



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2021

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2021 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2019

Norske fartøy fisket og landet i alt 350 974 tonn kolmule i 2019. Det gjensto altså 5 277 tonn av den norske kvoten på 356 251 tonn. I 2019 fastsatte Norge en kvote på 26,245 % av TAC i henhold til anbefalt TAC, i tillegg til at vi byttet til oss 99 900 tonn kolmule fra EU og byttet fra oss 19 906 tonn til Russland. Av totalkvoten kunne 287 755 tonn fiskes i EU-sonen og 30 000 tonn i færøysk sone.

Fartøy med kolmuletrållatelse hadde i 2019 en gruppekvote på 277 073 tonn, hvorav 224 449 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 23 400 tonn i færøysk sone.

Fartøy med nordsjøtrållatelse og pelagisk trållatelse hadde i 2019 en gruppekvote på 78 149 tonn, hvorav 63 306 tonn kunne fiskes i EU-sonen og 6 600 tonn i færøysk sone.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2019

| Fartøygruppe | Område | Områdekvote og totalkvote (tonn) | Områdefangst og totalfangst (tonn) | Restkvote (tonn) |
|--|---------------------|----------------------------------|------------------------------------|------------------|
| Kolmuletrållatelse | NØS | | 262 | |
| | EU-sonen | 224 449 | 215 226 | 9 223 |
| | Færøysonen | 23 400 | 1 935 | 21 465 |
| | Internasjonalt | | 57 215 | |
| | Totalt ¹ | 277 073 | 274 638 | 2 435 |
| Nordsjøtrållatelse og pelagisk trållatelse | NØS | | 21 203 | |
| | EU-sonen | 63 306 | 52 021 | 11 285 |
| | Færøysonen | 6 600 | 517 | 6 083 |
| | Internasjonalt | | 2 431 | |
| | Totalt ¹ | 78 149 | 76 172 | 1 977 |
| Bifangst | NØS | | 164 | -164 |
| Forsningskvote | | 1 030 | | 1 030 |
| Totalt norske fartøy | | 356 251 | 350 974 | 5 277 |

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per. 15. september 2020

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarende områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

Tabell 2 viser kvoter og fangst av kolmule relatert til kvoteåret 2019. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2019 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2019 som er gjort på forskudd på kvoten for 2020 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2020.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2019

| Fartøy-grupper | Kvote 2019 (tonn) | Utdelt kvote 2019 (tonn) ¹ | Kvoteår 2019 – Fangst i 2019 (tonn) | | | | Ufisket kvote 2019 (kvotefleks) (tonn) ² | Justering gruppe-kvote (tonn) ¹ |
|-----------------------|-------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|----------------|--------------------|-----------------|---|--|
| | | | Fangst i 2018 på 2019 | Fangst 2019 | Fiske utover fleks | Sum fangst 2019 | | |
| Kolmuletrål | 280 167 | 276 212 | 19 820 | 255 101 | 1 599 | 276 520 | 491 | -799 |
| Pelagisk-/nordsjøtrål | 79 021 | 75 256 | 1 237 | 71 796 | 28 | 73 061 | 1 715 | 480 |
| Forskning | 1 095 | | | | | | | |
| Totalt | 360 283 | 351 468 | 21 057 | 326 897 | 1 627 | 349 581 | 2 206 | -319 |

Kilde: Norges Sildesalgslag pr januar 2020.

¹I tillegg justeres gruppekvoteene i 2020 for medgått bifangst i 2019.

3 FISKET ETTER KOLMULE I 2020

3.1 KVOTESITUASJONEN I 2020

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, ble for 2020 enige om et totalt uttak av kolmule, men ikke om fordelingen av kvoten mellom seg. Hvert land fastsatte dermed egne kvoter. Basert på den tradisjonelle norske andelen og anbefalt TAC fra ICES på 1 161 615 tonn, fastsatte Norge sin kolmulekvote til 280 602 tonn. I tillegg byttet Norge til seg 99 900 tonn kolmule fra EU, mens vi byttet vekk 20 219 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2020 er derfor på 360 283 tonn, litt opp fra fjoråret. Av dette kvantumet er 1 095 tonn avsatt til forskning. Bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy uten kolmulekvote avregnes neste års kvote, og det er derfor ingen egen avsetning til dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 280 602 tonn. Dette vil si at kvoten for 2021 kan forskutteres med inntil 28 060 tonn i 2020, og at en eventuelt gjenstående kvote kan overføres til 2021, innenfor samme kvantum.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 21 887 og 6 173 tonn.

