibel kvote på 152 621 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene, se tabell 4.

Tabell 4: Gruppekvoter i 2020

Fartøygrupper	Gruppekvoter (tonn)
Not	38 155
Konvensjonelle	57 996
Lukket gruppe	43 497
Åpen gruppe	8 119
Havfiskefartøy	6 380
Trål	56 470
Torsketråltillatelse	45 176
Seitråltillatelse	10 794
Pelagiske trålere	500
Totalt	152 621

Det ble innført kvotefleksibilitet for sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse. Inntil 10 % (13 400 tonn) av ubenyttet kvote kan overføres fra 2019 til 2020. Et hvert kvantum som fiskes over totalkvoten, går til fratrekk på neste års kvote. Vi ser fra tabell 1 at totalkvoten er overfisket med 13 654 tonn, noe som tilsvarer 10,4%, som belastes kvoten i 2020. Av dette ble -13 103 tonn overført innenfor de enkelte reguleringsgruppene, mens -551 tonn ble fordelt etter etablerte fordelingsnøkler. Totalkvote justert for kvotefleksibilitet for 2020 utgjør da 142 828 tonn.

For mer detaljer rundt overføringene fra 2019 på total- og gruppenivå se vedlagt notat *Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei – kvoteoverføringer fra 2019 til 2020*.

I reguleringen av fisket etter sei er 2020-kvotene justert som følger:

Tabell 5: Forskriftskvoter, overføringer og justerte kvoter (tonn) i 2020

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2020	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2020
Trål	56 470	-4 087	-204	52 179
Torsketrålere	45 176	-3 747	-163	41 266
Seitrålere	10 794	-340	-41	10 413
Pelagiske trålere	500			500
Not	38 155	-3 375	-138	34 642
Konvensjonelle	59 468	-5 641	-209	53 618
Lukket gruppe:	44 969	-4 307	-157	40 505
<i>U 11 m hj.l.</i>	<i>11 917</i>	<i>1 098</i>	<i>-41</i>	<i>12 974</i>
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	<i>12 852</i>	<i>-2 088</i>	<i>-43</i>	<i>10 721</i>
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	<i>11 166</i>	<i>-2 132</i>	<i>-40</i>	<i>8 994</i>
<i>21 - 27,99 m hj.l.</i>	<i>9 034</i>	<i>-1 185</i>	<i>-33</i>	<i>7 816</i>
Åpen gruppe	8 119	-890	-29	7 200
Konvensjonelle havfiskefartøy	6 380	-444	-23	5 913
Forskning og undervisning	139			139
Agn	250			250
Rekreasjon og ungdomsfiske	2 000			2 000
Totalt	156 482	-13 103	-551	142 828

Justerte total- og gruppekvoter fremgår ikke av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2020. For at næring og forvaltning skal være i stand til å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte gruppekvoter).

Tabell 6: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi i 2020

Fartøygrupper	Forskrifts- kvote (tonn)	Justert kvote ¹ (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Trål	56 470	52 179	43 705	8 474	83,8 %	493 553
Torsketrålere ²	45 176	41 266	37 472	3 794	90,8 %	426 133
Seitrålere ²	10 794	10 413	6 009	4 404	57,7 %	67 360
Pelagiske trålere	500	500	224	276	44,8 %	60
Not³	38 155	34 642	29 892	4 750	86,3 %	142 499
Konvensjonelle	59 468	53 618	46 001	7 617	85,8 %	421 123
Lukket gruppe ³ :	44 969	40 505	33 298	7 207	82,2 %	294 978
<i>U 11 m hj.l.</i>	11 917	12 974	7 944	5 030	61,2 %	64 147
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	12 852	10 721	9 001	1 720	84,0 %	75 498
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	11 166	8 994	9 741	-747	108,3 %	92 054
<i>21 - 27,99 m hj.l.</i>	9 034	7 816	6 612	1 204	84,6 %	63 279
Åpen gruppe	8 119	7 200	6 592	608	91,6 %	51 608
Konvensjonelle havfiskefartøy ⁴	6 380	5 913	6 111	-198	103,3 %	74 537
Forskning og undervisning	139	139	13	126	9,4 %	110
Agn	250	250	207	43	82,8 %	678
Rekreasjon og ungdomsfiske⁵	2 000	2 000	2 000	0	100,0 %	
Annet⁶			742	-742		4 562
Totalt	156 482	142 828	122 560	20 268	85,8 %	1 062 525

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 8. oktober 2020

¹ Kvoter justert for kvotefleksibilitet

² Det er foreløpig ikke beregnet hvor mye som er fisket av torsketrålere med strukturkvote seitrål

³ Ifølge Norges Råfisklag er det fisket 4 190 tonn sei med konvensjonelle redskap som skal belastes seinotkvoten

⁴ Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 5 970 tonn, mens 141 tonn er registrert som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

⁵ Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 533 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

⁶ Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Tabell 6 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehandsverdi av sei i 2020 per 8. oktober. Førstehandsverdien utgjør vel en milliard kroner. Omtrent 86 % av den justerte kvoten er oppfisket, og det betyr at det gjenstår nesten 20 300 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var 98 % av den justerte kvoten oppfisket og det gjensto nesten 2 400 tonn.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i det følgende.

3.1 NOTFISKET

Deltakelsen i seinotfisket nord for 62°N for kystfartøy med største lengde på 13 meter og over har vært lukket siden 1999. Fartøy med største lengde under 13 meter kan delta i åpen gruppe. Notfisket med fartøy med lasteromsvolum over 500 m³ krever spesiell tillatelse (seinottillatelse, tidligere seinotkonesjon). Det er tre fartøy som har slik tillatelse per 2. oktober 2020. I tillegg er det 93 fartøy med mindre enn 500 m³ lasteromsvolum som har deltakeradgang i notfisket etter sei nord for 62°N.

