



NOTAT

Saksnummer: 19/16330
Dato: 25.09.2020
Side 1 av 7

Fra: Guro Gjelsvik
Seksjon: Reguleringsseksjonen

Kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sei - kvoteoverføringer fra 2019 til 2020

Det vises til ordningen med kvotefleksibilitet som ble innført på total- og gruppenivå i fisket etter torsk og hyse nord for 62°N i 2015, og for sei nord for 62°N i 2016. Ved fastsettelse av kvoter på fartøynivå i gjeldene regulering ble det tatt høyde for usikkerhet rundt kvoteutnyttelse i 2019, og ingen fartøy får lavere kvoter som følge av endelig avregning av kvoteoverføringer fra 2019 til 2020.

I forskrift om regulering av fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62° N i 2020 er kvotefleksibiliteten formulert som følger:

§ 6 Kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå

Dersom en gruppekvote overfiskes, kan Fiskeridirektoratet belaste gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Dersom overfisket skyldes Fiskeridirektoratets refordeling av kvoter mellom fartøygrupper etter tredje ledd, skal belastningen av gruppekvoten det påfølgende kvoteåret ikke overstige 10 % av den gruppekvoten som er overfisket. Denne begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet godskrive inntil 10 % av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret.

Dersom det beregnes at det vil gjenstå mer enn 10 % av en gruppekvote ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet innenfor samme kvoteår refordele overskytende kvantum til andre fartøygrupper.

Gruppekvoteene angitt i forskriften er ikke justert for eventuelle overføringer av kvantum mellom kvoteår som beskrevet i første og andre ledd.

Dette betyr at total- og gruppekvoter i forskrift ikke blir justert for overføringer mellom kvoteår. Kvoter på fartøynivå er justert for overføringer mellom kvoteår i forskriften.

Totalkvoter og gruppekvoter som ikke er justert for overføringer mellom kvoteår benevnes i det videre *forskriftskvoter*, mens begrepet *justerte kvoter* beskriver totalkvoter og gruppekvoter som er justert for overføringer mellom foregående år og inneværende år. Det fremgår av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvotene (justerte total- og gruppekvoter), samt restkvoter til enhver tid.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at grupper defineres som følgende i fisket etter sei nord for 62°N i 2019 og 2020:

- Torsketrål
- Seitrål
- Konvensjonelle havfiskefartøy
- Lukket gruppe under 11 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 11 og 15 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde
- Lukket gruppe mellom 21 og 27,9 meter hjemmelslengde
- Notgruppe i fisket etter sei
- Åpen gruppe

Avsetninger som tas fra «toppen» (jf. § 2 i reguleringsforskriften) omfattes ikke av ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår, og eventuelt overfiske eller restkvoter på de ulike avsetningene avregnes neste års totalkvote.

Dagens praksis innebærer følgende avregning på gruppenivå:

- I. Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, godskrives inntil 10 % av denne gruppekvoten til det påfølgende kvoteåret. Det overskytende kvantumet overføres til alle fartøygrupper etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende år, hvilket er i henhold til hva som ble besluttet etter reguleringsmøtet våren 2015, sak 4.
- II. Dersom en gruppekvote overfiskes, belastes gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum. Hvis overfisket skyldes refordeling av kvoter mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote kan utnyttes best mulig, skal belastningen av gruppekvoten som blir overfisket, ikke overstige 10 % det påfølgende kvoteåret. Denne

begrensningen gjelder bare så langt det for øvrig er dekning innenfor totalkvoten.

Etter at avregningen er gjennomført på gruppenivå i henhold til punkt I og II, avregnes det mot totalkvoten og avsetninger som tas fra «toppen». Restkvote eller overfiske som gjenstår på totalkvoten fordeles på fartøygruppene etter etablerte fordelingsnøkler det påfølgende kvoteåret med mindre det er politiske beslutninger som tilsier noe annet.

Fiskeridirektoratet mener at dagens praksis med avstemming av totalkvote etter justering av gruppekvoter i henhold til punkt I og II best ivaretar vedtatt og etablert fordeling mellom fartøygruppene og er i tråd med det som ble besluttet etter reguleringsmøtet våren 2015.