Gjennom de bilaterale forhandlingene med EU fikk Norge adgang til å fiske 68 % av sin kvote i EU-sonen i 2020. I tillegg kan de 99 900 tonnene Norge byttet til seg fra EU fiskes i EU-sonen. Norske fartøy har dermed adgang til å fiske inntil 290 709 tonn i EU-sonen, hvorav 40 000 tonn i ICES-område 4a nord for 56°30 N.

I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 30 000 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

3.2 REGULERING AV FISKET I 2020

Etter modell fra tidligere år ble det lagt til rette for tidlig fiske i færøysk sone i 2020. Dette ble gjort med midlertidige maksimalkvoter og en begrensning (utover normal soneadgang) på hvor mye som totalt kunne fiskes i færøysk sone i januar. Denne muligheten ble ikke benyttet.

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse etter fratrekk for kvantum til forskning. Fordelingen er angitt i tabell 3.

Tabell 3: Gruppekvoter 2020

| Fartøygruppe | Andel (%) | Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn) | Gruppekvote etter trekk eller overføring (tonn) |
|--------------------------|------------|---|---|
| Kolmuletrål | 78 | 280 167 | 280 043 |
| Pelagisk- og nordsjøtrål | 22 | 79 021 | 79 692 |
| Totalt | 100 | 359 188 | 359 735 |

Tabell 4 oppsummerer fangst og kvoteavregning så langt i 2020:

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2020

| Fartøygruppe | Område | Områdekvote og totalkvote (tonn) | Områdefangst og totalfangst (tonn) | Restkvote (tonn) |
|--|---------------------------|----------------------------------|------------------------------------|------------------|
| Kolmuletråltillatelse | NØS | | 243 | |
| | EU-sonen | 226 753 | 215 461 | 11 292 |
| | Færøysonen | 23 400 | 878 | 22 522 |
| | Internasjonalt | | 55 588 | |
| | Totalt¹ | 280 167 | 272 170 | 7 997 |
| Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse | NØS | | 19 420 | |
| | EU-sonen | 63 956 | 52 288 | 11 668 |
| | Færøysonen | 6 600 | | 6 600 |
| | Internasjonalt | | 2 339 | |
| | Totalt¹ | 79 021 | 74 047 | 4 974 |
| Bifangst | Totalt (NØS) | | 81 | -81 |
| Forskning/undervisning | NØS | 1 095 | | 1 095 |
| Totalt norske fartøy | | 360 283 | 346 298 | 13 985 |

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 16. september 2020

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

3.2.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 22. januar ble det fastsatt kvoter på fartøynivå i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 5 946 tonn. Delkvoteenheter i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 4 786 og 536 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 4 647 tonn.

Ved sesongstart var det 43 fartøy med kolmuletråltillatelse. Ni av disse hadde også strukturkvoter, slik at gruppen til sammen har faktorer på 47,09. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Den 12. mars ble delkvoteenheter i EU-sonen satt til 5 946 da det ble beregnet at resten av gruppekvoten kunne tas innenfor resterende soneadgang.

Den 28. april ble delkvoteenheter i Færøysonen opphevet.

Per 16. september gjenstår 7 997 tonn av gruppekvoten. Én tillatelse står uten fangst.

3.2.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det er fire nordsjøtrålere og 24 fartøy med pelagisk tråltillatelse med til sammen 28 614,5 basistonn.

Den 22. januar ble totalkvoteenheter fastsatt til 2,83. Delkvoteenheter på 2,45 og 0,28 dannet grunnlag for fiske i hhv. EU-sonen og færøysk sone. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble bestemt ut fra en kvoteenhet på 2,15.

Den 16. april ble delkvoteenheter i EU-sonen satt til 2,83, slik at fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse kunne fiske resten av kvoten sin i EU-sonen.

Den 28. april ble delkvoteenheter i færøysk sone opphevet.