Tabell 7: Maksimalkvoter og garanterte kvoter i 2020

Hjemmelslengde	Kvote-faktor	Maksimal kvoter	Garanterte kvoter
Under 15m	1,00		108,75
15 – 20,9	1,50	163,13	130,50
21 – 22,9	2,03	220,76	176,61
23 – 25,9	2,43	264,26	211,41
26 meter og over	2,82	306,68	245,34
Seinottillatelse	5,64	613,35	490,68

Fartøy i lukket gruppe var fra årets begynnelse regulert med differensierte maksimalkvoter som vist i tabell 7. I inneværende år fikk fartøy med hjemmelslengde under 15 meter overreguleringen som garantert kvantum. Overreguleringen for alle fartøy utgjør 25 %. For fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde på eller over 15 meter utgjør kvoteenheten for garantert kvote 87,00 per kvotefaktor 1,0. Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande tilsvarende kvote som fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Fra 2013 har det ikke lenger blitt refordelt fra andre redskapsgrupper til notgruppen.

Gruppekvoten for notfartøy ble i 2020 fastsatt til 38 155 tonn. Justert for kvotefleksibilitet var kvoten 34 642 tonn. Dersom fisket på maksimalkvotene stoppes, fortsetter fisket på garantert kvantum. Det gjenstår nesten 4 800 tonn av justert gruppekvote per 8. oktober, og fisket på maksimalkvotene er ikke stoppet ennå. Fartøy som har deltakeradgang i notfisket kan fiske notkvoten med konvensjonelle redskap, og det er beregnet fisket nesten 4 200 tonn med konvensjonelle redskap som skal belastes notkvoten.

Dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N opphører når Fiskeridirektoratet har beregnet de første 3 000 tonn i området oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene. Minstemålet på 35 cm ble opphevet 14. mai, og dermed gjelder et minstemål på 40 cm i dette området ut året.

I 2013 ble tillatt innblanding av undermåls sei i notfisket redusert fra 30 % til 20 %, unntatt i området mellom 62°N og 66°33'N hvor 30 % innblanding videreføres når minstemålet er 40 cm.

3.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Reguleringsopplegget i 2020 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy, lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper har vært på totalt 59 468 tonn, 53 618 tonn justert for kvotefleksibilitet. Per 8. oktober har denne gruppen samlet sett fisket ca. 46 000 tonn.

Gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy ble i 2020 fastsatt til 6 380 tonn. Justert for kvotefleksibilitet er gruppekvoten 5 913 tonn. Av gruppekvoten er 500 tonn avsatt til dekning av bifangst. Kvotemessig utgjør dette 11 % av den samlede gruppekvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper. Det ble fra årets begynnelse fastsatt en maksimalkvote på 425 tonn per kvotefaktor for fartøy som fisker etter sei med garn. Denne maksimalkvoten innebar

en overregulering på 70 %, når man legger til grunn at det ved årsskiftet var 22,338 kvotefaktorer i fartøygruppen.

Konvensjonelle havfiskefartøy har fisket vel 6 100 tonn per 8. oktober, hvorav ca. 140 tonn er tatt som bifangst av fartøy som ikke har deltakeradgang i garnfisket etter sei. Konvensjonelle havfiskefartøy har sitt hovedfiske før påske. Fisket er ennå ikke stoppet, til tross for at justert gruppekvote er overfisket med nesten 200 tonn, det vil si 3 %. Fisket etter påske er meget begrenset. Dersom fisket stoppes, er det tillatt med inntil 25 % bifangst av sei i de enkelte fangster og av landet fangst.

Fartøy i lukket gruppe er innklassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde, og hver lengdegruppe har egne gruppekvoter. Erfaring om kvoteutnyttelse de siste årene tilsier at det bør reforderes fra mindre kystfiskefartøy til større kystfiskefartøy ved årets begynnelse. Alle lengdegrupper ble derfor tildelt overregulering allerede fra 1. januar. Overreguleringen er utdelt som maksimalkvoter og fartøyene har garanterte kvoter uten overregulering i bunn.

Fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe får halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe. Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter blir tildelt gradvis lavere overregulering avhengig av største lengde. Inneværende års overregulering går fram av tabell 8.

Tabell 8: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei nord for 62°N i 2020

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering	1. jan – 28. sep	29. sep – dags dato
Under 11 m	Under 11 m	<i>Hel</i>	3 000 %	<i>Fritt fiske</i>
	11 - 14,9 m	Halv	1 500 %	Fritt fiske
	Over 15 m	Kvart	750 %	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 15 m	<i>Hel</i>	600 %	600 %
	Over 15 m	Halv	300 %	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	<i>Hel</i>	200 %	200 %
	Over 21 m	Halv	100 %	100 %
21 - 27,9 m			65 %	65 %

Fartøy i lukket gruppe har per 8. oktober fisket til sammen nesten 33 300 tonn. Det vil si at det gjenstår vel 7 200 tonn (18 %). Som nevnt ovenfor er det fisket et kvantum med konvensjonelle redskap som skal belastes gruppeknoten til notfartøy. Per 8. oktober utgjør dette ca. 4 200 tonn ifølge statistikk fra Norges Råfisklag, slik at fangsttallene i tabell 6 er justert for dette.

Som det fremgår av tabell 8 er fartøy i lukket gruppe regulert med svært høy overregulering fra årets begynnelse. Det ble innført fritt fiske fra 29. september for fartøy under 11 meter hjemmelslengde. Det ble samtidig besluttet å la fartøy med hjemmelslengde mellom 15 -20,99 meter fortsette sitt fiske for å tilrettelegge at den nasjonale kvoten utnyttet fullt ut.

Åpen gruppe har fisket nesten 6 600 tonn så langt i år, det vil si at det gjenstår vel 600 tonn (8 %) av justert gruppekvote. Åpen gruppe har hatt fritt fiske fra årets begynnelse. Dersom det frie fisket må stoppes, fortsetter fisket innenfor garantert kvantum.

3.3 TRÅLFISKET ETTER SEI

Den samlede trålkvoten nord for 62°N er på 56 470 tonn sei. Justert for kvotefleksibilitet utgjør disponibelt kvantum 52 179 tonn. Justert kvote utgjorde 41 266 tonn for torsketrålerne, og 10 413 for seitrålerne. Det ble avsatt et kvantum på 500 tonn til dekning for bifangst av sei i industritrålfisket.