Kvoteoverføringer sei nord for 62°N

Sei nord for 62°N er en eksklusiv norsk bestand og vi kan overføre inntil 13 400 tonn sei (10 % av totalkvoten) fra 2019. Tabell 1 gir en oversikt over overføringer mellom kvoteår på totalkvotenivå siden kvotefleksibilitet mellom kvoteår ble innført i 2016.

Tabell 1: Justerte totalkvoter, forskriftskvoter, totalfangst og overføringer mellom kvoteår i fisket etter sei i perioden 2016 til 2020 (tonn)

SEI	Kvote (tonn)
2016	
Norsk totalkvote (forskriftskvote)	123 950
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	12 395
Fangst 2016	123 255
Overført til 2017	-695
Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*	123 255
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
2017	
Norsk totalkvote (forskriftskvote)	134 450
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	13 445
Fangst 2017	130 206
Overført fra 2016	695
Overført til 2018	-4 939
Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*	130 206
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %

2018	
Norsk totalkvote (forskriftskvote)	156 950
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	15 695
Fangst 2018	164 062
Overført fra 2017	4 939
Overført fra 2019 (dvs. forskuttet fra 2019)	2 173
Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*	164 062
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
2019	
Norsk totalkvote (forskriftskvote)	134 000
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	13 400
Fangst 2019	145 481
Overført til 2018	-2 173
Overført fra 2020 (dvs. forskuttet fra 2020)	13 654
Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)*	145 481
Utnyttelsesgrad av justert kvote	100 %
2020	
Norsk totalkvote (forskriftskvote)	156 482
Maksimalt tillatt kvotefleksibilitet	15 648
Fangst 2020	
Overført til 2019	-13 654
Overført til/fra 2021	
Norsk disponibel totalkvote (justert kvote)	142 828
Utnyttelsesgrad av justert kvote	0 %

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 25. september 2020

* Kvote justert for overføringer fra både foregående og påfølgende år

Tabell 2 viser totalkvote, gruppekvote og fangst i 2019 pr. 25. september 2020. Vi ser at totalkvoten er overfisket med 13 654 tonn, det vil si 10,4 %, som trekkes fra totalkvoten i 2020. Totalkvote justert for kvotefleksibilitet for 2020 utgjør da 142 828 tonn.

Vi viser til bestemmelsen i § 6 første og tredje ledd om kvotefleksibilitet som sier at det bare skal gjøres fratrukk for maksimalt 10 % av gruppekvote når overfisket skyldes refordeling mellom fartøygrupper for å legge til rette for at norsk totalkvote tas. Dette forutsetter imidlertid at det er kvotemessig dekning innenfor totalkvoten. I tillegg må de fartøygruppene som ikke har utnyttet sine kvoter få sine resterende gruppekvote overført neste kvoteår, men likevel begrenset oppad til 10 % av gruppekvote inneværende år. I 2019 ble det refordelt i lukket gruppe for fartøy med hjemmelslengde over 11 meter for å tilrettelegge for at totalkvoten utnyttet. I henhold til arverekkefølgen vedtatt av Norges Fiskarlag refordelles det oppover i Finnmarksmodellen til den nærmeste gruppen først. Det har imidlertid vært god

utnyttelse i alle fartøygrupper i 2019, slik at det ikke er kvotemessig dekning innenfor totalkvoten til å dekke inn hele overfisket i de største fartøyene i lukket gruppe.

Tabell 2: Forskriftskvote, justerte kvoter og fangst sei i 2019 (tonn)