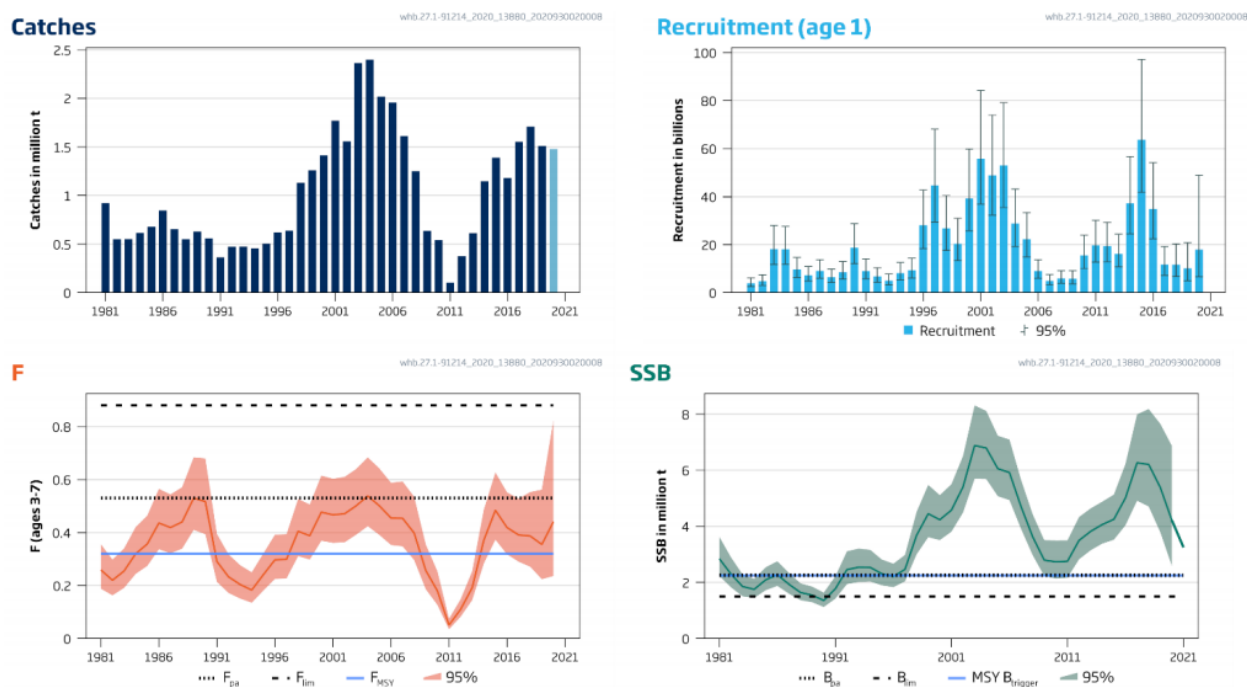
Per 16. september gjenstår 4 974 tonn av gruppekvoten.

4 BESTAND- OG KVOTESITUASJON I 2021

4.1 BESTAND OG KVOTERÅD

Basert på forvaltningsplanen vedtatt høsten 2016 anbefaler ICES at totalt uttak i 2021 ikke overstiger 929 292 tonn. Dette innebærer en reduksjon på ca 20 % i forhold til anbefalt uttak i 2020. Figur 1 viser middels til sterk rekruttering i perioden 2013-2016, etterfulgt av dårlig rekruttering siden. Gytebestanden har falt noe siden 2018, men er fremdeles over $B_{trigger}$.

Figur 1: Fangst- rekruttering- og bestandsutvikling 1981-2020



Kilde: ICES' kvoteråd for 2021 (whb.27.1-91214)

4.2 KVOTER

Kyststatsforhandlingene om kolmule for 2021 er i skrivende stund ikke ferdigstilte. Siden det ikke er kjent hvilken TAC kyststatene eventuelt blir enige om, samt fordelingen av denne, er det stor usikkerhet knyttet til den norske kvoten for 2021. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at ICES' anbefaling tas til følge, og at Norge oppnår sin tradisjonelle andel av denne. Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2021 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempelen.

Dersom det blir enighet om å sette en TAC på 929 292 tonn for 2021 vil avsetningen til NEAFC bli på 73 961, og kyststatskvoten blir følgelig på 855 331 tonn. Den norske kyststatskvoten blir, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, på 224 482 tonn, en reduksjon på 20 % sammenlignet med 2020.