Til sammen står det igjen vel nesten 8 500 tonn av gruppeknoten til trålerne per 8.oktober. Ved kvoteavregning på gruppenivå føres fangst på hovedtillatelsen til fartøyet. Torsketrål og seitrål kan strukturere på tvers av gruppene. Når torsketrålere fisker på strukturkvote fra seitrålgruppen, skal gruppeknoten til seitrål belastes, og motsatt. Per 8. oktober er det ikke beregnet hvor mye sei torsketrålgruppen har fisket som skal belastes seitrålerne.

3.3.1 Torsketrålerne

Torsketrålernes justerte gruppekvote på 41 266 tonn ble fordelt med garantert fartøyskvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 9: Torsketrålernes kvotefaktorer og fartøyskvoter i 2020

Trålgruppe	Kvotefaktor	Fartøyskvoter
Småtrålere	0,58	255
Ferskfisk- /rundfrysetrålere	1,00	440
Fabrikktrålere	1,32	581

Torsketrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøyskvoter fra årets begynnelse i år. Fartøyskvotene er gitt med 10 % overregulering.

3.3.2 Seitrålerne

Seitrålernes justerte gruppekvote på 10 413 tonn ble fordelt med garantert fartøyskvote etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 10: Seitrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2020

Kvotefaktor	Fartøykvoter
0,35	318
0,75	681
0,85	771
1,00	908

Seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, i likhet med torsketrålerne. På bakgrunn av relativt god kvoteutnyttelse og innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå ble torsketrålerne regulert med fartøykvoter fra årets begynnelse. Basert på tidligere års erfaring er det likevel lagt inn en overregulering på 10 % fra årets begynnelse.

Tidligere var seitrålerne regulert med bifangstbestemmelser, men fra og med 2018 er fartøy med seitråltillatelse tildelt fartøykvoter på torsk og hyse som også skal dekke behovet for bifangst. Seitrålerne var fra årets begynnelse regulert med fartøykvoter uten overregulering med 200 tonn torsk og 206 tonn hyse per fartøy. Det ble innført et maksimalkvotetillegg på 50 tonn hyse fra 22. april.

3.3.3 Pelagiske trålere

For å dekke bifangst av sei for de pelagiske trålerne, herunder også i fisket etter vassild, nord for 62°N, ble det avsatt et kvantum på 500 tonn. For å unngå overskridelse og for å begrense seifisket med småmasket trål, er det satt et tak på 100 tonn sei per tråler fra årets begynnelse.

I det pelagiske fisket nord for 62°N er det hittil i år registrert til sammen ca. 224 tonn sei av avsetningen på 500 tonn.

4 SEIFISKET NORD FOR 62°N I 2021

4.1 BESTANDSSITUASJONEN OG HØSTINGSREGELN

Høstingsregelen for nordøstarktisk sei er:

1. Totalkvoten for nordøstarktisk sei skal baseres på gjennomsnittet av de totalkvoter som en fiskedødelighet lik 0,32 med referansealder 4-7 år vil innebære de neste tre år.
2. Totalkvoten skal likevel ikke endres fra år til år med mer enn 15 %.
3. Dersom gytebestanden faller under føre-var-gytebestandsnivå (B_{pa}), skal det legges til grunn en fiskedødelighet som endres lineært fra føre-var-dødelighet (F_{pa}) ved B_{pa} til null ved en gytebestand lik null. Ved slike lave gytebestandsnivå setter en ikke noe grense på variasjonen i totalkvote fra et år til et annet.

Gytebestanden har vært over føre-var nivå siden 1996. Gytebestanden minket betydelig fra 2007 til 2011 for så å øke igjen. Fiskedødeligheten har vært under føre-var nivå siden 1997 med unntak av i 2010 og 2011. Rekrutteringen har siden 2005 vært på nivå med langtidsgjennomsnittet.

ICES vurderer bestanden til å være høstet bærekraftig og ha full reproduksjonskapasitet. I henhold til høstingsregelen må fangstene i 2021 ikke overstige 197 779 tonn. Bifangst av kysttorsk og vanlig uer bør holdes så lav som mulig.