Fartøygrupper	Forskriftskvote (tonn)	Justert kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)
Trål	49 144	45 496	49 583	-4 087	109,0 %
Torsketrålere	39 515	35 725	39 472	-3 747	110,5 %
Seitrålere	9 129	9 271	9 885	-614	106,6 %
Pelagiske trålere	500	500	226	274	45,2 %
Not	32 529	31 810	35 183	-3 373	110,6 %
Konvensjonelle	49 948	52 142	57 783	-5 641	110,8 %
Lukket gruppe:	38 587	39 044	43 351	-4 307	111,0 %
<i>U 11 m hj.l.</i>	10 977	12 492	10 497	1 995	84,0 %
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	10 663	11 227	14 212	-2 985	126,6 %
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	9 605	8 685	10 817	-2 132	124,5 %
<i>21 m og over</i>	7 342	6 640	7 825	-1 185	117,8 %
Åpen gruppe	5 922	6 895	7 785	-890	112,9 %
Konvensjonelle havfiskefartøy	5 439	6 203	6 647	-444	107,2 %
Forskning og undervisning	129	129	15	114	11,6 %
Agn	250	250	266	-16	106,4 %
Rekreasjon og ungdomsfiske	2 000	2 000	2 000	0	100,0 %
Annet			651	-651	
Totalt	134 000	131 827	145 481	-13 654	110,4 %

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 25. september 2020

¹ Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 588 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

² Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelse

Kvoteoverføringer på gruppenivå

1. Trålgruppen

Totalt disponibelt kvantum (justert kvote) for torsketrålerne utgjorde 45 496 tonn sei i 2019. Justert kvote er overfisket med 3 747 tonn ved årets slutt, som går til fratrekk fra kvoten i 2020. Overføringen utgjør 8,8 % av forskriftskvoten.

Seitrålerne sin justerte kvote utgjorde 9 271 tonn sei, og kvoten var overfisket med 614 tonn ved årets slutt. Avsetningen til pelagiske trålere trekkes fra seitrålerens gruppekvote, slik at restkvoten på 274 tonn tilbakeføres seitrålerne. Dette innebærer at 340 tonn går til fratrekk fra seitrålerens kvote i 2020.

2. Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy hadde en gruppekvote på 6 203 tonn sei i 2019, og kvoten var overfisket med 444 tonn, som går til fratrukk fra gruppekvoten i 2020.

3. Notfartøy

Fartøy som fisker sei med not har hatt et disponibelt kvantum (justert kvote) på 31 810 tonn i 2019. Det er landet 27 905 tonn av notfartøy. Det er i tillegg beregnet fisket til sammen 7 278 tonn sei med konvensjonelle redskap som skal belastes notkvoten, se tabell 3. Notkvoten ble dermed overfisket med 3 373 tonn som trekkes fra gruppekvoten i 2020.

4. Lukket gruppe

Lukket gruppe hadde en total gruppekvote på 39 044 tonn (inklusive en avsetning på 1 503 tonn til rekrutteringskvoter) i 2019. Tabell 3 angir gruppekvoter og fangst (inklusive fangst som skal belastes notkvoten), samt kvanta som overføres fra 2019 til 2020:

Tabell 3: Gruppekvoter, fangst, restkvoter og overføringer (tonn) sei fra 2019 i lukket gruppe

Lengdegruppe	Forskrifts-kvoter 2019	Justerte gruppekvoter	Fangst 2019	Fangst som belastes notkvoten	Rest 2019	Rest i prosent av forskriftskvote	Overføring 2020
Under 11 m hj.l.	10 977	12 492	10 497		1 995	84,0 %	1 098
11 - 14,9 m hj.l.	10 663	11 227	14 465	253	-2 985	-26,6 %	-2 088
15 - 20,9 m hj.l.	9 605	8 685	14 084	3 267	-2 132	- 24,5 %	-2 132
21 - 27,9 m hj.l.	7 342	6 640	11 583	3 758	-1 185	- 17,8 %	-1 185
Totalt	38 587	39 044	50 629	7 278	-4 307	-11,0 %	-4 307

Fartøy med hjemmelslengde over 11 meter har overfisket gruppekvotene sine på bakgrunn av refordelinger som ble gjort for å tilrettelegge for at totalkvoten utnytted. Ettersom det ikke er dekning innenfor totalkvoten, er ikke fratrukket begrenset oppad til 10 %. Etter at fartøy under 11 meter hjemmelslengde har fått overført 10 % av gruppekvoten til 2020, gjenstår det 897 tonn. I henhold til arverekkefølgen vedtatt av Norges Fiskarlag, er den nærmeste gruppen til å fiske på gjenstående kvantum fartøy med hjemmelslengde mellom 11-14,99 meter. Kvantumet på 897 tonn går dermed til fratrukk på overfisket i denne gruppen, slik at overføringen til 2020 utgjør -2 088 tonn for fartøy med hjemmelslengde mellom 11-14,99 meter.