I de bilaterale forhandlingene med EU og Russland avtales det også tradisjonelt et bytte av kolmule. Kvotebyttet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2021 vil regneeksempelen tilsi at det skal byttes 16 175 tonn kolmule til Russland. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent, men har de siste årene ligget på 99 900 tonn; dette tallet anvendes i beregningene under

Tabell 5: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2021

| | | |
|------------------------------|-----------|----------------|
| TAC: | | 929 292 |
| Norges kyststatsandel | | 224 482 |
| I tillegg har vi kvotebytter | | |
| Norge får: | | |
| | EU | 99 900 |
| Norge gir: | | |
| | Russland: | 16 175 |
| | EU | |
| Norsk totalkvote | | 308 206 |

Norge får i henhold til regneeksempelen ovenfor en totalkvote på 308 206 tonn.

5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2021

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2021. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2021

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålguppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen. En slik fordeling av totalkvoten foreslås videreført.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2020 overføres til vedkommende gruppe i 2021, etter at Norges kvote for 2021 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Ordningen har siden vært videreført.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst for fartøy uten kolmulekvote i inneværende år på neste års kvote.

En eventuell avsetning til forskning og undervisning vil gå til fradrag på totalkvoten.

På bakgrunn av regneeksemplet med en norsk totalkvote på 308 206 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte (vi tar ikke hensyn til en eventuell avsetning til forskning):

Tabell 6: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2021

| Fartøygruppe | Andel (%) | Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn) |
|--------------------------|--------------|---|
| Kolmuletrål | 78 % | 240 401 |
| Pelagisk- og nordsjøtrål | 22 % | 67 805 |
| Totalt | 100 % | 308 206 |

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2020.

Fiskeridirektoratet hadde forslag til forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing på høring i 2017/2018. Formålet med forskriften er å forbedre dagens prøvetakingssystem ved landing av industriråstoff for å oppnå en mer korrekt registrering av ressursuttaket. Fiskeridirektoratet sendte sin gjennomgang av høringsinnspillene, samt tilrådning til Nærings- og fiskeridepartementet 3. april i 2019.

Inntil forskriften er på plass vil det fortsatt være nødvendig å kvantifisere en mengde bifangst og føre den på total- og gruppekvote. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst i industritrålfisket etter 2021-sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta.

Fiskeridirektoratet har undersøkt artssammensetning og lengdefordeling i fisket med småmasket trål etter mållartene øyepål og kolmule. Basert på 9 tokt i perioden 2014-2019 er det gjort en analyse av dette fiskeriet. Funnene viser blant annet at 143 tonn (om lag 6 % av totalt kvantum) ble ført på feil art på sluttseddel på de 9 toktene totalt sett. For mållarten øyepål er seddelført kvantum 87 tonn høyere enn det som fremkommer i Fiskeridirektoratets resultater. Torsk, hyse, sei og nordsjøsilde var blant artene hvor seddelført kvantum var lavere enn det som fremkom i Fiskeridirektoratets resultater. Videre registrerte Fiskeridirektoratet i alt 74 forskjellige arter/ kategorier samlet sett på toktene, mens det var oppgitt 23 arter/ kategorier på de ni sluttsedlene fra toktene. Det ble også registrert undermåls fisk av viktige kommersielle arter. Fiskeridirektoratet vil ha en egen prosess om eventuelle forvaltningstiltak i lys av disse funnene.

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er per 16. september 2020 totalt 43 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 34 fartøy har en faktor på én, mens ni fartøy har strukturkvoter mindre eller lik én i tillegg til dette. Totalt er det 47,09 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2021.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen, UK-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2021.

6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 16. september 2020 totalt 28 fartøy, hvorav fire fartøy med nordsjøtråltillatelse og 24 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Totalt er det 28 614,5 basistonn i gruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2021 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2-8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen, UK-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2021.