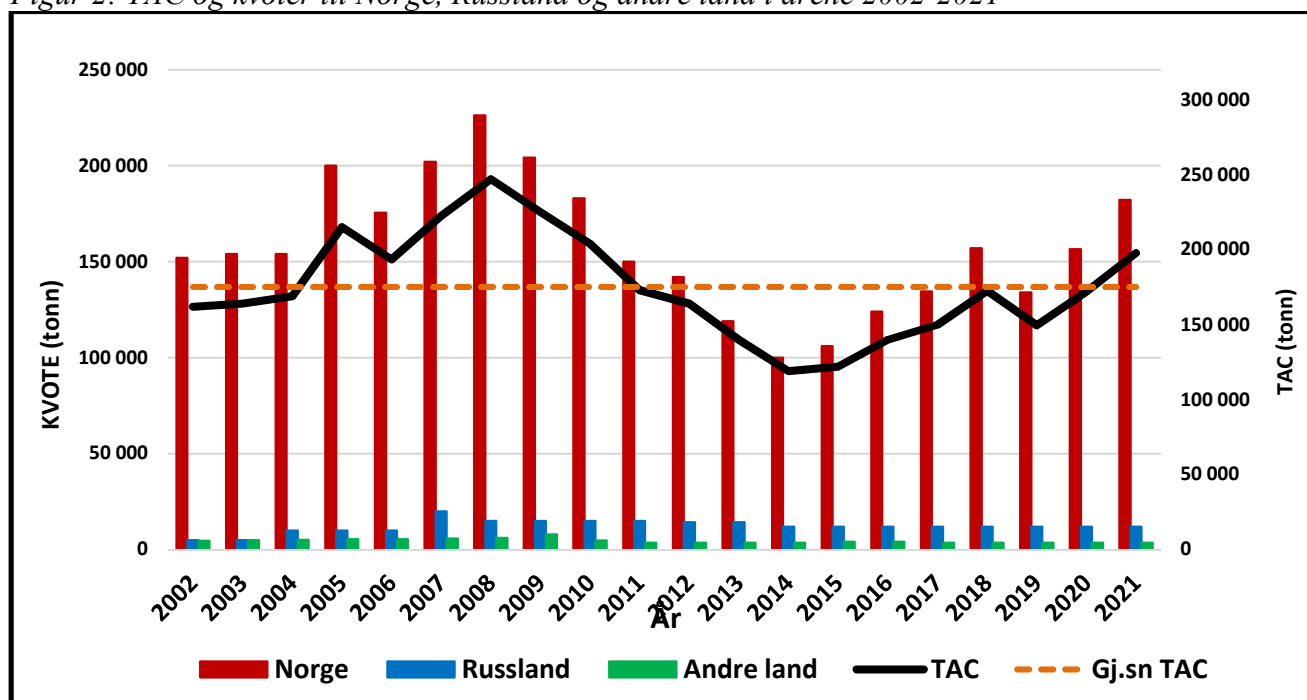
4.2 KVOTESITUASJONEN

NFD har fastsatt TAC i tråd med ICES sin tilrådning på 197 779 tonn sei. Dette innebærer en økning 15 % fra inneværende år.

Etter en stipulert avsetning på til sammen 15 550 tonn til dekning av kvoter til andre land, vil nasjonal kvote bli 182 279 tonn. Avsetningen til andre land omfatter en kvote til Russland og tradisjonelle avsetninger til EU, Færøyene og Grønland. Hvor mye som faktisk skal avsettes er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av sei nord for 62°N i årene 2002 til 2021. Den norske kvoten var på sitt høyeste i 2008 og utgjorde da 226 150 tonn. I 2014 var TAC på sitt laveste og utgjorde 119 000 tonn. Dette tilsvarer en variasjon i TAC på 107 150 tonn, mens TAC i gjennomsnitt har utgjort ca. 175 000 tonn. Vi ser at den norske seikvoten i 2021 ikke har vært så høy på elleve år.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og andre land i årene 2002-2021



4.2.1 Avsetninger til forskningsformål, undervisningsordningen og lærlingkvoter

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2021. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og

lærlingkvoter for 2021 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering

4.2.2 Agn

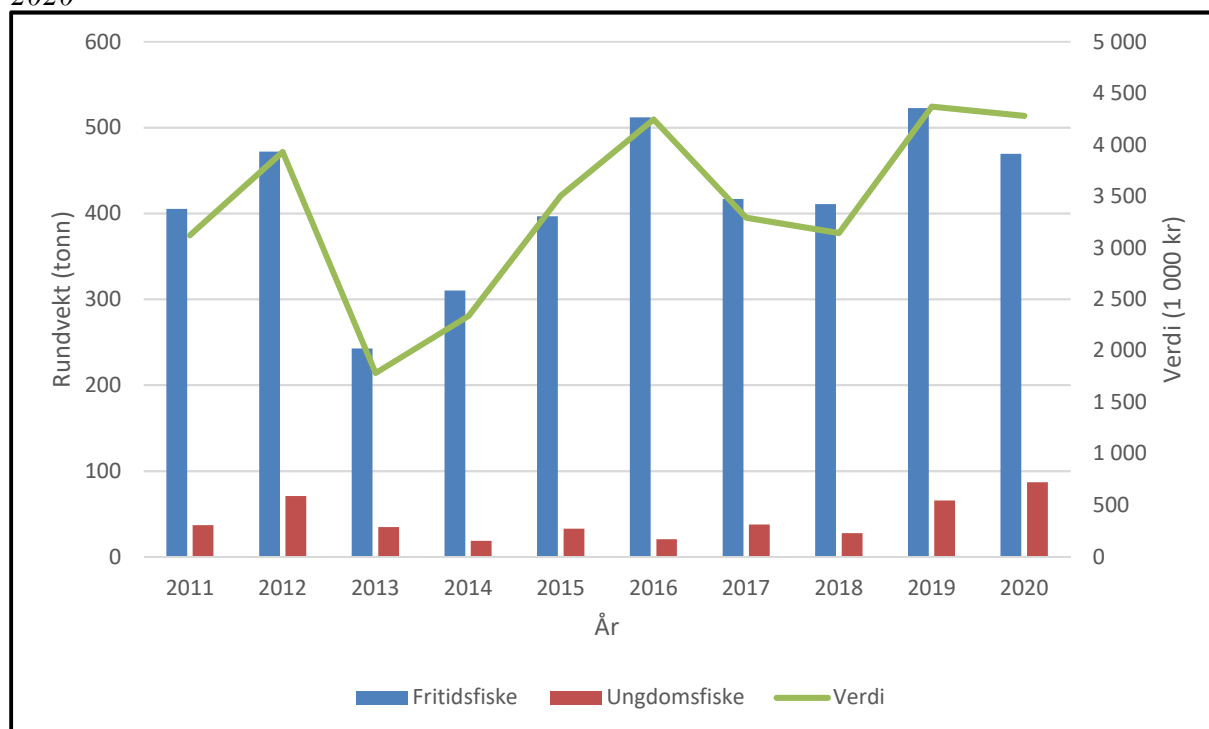
I 2020 ble det avsatt et kvantum til agnkvoter på henholdsvis 250 tonn sei, 1 300 tonn makrell og 500 tonn norsk vårgytende sild. Kvantumet har vært disponert av S/L Fiskernes Agnforsyning (Agnforsyningen), og har vært trukket fra den norske kvoten før den ble fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Avsetningen til agn i 2021 er ikke fastsatt ennå, og det er derfor i dokumentet tatt høyde for 250 tonn i reguleringsforslaget for 2021.

4.2.3 Avsetning til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske)

I 2020 er det avsatt 2 000 tonn sei til dekning av registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvoten og at det derfor avsettes sei til dette formålet også i 2021.