Det trekkes fra netto -4 307 tonn samlet i lukket gruppe i 2020, og fordelingen på de ulike lengdegruppene fremgår av tabell 3.

5. Åpen gruppe

Åpen gruppe fisket innenfor en gruppekvote på 6 895 tonn i 2019. Gruppekvoten er overfisket med 890 tonn ved årets slutt, som går til fratrekk fra kvoten i 2020. Åpen gruppe var i en spesiell situasjon i 2019, da de byttet vekk 1 000 tonn sei som et ledd i å bidra til å dekke inn overfisket av torsk året før.

6. Avsetninger

Avsetninger til forskning og undervisning, agn, ungdoms- og rekreasjonsfisket og annet er tatt fra «toppen» og eventuell restkvote eller overfiske av avsetninger går til påplussing eller fratrekk på neste års totalkvote. Det trekkes derfor 551 tonn fra totalkvoten for 2020 etter etablerte fordelingsnøkler.

Kvoteoverføringer på totalkvotenivå

Av de -13 654 tonnene vi trekker fra totalkvoten i 2020, blir -13 103 tonn (netto) trukket fra de enkelte reguleringsgruppene, mens -551 tonn trekkes fra gruppene etter etablerte fordelingsnøkler som følger:

Trålgruppen (37 %)	-204 tonn (Torsketrål 80 %, seitrål 20 %)	
Notgruppen (25 %)	-138 tonn	
Konvensjonelle fartøy (38 %)	-209 tonn	Konv. havfiskefartøy (11 %) -23 tonn
	Lukket gruppe (75 %)	-157 tonn
	Under 11 m hj.l. (26,44 %)	-41 tonn
	11 – 14,9 m hj.l (27,12 %)	- 43 tonn
	15 – 20,9 m hj.l (25,67 %)	-40 tonn
	Over 21 m hj.l. (20,77 %)	-33 tonn
	Åpen gruppe (14 %)	-29 tonn

Oppsummering kvotefleksibilitet sei fra 2019 til 2020

Tabell 4 angir justert totalkvote og gruppekvoter i fisket etter sei i 2020 etter overføringer på total- og gruppekvote nivå.

Tabell 4: Forskriftskvoter og justerte kvoter (tonn) sei i 2020

Fartøygrupper	Forskriftskvote 2020	Overføringer på gruppenivå	Overføringer på totalkvotenivå	Justert gruppekvote 2020
Trål	56 470	-4 087	-204	52 179
Torsketrålere	45 176	-3 747	-163	41 266
Seitrålere	10 794	-340	-41	10 413
Pelagiske trålere	500			500
Not	38 155	-3 375	-138	34 642
Konvensjonelle	59 468	-5 641	-209	53 618
Lukket gruppe:	44 969	-4 307	-157	40 505
<i>U 11 m hj.l.</i>	11 917	1 098	-41	12 974
<i>11 - 14,99 m hj.l.</i>	12 852	-2 088	-43	10 721
<i>15 - 20,99 m hj.l.</i>	11 166	-2 132	-40	8 994
<i>21 m og over</i>	9 034	-1 185	-33	7 816
Åpen gruppe	8 119	-890	-29	7 200
Konvensjonelle havfiskefartøy	6 380	-444	-23	5 913
Forskning og undervisning	139			139
Agn	250			250
Rekreasjon og ungdomsfiske	2 000			2 000
Totalt	156 482	-13 103	-551	142 828

Som tidligere nevnt, fremgår ikke nye totalkvoter eller gruppekvoter av forskrift, men kvotene på fartøynivå endres i henhold til justerte gruppekvoter 2020. For at næring og forvaltning skal være i stand å følge utviklingen i fisket, fremgår det av ukestatistikken hva som er de reelle total- og gruppekvote (justerte gruppekvoter).