6.4 FORDELING MELLOM SONER

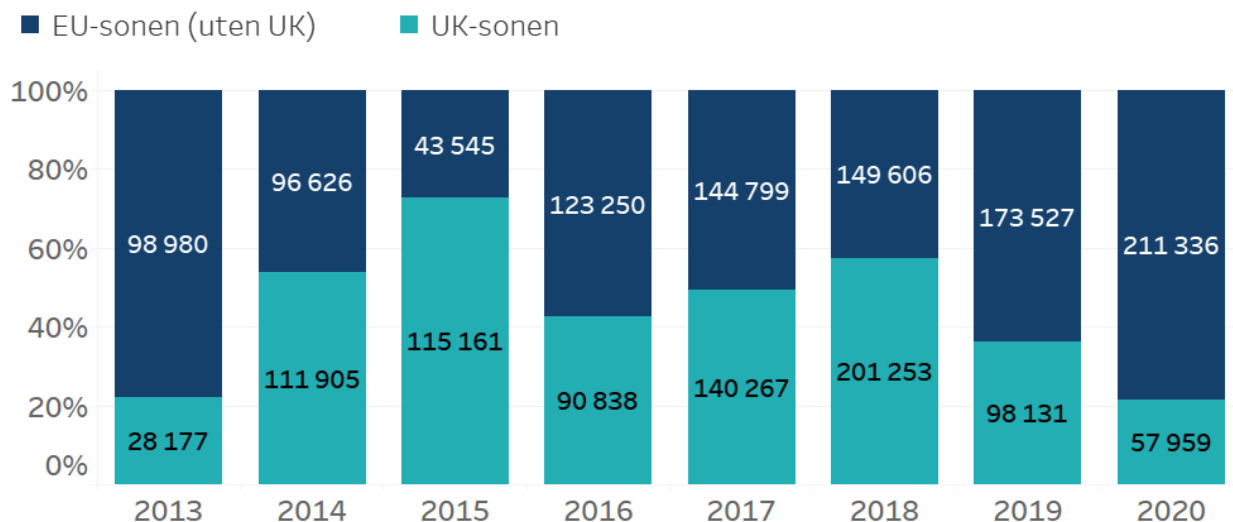
Normalt inngår Norge og EU gjensidig soneadgang i fisket etter kolmule i en bilateral soneadgangsavtale i forbindelse med kyststatsforhandlingene om kolmule. I tillegg bytter vi normalt til oss et kvantum fra EU under de bilaterale forhandlingene med EU som også har blitt fisket i EU-sonen.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Storbritannia skal forlate EU 1. januar 2021, og det er foreløpig uklart hvordan fiskeriforhandlingene med UK og EU vil skride frem. I fisket etter kolmule er det av spesiell interesse å få adgang til å fiske i både EU-sonen og en ny UK-sone.

Norske fartøy har de siste årene fisket et betydelig kvantum i EU-sonen, hvorav betydelige andeler normalt tas både i Storbritannias sone, og EU-sonen uten UK (se figur **Feil! Fant ikke referanse-kilden.**).

Figur 2: Andel av total fangst i «gammel» EU-sone som er tatt i EU-sonen (uten Storbritannia) og i Storbritannias sone.



Kilde: Elektronisk rapportering til norsk FMC (ERS) per 16. september 2020.

Det er uavklart hvilke soneadganger Norge vil få for 2021. Som utgangspunkt foreslår Fiskeridirektoratet at eventuelle adganger fordeles etter samme fordelingsnøkler som totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i EU-sonen og UK-sonen i 2021 fordeles, etter avsetning, med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har de siste årene fått adgang til å fiske kolmule i færøysk sone; i 2016 og 2017 var adgangen på inntil 34 800 tonn, 32 640 i 2018 og 30 000 i 2019 og 2020. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2021 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2021, etter avsetning, fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

De siste årene har det vært lagt til rette for et fiske i færøysonen i januar. Soneadgangen i Færøysonen har i liten grad vært benyttet, så det har vært anledning til å tildele den begrensede adgangen til de få fartøy som er interessert i et slikt fiske. Ordningen har i liten grad blitt benyttet. Med bakgrunn i usikkerhet om neste års soneadgang i EU-sonen og UK-sonen foreslår Fiskeridirektoratet å legge ordningen i bero, slik at flere fartøy eventuelt får tilgang til å fiske i færøysonen senere i sesongen.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Siden 2013 har Fiskeridirektoratet fastsatt et kvotefleksibilitetsgrunnlag som blir brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2021 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule i tråd med tidligere praksis.