Havforskningsinstituttet kartla i 2009 deler av det kommersielle turistfisket og beregnet et uttak av sei på om lag 800 tonn. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke gikk gjennom de 445 kommersielle turistfiskeanleggene som var identifisert i kartleggingen. I 2018 ble det innført en registreringsordning for turistfiskevirksomheter, med plikt for alle registrerte virksomheter til å rapportere bl.a. antall sei fisket i regi av virksomheten. For 2018 og 2019 ble det rapportert landet hhv. ca. 506 tusen og 559 tusen sei, hittil i 2020 er det rapportert landet ca. 130 tusen sei. Vi har foreløpig ikke gode data til å regne om fra antall fisk til vekt.

Figur 3: Registrert omsatt fangst i fritids- og ungdomsfisaket og verdi i perioden 2011 - 2020



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 12. oktober 2020

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst av sei fra ungdomsfiskeordningen, samt total førstehandsverdi fra disse ordningene de siste årene. I gjennomsnitt har det blitt omsatt 416 tonn sei innenfor fritidsfisket og 10 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen de siste ti årene. Gjennomsnittlig førstehandsverdi har utgjort om lag 3,4 millioner kr. I tillegg kommer det uregistrerte uttaket av sei fra turist- og fritidsfiske. Per 12. oktober 2020 er det registrert 469 tonn omsatt i fritidsfisket og 87 tonn innenfor ungdomsfiskeordningen. Samlet sett legger vi til grunn at hele avsetningen tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2021 avsettes 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske).

4.2.4 Rekrutteringskvoter

Fiskeridirektoratet viser til at NFD har besluttet at rekrutteringskvotene med virkning fra 2017 skal belastes alle fartøygrupper i det enkelte fiskeri. Kvantumet som «tas fra toppen» korresponderer til fartøyenes garanterte kvoter. Kvantum i tilknytning til rekrutteringskvotene overføres til lukket gruppe før fordeling av kvoter på fartøynivå, og fartøy med rekrutteringskvote reguleres ellers helt likt med fartøy i lukket gruppe.

Tabell 13 viser sum kvotefaktorer fordelt på hjemmelslengdegrupper i fisket etter sei nord for 62°N per 9. oktober 2020.

Tabell 13: Kvotefaktorer og garanterte kvoter (tonn) i tilknytning til rekrutteringskvotene fordelt på hjemmelslengdegruppe per 9. oktober 2020

Hjemmelslengde	Sum kvotefaktorer rekrutteringskvoter	Kvoteenhet	Garanterte kvoter
Under 11 m	87,0914	5,0095	436
11 - 14,9 m	220,0400	4,0365	888
Totalt	307,1314		1 324

For å ta høyde for fiske på rekrutteringskvoter, foreslår fiskeridirektøren at det settes av 1 324 tonn sei før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 1 324 tonn i tilknytning til rekrutteringskvotene i 2020, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål, not og konvensjonelle redskap.

4.2.5 Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Etter behandling på reguleringsmøtet 4. juni 2015 ble det innført kvotefleksibilitet i fisket etter sei over årsskiftet på gruppenivå fra 2016, etter samme modell som for torsk og hyse.

Fiskeridirektøren mener at det kan være hensiktsmessig å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i flere fiskerier og fartøygrupper i fremtiden. Fiskeridirektøren viser til arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister og fraråder en slik reguleringsmodell i torskefiskeriene før arbeidet med det nye kvoteregisteret er ferdigstilt i Fiskeridirektoratet. Arbeidet med utvikling av nytt kvoteregister er krevende, og det har vært nødvendig å starte med fiskeri uten så stor kompleksitet som torskefiskeriene. I 2020 har det vært arbeidet med pelagisk fiskeri. Fiskeridirektoratet er ikke i stand til å innføre kvotefleksibilitet på fartøynivå i torskefiskeriene med virkning fra 2021. Fiskeridirektøren anbefaler derfor å videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei også i 2021.

Fiskeridirektøren foreslår at ethvert kvantum fisket ut over vedkommende fartøygruppes gruppekvote, skal gå til fratreck på fartøygruppens gruppekvote det påfølgende år. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan tas, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøygruppene kan overføre inntil 10 % av gruppekvoten til det påfølgende år. Dersom det gjenstår mer enn 10 % av en fartøygruppes kvote, skal den overskytende kvoten refordelles til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år.

I den videre saksfremstillingen legges det til grunn prognoser på hvor mye det kan forventes at de enkelte fartøygruppene kan overføre mellom 2020 og 2021, og det fastsettes foreløpige kvoteenheter ved årsskiftet. Endelige kvoteenheter fastsettes når fangststatistikken ansees for komplett i januar/februar 2021.

4.3 MINSTEMÅL

Det alminnelige minstemålet på sei nord for 62°N er 45 cm. I fisket etter sei med not gjelder i utgangspunktet et minstemål på 42 cm nord for Lofotodden, og 40 cm i området sør for Lofotodden til 62°N. I området mellom 66°33'N (polarsirkelen) og 62°N er det likevel fastsatt et minstemål på 35 cm inntil de første 3 000 tonn sei er beregnet oppfisket uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.

4.4 FORDELING PÅ REGULERINGSGRUPPER

Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 178 566 tonn, vil fiskeridirektøren i tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag om fordeling av kvoten av sei nord for 62°N på redskapsgrupper og vedtaket om videreføring i landsmøtesak 6/07, foreslå følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 14: Gruppekvoter 2021

Redskapsgruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Konvensjonelle redskaper	38	67 855 ¹
Notgruppen	25	44 642
Trålgruppen	37	66 069
Sum	100	178 566

¹I tillegg kommer 1 324 tonn i lukket kystgruppe under 15 meter hjemmelslengde

Reguleringene av de enkelte redskapsgrupper vil bli behandlet enkeltvis i det følgende.

4.5 REGULERINGER I NOTFISKET ETTER SEI

Gruppekvoten for seinotfisket i 2021 på 44 642 tonn innebærer en økning på ca. 17 % sammenliknet med inneværende år.

På fartøynivå har notfisket vært regulert med maksimalkvoter med en relativt høy overregulering av gruppekvoten, der fangstutviklingen i stor grad har vært bestemt av tilgjengelighet og mottakskapasitet. Fiskeridirektøren mener det er hensiktsmessig å regulere notfisket med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at fartøy med hjemmelslengde under 15 meter får overreguleringen som garantert kvantum.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde på eller over 15 meter i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum.

Notfisket foregår i hovedsak på kysten av Møre på vårparten og fortsetter på Finnmarkskysten i sommermånedene. Hvor stor maksimalkvote som fastsettes og tidspunktet for eventuelle refordelinger, vil kunne ha betydning for den geografiske fordelingen av fisket. En balansert

maksimalkvote kan i utgangspunktet sikre en rimelig geografisk fordeling. For stor overregulering kan imidlertid ved gode fangstforhold føre til et uforutsigbart kappfiske med stopp i fisket og redusert lønnsomhet som konsekvens for både fangstledd og landside.

Det er til sammen 397,8923 kvotefaktorer i den lukkede delen av seinotfisket, dvs. fartøy over 13 meter med deltakeradgang og fartøy med seinottillatelse.

Seinotgruppen har vært regulert med maksimalkvoter med meget høy overregulering. Overreguleringen har blitt redusert hvert år i takt med reduksjon i totalkvoten. Gruppekvoten har blitt overfisket de åtte siste årene. Fisket har blitt stoppet på maksimalkvotene relativt tidlig på sommeren, men har fortsatt innenfor garanterte kvoter. De siste årene har det vært særlig god pris etter at fisket er stoppet. I 2016 og 2017 var det dårlige priser for notseien, og fisket gikk uvanlig tregt sammenliknet med foregående år.

Ved innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil det ha fordelingsmessige konsekvenser å overfiske gruppekvoten. Ved høy overregulering er det en mindre andel fartøy som får utnyttet denne, mens alle i gruppen får redusert kvote til neste år. Fiskeridirektøren ønsker ikke en overregulering som legger opp til et overfiske av gruppekvoten. I inneværende år har maksimalkvotene blitt gitt med 25 % overregulering, og fisket på maksimalkvotene er ennå ikke stoppet.

Det landes kun mindre kvantum sei fisket med not fram mot årsskiftet, men det landes stadig sei fisket med konvensjonelle redskap som skal belastes notkvoten. Så langt i år utgjør dette 4 200 tonn og det gjenstår 4 750 tonn av justert gruppekvote per 8. oktober.

Selv om kvoten går opp, mener Fiskeridirektøren at overreguleringen ikke bør økes. Inneværende års overregulering synes å ha truffet bra hittil i år, slik at det anbefales å videreføre overreguleringen på 25 %.

Tabell 15: Forslag til kvoter i notfisket

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
under 15 meter	1,00		140,25
15 – 20,9 meter	1,50	210,38	168,30
21 – 22,9 meter	2,03	284,71	227,77
23 – 25,9 meter	2,43	340,81	272,65
26 meter og over	2,82	395,51	316,40
Seinottillatelse	5,64	791,01	632,81

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 15, noe som tilsvarer en kvoteenhet på 112,20 per kvotefaktor 1 for garantert kvote for fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde.

På reguleringsmøtet høsten 2017 viste Fiskeridirektøren til at dersom gjeldende praksis vedrørende fiske på to kvoter i seireguleringen skulle videreføres burde et unntak spesifiseres i bestemmelsen om kvoteutnyttelse. Saken ble drøftet på reguleringsmøtet, uten at man kom til enighet. NFD sendte bestemmelsen om kombinasjonsdrift og kvoteutnyttelse på høring våren 2018. Som et resultat av høringen ble det innført et unntak i bestemmelsen om kvoteutnyttelse, gjeldende fra 2019.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at fartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter sei med not, og som også har adgang til å delta i fisket med konvensjonelle redskaper i lukket gruppe, kan fiske begge seikvotene.

4.6 REGULERINGER AV SEIFISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

4.6.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 7 464 tonn i 2021.

De siste årene har det vært avsatt et kvantum på 500 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy til dekning av bifangst. Når det direkte fisket stoppes eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, settes bifangstprosenten til 25 %.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen til bifangst settes til 500 tonn i 2021.

Fisket etter sei med garn er deltakerregulert, og har vært regulert med maksimalkvoter med relativt høy overregulering de siste årene. Gruppen består av 13 fartøy med rett til å delta i garnfisket som disponerer i alt 22,338 kvotefaktorer. I inneværende år har denne gruppen var regulert med maksimalkvoter på 425 tonn, som innebærer en overregulering på ca. 70 % fra årets begynnelse.

Kvoteutnyttelsen på fartøynivå er meget forskjellig. Enkelte tar hele kvoten, mens andre deltar ikke i fisket. Ved innføring av kvotefleksibilitet på gruppenivå må det benyttes en hensiktsmessig overregulering som lar de deltakende fartøyene utnytte kvoten, uten at den overfiskes i særlig grad.

Fisket etter sei med garn forgår om våren, slik at det forventes svært lite landinger av sei i denne gruppen resten av året.

Justert gruppekvote er overfisket med ca. 3 % i inneværende år, og nivået på overregulering synes å ha fungert hensiktsmessig. På denne bakgrunn kan det være hensiktsmessig å videreføre maksimalkvotene på samme nivå som i inneværende år til tross for at kvoten økes.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med maksimalkvoter på 425 tonn.

4.6.2 Fartøy i lukket kystgruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket kystgruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for fartøy i lukket kystgruppe settes til 50 891 tonn.

Hver av de fire lengdegruppene i Finnmarksmodellen har egne gruppekvoter. Utgangspunktet for fordelingen av kvoten mellom lengdegruppene var en politisk beslutning. Rent teknisk blir imidlertid gruppekvote til de enkelte lengdegruppene nå fordelt på grunnlag av fordelingen av kvotefaktorene i gruppene. Dette er nødvendig som følge av manglende «vanntette skott» mellom lengdegruppene i strukturpolitikken som har gjort det mulig å flytte hele eller deler av strukturkvoter på tvers av lengdegruppene i Finnmarksmodellen.

Fordelingen av kvotefaktorer i lukket gruppe er som følger per 9. oktober 2020:

Tabell 16: Fordeling av kvotefaktorer mellom lengdegruppene i Finnmarksmodellen der strukturkvotene er plassert på hjemmelslengden der fartøyets grunnkvote befant seg per 9. oktober 2020

Hjemmelslengde	Grunnkvoter	Strukturkvoter	Sum kvotefaktorer	Fordeling (%)
0 - 10,9 m	2 481,3802		2 481,3802	26,31 %
11 - 14,9 m	1 302,1926	1 105,9416	2 408,1342	25,53 %
15 - 20,9 m	1 064,3963	1 436,2465	2 500,6428	26,51 %
21 - 27,9 m	808,4587	1 233,0011	2 041,4598	21,65 %
Uoppgitt ¹		6,2584	6,2584	
Totalt	5 656,4278	3 781,4476	9 437,8754	100,00 %

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 9. oktober 2020

¹ Kvotefaktorer som ikke er plassert på et fartøy med hovedtillatelse/grunnkvote p.t

Vi finner per 9. oktober i år 87,0914 kvotefaktorer i lengdegruppen under 11 meter hjemmelslengde og 220,0400 kvotefaktorer i lengdegruppen mellom 11 og 14,9 meter hjemmelslengde som kan relateres til rekrutteringskvoter. Det er besluttet at fisket innenfor rekrutteringskvotene skal belastes et kvantum tatt fra «toppen» og disse kvotefaktorene (grunnkvotene) holdes derfor utenfor i de videre beregningene. Fartøyene med disse rekrutteringskvotene har skaffet seg strukturkvoter tilsvarende 48,4458 kvotefaktorer i hjemmelslengdegruppen 11 til 15 meter og disse er med i beregningen i tabell 16.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 16.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2021:

Tabell 17: Gruppeinndeling og gruppekvoteer i 2021 (tonn)

Lengdegrupper	Gruppekvote	Andel
Under 11 meter hjemmelslengde*	13 389	26,31 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde*	12 993	25,53 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	13 491	26,51 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	11 018	21,65 %
Totalt	50 891	100,00 %

*Gruppekvoteene påplusses med 436 tonn og 888 tonn før fordeling på fartøynivå, jf. diskusjon i punkt 4.2.4 om rekrutteringskvoter.

Gruppekvoteene må justeres for eventuelt over- eller underfiske av 2020-kvoteene. For fartøy under 11 meter hjemmelslengde er det rimelig å anta det vil stå igjen mer enn 10 % av gruppekvoteen. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse og fikk høy overregulering fra årets start for å tilrettelegge for at norsk totalkvote kan utnyttes fullt ut. Eventuelt overfiske av gruppekvoteen vil derfor ikke bli belastet med mer enn inntil 10 % av gruppekvoteen, så fremt det er dekning innenfor totalkvoten. Tradisjonelt blir det fisket en del sei om høsten, og det kan være rimelig å anta at det blir fisket en god del i tiden frem mot årsskiftet, slik at gruppekvoteene kan forventes å bli noe overfisket for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter. I dette regneeksempelet legges det derfor opp til 10 % fratrukk av 2020-kvote på kvoten i 2021 på gruppenivå for fartøy på og over 11 meter hjemmelslengde. Det legges opp til at fartøy med hjemmelslengde under 11 meter får 10 % av 2020-kvoteen overført til 2021.

Tabell 18: Prognose for overføring av kvoter (tonn) fra 2020 til 2021

Lengdegrupper	Prognose overføring 2020 til 2021	Prognose gruppekvoteer 2021
Under 11 meter hjemmelslengde	1 192	14 581
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	-1 285	11 708
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	-1 117	12 374
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	-903	10 115
Totalt	-2 113	48 778

NFD ba i 2016 Fiskeridirektoratet om å legge frem en ny reguleringsmodell for 2017 for fartøy under 11 meter hjemmelslengde i torskefiskeriene der overreguleringen trappes gradvis ned jo større faktisk lengde fartøyene har.

I tillegg ble det innført en ny modell for overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter basert på forslag fra Norges Fiskarlag i reguleringsmøtet høsten 2016. I denne modellen får fartøy med største lengde over sin hjemmelslengdegruppe halv overregulering i forhold til fartøy med største lengde under eller lik sin hjemmelslengdegruppe.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringsmodeller for overregulering i lukket kystgruppe i 2021.

Det er svært varierende utnyttelsesgrad for fartøy i kystgruppen, og ulik grad av strukturering. Det er derfor utfordrende å finne en overregulering som treffer godt. Næringen har selv uttrykt at det er viktig å sikre forutsigbarhet og at seifisket kan pågå hele året. Det er uheldig med stopp i fisket for tidlig da det blir lite sei igjen til høstfisket.

Tabell 2 og 8 viser overreguleringen i henholdsvis 2019 og 2020. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde har ikke utnyttet sin gruppekvote, og fisket har blitt sluppet fritt. Fartøy over 11 meter har bedre kvoteutnyttelse. Fiskeridirektøren gjorde noen justeringer av overreguleringen i de tre største gruppene sammenliknet med 2019, og vi ser ut til å treffe bedre i 2020. Fartøy med hjemmelslengde mellom 15-20,9 meter har overfisket gruppekvoten sin, men man har i samråd med næringen valgt å la fisket fortsette for å legge til rette for at den nasjonale kvoten blir utnyttet. Ettersom vi ser ut til å ha truffet med overreguleringen i inneværende år, foreslår Fiskeridirektøren en videreføring av inneværende års overregulering fra årets begynnelse for alle lengdegrupper.

Gruppekvote av sei foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn. Foreslått overregulering går frem av tabell 19.

Tabell 19: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter sei i 2021

Hjemmels- lengde	Største lengde	Overregulering	Overregulering 2021
Under 11 m	Under 11 m	Hel overregulering	3 000 %
	11 - 14,9 m	Halv overregulering	1 500 %
	Over 15 m	Kvart overregulering	750 %
11 - 14,9 m	Under 15 m	Hel overregulering	600%
	Over 15 m	Halv overregulering	300 %
15 - 20,9 m	Under 21 m	Hel overregulering	200 %
	Over 21 m	Halv overregulering	100 %
21 - 27,9 m		Overregulering	65 %

Tabell 20: Forslag til maksimalkvoter i 2021 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde under 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2021	Garantert	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde 11-14,9 m	Maksimalkvote største lengde over 15 meter
under 7 meter	1,3137	7,68	238,10	122,89	65,29
7 - 7,9	1,5365	8,98	278,49	143,73	76,36
8 - 8,9	1,8298	10,70	331,65	171,17	90,93
9 - 9,9	2,2637	13,24	410,29	211,76	112,50
10 - 10,9	2,4163	14,13	437,95	226,04	120,08

Tabell 21: Forslag til maksimalkvoter i 2021 for fartøy i lukket kystgruppe med hjemmelslengde over 11 meter

Hjemmelslengde	Kvotefaktor 2021	Maksimalkvote største lengde lik eller under hjemmelslengde	Maksimalkvote største lengde over hjemmelslengde	Herav garantert kvote
11 - 11,9	3,0798	103,32	59,04	14,76
12 - 12,9	3,6587	122,74	70,14	17,53
13 - 13,9	4,4232	148,39	84,80	21,20
14 - 14,9	5,0347	168,91	96,52	24,13
15 - 15,9	6,5037	71,26	47,51	32,18
16 - 16,9	7,2519	79,46	52,97	35,88
17 - 17,9	8,0000	87,66	58,44	39,59
18 - 18,9	8,8288	96,74	64,49	43,69
19 - 19,9	9,5655	104,81	69,88	47,33
20 - 20,9	10,2331	112,13	74,75	50,64
21 - 21,9	9,3656	76,57		46,40
22 - 22,9	9,7605	79,80		48,36
23 - 23,9	10,1552	83,02		50,32
24 - 24,9	10,5501	86,25		52,27
25 - 25,9	10,8571	88,76		53,79
26 - 26,9	11,2519	91,99		55,75
27 - 27,9	11,5699	94,59		57,33

Fiskeridirektøren foreslår maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn i lukket kystgruppe i 2021 som vist i tabell 20 og 21.

4.6.3 Fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2021. Dette gir en gruppekvote på 9 500 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten, og en garantert kvote på 5 tonn dersom fisket stoppes.

4.7 REGULERINGER I TRÅLFISKET ETTER SEI

En andel på 37 % av en norsk totalkvote på 178 566 tonn gir en trålkvote på 66 069 tonn i 2021.

4.7.1 Bifangst av sei for pelagiske trålere nord for 62°N

I de foregående årene har det blitt avsatt 500 tonn av gruppekvoten til seitrålerne til dekning av bifangst for de pelagiske trålerne i fisket etter vassild, sild og øyepål. Per 9. oktober 2020 er det seddelført 224 tonn sei, som det fremgår av tabell 6 foran. I 2019 og 2018 utgjorde dette henholdsvis 274 og 86 tonn.

Ved fiske med småmasket trål sør for 64° N er det tillat å ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Ved fiske etter vassild er det nord for 64°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse kan tråle etter nordsjøsild, øyepål, tobis mv. sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer.

Bifangstreglene er et kompromiss mellom hensynet til at fartøyene skal kunne utøve et lovlig trålfiske og hensynet til å begrense bifangstgraden så mye som mulig for i størst mulig utstrekning unngå bl.a. torsk, hyse og sei i fangstene.

Basert på erfaringene fra de siste år, kan det synes hensiktsmessig å videreføre avsetningen til bifangst på nivå med inneværende år.

Fiskeridirektøren forslår at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerne gruppekvote.

Fra og med 2014 ble totalt kvantum sei per tråler redusert fra 150 tonn til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst.

4.7.2 Fordeling mellom trålere med torsketråltillatelse og trålere med seitråltillatelse

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten på 66 069 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torsketrålerne og 20 % til trålere med seitråltillatelse.

Når bifangstavsetningen på 500 tonn til industritrålfiske trekkes fra seitrålerne gruppekvote, gir dette seitrålerne en gruppekvote på 12 714 tonn, mens torsketrålerne får en gruppekvote på 52 855 tonn.

4.7.3 Torsketrålerne

Torsketrålerne og seitrålerne har tidligere år vært regulert med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. Overreguleringen har vært relativt lav fra årets begynnelse, og har blitt justert opp gjennom året ved behov. Ettersom det ble innført kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei fra 2016, er det mindre behov for maksimalkvoter med overregulering. Trålerne er i inneværende år regulert med garanterte fartøykvoter fra årets begynnelse som vist i tabell 9 og 10. Begge trålgruppene har 10 % overregulering fra årets begynnelse.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering.

Fiskeridirektøren vil i samråd med næringen forsøke å legge til rette for at gruppekvote tas. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote.

Det legges til grunn at gruppekvote blir utnyttet i 2020 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2021.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 22.

Tabell 22: Torsketrålerne kvotefaktorer og kvoter 2021

Trålgruppe	Faktor	Fartøykvote
Småtrålere	0,58	328
Ferskfisk-/rundfrysetrålere	1,00	565
Fabrikktrålere	1,32	746

Per 9. oktober 2020 disponerer torsketrålernes 102,9713 kvotefaktorer.

4.7.4 Fartøy med seitråltillatelse

Som nevnt foran foreslås seitrålernes gruppekvote i 2021 satt til 12 714 tonn.

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med garanterte fartøykvoter med 10 % overregulering. Dersom det viser seg at det vil stå igjen kvantum, kan dette enten reforderes eller overføres til neste års gruppekvote. Det legges til grunn at gruppekvoteene blir utnyttet i 2020 og at det dermed ikke er noe kvantum som skal overføres til 2021.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne reguleres med fartøykvoter med 10 % overregulering som vist i tabell 23.

Tabell 23: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2021

Trålgruppe	Faktor	Fartøykvote
Fartøy med kvotefaktor	0,35	391
Fartøy med kvotefaktor	0,75	837
Fartøy med kvotefaktor	0,85	949
Fartøy med kvotefaktor	1,00	1 116

Per 9. oktober er det i alt 12,5275 kvotefaktorer i seitrålgruppen.